

И Н Ф О Р М А Ц И Я
к докладу Президента Российской Федерации на
предстоящем Съезде народных депутатов

Важным направлением внутренней политики Правительства является проведение аграрной реформы.

Как известно, аграрная реформа началась в условиях глубокого кризиса агропромышленного комплекса. В 1990-1991 годах распались системы принудительных закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, лимитированного материально-технического обеспечения сельского хозяйства, усилилось стремление крестьян к самостоятельному ведению сельского хозяйства, наметилась тенденция к реинвестированию агропромышленного комплекса. Экспертно-аналитическая оценка этих процессов позволяет сделать вывод о том, что механизм командно-административного управления агропромышленным комплексом изжил себя, стал тормозом в развитии производительных сил в деревне, препятствием в реформировании агропромышленного комплекса.

Назрела объективная потребность в разблокировании АПК к аграрному реформированию. В связи с этим в декабре 1991-январе 1992 года Президентом и Правительством Российской Федерации был принят пакет документов, определивших переход от земельной реформы к более широкомасштабной для АПК России аграрной реформе, ее идеологию, содержание и механизм осуществления.

Правительство определило пути вывода АПК России из кризиса, разработало основные направления аграрной реформы.

В комплексе аграрных преобразований реализованы меры по ускорению земельной реформы, осваивается залоговая форма заготовок сельскохозяйственной продукции, реорганизуются колхозы и совхозы, осуществляется демонополизация, дерегулирование аграрной экономики, приватизация сельскохозяйственных земель, проводятся финансово-кредитные преобразования, реформируются цены и ценообразование, аграрная налоговая система, обеспечивается социальное развитие российского села, реорганизована структура управления агропромышленным комплексом. В результате создано более 70 тысяч крестьянских (фермерских) хозяйств.

Как показывает обследование с выездом экспертов на места по состоянию на 1 марта т.г. из 1156 реформированных хозяйств 32% колхозов и совхозов реорганизовано в ассоциации крестьянских хозяйств, 36% — в акционерные общества и товарищества, 6% — в сельскохозяйственные кооперативы и только 16% приняли решение перерегистрироваться в прежние организационно-правовые формы. Это позволяет сделать вывод о доверии крестьянства Правительству, их поддержки аграрной реформы, признании необходимости перехода к рынку.

Однако в ряде мест аграрная реформа сводится к смене вывесок. Например, в Белгородской области в Ровенском районе из 15 колхозов 13 реорганизовано формально, в Прохоровском — из 18 — 10. В Асиновском районе Томской области колхозы и совхозы приняли решение о преобразовании в сельскохозяйственные кооперативы, тем не менее местные органы власти их не регистрируют. В Курганской области рентабельных совхоз "Баярацкий" объявлен банкротом по решению глав администрации области и района, а в Югомышенском районе проводят "повальную" перерегистрацию колхозов в колхозы. В ряде мест сдерживается регистрация и выделение земли крестьянским (фермерским) хозяйствам. По оценкам экспертов медленно проводится реформа в Брянской, Костромской, Орловской, Смоленской, Ярославской, Кемеровской областях, Красноярском крае, в большинстве республик, входящих в состав Российской Федерации.

В целях координации и контроля проведения аграрной реформы в республиканских, областных, краевых органах государственного управления агропромышленным комплексом назначаются главные государственные инспекторы по аграрной реформе, а ответственность за выполнение нормативных актов по аграрной реформе возложена на глав местных администраций.

Необходимо иметь в виду, что реформирование АПК — это сложный и многогранный процесс, затрагивающий широкий круг проблем. Было бы большой ошибкой считать, что аграрную реформу можно провести в течение нескольких месяцев. Это не только изменение отношений собственности, но и структурные изменения в системе производства, хранения, переработки и реализации продукции,

развитие инженерной инфраструктуры, обновление фондов и многое другое. По нашему мнению минимальный срок реформы - не менее 4 лет. При этом возможно определить три ее этапа.

На первом этапе (1992-1993 годы) необходимо провести немедленную приватизацию земель, ликвидацию несостоятельных хозяйств, преобразование колхозов и совхозов в рыночные структуры, создать на этой основе частный аграрный сектор, состоящий из среднего и мелкотоварного аграрного предпринимательства.

