

8/9

+

**О расходах Российской Федерации на оборону
в I квартале 1992 года**

Состояние экономики России и сложившаяся политическая ситуация определяют особенности формирования ее военного бюджета в I квартале 1992 года. Главными из указанных особенностей являются:

1. Отсутствие новой военной доктрины и, следовательно, цельной концепции строительства Вооруженных Сил как СНГ в целом, так и России в частности.

2. Необходимость максимального сокращения дефицита государственного бюджета России уже в ближайшем квартале.

3. Исходящая из складывающейся политической ситуации необходимость размещения заказов на изготовление конечной продукции оборонной промышленности исключительно на российских предприятиях и ее поставки в войска, находящиеся на территории России.

4. Необходимость финансирования из Российского бюджета содержания войск, дислоцирующихся за границей бывшего СССР, в Прибалтике, а также на территории других членов СНГ, за исключением Украины, взявшей на себя соответствующие обязательства. Финансирование войск, находящихся на территории других членов СНГ, может быть по договоренности с независимыми государствами, обеспечено за счет предоставления субвенций или кредитов.

5. Необходимость скорейшего решения проблемы социальной защищенности военнослужащих и, прежде всего, за счет дополнительного строительства жилых домов и объектов культурно-бытового назначения в связи с выводом войск из-за границы.

В состав расходов бюджета РФ на оборону не введено в прямом виде рублевое покрытие затрат на содержание войск и военных атташе за границей в иностранной валюте. Указанные затраты Правительству РФ следует предусмотреть целевым назначением по

отдельному расчету (прилагается). Вне расходов РФ на оборону показаны также расходы, связанные с содержанием войск на территории других членов СНГ. Это связано с характером затрат, не имеющих прямого отношения к оборонным нуждам России.

Исходя из этого предлагаются следующие принципы формирования расходов на оборону в I квартале 1992 года (при их вероятном сохранении на весь год):

1. Довести фактическую численность Вооруженных Сил бывшего СССР к концу 1992 года до 2,7 млн. человек, о чем Правительством РФ должны быть незамедлительно отданы соответствующие распоряжения и проведены переговоры с другими членами СНГ.

2. Полностью приостановить выпуск обычных видов вооружений и военной техники, по крайней мере в I полугодии 1992 года.

3. Сохранить производство и поставки для стратегических сил сдерживания на минимальном уровне, финансируя производство вооружений и военной техники этого вида в основном длительного технологического цикла.

4. Сохранить на достаточном уровне производство и поставки ЗИПов оборудования для обеспечения ремонта находящейся на вооружении Армии техники.

5. Сократить на 16 % ассигнования на разработку вооружений и военной техники, прекратив опытно-конструкторские работы, имеющие недостаточный научно-технический задел.

6. Обеспечить предусмотренные распоряжением Президента Российской Федерации первоочередные меры по усилению социальной защищенности военнослужащих.

Практическая реализация указанных принципов приведет в 1992 году к изменению структуры затрат на оборону, в том числе почти в 8 раз сократятся затраты на закупку вооружения и военной техники по сравнению с уровнем 1991 года при возрастании затрат на продовольственное обеспечение военнослужащих, выплату пенсий и заработную плату рабочих и служащих сокращаемой Армии.

При этом производство стратегических ракет сократилось по сравнению с уровнем 1991 года на 38%, космических аппаратов почти в 2 раза, зенитных ракетных систем почти на треть, ЗУР в 2,3

раза, самолетов - в 40 раз.

(В расчетах к прогнозу 1992 года свыше 550 предприятий подвержены процессу конверсии, в результате чего общий объем производства на этих заводах снижается на 30%.

В то же время следует учитывать следующие социальные последствия такого подхода к формированию военного бюджета РФ:

1. Увеличение масштабов полной безработицы в отраслях оборонной промышленности на 1,6 млн. человек.

2. Значительное увеличение простоев оборудования на предприятиях оборонной промышленности при необходимости проведения мероприятий по его консервации, а также нейтрализации агрессивных, взрывоопасных и прочих продуктов, не поддающихся консервации и складированию (прямые потери).

3. Ухудшение социального климата, в промышленно развитых регионах, особенно в городах-заводах (Нижний Тагил, Златоуст, Миасс и др.), где проблемы безработицы будут усугубляться необходимостью вынужденной миграции в другие районы России при практическом отсутствии рынка жилья.

4. Высвобождение из научно-исследовательских организаций, занимающихся разработками оборонной техники, около 70 тыс. человек научно-технического персонала (в среднегодовом исчислении).

