

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

107139, Москва, Орликов пер., 1/11.
Для телеграмм: Москва 84
Минроссельхоз. Телекс: 411258 ЗЕРНО.
Факс: (095) 207-83-62. Тел.: 207-80-00.

Правительство
Российской Федерации

03.06.92 № П-1-32/1289

На № _____

О направлении проекта
Программы развития аграрной
реформы

Минсельхоз России направляет для рассмотрения в Правительстве проект Программы развития аграрной реформы в Российской Федерации на 1992-1995 годы, разработанный группой специалистов Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, НИЭСХ и Аграрного института с учетом ряда предложений и замечаний министерств и ведомств.

Приложение: на 27 листах.

Министр

В. Н. Хлыстун

Проект

Правительство Российской Федерации

**ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ
АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 1992-1995 годы**

Москва - 1992 г.

Содержание

1.	Введение	3
2.	Социально-экономическая ситуация в агропромышленном комплексе	3
3.	Цели и направления развития аграрной реформы	5
4.	Итоги первого этапа аграрной реформы	6
5.	Антикризисные мероприятия по обеспечению стабилизации агропромышленного комплекса	7
6.	Земельная реформа	8
7.	Формирование новой аграрной структуры	10
8.	Приватизация и демонополизация в АПК	13
9.	Создание рыночной инфраструктуры АПК	13
10.	Реформа управления АПК	15
11.	Инвестиционная политика	16
12.	Ценовая политика	17
13.	Кредитно-финансовая политика	18
14.	Налоговая политика	19
15.	Социальная политика	20
16.	Реформирование аграрной науки	22
17.	Кадровая политика	23
18.	Внешнеэкономическое сотрудничество	23
19.	Свод правовых актов по развитию аграрной реформы	24
20.	Социально-экономический мониторинг аграрной реформы	26
21.	Приложение	27

I. ВВЕДЕНИЕ

Программа развития аграрной реформы в Российской Федерации подготовлена на основе анализа мирового опыта земельных преобразований и оценки первых результатов реформирования аграрных отношений, начатого в России с весны 1991 года на основе Законов РСФСР "О земельной реформе, "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" и Земельного Кодекса РСФСР.

В ее содержании отражены стратегия, основные направления и механизм осуществления аграрной реформы, включающей преобразования отношений собственности, формирование и поддержку новых форм хозяйствования, земельную реформу, изменения в кредитно-финансовой, социальной, инвестиционной и налоговой политике, совершенствование системы управления агропромышленным комплексом.

В Программе отражены наиболее принципиальные позиции и подходы, которые должны быть детально разработаны в нормативно-правовых актах Российской Федерации и в региональных программах развития аграрной реформы.

II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

В настоящее время в АПК России происходят глубокие социально-экономические изменения. Формируется многоукладное хозяйство. Идет процесс реформирования сложившихся организационно-экономических структур. На базе многих колхозов и совхозов создаются ассоциации сельскохозяйственных товаропроизводителей, акционерные общества, коллективные и другие предприятия. Формируется сектор индивидуальных крестьянских хозяйств. Существенно возросла активность населения в ведении личного подсобного хозяйства, в повышении его товарности.

Рыночные отношения оказывают все большее влияние на экономику агропромышленного производства. Осуществляется переход к свободным ценам, формируются рыночные структуры, возрастает влияние биржевой торговли и других коммерческих форм реализации продукции. Осуществляется разделение государственных и хозяйственных функций управления АПК.

В то же время в агропромышленном комплексе все более проявляются негативные тенденции. Продолжает снижаться объем производства сельскохозяйственной продукции, ухудшается обеспечение продовольствием городов и промышленных центров.

Остро проявившись в 1991 году, эти тенденции сохраняются и в первом полугодии 1992 года. Из-за резкого удорожания материально-технических ресурсов и ухудшения обеспеченности кормами, прежде всего концентрированными, нехватки оборотных средств в колхозах и совхозах продолжается сброс поголовья скота.

Резко снижаются капиталовложения на расширение и модернизацию производства. Хозяйства отказываются от приобретения новой дорогостоящей техники и оборудования, минеральных удобрений и т.д. Идет процесс морального и физического старения производственных фондов, последствия которого имеют долговременный характер.

Приходит в упадок социальная сфера агропромышленного комплекса и прежде всего российской деревни. Меньше стало строиться жилья, дорог, ухудшается состояние здравоохранения и народного образования в деревне, снижается товарооборот. Свертывается деятельность непродовольственной сферы на селе. Все это порождает опасность деградации села как специфической сферы жизни многих миллионов людей.

Кризис в агропромышленном комплексе вызван как внутренними, так и внешними факторами. К наиболее существенным внутренним причинам кризисных явлений следует отнести несовершенство производственных отношений в АПК, оторванность непосредственных товаропроизводителей от земли и других средств производства, реальных результатов своего труда. В значительной части хозяйств это привело к формированию особого типа наемного работника, преобладанию административных форм управления предприятием.

Внешними кризисообразующими факторами, поставившими село в исключительно сложное положение, являются:

распад производственно-хозяйственных связей в АПК, разрушение общесоюзного рынка продовольствия;

отсутствие эффективного экономического регулирования эквивалентного обмена между промышленностью и сельским хозяйством, городом и деревней, учитывающего особенности переходного периода к рыночным отношениям; задолженность государства за 1991 год сельскохозяйственным товаропроизводителям по компенсации разницы в ценах на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, возмещению затрат на строительство объектов социальной сферы, убытков от стихийных бедствий, валютных платежей;

неэффективность антимонопольного законодательства, административная регламентация рыночных отношений, ограничения ввоза-вывоза продукции и цен на нее;

устранение государства от проведения целенаправленной структурной политики, в том числе от привлечения в агропромышленный комплекс капитала других отраслей и сфер деятельности, снижение государственной финансовой поддержки сельского хозяйства;

кредитная и налоговая политика, не стимулирующая агропромышленное предпринимательство в АПК.

Анализ сложившейся ситуации дает основание считать, что аграрная реформа является объективно необходимой для преодоления продовольственного кризиса и перехода к нормальной рыночной экономике.

III. ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ

Конечная цель аграрной реформы - формирование высокоэффективного агропромышленного комплекса, социальное возрождение села, восстановление и поддержание экологического равновесия в аграрном секторе.

Современная аграрная реформа в России заключается в комплексном переустройстве ее аграрного сектора на основе многоукладности сельского хозяйства, частной собственности на землю и другие средства производства, перехода от административных к преимущественно рыночным методам государственного регулирования, предпринимательства в агробизнесе.

Успех аграрной реформы зависит от общих экономических преобразований, достижения финансовой стабилизации, процессов приватизации, демонополизации и демилитаризации экономики, осуществления структурных реформ, создания полноценной конвертируемой валюты.

