

Архив "Росэнерго",

44-1, д. 274, ст. 185-188.

185

+

ГЛАВНЫЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСПЕКТОР  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ —  
НАЧАЛЬНИК  
КОНТРОЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Министру топлива и энергетики  
Российской Федерации

7122(9)

В.М.ЛОПУХИНУ

19 марта 1992 г.

№ ЮБ-163П

г. МОСКВА

**О нарушениях законодательства во внешнеэкономической  
деятельности нефтегазодобывающих предприятий,  
расположенных в Тюменской области**

Территориальной инспекцией Контрольного управления Администрации Президента Российской Федерации при проверке внешнеэкономической деятельности объединений "Варьеганнефтегаз", "Нижневартовскнефтегаз" и "Мегионнефтегаз", расположенных в Тюменской области, установлено:

Руководством объединения "Варьеганнефтегаз" (генеральный директор А.В.Сивак, его заместитель по экономике В.М.Смирнов) при создании с американскими фирмами совместного предприятия "Белые ночи" по разработке и эксплуатации Западно-Варьеганского, Тагринского и Рославльского нефтяных месторождений учредительный договор и устав подписаны без должного юридического обеспечения, что не отвечает в полной мере экономическим интересам нашего государства.

В нарушение постановления Совета Министров СССР от 13 января 1987 г. № 49 "О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий с участием советских организаций и фирм капиталистических и развивающихся стран" в учредительных документах не учтены предшествующие рублевые и долларовые затраты на бурение в районе работ почти 1 тысячи нефтяных скважин, создание инфраструктуры, систем энергообеспечения, нефтегазопроводного транспорта, автомобильных дорог и многих объектов производственного и социально-бытового назначения.

Более того, без разрешения соответствующих правительственных органов, как это предусмотрено законом "Об иностранных инвестициях в РСФСР", совместному предприятию сданы в аренду весь пробуренный на Западно-Варьеганском и Тагринском месторождениях фонд скважин в количестве 862 единиц и все основные фонды общей стоимостью более 462 млн.рублей, хотя они являются федеральной собственностью.

Несмотря на то, что долевое участие учредителей совместного предприятия в уставном фонде, капитальных вложениях и распределении чистой прибыли составляет по 50 процентов, американская сторона не выкупила у объединения "Варьеганнефтегаз" половину этих предшествующих затрат в твердой валюте. В результате занижен вклад российской стороны, что позволяет американской стороне занять господствующее положение в совместном предприятии.

В документах нарушен порядок по налогообложению на прибыль, не конкретизировано решение социальных вопросов для населения. Отсутствует программа строительства объектов со сроками и затратами. Плата за недра (Роялти) за 25 лет разработки месторождений в сумме 1,1 млрд.долларов предусмотрена объединению, а не в бюджеты России, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа и местных органов власти. В нарушение устава не создана ревизионная комиссия.

Уровни добычи нефти для объединения по Западно-Варьеганскому и Тагринскому месторождениям утверждены бывшим Министром нефтяной и газовой промышленности СССР Л.Д.Чуриловым в 1,4 раза меньше, чем предусмотрено проектами разработки, без согласования с Государственной комиссией по разработке нефтяных месторождений и Комиссией по запасам полезных ископаемых.

Учет добываемой и экспортируемой нефти запутан и требует детальной проверки. Объединение на момент проверки, по бухгалтерским данным (годовой отчет еще не был составлен) за полученную от СП "Белые ночи" в 1991 году нефть в счет государственного заказа в объеме 1010 тыс.тонн и показанную у себя в отчете как добытую излишне компенсировало затраты более 55 млн.рублей, отнеся их на свои убытки.

Совместное предприятие "Белые ночи" в 1991 году не перечислило из полученной валютной выручки в республиканский бюджет 322 тыс.долларов, не внесло в местный бюджет рентные платежи в сумме 2,4 млн.рублей.

Деятельность этого предприятия и объединения "Варьеганнефтегаз" в конце прошлого года проверялась независимой фирмой "МИНХаудит", за что корпорацией "Роснефтегаз" уплачено 80 тыс.рублей, и Контрольно-ревизионным управлением Минфина Российской Федерации. Были вскрыты грубые нарушения законодательства в финансово-хозяйственной и внешнеэкономической деятельности, однако мер по их устранению не принято.

Руководители нефтегазодобывающих объединений вместо направления валютных средств, получаемых за экспорт нефти, на решение стратегических задач, стабилизацию добычи нефти, закупку продовольствия и товаров первой необходимости используют их нерационально, а нередко допускают прямое разбазаривание.