Сформировать государственный сектор коммерциализированных индустриальных сельскохозяйственных предприятий, широкую сеть заготовительного торгово-промышленного предпринимательства, создать условия для развития региональной перерабатывающей и пищевой промышленности, улучшить снабжение населения картофелем, овощами, хлебобулочными изделиями и сахаром.

На втором этапе (1993-1994 годы) завершить структурные изменения в АПК, обеспечить производство сельскохозяйственной техники и оборудования на основе конверсии, применения лицензий инофирм и отечественных разработок, сформировать производственную и социальную аграрную инфраструктуру на основе фермерской кооперации и агропромышленной интеграции, повысить уровень потребления молочных продуктов, мяса и мясопродуктов, птицы и растительного масла, сократить их импорт.

На третьем этапе (1994-1995 годы) освоить механизм рыночных отношений, обеспечить приток инвестиций, инокапитала в аграрный сектор России, резко увеличить объемы переработки сельскохозяйственного сырья.

Успех аграрной реформы во многом зависит от экономической ситуации, складывающейся в сельском хозяйстве. К сожалению, разрушительные негативные тенденции в АПК прогрессируют и в текущем году.

Распались сложившиеся производственно-хозяйственные связи, снизилась финансово-экономическая поддержка государством сельскохозяйственных товаропроизводителей, ценовой диспаритет на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, усиленный либерализацией цен, громоздкая система налогов, не стимулирующая производство продукции, приводят к развалу общественного сельского

хозяйства, а частный агросектор еще только формируется.

В результате объем производства молока в текущем году снизился на 25 процентов, более чем на 20 процентов сократилось производство мяса, на 29% – производство продовольствия в перерабатывающей и пищевой промышленности.

Правительство принимает решительные меры по выводу АПК из кризисного состояния. Значительно увеличены поставки сельскому хозяйству покупных кормов, техники, транспорта, минеральных удобрений и других ресурсов. Рассмотрен вопрос о компенсации части затрат на горюче-смазочные материалы, введено льготное кредитование предприятий АПК под 8-10% годовых с компенсацией разницы по процентным ставкам, агропромышленному комплексу выделены дополнительные ассигнования на производственное строительство и развитие социальной инфраструктуры. Заключены договора (соглашения) с АККОР и Агросюзом, Советом колхозов и других форм хозяйствования по государственной поддержке сельских товаропроизводителей.

Правительство Российской Федерации принимает в настоящее время самые энергичные меры по стабилизации экономической ситуации в агропромышленном комплексе Российской Федерации.

В. Лисица
12.03.92

О ходе аграрной реформы в Российской Федерации

Очевидно нет необходимости доказывать актуальность аграрных преобразований в России. Начатая в 1991 году земельная реформа создала основу для изменения всей системы общественных отношений в аграрном секторе экономики. Основным итогом первого этапа реформы стало понимание целесообразности преобразований, возникновение стремления сотен тысяч селян перейти к разумным и эффективным формам хозяйствования на земле. В России появился и активно расширяется сектор частных и ассоциированных сельскохозяйственных товаропроизводителей, свыше 15 миллионов семей получили участки для садоводства и огородничества, столько же селян расширили свои приусадебные участки.

Однако в ходе первого этапа реформы стало очевидно, что только перераспределение земель, только наделение участками фермерских хозяйств не решает проблему вывода сельского хозяйства из кризисного состояния.

Без преобразования отношений собственности внутри сельскохозяйственных предприятий, без создания экономической и технологической инфраструктуры, обеспечивающей функционирование различных форм хозяйствования, без государственной поддержки сельских товаропроизводителей ситуация в аграрной сфере не только не улучшится, но напротив окажется катастрофической для нарождающихся фермерских хозяйств и различных крестьянских объединений.

В связи с этим в декабре 1991 - январе 1992 года Президентом и Правительством был принят пакет документов, определивших переход от земельной к более широкомасштабной для сельского хозяйства аграрной реформе, ее философию, содержание и механизм осуществления.

В качестве 7 основных направлений аграрной реформы были определены:

- ускорение земельных преобразований;
- реорганизация структуры управления агропромышленным комплексом;
- изменение системы заготовок сельскохозяйственной продукции;
- преобразование по выбору коллективов колхозов и совхозов в сельскохозяйственные предприятия с коллективно-долевой и акционерной формой собственности;
- приватизация с участием сельских производителей перерабатывающих предприятий и структур, обслуживающих сельское хозяйство;
- развитие рыночной экономической и технологической инфраструктуры села;
- создание системы государственной поддержки сельских товаропроизводителей.