Основными направлениями аграрной реформы являются:

антикризисные мероприятия по обеспечению стабилизации агропромышленного комплекса;

земельная реформа;

системные изменения в сельском хозяйстве на основе реорганизации колхозов и совхозов, развития частного сектора в сельском хозяйстве и сельскохозяйственной кооперации;

приватизация и демонополизация в промышленных и обслуживающих отраслях АПК;

создание рыночной инфраструктуры в АПК;

реорганизация системы органов, функций и методов управления АПК;

реформа инвестиционной политики в АПК;

техничко-технологическое переоснащение АПК;

реформа ценовой, кредитно-финансовой, налоговой систем в АПК;

социальное преобразование села, целенаправленная демографическая политика в сельской местности.

Данная Программа аграрной реформы рассчитана на 4-5 лет и предусматривает поэтапное достижение целей.

На первом этапе (1991-1992 годы) создается нормативно-правовая база реформы, производится приватизация земель и преобразование колхозов, совхозов, осуществляется становления крестьянских (фермерских) хозяйств, формируются рыночные структуры в сфере переработки, торговли и других секторах агробизнеса.

На втором этапе аграрной реформы, который будет охватывать 1993-1995 гг., предполагается решать следующие задачи:

приступить к глубокому преобразованию отраслевой и территориальной структуры АПК;

продолжить процесс реорганизации колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, имея в виду изменение форм хозяйствования, создание на их базе системы крестьянских хозяйств, частных предприятий, акционерных обществ, производственных и сервисных кооперативов;

сформировать систему частных и кооперативных предприятий, осуществляющих снабжение сельскохозяйственных предприятий средствами производства, их обслуживание, переработку и реализацию их продукции;

обеспечить возможно полное удовлетворение потребностей населения в земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, строительства индивидуальных домов;

разработать и приступить к осуществлению комплекса мер по государственному регулированию внутреннего и внешнего рынка АПК, программ поддержки производителей сельскохозяйственной продукции.

IV. ИТОГИ ПЕРВОГО ЭТАПА АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ

Аграрная реформа в России осуществляется в соответствии с принятыми II Съездом народных депутатов России в декабре 1990 г. законами о земельной реформе, крестьянском (фермерском) хозяйстве, Программой возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса, а также Земельного кодекса. В 1991 - начале 1992 гг. Президентом и Правительством России был принят ряд правовых актов, конкретизирующих основные направления аграрной реформы, уточняющих сроки и механизм ее проведения. Хотя не все решения удалось выполнить, определенный этап в осуществлении реформы пройден.

Первым итогом реформы стало перераспределение земли в пользу частного землевладения и формирование нового фермерского уклада в сельском хозяйстве.

На 1 мая 1992 г. имелось 112 тыс. крестьянских хозяйств, которым выделено 4,6 млн.га земель. Кроме того, с 1 января 1992 г. по 1 мая 1992 г.:

число личных подсобных хозяйств возросло с 16,4 до 17,8 млн., их земельная площадь - с 3,2 до 4,5 млн.га;

число участков в коллективных садах увеличилось с 8,5 до 13,2 млн., их земельная площадь - с 0,6 до 1,1 млн.га;

число участков в коллективных огородах возросло с 4,6 до 12,6 млн. их площадь - с 0,3 до 0,8 млн.га;

число сельскохозяйственных кооперативов и животноводческих коллективов увеличилось с 894 до 15,7 тыс., их площадь - с 0,26 до 1,9 млн.га

За указанный период получили земельные наделы 14,2 млн.семей. Им выделено 8,3 млн.га земель, т.е. в 1,8 раза больше, чем они имели до начала реформы.

Идет процесс реорганизации колхозов и совхозов. В 1990-1991 гг. 1200 хозяйств было реорганизовано в коллективные предприятия. За январь-апрель 1992 г. провели передачу земли и других средств производства в собственность своим работникам и прошли перерегистрацию 7,5 тыс. хозяйств, т.е. около 30% их общей численности. При этом около 60% хозяйств преобразованы в акционерные и коллективные предприятия, 440 (8%) разделились на крестьянские хозяйства, сельскохозяйственные кооперативы и малые предприятия с последующим их объединением в ассоциации. Около 2 тыс. колхозов и совхозов сохранили свой прежний статус.

Вместе с тем, аграрная реформа идет трудно. Законодательство, регулирующее проведение реформы, является результатом политических компромиссов и внутренне противоречиво. В условиях политической нестабильности оно часто используется для искусственного сдерживания или неоправданного форсирования реформы. Быстрый рост числа крестьянских хозяйств не подкреплен в необходимом объеме финансовой и материальной поддержкой государства.

У. АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СТАБИЛИЗАЦИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Система краткосрочных антикризисных мероприятий включает:

прямое бюджетное финансирование развития сельского хозяйства, повышения плодородия почв, развития науки, системы образования, социальной сферы села;

дотации на производство отдельных видов продукции;

обеспечение льготного кредитования, налоговых и других экономических льгот сельскохозяйственным товаропроизводителям;

сохранение на переходный период государственной системы материально-технического обеспечения сельского хозяйства;

компенсация роста цен на энергоносители;

оказание поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая финансовую помощь семьям, переселяющимся в сельскую местность, создание пунктов проката сельскохозяйственной техники, лизинговых центров, машинных станций;

реализация целевых государственных программ по конверсии оборонного комплекса, развитие инфраструктуры;

обеспечение сельского хозяйства валютными кредитными ресурсами для осуществления взаимовыгодного внешнеэкономического сотрудничества.

В 1992 году реализация всех этих мер существенно ограничивается теми реальными финансовыми и материальными ресурсами, которыми располагает государство в условиях глубокого экономического кризиса. Однако и в этих условиях определенная законами России приоритетность развития села служит основой для принятия всех экономических решений.

VI. ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА

6.1. Земельная реформа в Российской Федерации нацелена на комплексное переустройство земельных отношений на основе перераспределения земли, введения частной формы собственности на земельные участки, формирования земельного рынка и рациональной структуры землепользования.

6.2. Основными задачами земельной реформы являются:

создание правового и организационного экономического механизма регулирования земельных отношений;

формирование новой структуры землепользования на основе равенства государственной, индивидуальной, коллективно-долевой, коллективной совместной собственности граждан для развития различных форм хозяйствования на земле;

создание предпосылок для развития регулируемого земельного рынка, системы земельной аренды и ипотечного кредита.

6.3. Реализация основных задач земельной реформы, преобразование земельных отношений осуществляются по следующим направлениям:

наделение земельными участками личных подсобных хозяйств;

выделение земель для фермерских хозяйств;

предоставление земельных участков для садоводства, огородничества, животноводства и индивидуально-жилищного строительства;

закрепление земельных участков за сельскохозяйственными предприятиями.