С целью ослабления социальных последствий резкого падения объемов производства вооружений и военной техники и создания экономических предпосылок конверсии необходимо предусмотреть следующие выплаты из бюджета РФ в 1 квартале 1992 года (вне военного бюджета РФ):

1. Для компенсации потерь фонда потребления и прибыли, остающихся в распоряжении предприятий (включая потребности закрытых городов)-10 млрд. рублей.

Предполагается направить указанные средства на компенсацию затрат на переподготовку кадров, выплату пособий и другие мероприятия по социальной защите трудящихся, компенсацию потерь прибыли и возмещение убытков, вызванных прекращением или сокращением производства вооружения и военной техники.

Эти и другие компенсационные выплаты будут направляться предприятиям по перечню, утверждаемому Правительством РФ по представлению Министерства экономики и финансов РФ. Потребность в них определяется на основании расчетов, представляемых предприятиями, при условии разработки ими планов реализации конверсии и перепрофилирования производства на выпуск гражданской продукции и товаров народного потребления.

2. Для финансирования технологических заделов на заводах-изготовителях вооружений, производство которых приостанавливается, и консервации высвобождаемого оборудования - 4 млрд.рублей.

3. Для финансирования заделов опытно-конструкторских работ, которые будут прекращены при пересмотре структуры НИОКР, и содержания недогруженной экспериментально-стендовой базы - 3 млрд.рублей.

4. Для безвозвратного финансирования конверсии производств, находящихся в наиболее критической хозяйственной ситуации и имеющих возможность достаточно эффективно расходовать централизованные капитальные вложения - 1 млрд. рублей

5. Для создания необходимых кредитных ресурсов, распределяемых под льготный процент среди предприятий, представивших обоснованные планы перестройки производства с целью его конверсии - 5 млрд.рублей в виде вложений в фонд конверсии.

Выделение регионам и предприятиям средств указанного кредита должно производиться на конкурентной основе с учетом экспертизы представляемых проектов и региональных программ.

Эти средства могут быть также использованы для устранения текущих дефицитов, возникающих из-за временного несовпадения индексированных расходов и поступающими в бюджет доходами.

Предлагается также 40 % объема СКВ, полученного от реализации на внешнем рынке сверх сумм, предусмотренных валютным планом, передавать в распоряжение Российского государственного фонда конверсии для реализации программ реконструкции производства в ходе конверсии, а также для финансирования импорта материалов и комплектующих изделий с целью загрузки подвергшихся конверсии мощностей.

В I полугодии 1992 года должны быть уточнены: структура разработок вооружения и военной техники, имея ввиду сокращение доли опытно-конструкторских работ и увеличение доли фундаментальных и поисковых работ;

номенклатура закупаемого вооружения исходя из имеющегося на предприятиях-изготовителях технологического задела, наличия у них комплектующих изделий и материалов (с учетом заключенных договоров), с последующим возможным возобновлением выпуска отдельных видов вооружения и военной техники во II полугодии 1992 года и в 1993 году.

Правительству РФ необходимо также провести переговоры с правительствами других государств-членов СНГ для выработки механизма финансирования Армии и Флота Содружества во II-IV кварталах 1992 года в части их содержания, капитального строительства и пенсий военнослужащих.

Важнейшим средством ускорения конверсии и повышения эффективности использования накопленного в оборонных отраслях научно-технического, производственного и интеллектуального потенциала, развития деловой активности, закрепления высококвалифицированных кадров должна стать коммерциализация предприятий оборонной промышленности. В 1992-1994 годах предстоит осуществить поэтапное организованное радикальное реформирование военно-промышленного комплекса с предоставлением максимальному количеству предприятий полной хозяйственной независимости.

Необходимо также создать все условия для приемлемого с политической точки зрения ускорения экспорта вооружений и военной техники с целью оказания стабилизирующего воздействия как на экономику в целом, так и на хозяйственную деятельность предприятий оборонного комплекса. Это может быть достигнуто в том числе за счет разрешения осуществления сделок непосредственно оборонными предприятиями при строжайшем государственном контроле.

Большинство предприятий оборонной промышленности могут быть преобразованы в акционерные общества (сначала закрытого, а в последующем открытого типа) с государственным участием, при этом следует предусмотреть льготы работникам, стимулирующие приобретение ими акций указанных акционерных обществ. Предприятия

оборонного комплекса, занятые выпуском гражданской продукции и подвергшиеся полной конверсии, приватизируются на общих основаниях в соответствии с действующим законодательством.