В развитие правительственных решений Минсельхозом в январе был разработан пакет инструктивно-методических документов, во всех регионах России были проведены инструктивно-методические совещания, созданы необходимые рабочие органы для проведения преобразований, развернуто разъяснение целей и механизма реформы в средствах массовой информации.

В течение прошедших двух месяцев реформа начала активно проводиться в большинстве регионов. В конце февраля сотрудни-

ками Министерства был осуществлен с выездом на места анализ хода реформы на 57 территориях. Его результаты свидетельствуют, что к этому времени в 6,9 тысячах хозяйств из 14,5 тысяч подготовлена необходимая документация. Создано 8,6 тысячи индивидуальных крестьянских хозяйств, 607 ассоциаций крестьянских хозяйств с разделом на индивидуальные хозяйства и малые кооперативы, 2,2 тысячи преобразованы в акционерные общества и кооперативные предприятия с долевой формой собственности на землю и средства производства.

В целом на территории России значительно увеличилось число фермерских хозяйств, за 1991 год их создано 50 тысяч, за 2 месяца аграрной реформы - 20,8 тысячи хозяйств.

Процессы преобразований идут различными темпами. По нашим оценкам медленно реформа идет в Брянской, Рязанской, Владимирской, Ивановской, Костромской, Орловской, Смоленской, Ярославской, Кемеровской, Омской областях, в Красноярском крае, в большинстве республик, входящих в состав Российской Федерации.

В хозяйствах, завершающих реорганизацию, наблюдается следующая ситуация в соотношении принятых решений. Из 97 тысяч человек, получивших земельные и имущественные паи, 84,6 тыс. (87,2%) приняли решение о вступлении с ними в коллективное предприятие или акционерное общество, 3,9 тысячи (4%) решили создать крестьянские хозяйства, 8,5 тысячи (8,8%) решили продать свой пай фермерам или коллективам (это в основном пенсионеры и работники социальной сферы).

В процессе реформирования наблюдаются и явные искажения, порождающие весьма негативные последствия. Например, в одном

из хозяйств Оренбургской области реорганизацию начали не с разумного определения механизма перехода, а с раздачи скота. В течение нескольких дней развели скот по подворьям и значительную его часть пустили под нож. Этот пример сыграл хорошую службу противникам реформ, которые преподносят его как наиболее характерный результат преобразований, хотя по сути это извращение, а скорее всего - просто провокация. Однако подобных примеров немного. Есть и другая крайность - реформирование в виде смены вывески без глубокого изменения отношений собственности. К сожалению, таких примеров великое множество в целом ряде областей, в частности в Рязанской, Астраханской и Московской.

Развитие новых форм хозяйствования сильно сдерживалось в 1991 году острой недостаточностью сельхозтехники, строительных материалов, кредитных ресурсов. С либерализацией цен снизился спрос на технику у коллективных хозяйств, появилась большая возможность ее приобретения, но высокие цены не позволяют фермерам это сделать и в этом году.

Значительно снизилось, но продолжает во многих областях оставаться, сопротивление процессу развития фермерского движения. Под разными предлогами затягивается рассмотрение вопросов о наделении землей, чинятся препятствия или проявляется бездеятельность по их обеспечению семенами, ГСМ, удобрениями. В большинстве республик, областей и краев очень медленно создаются пункты проката сельскохозяйственной техники, очень мало средств выделяется на инженерное обустройство фермерских хозяйств. В этих условиях, не ощущая должной поддержки некоторые фермеры не выдерживают и отказываются от выделенных им земельных участков.

В Асиновском районе Томской области отказываются регистрировать преобразованные хозяйства. В Юргомышском районе Курганской области практически проигнорировали положения реформы, не довели до селян объективную информацию о новых формах хозяйствования, разработали типовой устав по форме колхозного и предложили всем перерегистрироваться в прежней форме.

В других случаях в погоне за "валом" допускают явный формализм. В той же Курганской области рентабельный совхоз "Баярацкий" необоснованно объявлен банкротом.