Таким образом в результате перераспределения земель создаются условия для оптимального соотношения крупного, среднего и мелкого землепользования.

6.4. Земельная реформа предусматривает для сельскохозяйственных товаропроизводителей различный юридический статус: собственников, землевладельцев, землепользователей.

6.5. Сельскохозяйственные товаропроизводители вправе осуществлять сельскохозяйственное производство на основе полной собственности на землю с правом купли-продажи, дарения, наследования, залога и иного отчуждения.

Собственники земли вправе арендовать дополнительные земельные участки или сдавать в аренду свои.

6.6. Земля может предоставляться государством сельскохозяйственным товаропроизводителям в наследственное владение, бессрочное постоянное или временное пользование для ведения сельскохозяйственного производства в соответствии с действующим земельным законодательством. Земли во владение и пользование предоставляются государством для ведения сельскохозяйственного производства всем категориям сельскохозяйственных товаропроизводителей на договорной основе.

Права собственности, владения, постоянного землепользования удостоверяются Государственным актом.

6.7. Важнейшим элементом механизма правового регулирования земельных отношений является аренда земельных участков. Аренда земли осуществляется на основе договора. Арендодателем может выступать государство и собственники земли, арендаторами - все категории сельскохозяйственных товаропроизводителей. В договоре могут быть предусмотрены арендные отношения с денежной оплатой согласно ставок арендных платежей или с оплатой частью произведенной продукции.

6.8. Разработка и освоение правового и экономического механизма регулирования земельных отношений включает:

переход к платному землепользованию путем введения земельного налога для собственников и владельцев земли и арендной платы - для ее арендаторов;

позатупное смягчение ограничений (моратория) на куплю-продажу земли прежде всего для участков в садоводческих кооперативах и личного подсобного хозяйства;

подготовка к формированию регулируемого земельного рынка, включая систему объективной экономической оценки земельных участков и определения нормативной (базовой) цены, создание системы земельных банков, введение ипотечного кредита, подготовка законопроекта о налоге на продажу земельного участка;

разработка и применение системы компенсационных выплат при изъятии земель для государственных и общественных нужд;

разработка и введение мониторинга земель для отслеживания изменений в структуре землепользования, качестве и количестве сельскохозяйственных угодий;

введение механизма экономических санкций за экологические нарушения в сфере землепользования и материального поощрения за повышение уровня плодородия земли;

осуществление государственных программ по охране земель.

6.9. Нормативная цена земли определяется для конкретных участков государственных земель при продаже их в собственность гражданам и ином отчуждении. Дифференцирование нормативной цены определяется в соответствии с порядком, принимаемым Правительством страны.

6.10. Ставки платежей за аренду земельных участков определяются на договорной основе в соответствии со спросом и предложениями в сфере аренды земельных участков. На величину денежной ставки в этом случае влияют продуктивность земли, наличие зданий и построек, сроки выплаты арендных платежей, продолжительность аренды и другие.

6.11. Налог на продажу земли зависит от плодородия почвы, доходности, продолжительности пользования землей.

6.12. В целях привлечения кредитных ресурсов в сельское хозяйство предоставляется право залога собственникам сельскохозяйственных земель. Выдачу кредитов под залог земли осуществляют коммерческие банки и сбербанки Российской Федерации, имеющие соответствующие лицензии.

В своде правовых актов по аграрной реформе предусмотрено принятие специальных законодательных актов, регулирующих куплю-продажу земли, их аренду и залог. Действующее законодательство не предусматривает необходимой регламентации этих процессов.

УП. ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ АГРАРНОЙ СТРУКТУРЫ

7.1. В рамках правительственной программы системных реформ проводятся масштабные изменения в агропромышленном комплексе Российской Федерации. Центральная часть этих изменений - создание новой аграрной структуры, отвечающей требованиям рыночной экономики.

7.2. Формируется новый сектор в сельском хозяйстве - индивидуальные фермерские хозяйства. Принятые законы и нормативные акты 1990-1992 гг. открывают возможности двух основных путей создания таких хозяйств: путем безусловного права каждого работника колхозов и совхозов выйти из этих хозяйств со своим имущественным и земельным паями для индивидуального хозяйствования и путем создания районных фондов перераспределения земель для граждан, приходящих в сельское хозяйство со стороны.

В 1992-1993 гг. формирование крестьянских хозяйств будет происходить в основном за счет их выделения при реорганизации колхозов и совхозов. Большинство из них будет вступать в ассоциации крестьянских хозяйств, обслуживающие, кредитные и другие типы кооперативов.

Государство оказывает поддержку фермерским хозяйствам, их кооперативам и ассоциациям налоговыми льготами, прямыми субсидиями, льготным кредитованием и другими мерами государственного протекционизма.

7.3. Главное направление реформирования колхозов и совхозов состоит в передаче их собственности трудовым коллективам и отдельным работникам и коммерциализации колхозов и совхозов, что позволит перейти от прямого государственного управления к регулированию с помощью целевых субсидий, ценовой и налоговой политики. В отличие от промышленности сельскохозяйственные предприятия получают основную часть своих земель и имущества бесплатно в коллективно-долевою или коллективную совместную собственность. Предстоит передать новым собственникам значительную долю накопленного в колхозах и совхозах имущества, общая стоимость которого в оценке по ценам 1990 г. составляет 270 млрд.рублей.

Сельским (поселковым) Советам народных депутатов могут быть переданы объекты социальной сферы, жилой фонд, внутрихозяйственные дороги, системы энергообеспечения, водоснабжения, газоснабжения, телефонизации и другие объекты. В ценах 1990 г. общая балансовая стоимость этих объектов составляла около 69 млрд.руб., а расходы колхозов и совхозов на их содержание и строительство - около 12 млрд.руб. в год.

Трудовые коллективы самостоятельно принимают решения об организационно-правовой форме своего предприятия, при этом наиболее широко используются следующие возможности. Во-первых, перерегистрация в акционерное общество открытого или закрытого типа, во-вторых - в производственный кооператив (в том числе, и колхоз), в-третьих, колхозы и совхозы могут быть полностью разделены на индивидуальные и мелкие частные предприятия, объединяемые затем на добровольной основе в единую ассоциацию или ряд обслуживающих кооперативов.

7.4. Новым элементов аграрной структуры являются сельскохозяйственные кооперативы. Производственные кооперативы создаются группой граждан для совместного ведения сельскохозяйственного производства на базе коллективных фондов. Такой кооператив может быть создан путем объединения наделов индивидуальными фермерскими хозяйствами, путем выделения земли коллективу из фондов перераспределения, путем выхода из колхоза или совхоза группы работников со своими имущественными и земельными паями, а также в результате реорганизации колхоза или совхоза.

