

## О социальной политике

В своей практической деятельности Правительство придает первостепенное значение выработке и реализации такой социальной политики, которая позволит обеспечить политическую стабильность в обществе, не допустить резкого падения уровня жизни граждан, убедить людей в правильности выбранного курса.

Вместе с тем, мы отдаем себе отчет в том, что на начальном этапе реформы, ориентированном прежде всего на финансовое оздоровление и макроэкономическую стабилизацию, пришлось пойти на определенные временные издержки, которые, к сожалению, оказались острее и глубже, чем первоначально намечалось.

И хотя для смягчения сложившегося положения был осуществлен ряд крупных мер по социальной защите населения, всё же надо прямо сказать, что некоторые из этих мер принимались в "пожарном" порядке и проводились некомплексно. В результате для многих категорий населения происшедшие перемены оказались исключительно болезненными.

Положение усугубилось и тем, что негативные последствия первого этапа реформы были усилены действием ряда долговременных факторов социально-экономического кризиса, начавшегося ещё в предшествующем периоде.

Проанализировав сложившуюся ситуацию, Правительство исходит из того, что при выборе оптимального варианта развития и углубления реформы нельзя впадать в крайности.

С одной стороны, вряд ли удастся добиться финансовой стабилизации на основе проведения лишь односторонней жесткой кредитно-денежной политики, так как это неизбежно приведет к резкому сокращению конечного спроса и, как следствие, к обвалу производства, снижению уровня жизни и массовой безработице.

С другой – нельзя пойти и по пути проведения популистского курса на резкое и не обеспеченное реальными ресурсами расширение социальных программ. Это вызовет гиперинфляцию, сделает невозможным решение задач финансового оздоровления и стабилизации экономики.

Единственным возможным направлением углубления реформы является придание ей более умеренного и взвешенного характера с одновременным усилением социальной направленности. Это расширит социальную базу реформы, укрепит веру людей в успех проводимых преобразований, сделает непосредственными и активными участниками этих преобразований самые широкие слои населения.

Исходя из этого и с учетом реального положения дел, не позволяющего одновременно решить все наболевшие вопросы, Правительство считает необходимым в ближайшие полтора-два года сосредоточить своё внимание на приоритетных, с нашей точки зрения, направлениях реализации социальной политики.

К таким приоритетам можно было бы отнести следующие.

В области доходов населения наиболее важной задачей Правительства станет предотвращение снижения уровня жизни самых слабозащищенных слоев общества, тех, кто не в состоянии сам обеспечить достойное существование в условиях жестких правил рыночной экономики.

Речь идет, прежде всего, о детях, пенсионерах, инвалидах. Доходы этих категорий населения должны быть существенно приближены к уровню прожиточного минимума.

Для решения этой задачи имеется в виду осуществить меры, а при необходимости внести предложения в Верховный Совет о соответствующем повышении размеров пособий семьям с детьми, пенсий, компенсаций и других социальных выплат.

Намечается, в частности, усовершенствовать и упростить систему пособий на детей, усилив их адресность и по возможности дифференцировав размеры, исходя из необходимости максимальной поддержки наиболее нуждающихся семей.

По мнению Правительства, определенные коррективы необходимо внести и в пенсионное законодательство с тем, чтобы адаптировать его к новым условиям.

Следовало бы прежде всего внедрить принципиально новый механизм исчисления пенсий, предусматривающий периодическое осовременивание заработков, из которых рассчитывался размер пенсии. Это позволит поддерживать уровень реальных доходов пенсионеров и обеспечит их соответствие современным условиям жизни.

До стабилизации цен можно было бы в периоды между осовремениванием заработков применять механизм индексации пенсий или проводить выплаты соответствующих компенсаций. Возможные варианты решения этой проблемы сейчас прорабатываются.

Другой важнейшей задачей является поддержание уровня доходов работников бюджетной сферы, которая обеспечивает нормальное функционирование таких жизненно важных для населения отраслей, как образование, культура и здравоохранение.

Заработная плата работников этих отраслей должна соответствовать уровню одинаковых по сложности труда категорий работников

хозрасчетного сектора с учетом характера и условий выполняемой работы. Для решения этой задачи намечено приступить, начиная с IV-го квартала нынешнего года, к поэтапному внедрению Единой тарифной сетки, отражающей различия по степени сложности труда и уровню квалификации работников.