Наряду с этим представляется целесообразным сохранение ряда государственных (казенных) оборонных предприятий (научные и промышленные организации, которые определяют приоритет государства на ключевых направлениях фундаментальной и прикладной науки, в создании современных систем вооружений по обеспечению стратегического паритета) с приданием им соответствующего статуса, предусматривающего престижные условия труда, государственную поддержку и другие преференции.

Необходимо будет также сформировать правовую и экономическую основу, регламентирующую взаимоотношения субъектов, занятых в военном производстве, а также обеспечивающую сохранение и поддержание мобилизационных мощностей и осуществление мер по социальной защите коллективов предприятий, подверженных конверсии военного производства.

Первый заместитель Министра
экономики и финансов Российской Федерации

А.А.Нечаев

Краткие тезисы выступления
"О расходах Российской Федерации на оборону
в 1 квартале 1992 года"

1. Состояние экономики России и новые политические реалии определили следующие главные особенности формирования военного бюджета в 1 квартале 1992 года, такие как отсутствие новой военной доктрины и цельной концепции строительства и реформирования ВС как СНГ, так и России в частности; необходимость максимального сокращения дефицита госбюджета России, размещение заказов на изготовление конечной военной продукции на российских предприятиях, финансирование из Российского бюджета содержания войск, дислоцирующихся за границей бывшего СССР, а также на территории других членов СНГ (за исключением Украины, взявшей на себя соответствующие обязательства), а также скорейшее решение проблем социальной защищенности военнослужащих, в том числе связанных с выводом войск из-за границы.

2. В этих условиях предлагаются следующие основные принципы формирования расходов на оборону в 1 квартале 1992 года (при их вероятном сохранении на весь год):

- доведение фактической численности ВС бывшего СССР к концу 1992 года до 2,7 млн. человек;
- полное приостановление выпуска обычных видов В и ВТ (по крайней мере, в 1 полугодии 1992 года);
- сохранение производства и поставок для стратегических сил сдерживания на минимальном уровне;
- сохранение на достаточном уровне производства и поставок ЗИПов, оборудования для обеспечения ремонта находящейся на вооружении Армии техники;
- сокращение на 16% ассигнований на разработку В и ВТ, прекращении ОКР, имеющих недостаточный научно-технический задел;
- обеспечение предусмотренных распоряжением Президента России первоочередных мер по усилению социальной защищенности военнослужащих.

Практическая реализация указанных принципов приведет к изменению структуры затрат на оборону в направлении увеличения удельного веса ассигнований, необходимых для решения социальных нужд военнослужащих.

3. О социальных последствиях такого подхода к формированию военного бюджета.

Значительное увеличение глубины конверсии по сравнению с предшествующими годами. (За 3 года (1989–1991) расходы на оборону сократились на 17%, а закупки В и ВТ – на 24%).

Сокращение производства В и ВТ на 30% и увеличение масштабов полной безработицы более чем на 1,5 млн. человек, ухудшение социального климата в промышленно развитых регионах, значительное увеличение простоя оборудования, при необходимости проведение мероприятий по его консервации, а также проведение работ по перепрофилированию производства, переоснащению экспериментальной базы НИИ и КВ, списание убытков при прекращении и сокращении серийного выпуска В и ВТ.

О масштабах – в расчетах к прогнозу 1992 года свыше 550 предприятий РФ подвержены процессу конверсии

4. О компенсациях по последствиям сокращения .

На начальном этапе процессы конверсии носят затратный характер. (Эффективность от проводимых мероприятий по наращиванию на высвобождаемых мощностях производства гражданской продукции и ТНП, как показывает опыт, проявляется в последующие 2–3 года).

В целях ослабления социальных последствий резкого падения объемов производства В и ВТ и создания экономических предпосылок конверсии в 1 квартале 1992 года предусматривается централизованная помощь государства по фонду потребления и на содержание инфраструктуры – 10 млрд. рублей.

Необходимо будет изыскать кредитные ресурсы на осуществление мероприятий, связанных с конверсией и имеющих важное народнохозяйственное значение, выделение которого должно производиться на конкурсной основе с учетом экспертизы представляемых проектов и региональных программ.

Предлагается также использовать валютные средства (40% объема СКВ от реализации на внешнем рынке сверх суммы, предусмотренных валютным планом) для реализации программ реконструкции производства в ходе конверсии и финансирования импорта материалов и комплектующих с целью загрузки подвергшихся конверсии мощностей.