Сельскохозяйственные производители, в первую очередь фермеры и владельцы личных подсобных хозяйств, могут объединяться в кооперативы по сбыту своей продукции, снабжению, сервису, кредитованию и взаимному страхованию. Члены таких кооперативов сохраняют юридическую самостоятельность. Государство создает правовую основу для сельскохозяйственных кооперативов, обеспечивает налоговые и другие преференции для их развития, стимулирует кооперирование фермерских хозяйств, содействует развитию консультационных служб.

7.5. Сектор государственных сельскохозяйственных предприятий, составят научно-исследовательские, опытные, учебные, племенные, селекционные и другие хозяйства. Их реорганизация возможна при соблюдении следующих особых условий: необходимо получить разрешение на реорганизацию в центральных или местных органах; передача не всего, а лишь части имущества в порядке выкупа; сохранение целостности хозяйства при реорганизации.

В перспективе, по мере развития в негосударственном секторе производства племенного скота, семян, посадочного материала, часть государственных предприятий этого профиля, не выдерживающих конкуренции на рынке, будут приватизированы и реорганизованы.

7.6. Несостоятельные хозяйства (банкроты) подлежат реорганизации в особом порядке. Устанавливаются сроки реорганизации этих хозяйств - не более одного квартала с момента объявления банкротом. Кроме коллектива предприятия, инициатором признания хозяйства банкротом может выступить также собрание акционеров. Решение о несостоятельности и необходимости реорганизации принимается администрацией области (края, республики) и публикуется в печати. К реорганизации несостоятельного хозяйства могут привлекаться сторонние организации, участвующие в погашении долгов. Если долги не будут погашены, то они покрываются за счет распродажи части имущества на аукционе.

В дальнейшем ликвидация несостоятельных сельскохозяйственных предприятий осуществляется в соответствии с общим законодательством о банкротстве.

7.7. Особую роль в новой аграрной структуре занимает сектор личных подсобных хозяйств граждан. В условиях продовольственного кризиса они позволят относительно быстро и без дополнительных затрат увеличить поступление продуктов на рынок страны и станут естественной социально-экономической базой для роста фермерских хозяйств. В ходе аграрной реформы с личного подсобного хозяйства сняты практически все внеэкономические ограничения, разрешена частная земельная собственность. Предусмотренное в схемах землеустройства расширение площади личных подсобных хозяйств в 4-5 раз по сравнению с существующими позволит резко повысить объемы производства в этом секторе и сократить его зависимость от общественного хозяйства, особенно в части обеспечения кормами.

УШ. ПРИВАТИЗАЦИЯ И ДЕМОНОПОЛИЗАЦИЯ В АПК

8.1. Значительная часть системных изменений в агропромышленном комплексе - это приватизация и демополизация в 1 и 111 сферах, имеющих свою специфику по сравнению с другими отраслями промышленности. Отрасли производства средств производства для сельского хозяйства в России сверхмонополизированы. Они находятся в жесткой зависимости от поставок комплектующих изделий из бывших республик СССР. В этих условиях приватизация данной сферы поставит сельскохозяйственных производителей в крайне тяжелое положение. Так как демополизировать гиганты сельскохозяйственного машиностроения или предприятия по производству минеральных удобрений в обозримой перспективе невозможно, то эти предприятия сохраняются под государственным контролем.

8.2. Предприятия перерабатывающей промышленности в АПК, агросервисные и строительные предприятия и организации также в большинстве случаев являются локальными монополистами. Для ликвидации этого вида монополии при проведении приватизации предусматриваются меры, позволяющие обеспечить влияние на их деятельность со стороны сельскохозяйственных производителей, путем, предоставления им преимущественного права приобретения акций названных предприятий, участия в закрытых аукционах и другими способами.

8.3. Государство последовательно проводит политику демополизации, оказывая поддержку привлечению частного и отечественного капитала путем страхования инвестиций, долевого участия государства и другими мерами.

ИХ. СОЗДАНИЕ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ АПК

9.1. Предусматривается всемерное содействие формированию рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на основе свободного взаимодействия спроса и предложения при государственном регулировании рынка.

В 1993-1995 гг. осуществляется переход к преимущественно рыночной системе реализации сельскохозяйственной продукции, когда государство постепенно освобождается от функций централизованного формирования основных продовольственных фондов. Заготовительные функции будут переходить к коммерческим рыночным структурам, обязательные поставки в перспективе будут отменены.

Для формирования резервов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также ресурсов для регулирования рынка в 1992-1993 гг. будут

образованы государственные компании, работающие на коммерческой основе. В первую очередь такие компании намечается создать для закупок зерна.

Для дополнительного привлечения зерна и другой продукции в государственные ресурсы будет использоваться система залоговых операций.

Наряду с созданием государственных коммерческих компаний будет оказываться содействие формированию кооперативных и иных организаций по закупке, хранению, транспортировке и переработке сельскохозяйственной продукции.

9.2. Развиваются новые рыночные структуры и формы снабжения агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами - товарные биржи, торговые дома, коммерческо-информационные центры, лизинговые фирмы, брокерские конторы, акционерные предприятия по снабжению и другие.

В своей деятельности, наряду с реализацией централизованно распределяемых дефицитных средств производства, они призваны прежде всего использовать рыночную инфраструктуру - товарные биржи, коммерческие ярмарки, аукционы и другие формы свободной реализации продукции по рыночным ценам. Расширяется комиссионная и розничная торговля, пункты проката машин и оборудования, цеха досборки и предпродажного обслуживания техники, технические обменные пункты, участки по раскрою металла, стекла, разливу жидкостей, транспортные подразделения для поставки сельским товаропроизводителям материально-технических ресурсов и оказания услуг производственного характера.

Создается товаропроводящая сеть, учитывающая специфику крестьянских (фермерских) хозяйств, организуются частные, кооперативные и государственные магазины непосредственно в селах или поселках для продажи необходимой фермерам продукции.

9.3. В условиях рыночной экономики реализация сельскохозяйственной продукции - одна из важнейших проблем производителя. Для ее решения создается сеть организованных рынков, включающая сельские базары, районные оптовые рынки и ярмарки, биржи по торговле сельскохозяйственной продукцией.

Необходимо в каждом крупном населенном пункте организовать постоянно действующий сельскохозяйственный рынок, на котором осуществляется розничная, а в отдельные дни - оптовая торговля сельскохозяйственной продукцией. Если иметь такие рынки на центральных усадьбах хозяйств или в селах, где расположены сельские Советы, то их будет 25-30 тыс.

Районные оптовые рынки и ярмарки, которых потребуется не менее 2 тыс., будут торговать не только сельскохозяйственной продукцией, но и средствами производства для владельцев ЛПХ, крестьянских, государственных, кооперативных и акционерных хозяйств.

В областных и республиканских центрах создаются специализированные оптовые рынки для реализации больших партий продукции производителями и торговыми посредниками. Необходимо создать не менее 100 таких рынков. В ряде крупных городов их может быть несколько.