В настоящее время особую актуальность приобрела проблема восстановления контроля за ростом заработной платы в хозрасчетном (коммерческом) секторе. В ряде отраслей и регионов, на многих предприятиях этот рост не только не соответствует результатам хозяйственной деятельности, но нередко значительно опережает рост потребительских цен.

Для устранения этой негативной тенденции Правительство намерено разработать комплекс экономических и правовых мер по укреплению связи между трудом и его оплатой, более тесной увязке заработной платы с эффективностью производства.

Одним из перспективных путей решения проблемы нам представляется совершенствование налогового регулирования средств на оплату труда или индивидуальной заработной платы.

При этом не ставится задача механического сдерживания роста заработной платы. Наоборот, в ближайший период следует исходить из целесообразности увеличения оплаты труда как главного источника повышения благосостояния. Задача в том, чтобы привести её в соответствие с реальными результатами работы и динамикой цен.

В целях повышения ответственности руководителей предприятий за эффективное использование мощностей, улучшение технико-экономических и финансовых показателей предусматривается осуществить меры по совершенствованию контрактной системы оплаты труда.

Особую озабоченность Правительства вызывает проблема занятости населения.

В условиях возможного увеличения численности высвобождаемых работников Правительство считает необходимым направить усилия на то, чтобы не допустить массовой и длительной безработицы, так как это могло бы привести к значительным социальным издержкам и в конечном счете - к срыву реформ. Задача состоит в том, чтобы масштабы безработицы не превысили социально допустимого уровня.

Поэтому в ближайшее время в качестве вынужденной меры, видимо, придется пойти на оказание временной финансовой поддержки и субсидированию отдельных предприятий, сохраняющих и создающих новые рабочие места, особенно в отраслях, связанных с жизнеобеспечением

населения, осуществляющих конверсию, а также предприятий, находящихся в городах и поселках, где нет других предприятий. Безусловно, такая поддержка должна оказываться в качестве исключительной меры и не служить прикрытием безхозяйственности и низкой эффективности производства.

Важная роль в политике занятости отводится формированию благоприятных условий для развития предпринимательства, различных негосударственных структур, способствующих созданию дополнительного количества рабочих мест.

В этих целях прорабатывается вопрос об осуществлении комплекса мер, направленных на упрощение правовых процедур организации "своего дела", приобретения собственности, всемерную поддержку фермерства, малого бизнеса, особенно в сфере производства товаров и услуг населению, снятие различных бюрократических препон, мешающих развитию этого процесса.

Предусматривается резко активизировать работу по трудоустройству и переобучению граждан, временно потерявших работу. Предполагается расширить сеть центров профессиональной ориентации высвобождаемых работников и военнослужащих, увольняемых из Вооруженных Сил, скоординировать подготовку кадров с потребностями рыночной экономики.

Одной из наиболее актуальных задач социальной политики на современном этапе является сохранение уровня гарантий медицинского, образовательного, культурного и жилищно-бытового обслуживания, предусмотренный действующим законодательством Российской Федерации. Необходимо обеспечить доступность этих видов социального обслуживания для широких слоев населения, создать условия для адаптации и развития отраслей социальной сферы в условиях рыночных отношений.

В этих целях Правительство разрабатывает меры по обеспечению стабильного финансирования отраслей социально-культурной сферы с учетом фактической инфляции. Одновременно будут учтены реальные возможности этих отраслей в использовании рыночных отношений с уходом от привычного индивидуального стереотипа.

Особое внимание Правительство уделяет проблеме социальной защиты вынужденных мигрантов, которая в последнее время резко обострилась.

Основные направления миграционной политики России определены в Республиканской долговременной программе "Миграция", утвержденной Правительством в мае этого года. Реализация программы возложена на специально для этого созданную Федеральную службу.

При проведении эффективной социальной политики все более очевидной становится необходимость четкого разграничения компетенций между федеральными, республиканскими и местными органами управления, организация их скоординированных и взаимосвязанных действий.

Основы такого разделения компетенций заложены в Федеративном договоре и законодательстве о местных органах управления. Однако многие вопросы отнесены к совместной компетенции Центра и местных органов. Поэтому Правительство имеет в виду совместно с администрацией на местах разработать четкий механизм координации решений, принимаемых на разных уровнях.