В некоторых районах искусственно занижают размер земельного пая, включая в состав пайщиков работников районных управленческих и других структур. Подобных отклонений к сожалению немало. Министерство и главы администраций на местах стараются оперативно их ликвидировать, но при недостаточной информированности, а зачастую и компетентности руководителей и специалистов избежать эти издержки довольно трудно.

Одновременно с созданием крестьянских хозяйств и преобразованием колхозов и совхозов повсеместно началась приватизация предприятий агросервиса, сельского строительства, переработки и др. Однако в этом процессе есть серьезные недостатки, прежде всего малое участие в приватизации сельских товаропроизводителей. Началось преобразование существующих и создание новых предприятий по обслуживанию сельского хозяйства на коммерческой основе, однако этот процесс явно отстает от имеющихся потребностей.

Министерство считает абсолютно необходимым предоставление сельским товаропроизводителям приоритетного права на приобретение акций приватизируемых сельских предприятий по номинальной цене, но к сожалению это не находит поддержки в Госкомимуществе. Спор этот затянулся, а пока сельяне не имеют реальной возможности участвовать в приватизации и при этом порождаются монопольные структуры.

Необходимо иметь в виду, что реформирование АПК — это сложный и многогранный процесс, затрагивающий широкий круг проблем. Было бы большой ошибкой считать, что аграрную реформу можно провести в течение нескольких месяцев. Это не только изменение отношений собственности, но и структурные изменения в системе производства, хранения, переработки и реализации продукции, развитие инженерной инфраструктуры, обновление фондов и многое другое. По нашему мнению минимальный срок реформы — не менее 4 лет. При этом возможно определить три ее этапа.

На первом этапе (1992–1993 годы) необходимо провести незамедлительную приватизацию земель, ликвидацию несостоятельных хозяйств, преобразование колхозов и совхозов в рыночные структуры, создать на этой основе частный аграрный сектор, состоящий из среднего и мелкотоварного аграрного предпринимательства.

Сформировать государственный сектор коммерциализированных индустриальных сельскохозяйственных предприятий, широкую сеть заготовительного торгово-промышленного предпринимательства, создать условия для развития региональной перерабатывающей и

пищевой промышленности, улучшить снабжение населения картофелем, овощами, хлебобулочными изделиями и сахаром.

На втором этапе (1993–1994 годы) завершить структурные изменения в АПК, обеспечить производство сельскохозяйственной техники и оборудования на основе конверсии, применения лицензий инофирм и отечественных разработок, сформировать производственную и социальную аграрную инфраструктуру на основе фермерской кооперации и агропромышленной интеграции, повысить уровень потребления молочных продуктов, мяса и мясопродуктов, птицы и растительного масла, сократить их импорт.

На третьем этапе (1994–1995 годы) освоить механизм рыночных отношений, обеспечить приток инвестиций, инокапитала в аграрный сектор России, резко увеличить объемы переработки сельскохозяйственного сырья.

Министерство разрабатывает детальную программу осуществления аграрной реформы по указанным этапам и в конце марта может представить ее на рассмотрение Верховного Совета и Правительства.

Успех аграрной реформы во многом зависит от экономической ситуации, складывающейся в сельском хозяйстве. К сожалению, она началась в условиях развития весьма негативных тенденций.

В 1990–1991 годах началось резкое снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции, сокращение поголовья скота и спад его продуктивности, разрушение хозяйственных связей.

Только в прошедшем году на 7% снизилось поголовье крупного рогатого скота, в том числе на 4% — коров, на 11% — поголовье свиней. Из-за острой нехватки кормов эти тенденции ускорились в начале 1992 года. Объем производства молока в первые два месяца этого года уменьшился на 1/4 по сравнению с предыдущим годом. Удой на 1 корову в сутки уменьшился в среднем по России более чем на 1 литр. Гораздо в меньшем весе сдается на убой скот, что приводит к уменьшению производства мяса более чем на 20 процентов.

Особенно трудное положение складывается с обеспечением животноводства концентрированными кормами. Недобор урожая зерновых в объеме более 20 млн. тонн, трудности с закупками зерна по импорту привели к тому, что из государственных ресурсов на I квартал выделено 3,6 млн. тонн против 6,3 в прошлом году.