К созданию рыночной инфраструктуры активно привлекаются иностранные инвесторы, используются кредиты Мирового и Европейского банков реконструкции и развития.

Х. РЕФОРМА УПРАВЛЕНИЯ АПК

10.1. Руководство аграрной реформой осуществляют Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Комитет по земельной реформе и земельным ресурсам, их территориальные органы.

В проведении реформы участвуют также Центр земельной и агропромышленной реформы при Вице-президенте России, Ассоциация крестьянских хозяйств и кооперативов в России, Совет колхозов, Аграрный союз и другие общественные организации сельских товаропроизводителей, предпринимательские коммерческие структуры.

10.2. Реорганизация управления агропромышленным комплексом базируется на следующих принципиальных положениях:

разграничение функций государственного и хозяйственного управления;

невмешательство органов государственного управления в хозяйственную деятельность самостоятельных товаропроизводителей;

право хозяйствующих субъектов создавать управленческие структуры, службы, фирмы, кооперативы для обслуживания их потребностей, добровольное делегирование этим формированиям части своих функций;

повышение роли и влияния общественных организаций сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании аграрной политики.

Изымаются функции государственного управления у агропромышленных комитетов, агропромышленных объединений и других хозяйственных структур, созданных сельскохозяйственными производителями, и создаются органы государственного управления АПК в структуре местных администраций.

10.3. Основными функциями этих органов являются осуществление единой аграрной политики, создание благоприятных условий для развития сельского хозяйства и других отраслей АПК, организация подготовки кадров, осуществление консультативных и инспекционных функций.

Необходимо содействовать развитию федеральных агентств по делам фермеров, государственному сектору АПК, по делам переселенцев. Данные органы целесообразно финансировать из республиканского бюджета.

Сельскохозяйственные производители вправе создавать хозяйственные органы для решения совместных задач.

Расширяется значение соглашений, заключаемых между исполнительными органами государства и хозяйственными, а также общественными организациями по обеспечению условий их нормальной деятельности, экономических отношений и социальной защищенности работников агропромышленного комплекса.

10.4. Важнейшим способом государственного регулирования развития АПК станут государственные программы. В республиках в составе Российской Федерации, краях, областях, национальных образованиях могут осуществляться региональные программы.

В программах определяются сферы государственного регулирования, его механизм, порядок выделения и использования бюджетных средств на программу, обязательства и права участников программ (перечень и размер предоставляемых льгот, условия их получения).

В 1992-1995 гг. необходимо разработать и приступить к осуществлению программ: "Хлеб России", "Сахар", "Масличные культуры", "Лен", "Молоко и молокопродукты", "Мясное скотоводство", "Плодородие", "Крестьянские хозяйства", "Социальное развитие села".

XI. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В АПК

11.1. Одно из важнейших направлений аграрной реформы - преодоление диспропорций, формирование новой отраслевой и территориальной структуры АПК путем проведения целенаправленной инвестиционной политики.

11.2. Для формирования межотраслевой структуры, ориентированной на ресурсосберегающий тип производства, приоритет отдается производству современного оборудования для перерабатывающей промышленности, сферы хранения и транспортировки продукции, а также сельскохозяйственному машиностроению с привлечением в эти отрасли иностранного капитала.

Строительство новых, реконструкция действующих предприятий продовольственного и сельскохозяйственного машиностроения создает реальные предпосылки для антимонопольной политики в этой сфере и подготовит техническую базу для структурной перестройки всего агропромышленного комплекса.

11.3. Опережающее развитие машиностроительных отраслей АПК, формирование рынка современного оборудования позволит провести техническую

реконструкцию сельского хозяйства и перерабатывающей сфер АПК, создать современную производственную инфраструктуру. Это главное условие сокращения потерь и увеличения выхода конечной продукции из сельскохозяйственного сырья. Намечается строительство современных предприятий средней мощности, а также цехов по переработке продукции, максимально приближенных к сельскохозяйственному производству.

11.4. Изменение отраслевой структуры сельского хозяйства связано с приоритетным развитием кормопроизводства, зернового производства для замещения импорта продовольственного зерна.

11.5. Ухудшение межрегионального обмена, связанное с нарушением традиционных связей, требует снятия ограничений на поставку продукции в другие регионы и страны СНГ. Это позволит начать сложный процесс изменения территориальной структуры АПК. Первоочередными объектами вложений для обеспечения прогрессивных сдвигов должны быть те территориальные звенья и производственные ячейки АПК, которые способны к освоению современных технологических систем производства продовольствия.

11.6. Структурная политика включает процесс конверсии оборонных отраслей прежде всего для создания современного технологического оборудования в перерабатывающих отраслях, научных приборов для развития исследований в области генетики, микробиологии, защиты растений и других важнейших направлений.

11.7. Инвестиционная политика в отношении аграрной сферы АПК будет сочетать меры максимального привлечения внебюджетных средств, частного отечественного и зарубежного капитала с расширением государственных кредитных ресурсов и ужесточением контроля за использованием средств государственного бюджета на выполнение крупных инвестиционных программ. Государство будет расширять практику своего долевого участия в различных программах, направленных на преодоление монополизма в сфере переработки сельскохозяйственного сырья.

11.8. В системе государственных инвестиций должны быть гарантированы финансовые ресурсы для развития материально-технической базы аграрной науки и сельскохозяйственного образования, позволяющие провести технико-технологическое переоснащение АПК, его обеспечение соответствующими мировым образцам машинами и оборудованием.

ХП. ЦЕНОВАЯ ПОЛИТИКА

Ценовое регулирование агропромышленного комплекса определяется общей политикой либерализации цен и учитывает специфику перехода сельского хозяйства к рынку. В частности, обострившаяся в результате освобождения цен проблема

ценового диспаритета на сельскохозяйственную и промышленную продукцию в тактическом плане решается путем дотирования сельскохозяйственных производителей по наиболее убыточным продуктам (в 1992 г. - мясо, молоко, яйца), а также механизмом компенсации роста отдельных видов затрат.

Для поддержания минимального уровня доходности отдельных видов сельскохозяйственной продукции, а также для обеспечения производителей необходимой кредитной массой государство проводит залоговые операции с зерном, мясом и некоторыми другими продуктами. Залоговые цены устанавливаются заранее и подлежат индексации с учетом темпов инфляции.

При продаже на внутреннем рынке импортируемых продовольственных товаров правительство намерено отказаться от дифференцированных валютных курсов, подрывающих ценовую конкурентоспособность российских производителей. Если государство осуществляет продовольственную интервенцию на внутреннем рынке за счет государственных ресурсов, то цена устанавливается не ниже существующих на момент рыночных цен.

