

## Фракции в российском Парламенте - краткая аналитическая справка -

В настоящее время в корпусе народных депутатов РФ насчитывается 13 официально зарегистрированных фракций. По данным на декабрь 1991 - январь 1992 (даты последних перерегистраций) в них состоит в общей сложности 777 депутатов. При этом 60 депутатов состоит одновременно в двух, а 2 депутата - в трех фракциях. 274 депутата, или чуть более четверти депутатов Съезда не входят в состав ни одной из фракций.

Численные составы фракций и количественная характеристика их политических позиций в шкале "радикалы-консерваторы" (+100 в этой шкале обозначает крайне радикальную, а -100 - крайнее консервативную позицию) приведены в таблице .

Отметим, что общая численность депутатов в таблице не равна численности депутатского корпуса, поскольку, как уже отмечалось, некоторые депутаты входят в две и даже в три фракции.

Из данных таблицы видно, что по своим политическим позициям корпус российских депутатов распадается на три приблизительно равные по численности части, условно характеризующиеся терминами "демократические", "коммунистические" и "независимые" фракции. При этом, если два первых термина довольно точно отражают суть дела, то термин "независимый" в применении к той или иной фракции или группе депутатов говорит, как правило, не столько о ее независимости, сколько о том, что в соответствующую фракцию или группу входит приблизительно равное количество депутатов демократической и коммунистической ориентаций. Например, в "независимую" фракцию "Промышленный Союз" входит около 20 депутатов заведомо демократической ориентации и столько же или даже несколько больше - коммунистической ориентации. То же, хотя и в меньшей степени, можно сказать и о группе "Смена", в которой, с одной стороны, числятся такие хорошо известные своей ярко выраженной демократической позицией депутаты, как С.Сироткин и М.Сеславинский, а с другой - И.Галушко и С.Николаев - активные члены фракций "Коммунисты России" и "Отчизна". Мы полагаем, что в скором времени столь разнородные по составу фракции депутатов с неизбежностью должны распасться, а их члены либо перейдут в другие фракции, либо образуют новые, более однородные по составу. Значительный резерв в этом плане составляют 274 депутата, находящиеся в настоящее время вне фракций, причем около половины из них - это бывшие члены блока "Коммунисты России", не решившиеся, по видимому, после провала путча подтвердить свое членство в этой фракции.

Примечательно, что согласно таблице средний рейтинг всех фракций лишь незначительно изменился на протяжении четырех предпутчевых съездов, но резко уменьшился по абсолютной величине на второй половине пятого съезда, состоявшегося спустя два месяца после путча. На наш взгляд,

это говорит, однако, не о снижении остроты политического противостояния в депутатском корпусе, а об определенном замешательстве среди депутатов как демократического, так и, особенно, коммунистического крыла, в условиях резко изменившейся исторической обстановки. С одной стороны, депутаты-члены "коммунистических" фракций еще не оправались после сокрушительного поражения в августе и не решались открыто противодействовать Президенту при поименных голосованиях по вопросу о предоставлении ему дополнительных полномочий. С другой стороны, демократы были, в свою очередь, смущены волной сомнительных назначений главами администрации (и, в отдельных случаях, представителями Президента в регионах) лиц из прежней партийно-хозяйственной номенклатуры и на этом основании резко ослабили свою поддержку курсу Президента. Определенную роль сыграло здесь и инстинктивное сопротивление передаче части их полномочий в руки всенародно избранного главы исполнительной власти.

В свете данных, приведенных в таблице, и всей цепи последовавших после V Съезда событий, можно ожидать, что на предстоящем VI Съезде развернется исключительно острая борьба между ранее приблизительно равными по силе демократической и коммунистической частями Съезда. Решающую роль в этой борьбе может сыграть дальнейшее усиление недовольства "демократов" действиями Президента и Правительства, связанные с проводимой ими программой непопулярных мер и с вынужденным в этой связи посягательством на часть функций законодательной власти.

Представляется вполне вероятным, что на почве этого недовольства могут объединиться все "коммунистические" и "независимые" фракции и до половины членов "демократических" фракций. Поражение, которое потрепит при этом Правительство, обернется, однако, не только поражением демократии как таковой, но и неизбежно последующим вслед за этим погружением страны на долгие времена в пучину хаоса, жестокости и невероятных лишений.

22 марта 1992 г.

А.Собянин

Приложения: 1) Таблица, содержащая перечень депутатских фракций, их количественный состав и рейтинги по пяти съездам.

2) Списки членов фракций, отсортированные по рейтингам самого острого по накалу борьбы III и V съездов; в списках указаны регион, от которого избран депутат, его должность на момент избрания, членство во фракциях (колонки F1, F2, F3) рейтинги по пяти съездам и - для депутатов-членов ВС - рейтинг по 16 поименным голосованиям на текущей сессии ВС РФ.

Таблица 1. Фракции российского парламента и их средние политические рейтинги (в шкале "радикалы-консерваторы") по пяти Съездам

Ф Р А К Ц И Я и ее сокращенное обозначение	Кол. деп.	R1	R2	R3	R4	R5.5
<b>"Демократические" фракции</b>						
1. "Демократическая Россия" (ДР)	67	92	83	95	90	35
2. "Беспартийные депутаты" (БП)	48	90	82	93	86	40
3. "Радикальные демократы" (РД)	55	91	84	92	88	50
4. Объединенная фракция "РПР/СДПР - Левый центр" (СД)	68	78	75	83	81	39
5. "Свободная Россия" (Св)	77	50	48	72	68	46
6. "Рабочий союз России" (РС)	47	48	44	57	58	35
Итого	362	74	69	82	79	41
<b>"Независимые" фракции</b>						
7. "Смена (Новая политика)" (СМ)	52	57	41	51	42	-5
8. "Промышленный союз" (ПС)	65	-13	-16	-11	-6	19
Депутаты вне фракций	274	-16	-11	-16	-8	5
Итого	391	-6	-5	-6	-1	6
<b>"Коммунистические" фракции</b>						
9. "Суверенитет и равенство" (СР)	63	-34	-26	-29	-14	-24
10. "Россия" (Р)	61	-27	-44	-62	-42	-26
11. "Аграрный союз" (АС)	109	-49	-57	-72	-50	-15
12. "Отчизна" (ОТ)	63	-70	-65	-79	-66	-11
13. "Коммунисты России" (КР)	66	-85	-81	-89	-78	-42
Итого	362	-52	-55	-67	-50	-23