Особенно в тяжелом положении оказались птицефабрики и свинокомплексы. Сегодня кормов остается из лимитов I квартала на 10-12 дней, многие комплексы находятся на грани ликвидации, причем даже осуществить организованный забой скота не представляется возможным — не позволят мощности мясокомбинатов.

Правительство приняло еще в январе решение о выделении целевым назначением для экспорта нефти и газа под закупки зерна, но аппарата топливных ведомств и внешнеторговые структуры непозволительно медленно осуществляют реализацию этого решения.

Негативно сказывается на общей ситуации и тот факт, что государство не смогло рассчитаться с селянами за прошлый год по компенсации разницы в ценах на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, по затратам на инженерное и социальное обустройство и другим. Резко снизились поставки сельскохозяйственной техники, оборудования, строительных материалов.

Либерализация на первом этапе породила резкий диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию. При увеличении закупочных цен на основные виды сельскохозяйственной продукции в 5-7 раз цены на промышленные товары для села возросли в 15-25 раз, а по некоторым видам - в 40-50 раз.

Конечно трудно возражать против роста цен в связи с изменением стоимости металла, топлива, и расходов на транспорт. Но почему в 4-6 раз выросла зарплата, почему прибыль на единицу выросла в 10, 30, 60, 88 и более раз, т.е. несоразмерно росту затрат? Вот доильная установка, выпускаемая Кургансельмашем. Себестоимость выросла в 7 раз, с 10 до 72 тыс.рублей, а прибыль - с 200 рублей до 18 тыс.рублей. Да плюс еще налог на добавленную стоимость 25 тыс.рублей и сбытовая наценка 29 тыс.рублей. Вот и цена - при затратах 72 тыс.рублей составляет 144 тыс.рублей. Конечно, ее можно и нужно сократить.

Аналогично с изделиями Рязанского и Люберецкого заводов, Липецкого тракторного, Ростсельмаша и других.

Расчеты показывают, что при увеличении стоимости реализуемой сельскохозяйственной продукции на 230-250 млрд.рублей дополнительные затраты на ее производство составят 520-550 млрд.рублей. В такой ситуации любые сельские товаропроизводители обречены на разорение.

Снизился покупательский спрос на продукты, торговля не востребует значительные объемы, не рассчитывается с переработчиками и с производителями, высокий налог на добавленную стоимость разрушает экономику даже сильных хозяйств. Снижение объемов кредитования, высокий кредитный процент, уменьшение объемов финансирования развития производства и социальной сферы из республиканского и местных бюджетов создали на сегодня для сельских производителей непреодолимые экономические барьеры.

Резко сократились поставки селу материально-технических ресурсов. В прошлом году селу было недопоставлено около 50 тысяч тракторов, свыше 4 тысяч зерноуборочных комбайнов, почти 20 тысяч единиц кормоуборочной техники. За 2 месяца этого года получено только 8% к норме металлопроката, заключены договоры только на 35% необходимых материалов и оборудования. Высокие цены на сельхозтехнику не дают возможности ее приобретения, базы Агроснаба и Сельхозхимии на сегодня затоварены нереализованными машинами, оборудованием, удобрениями.

Наиболее тяжелая ситуация складывается для фермерских хозяйств. Средств, выделенных для их поддержки в объеме 6,5 млрд. рублей абсолютно недостаточно, чтобы фермеры могли приобрести необходимую им технику и материалы, создать необходимые стартовые условия для начала деятельности.

В целях снижения остроты возникшей в сельском хозяйстве экономической ситуации Президент и правительство принимают ряд мер. В принципе решен вопрос (и мы надеемся на поддержку Верховного Совета) об увеличении объемов бюджетного финансирования АПК. Первоначально на год предусматривалось выделение инвестиций на сумму

II

251

всего 10 млрд.рублей. Сейчас достигнута договоренность об ее увеличении до 20 млрд.рублей. Указом Президента "О неотложных мерах по подготовке к весеннему севу и уборке урожая" и постановлением Правительства "О ходе и развитии аграрной реформы" предусмотрено выделение в приоритетном порядке кредитных ресурсов с предоставлением их на льготных условиях (8-11%), введение залоговой формы закупок сельскохозяйственной продукции, выплата сельскохозяйственным производителям долгов государства за 1991 год в течение первого полугодия, поставка селянам к началу полевых работ 400 тыс.шин, 399 тыс.тонн автобензина, 30 тыс.тонн дизельных масел, 100 тыс.тонн дизтоплива, 400 тысяч аккумуляторов, дополнительно 150 тыс.тонн семян зерновых культур.