Государство контролирует рост цен в отраслях, производящих средства производства для сельского хозяйства, в перерабатывающей промышленности АПК и в агросервисе, где большинство предприятий являются отраслевыми или локальными монополистами.

Социальные программы по поддержке населения в условиях удорожания продовольствия государство осуществляет не за счет дотирования розничных цен, а путем прямых субсидий категориям лиц с низким доходами. Для краткосрочного расширения платежеспособного спроса населения на отдельные виды сельскохозяйственных продуктов и тем самым для поддержания производителей этих продуктов государство использует целевые продовольственные талоны для отдельных групп населения.

ХШ. КРЕДИТНО-ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

Основой этой политики является преимущественное самофинансирование предприятий АПК. Государство создает экономические условия для достижения общественно-нормального уровня эффективности производства.

Система кредитования включает гарантированные займы, субсидирование льготных кредитов, целевое кредитование.

Предстоит развить систему государственного кредита под залог товаров. В коммерческих структурах расширяется практика кредитования под залог недвижимости.

В соответствии с логикой рыночных отношений резко ограничивается безвозмездное финансирование. Оно может быть сохранено для решения некоторых социальных проблем, развития дорожно-транспортной инфраструктуры, развития сельского хозяйства в неблагоприятных природных условиях и т.д. Субсидирование же сельскохозяйственного производства осуществляется в рамках конкретных программ и компенсирует лишь часть действительно произведенных затрат.

Финансово-кредитное регулирование стимулирует выполнение программ, реинвестицию капиталов производителей для развития перерабатывающих цехов сельскохозяйственных предприятий, повышения товарности и интенсификации производства и т.д. Льготы по кредитам предоставляются при условии соблюдения требований программ, осуществления экспертизы проектов и т.д.

Субсидии, как правило, предоставляются, на погашение определенной части затрат самого производителя. Подобный подход распространяется на финансирование проектов по мелиорации земель, защите их от эрозии и т.д. Компенсационная доля может колебаться в зависимости от приоритетности той или иной программы и проекта.

Государство содействует созданию и деятельности сельскохозяйственных коммерческих банков, кооперативных банков, кредитных товариществ, страховых обществ.

XIV. НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Налогообложение предприятий и организаций агропромышленного комплекса является составной частью общей системы федеральных и местных налогов. Особенности сельскохозяйственного производства и необходимость приоритетного развития всего АПК определяют необходимость осуществления специальной системы различных налоговых льгот, касающихся применения тех или иных налогов, общих размеров налогообложения, методов исчисления налогооблагаемой базы, срок взимания налогов и др. Принципиальное значение для агропромышленного комплекса имеет стабильность налоговой системы, которая должна давать возможность осуществления мероприятий по повышению плодородия почв, совершенствованию структуры производства, повышению его эффективности.

Сложившаяся в текущем году налоговая система в России построена в основном, исходя из задач общего финансового оздоровления экономики, и еще недостаточно учитывает специфику сельскохозяйственного производства и особенности проводимых аграрных преобразований.

Поэтому по мере обеспечения финансовой стабилизации необходимы следующие основные мероприятия по совершенствованию налоговой политики в агропромышленном комплексе:

совершенствование системы ставок земельного налога в зависимости от качества почв и их местоположения;

распространение налоговых льгот, введенных для крестьянских (фермерских) хозяйств, на другие малые предприятия, образующиеся в ходе раздела колхозов и совхозов при их реорганизации;

уменьшение налогооблагаемой базы сельскохозяйственных, перерабатывающих и других предприятий агропромышленного комплекса на величину собственных средств, вкладываемых в улучшение земель и социальное строительство, развитие ключевых отраслей растениеводства и животноводства, обеспечение сохранности и глубокой переработки продукции;

введение налоговых льгот для предприятий промышленности, строительства и других отраслей, вкладывающих свои средства на развитие села;

развитие рынка земли потребует также и введение особого налога на продажу земель, который помимо фискальных целей будет являться препятствием для спекуляции землей.

XV. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

15.1. Реформирование социальных отношений направлено на решение традиционных проблем сельского развития - обеспечение роста доходов населения; развитие сферы социального обслуживания; снижение дифференциации в уровне жизни между городом и селом, между центральными и периферийными поселениями; обеспечение равных условий доступа к материальным благам разных категорий жителей и другие. При переходе сельского хозяйства на рыночные отношения необходима защита населения от инфляции, поддержка семей с низким уровнем доходов, трудоустройство работников, высвобождаемых из аграрного производства, обеспечение гарантий и социальной защиты владельцев крестьянских хозяйств, арендаторов и наемных работников.

В ходе разрешения этих проблем государство создает в деревне социально равные с городом условия жизни. Все сельские жители, независимо от сферы занятости и места проживания должны иметь одинаковые права на социальное обслуживание, социальное обеспечение и страхование.

15.2. Важным инструментом социальной политики на селе должна стать разработка республиканских государственных программ по развитию социальной

сферы села (образования, здравоохранения, культуры, транспорта и связи, коммунального хозяйства), а также программ поддержки сельских районов с неблагоприятными условиями развития.

Средства на осуществление этих программ выделяются из республиканского бюджета и направляются в форме субвенций и субсидий районным и сельским (поселковым) советам и крестьянским дворам.

Одновременно при сельских (поселковых) и районных Советах народных депутатов за счет средств местных бюджетов, а также добровольных целевых отчислений предприятий, организаций и учреждений необходимо создавать фонды социального развития сельской местности. Отчисления в них не должны облагаться налогами.

15.3. Государство содействует созданию в сельской местности предприятий несельскохозяйственного профиля.

В целях стимулирования непромышленного строительства в сельской местности необходимо установить льготное налогообложение на прибыль предприятий, направляемую на развитие и содержание социальной сферы села, прибыль промышленных и других предприятий, полученную от поставки селу строительных материалов, изделий и оборудования, а также на прибыль подрядных организаций, ведущих строительство в сельской местности. Строительные фирмы, размещающие свою производственную базу и работающие на селе, могут быть на ближайшие 3-5 лет вообще освобождены от налогов.

Одновременно государство и местные органы власти намерены всемерно поддерживать индивидуальное и кооперативное жилищное строительство на селе путем стимулирования коммерческих банков, кредитующих на долгосрочной основе застройщиков, а также принимая на себя долю процентов по этим кредитам.

Следует принять дополнительные меры по стимулированию частных и кооперативных форм социального обслуживания сельского населения, особенно в периферийных сельских районах.

15.4. Составной частью аграрной реформы является переселенческая политика. Она должна ориентироваться на привлечение городского населения, в первую очередь слабо адаптировавшихся в городе сельских жителей, на восстановление деревень, создание крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, предприятий производственного и социального обслуживания сельского населения.

Государство будет создавать также все необходимые условия для вовлечения в сельскохозяйственную деятельность военнослужащих, высвобождающихся в связи с сокращением вооруженных сил.