Так, объединением "Варьеганнефтегаз" в 1991 году из имевшихся 36,5 млн.долларов закуплено почти на 10 млн.долларов престижной сложнбытовой техники - более 32 тыс.различных дорогостоящих магнитофонов, холодильников и морозильных камер, микроволновых печей, швейных и стиральных машин, 205 легковых автомобилей марки "Москвич" и даже изделий бижутерии и мужской косметики.

В условиях острейшего дефицита продовольствия на эти цели израсходовано всего 0,8 млн.долларов, или 2,3 процента. При этом закуплено 20 тонн деликатесной ветчины и окороков в банках, 15 тонн замороженных индеек и гусей, 16640 бутылок шампанского марки "Тройка", вина марки "Мускат" и вермута - "Кармен-Бианке" стоимостью более чем на 137 тыс.долларов, или 16,6 процента от закупленного продовольствия.

По данным экспертизы "Внешпосылторга" и местных специалистов, при закупке у венгерской и немецкой фирм трикотажных изделий, обуви, электробытовых и радиотоваров излишне выплачено за счет завышения цен 1,9 млн.долларов. В нарушение установленного порядка допускается предварительная 100-процентная оплата закупаемых товаров. При таком положении в объединении также отсутствует ревизорская группа.

Несмотря на то, что объединение из-за недостатка финансовых средств и материальных ресурсов сдерживает бурение нефтяных скважин, обустройство месторождений и сокращает ежегодно добычу нефти, оно перечисляет 550 тыс.долларов Московскому производственному ковровому объединению, закупает в Финляндии на 20 тыс.долларов проспекты и сувениры, оплачивает услуги инофирмам за подготовку учредительных документов по созданию новых совместных предприятий, которые можно выполнить и в наших институтах. Взяв кредит в Московском международном банке в сумме 5 млн.долларов для приобретения оборудования и материалов, объединение через нидерландскую фирму "Связь" закупило 200 легковых автомобилей марки ГАЗ-2410 ("Волга") общей стоимостью 1,6 млн.долларов.

Генеральным директором объединения "Нижневартковскнефтегаз" В.О.Палием в июле прошлого года единолично, что не положено, был подписан контракт с австрийской компанией "Диллон Инкарпорейтед" на поставку 2 тыс.тонн говядины стоимостью 2,5 млн.долларов. Из-за плохой проработки контракта и бесконтрольности в конце декабря прошлого года поступило не из Австрии, а из Чехословакии вместо четвертей туш говядины 2045 тонн непригодной к употреблению обрезки мяса. На момент проверки убытки от простоев вагонов с мясом составили около 3 млн.рублей.

Объединением "Мегионнефтегаз" (генеральный директор А.В.Фомин) из 122,3 млн.долларов закуплено продовольствия всего на 3,3 млн.долларов, или около 3

процентов. По бартерным сделкам приобретено в Чехословакии 500 легковых автомобилей марки "Татра" общей стоимостью 2,3 млн.долларов, изделий из фарфора - 1,5 млн.долларов, бижутерии, ковровых покрытий, канцелярских товаров - почти на 100 тыс.долларов и даже винных рюмок - на 357,3 тыс.долларов.

На основании изложенного п р е д л а г а ю:

1. Обеспечить устранение всех выявленных проверками Контрольного управления Администрации Президента Российской Федерации, Контрольно-ревизионного управления Минфина Российской Федерации и аудиторской фирмой "МИНХаудит" нарушений в финансово-хозяйственной и внешнеэкономической деятельности нефтегазодобывающих объединений, расположенных в Тюменской области.

2. Материалы проверок рассмотреть на заседании коллегии Министерства. Виновных лиц привлечь в установленном порядке к строгой ответственности, вплоть до освобождения от занимаемых должностей. Взыскать с них материальный ущерб, нанесенный в результате неправомерных действий при осуществлении финансово-хозяйственной и внешнеэкономической деятельности.

3. Принять меры к внесению соответствующих изменений в учредительные документы по созданию совместного предприятия "Белые ночи".

4. Провести в первом полугодии 1992 г. проверки внешнеэкономической деятельности на всех предприятиях нефтяной промышленности, осуществляющих разработку нефтяных и газовых месторождений на принципах долевого участия с иностранными фирмами.

5. Рассмотреть вопрос о правомерности и целесообразности совмещения руководящих должностей в государственных и совместных предприятиях.

6. Привлечь к строгой ответственности виновных должностных лиц, не принявших мер к устранению вскрытых КРУ Министерства финансов Российской Федерации и аудиторской фирмой "МИНХаудит" нарушений во внешнеэкономической и финансово-хозяйственной деятельности объединения "Варьеганнефтегаз" и совместного предприятия "Белые ночи".

О принятых мерах доложить до 1 июля 1992 года.

О выполнении пунктов 1,2,3,5 и 6 сообщить до 1 мая 1992 года.

Главный государственный инспектор  
Российской Федерации

 Ю.Ю.Болдырев