Предусмотрено обеспечить выдачу ссуд независимо от расчетов по ранее выданным кредитам, поручено в месячный срок определить источники компенсации всех затрат землепользователей на известкование, фосфоритование, гипсование, добычу и внесение торфа, мелиоративную обработку и первичное окультуривание земель. Дано задание о выделении валютных средств из республиканского резерва на приобретение ресурсов, необходимых для весеннего сева и уборки. Предприятия и организации АПК освобождены от таможенных пошлин на товары по установленной номенклатуре (пестициды, семена, техника и др.).

Рассматривается механизм снижения дисбаланса цен, формы государственной поддержки развития отраслей животноводства. Разрабатываются меры влияния на предприятия-монополисты, производящие сельскохозяйственную технику, оборудование и материалы.

Разумеется, что названные меры не снимают всех экономических проблем села, но в значительной мере снижают сложившуюся сегодня напряженность.

В целях улучшения снабжения сельских товаропроизводителей Министерством сельского хозяйства совместно с другими ведомствами разрабатывается программа развития агросервиса, конверсии оборонных предприятий с переориентацией их на нужды села.

Несколько слов о подготовке к весенне-полевым работам. По предварительным данным 92% озимых находятся в хорошем и удовлетворительном состоянии, посевы произведены на площади, существенно превышающей 1991 год, на 20% больше подготовлено зяби. По большинству культур имеется удовлетворительная обеспеченность семенами, пересев ожидается на площади около 1,8 млн.га.

Указ Президента предусматривает прямую ответственность Глав администрации и сельхозорганов за обеспечение полного использования посевных площадей, отмечает недопустимость их сокращения со ссылками на реформирование.

Большую тревогу вызывают три позиции - готовность сельскохозяйственной техники, обеспеченность средствами химической защиты растений и поставки горюче-смазочных материалов.

Острая нехватка запасных частей, несмотря на принимаемые меры по увеличению восстановления деталей на местных заводах ремонта сельхозтехники, не позволяет обеспечить нормальную готовность машин и оборудования. Наиболее тяжелое положение складывается с ремонтом тракторов - на поля не сможет выйти около 10% тракторного парка. В целом по республике заключены договора на

поставку лишь 35% материалов и оборудования. Острый недостаток будет ощущаться в зубовых и дисковых боронах, кукурузных сеялках, нормативная потребность в которых удовлетворена соответственно на 56 и 83 процента.

Критическая обстановка складывается с поставкой металлопроката и карбида кальция, полиэтиленовой пленки (52%), шин (53% по I кварталу).

Идет интенсивная работа с заводами по поставке запасных частей вместо готовой техники. За полтора месяца отгружено запчастей с конвейеров на сумму 2 млн. рублей, на 15% больше, чем в прошлом году восстановлено деталей. Накопление ГСМ идет чуть лучше чем в прошлом году, но недопоставка бензина по графику - 6%, дизтоплива - 8 процентов. Очень плохо обстоит с поставками масел группы Г, Д, Е. Есть серьезные опасения, что в ближайшие дни будет сокращена поставка ГСМ для их накопления в преддверии либерализации цен на энергоносители.

Очень тяжело складывается ситуация с поставками по экспорту средств химической защиты растений. В рамках предоставленных кредитов есть возможность обеспечить потребность в них не более чем на 50 процентов. Особо тяжело с их приобретением для защиты пропашных культур, прежде всего сахарной свеклы. По ряду причин по поступающей с мест информации намечается сокращение посевов овощей и картофеля.

Указ Президента возлагает на глав администрации регионов персональную ответственность за сокращение посевов. Министерство и сельхозорганы на местах принимают меры, чтобы не допустить

ВЫХОД земельных площадей из использования, однако складывающаяся экономическая ситуация подталкивает селян к сокращению объемов производства и без ее улучшения будет довольно трудно остановить их спад.

И. Димин
6.03.92.