В этих целях в 1992 году предусматривается принять специальную переселенческую программу, в которой будут определены размеры государственных

вложений, экономические и социальные льготы, организационные формы ее реализации.

15.5. Аграрная реформа должна сопровождаться реформой сельского самоуправления. В последние два года на селе наметилась тенденция усиления власти сельских советов при некотором ослаблении влияния колхозной и совхозной администрации. Этому способствовала передача в распоряжение сельских советов земель сельских населенных пунктов, приусадебного фонда, сенокосов и пастбищ, а также расширение их бюджетной базы за счет различного рода налоговых отчислений и сборов.

Вместе с тем возрастает роль административных служб в практическом проведении аграрной реформы.

XVI. РЕФОРМИРОВАНИЕ АГРАРНОЙ НАУКИ

В условиях реформы перед аграрной наукой встают новые исследовательские и прикладные задачи. В теоретической области акценты должны быть сделаны на проблемах реформирования аграрных и земельных отношений и мониторинга хода реформы, механизмов перехода от централизованно планируемого агропромышленного комплекса к рыночному типу, методов государственного регулирования сельского хозяйства и связанных с ним отраслей в условиях рынка, на проблемах маркетинга, макроэкономического прогнозирования и прогнозирования развития аграрной структуры, обеспечения продовольственной безопасности нации в условиях экономического кризиса, на вопросах изменений в социальной структуре и психологии общества в результате реформирования агропромышленного комплекса, некоторых других.

Прикладные исследования в аграрной науке должны быть переориентированы на потребности формирующегося сектора независимых коммерческих сельскохозяйственных предприятий, включая индивидуальных фермеров и предпринимателей в агробизнесе. В новых условиях заказчиками на научно-прикладную продукцию становятся эти структуры.

В соответствии с этим необходимо радикально изменить подход к финансированию науки. Теоретические исследования и наиболее крупные, общегосударственного значения прикладные разработки должны финансироваться по программному принципу на конкурсной основе. При этом в условиях острого бюджетного дефицита важно не утратить накопленный в российской науке потенциал фундаментальных исследований и высококвалифицированных кадров. Основная масса прикладных разработок должна финансироваться непосредственными потребителями данной научной продукции.

Требуется целевое финансирование для переподготовки научных кадров, их освоения мировой аграрной мысли и форм организации исследовательского процесса, для материально-технического переоснащения аграрной науки на основе нового поколения научного оборудования, электронной техники.

Для широкого распространения в АПК России инновационной продукции организуется сеть коммерческих и государственных региональных консультационных центров.

ХVII. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

Переход к рыночному типу аграрной экономики обуславливает потребность в масштабной переподготовке кадров и переориентации системы подготовки кадров на всех уровнях.

В системе государственного управления сельским хозяйством и смежными с ним отраслями требуются высококвалифицированные специалисты в области государственного регулирования АПК в рыночных условиях, прогнозирования продовольственного комплекса, внешнеэкономической конъюнктуры. Для управления предпринимательскими структурами необходима массовая подготовка менеджеров агробизнеса, владеющих маркетингом и другим рыночным инструментарием. Также в новых условиях возникает острая потребность в организаторах фермерского движения и фермерской кооперации, способных вести организационную, инструкторскую и оперативно-управленческую работу на региональном уровне.

Для реализации названных задач необходима переориентация системы подготовки и переподготовки кадров, создание новых образовательных структур (как государственных, так и коммерческих), стажировка кадров за рубежом. Программа предусматривает создание агроуниверситетов на базе сельскохозяйственных вузов, научно-исследовательских институтов, опытных станций, преобразование средних учебных заведений в агроколледжи, организация новых и на базе некоторых ПТУ и общеобразовательных школ фермерских школ и учебных центров.

ХVIII. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В проведении аграрной реформы в России большую помощь может оказать и уже оказывает мировое сообщество. В тактическом плане это кредиты на закупку продовольственных товаров, кормов, ветеринарных препаратов, гербицидов, дефицит которых остро ощущается в России и внутреннее производство не может быть

расширено немедленно. В стратегическом плане для перестройки российского агробизнеса крайне важно переходить от импорта готовых продуктов к ввозу ноу-хау и технологий, привлечению инвестиций в перерабатывающую промышленность, агросервис, сельское строительство, сферу хранения, транспортировки, упаковки сельскохозяйственной продукции. Наиболее острая потребность сегодня ощущается в переоснащении и расширении сахарной промышленности, всех звеньев цепи доведения картофеля и овощей от фермы до потребителя. Одним из направлений поддержки аграрной реформы в России является создание совместных агрокорпораций, консорциумов, компаний в целях привлечения иностранного капитала для обустройства крестьянских (фермерских) хозяйств, развития аграрной инфраструктуры.

Важным направлением сотрудничества и реальной поддержкой реформы в России могло бы стать открытие западных сельскохозяйственных рынков для российских товаров. Помимо необходимого притока валюты в аграрный сектор это дало бы для нарождающихся российских предпринимателей в агробизнесе ценный опыт мирового рынка.

Значимым элементом содействия мирового сообщества проведению аграрной реформы является консультационная помощь на всех уровнях: направление советников в правительственные органы по вопросам государственного регулирования аграрной сферы, экспертиза подготавливаемых законов и нормативных актов, консультирование частных фирм в агробизнесе, обучение фермеров, менеджеров, других специалистов агробизнеса, содействие в развитии кооперативного движения и др.

XIX. СВОД ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО РАЗВИТИЮ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ^{х)}

19.1. Аграрная реформа в России проводится в соответствии с решениями П съезда народных депутатов, законов, указов и постановлений, принятых во исполнение этих решений. Однако принятые нормативные акты пока не охватывают всех направлений реформы, а некоторые из ранее принятых законов нуждаются в корректировке с целью устранения внутренних противоречий и приведения их в соответствие с накопленным опытом и для уточнения механизма осуществления реформы.

19.2. Наиболее слабо разработана правовая основа государственного регулирования АПК в условиях рынка. Необходимо подготовить законы "О государственном регулировании АПК в условиях рынка", "О государственных

^{х)} Приложение

программах в АПК". Первый из них должен определить общие принципы госрегулирования, а второй - подробное описание каждой программы, прав и обязанностей участников программ, механизм распределения выделенных для осуществления программ бюджетных средств. В число важнейших программ должны войти: продуктовые (по продовольственному и фуражному зерну, сахару, маслу растительному, льну, молоку, шерсти), ресурсные (по консервации и защите земель от эрозии, машиностроению для сельского хозяйства, перерабатывающих и других отраслей АПК, экологии), по научным исследованиям, семеноводству, племенному делу, подготовке кадров, маркетингу, внедрению научно-технических достижений, финансовые (по льготному кредитованию, субсидированию отдельных типов предприятий или видов деятельности), социальные (по оказанию продовольственной помощи малоимущим слоям населения, субсидированию спроса на отдельные виды продовольствия, развитию социальной сферы села).