12.03.92
Магарица
доцент Б.С.Савицкий

Об итогах работы сельского хозяйства
за 2 месяца 1992 г. и прогнозе на
II квартал

В текущем году агропромышленный комплекс республики оказался в тяжелом финансово-экономическом положении. Спад производства в промышленности, нарушение хозяйственных связей, возросший диспаритет цен отрицательно сказались на развитии АПК. Объем производства молока в первые два месяца т.г. уменьшился на 1/4 по сравнению с прошлым годом, более чем на 20% сократилось производство мяса, на 29% - производство в пищевой и перерабатывающей отраслях промышленности.

Тяжелое положение складывается с обеспечением животноводства концентрированными кормами. Недобор урожая зерновых в объеме более 20 млн. тонн, трудности с закупками зерна по импорту привели к тому, что из государственных ресурсов на I квартал выделено 3,6 млн. тонн против 6,3 в прошлом году.

В катастрофическом положении оказались птицефабрики и свинокомплексы. Сегодня кормов остается из лимитов I квартала на 5-6 дней, многие комплексы находятся на грани ликвидации, причем даже осуществить организованный забой скота не представляется возможным - не позволяют мощности мясокомбинатов.

Правительство приняло еще в январе решение о выделении целевым назначением для экспорта нефти и газа под закупки зерна, но аппарат топливных ведомств и внешнеторговые структуры непроизвольно медленно осуществляют реализацию этого решения.

На II квартал поставки концентрированных кормов будут еще меньше, а это значит, что производство молока во II квартале составит 13 млн. тонн против 16,5 млн. тонн в прошлом году, скота и птицы - 2,7 млн. тонн против 3,4 млн. тонн в 1991 г.

Как идет подготовка к весенне-полевым работам?

По предварительным данным 92% озимых находится в хорошем и удовлетворительном состоянии, посеы произведены на площади, существенно превышающей 1991 год, на 20% больше подготовлено зяби. По большинству культур имеется удовлетворительная обеспеченность семенами, пересев озимых ожидается на площади около 1,8 млн.га.

Но большую тревогу вызывают три позиции - готовность сельскохозяйственной техники, обеспеченность средствами химической защиты растений и поставки горюче-смазочных материалов.

Острая нехватка запасных частей несмотря на принимаемые меры по увеличению восстановления деталей на местных заводах не позволяет обеспечить нормальную готовность машин и оборудования. Наиболее тяжелое положение складывается с ремонтом тракторов - на поля не сможет выйти около 10% тракторного парка. В целом по республике за два месяца т.г. получено только 8% к норме металлопроката, заключены договора на поставку лишь 35% материалов и оборудования. Острый недостаток будет ощущаться в зубовых и дисковых боронах, кукурузных сеялках, нормативная потребность в которых удовлетворена соответственно на 56 и 83 процента.

Критическая обстановка складывается с поставкой металлопроката и карбида кальция, полиэтиленовой пленки (52%), шин (53% по I кварталу).

Накопление ГСМ идет чуть лучше чем в прошлом году, но недопоставка бензина по графику - 6%, дизтоплива - 8%. Очень плохо обстоит с поставками масел группы Г, Д, Е. Есть серьезные опасения, что в ближайшие дни будет сокращена поставка ГСМ для их накопления в предверии либерализации цен на энергоносители.

Очень тяжело складывается ситуация с поставками по экспорту средств химической защиты растений. В рамках предоставленных кредитов есть возможность обеспечить потребность в них не более чем на 50%. Особо тяжело с их приобретением для защиты пропашных культур, прежде всего сахарной свеклы. Обеспеченность к планируемым объемам защитных работ по различным препаратам колеблется от 0 до 60%. В условиях недостатка рабочих рук это повлечет за собой сокращение посевов этих трудоемких культур и снижение их урожайности.

Либерализация на первом этапе породила резкий диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию. При увеличении цен на основные виды сельскохозяйственной продукции в 5-7 раз цены на промышленные товары для села возросли в 15-25 раз, а по некоторым видам - в 40-50 раз.

Снизился покупательский спрос на продукты, торговля не требует значительные объемы, не рассчитывается с переработчиками и с производителями, высокий налог на добавленную стоимость разрушает экономику даже сильных хозяйств. Снижение объемов кредитования, высокий кредитный процент, уменьшение объемов финансирования развития производства и социальной сферы из республиканского и местных бюджетов создали на сегодня для сельских производителей непреодолимые экономические барьеры.