19.3. Развитие частного предпринимательства в АПК требует принятия ряда законодательных актов, регулирующих деятельность частных предприятий: "О мелкотоварном производстве в сельском хозяйстве", "О наемном труде в сельском хозяйстве", "О банкротстве в агропромышленном комплексе", "О залоге земли", "О предельных размерах частного землевладения".

Необходимо внести изменения и дополнения в ранее принятые законы: "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", "О земельном кодексе", "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР", конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках".

Ряд вопросов может быть отрегулирован через указы Президента Российской Федерации. К ним прежде всего относятся: "Об организации переселения фермеров", "Об обеспечении занятости сельского населения", "О реформировании системы подготовки и переподготовки кадров для АПК РФ", "О либерализации внешнеэкономической деятельности АПК", "О формировании государственных продовольственных фондов в 1993 г.", "О создании федеральной торгово-промышленной палаты аграрников-предпринимателей".

19.4. Постановлениями правительства могут быть отрегулированы вопросы "О развитии консультационной деятельности в агропромышленном комплексе", "Программа аграрной реформы в Российской Федерации", "О программе развития промышленности строительных материалов и строительной индустрии для АПК", "О программе развития дорожного строительства в сельской местности", "О программе увеличения производства кормового белка и развития комбикормовой промышленности", "О конверсии для агропромышленного комплекса".

19.5. Широкое развитие кооперации в России сдерживается неразвитостью правовой основы функционирования кооперативов. Ввиду отсутствия собственного законодательства по кооперации, Российская Федерация вынуждена использовать

Закон "О кооперации в СССР" в части, непротиворечащей законодательству России. Использование этого закона приводит к двойному налогообложению при покупке или реализации продукции через обслуживающие кооперативы, существенному различию в налогообложении крестьянских хозяйств и малых производственных сельскохозяйственных кооперативов. Решение этих вопросов требует принятия Указа Президента РФ "О сельскохозяйственной кооперации", а в последствии аналогичного закона.

XX. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ

20.1. Развитие аграрной реформы требует объективной оценки каждого ее этапа, прогнозирования ближайших и отдаленных последствий, своевременной корректировки проводимого курса, контроля за использованием выделяемых средств, для решения этих задач разрабатывается система социально-экономического мониторинга. Она включает сбор статистической и оперативной информации о процессах реформирования аграрного сектора и других отраслей АПК; проведение экспертных опросов для оценки мероприятий и выработки предложений по развитию реформы; социологические опросы населения для выявления отношения к реформе различных социальных групп; обобщение практики применения законодательных актов и нормативов, организации работ по осуществлению аграрной реформы.

20.2. Конкретными объектами мониторинга становятся на первом этапе (1992 г.) шесть базовых областей Российской Федерации из различных экономических районов.

На втором этапе (1993-1994 гг.) число объектов мониторинга увеличивается до 15 областей, на третьем этапе (1995 г.) до 22 областей. Это позволит своевременно и объективно оценивать зональную специфику осуществления реформы, помогать местным органам и населению в ее проведении. В названных областях выделяются районы, хозяйства, сельские поселения, как объекты постоянного наблюдения.

20.3. На основании данных мониторинга Верховному Совету РФ и Правительству 2 раза в год будет предоставляться доклад о ходе аграрной реформы и мерах по уточнению ее курса.

20.4. Социально-экономический мониторинг осуществляется силами научных учреждений, органов Министерства сельского хозяйства, Госкомзема, Госкомстата Российской Федерации на базе широкого использования современной вычислительной техники. Для разработки и осуществления мониторинга требуется бюджетное финансирование и четкая организация работы.

С В О Д
ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ

	Законы, Проекты Законов Российской Федерации	Указы, Проекты Указов Президента Российской Федерации	Постановления, Проекты постановлений Правительства Российской Федерации
1. Создание условий для аграрного предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> 0 мелкотоварном производстве в сельском хозяйстве 0 племенном деле в животноводстве 0 ветеринарном деле 0 производстве и применении средств химизации в сельском хозяйстве 0 хлебе 0 наемном труде в сельском хозяйстве 0 сельскохозяйственной кооперации Об изменениях и дополнениях в Закон РСФСР "О земельной реформе" Об изменениях и дополнениях в Закон РСФСР "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" 	<ul style="list-style-type: none"> Об организации переселения в сельскую местность Об обеспечении занятости сельского населения 0 реформировании системы подготовки и переподготовки кадров для агропромышленного комплекса 0 либерализации внешнеэкономической деятельности агропромышленного комплекса 	<ul style="list-style-type: none"> 0 реформировании системы государственного управления агропромышленным комплексом Российской Федерации 0 мерах по выполнению Закона РСФСР "О приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами" 0 конверсии для агропромышленного комплекса 0 реформировании системы ветеринарного обслуживания 0 развитии консультационной деятельности в агропромышленном комплексе
2. Формирование рыночного механизма	<ul style="list-style-type: none"> 0 банкротстве в агропромышленном комплексе 0 залоге земли 0 предельных размерах частного землевладения Об изменениях и дополнениях в Закон РСФСР "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР" Об изменениях и дополнениях в Закон РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" 	<ul style="list-style-type: none"> 0 неотложных мерах по осуществлению земельной реформы Об ускорении приватизации государственных и муниципальных предприятий 0 формировании государственных продовольственных фондов на 1992 год 0 порядке установления нормы бесплатной передачи земельных участков в собственность граждан 0 государственном регулировании агрорынка в Российской Федерации в 1992 году 	<ul style="list-style-type: none"> 0 порядке реорганизации колхозов и совхозов 0 мерах государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в 1992 году 0 ходе и развитии аграрной реформы в Российской Федерации
3. Программное планирование развития АПК	<ul style="list-style-type: none"> 0 государственных программах в агропромышленном комплексе 	<ul style="list-style-type: none"> 0 развитии машиностроения для агропромышленного комплекса и обеспечении материально-техническими ресурсами 0 создании Федеральной торгово-промышленной палаты аграрников-предпринимателей 	<ul style="list-style-type: none"> 0 программе развития промышленности строительных материалов и строительной индустрии для АПК 0 программе развития дорожного строительства в сельской местности 0 государственной программе развития машиностроения для АПК 0 программе "Хлеб России" 0 программе "Скотоводство России" 0 программе увеличения производства кормового белка и развития комбикормовой промышленности 0 программе "Лен России" 0 программе развития плодоовощного подкомплекса агропромышленного комплекса 0 государственной программе увеличения производства сахара 0 государственной программе увеличения производства растительного масла

70 экз.
8.06.92г.