Высокие цены на сельхозтехнику не дают возможности ее приобретения, базы Агроснаба и Сельхозимии на сегодня затоварены не реализованными машинами, оборудованием, удобрениями.

Наиболее тяжелая ситуация складывается для фермерских хозяйств. Средств, выделенных для их поддержки в объеме 6,5 млрд.

рублей абсолютно недостаточно, чтобы фермеры могли приобрести необходимую им технику и материалы, создать необходимые стартовые условия для начала деятельности.

В этой обстановке только хозяйствам системы Минсельхоза не хватает средств на капиталовложения к уровню прошлого года свыше 360 млрд. рублей в текущих ценах (при коэффициенте удорожания 12,9), причем в первую очередь пострадает развитие социальной инфраструктуры села и дорожное строительство; пока ни рубля не выделено на содержание социальной инфраструктуры села, идет новая волна ликвидации домов быта, библиотек, клубов, детских и других "нерентабельных" в сельской местности учреждений; под угрозой самоликвидации неконкурентноспособное сельское хозяйство в районах Крайнего Севера, в горных и других регионах с экстремальными условиями производства; из-за низкой покупательной способности населения может произойти резкое снижение производства молока, мяса и некоторых других видов сельскохозяйственной продукции; срочно нужна бюджетная поддержка в вопросах сохранения плодородия земли, в семеноводстве и племенном животноводстве.

Шинкин

О ХОДЕ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ В РОССИИ

Очевидно, нет необходимости в очередной раз доказывать актуальность аграрных преобразований в России. Начатая в 1991 г. земельная реформа создала основу для изменения всей системы общественных отношений в этом секторе нашей экономики. Главными итогами первого этапа реформы стали широкое понимание целесообразности такого изменения, возникновение у сотен тысяч селян стремления перейти к разумным и эффективным формам хозяйствования. В Российской Федерации появился и динамично расширяется сектор частных и ассоциированных сельскохозяйственных товаропроизводителей, свыше 15 млн. семей получили участки для садоводства и огородничества, столько же селян увеличили свои приусадебные участки.

В ходе первого этапа реформы, однако, стало очевидным: сами по себе перераспределение земель и наделение фермерских хозяйств участками отнюдь не решают проблемы вывода сельского хозяйства из кризисного состояния. Сегодня есть полная ясность относительно того, что без преобразования отношений собственности внутри сельскохозяйственных предприятий, вне создания экономической и технологической инфраструктуры, обеспечивающей функционирование различных форм хозяйствования, и при отсутствии государственной поддержки сельских товаропроизводителей ситуация в аграрной сфере не только не улучшится, но, напротив, окажется катастрофической для нарождающихся фермерских хозяйств и различных крестьянских объединений.

В связи с этим в декабре прошлого и в январе нынешнего года Президентом и Правительством принят пакет документов, обусловивших переход от реформы земельной к более масштабной аграрной реформе, определивших ее философию, содержание и конкретный механизм осуществления.

В качестве основных направлений аграрной реформы в этих документах утверждены следующие: ускорение земельных преобразований (разумеется, не путем искусственного форсирования, а посредством устранения всех имеющихся здесь барьеров); коренная реорганизация структуры управления агропромышленным комплексом (переход к принципиально новой управленческой системе); изменение системы заготовок сельскохозяйственной продукции, трансформация колхозов и совхозов в сельскохозяйственные предприятия с коллективно-долевой и акционерной формой собственности (по выбору трудовых коллективов); приватизация перерабатывающих предприятий и структур, обслуживающих сельское хозяйство, — с участием сельских производителей; развитие рыночной инфраструктуры села (экономической и технологической); налаживание эффективной государственной поддержки сельских товаропроизводителей.

В развитие правительственных решений Министерством сельского хозяйства был разработан соответствующий пакет инструктивно-методических документов; во всех регионах России проведены инструктивно-методические совещания и созданы необходимые для осуществления преобразований рабочие органы; развернуто разъяснение целей и механизма реформы в средствах массовой информации.

В течение минувших месяцев текущего года реформа активно "пошла" в большинстве регионов. В конце февраля сотрудниками Министерства был проведен (съездом на места) анализ хода реформы на 57 территориях. Его результаты свидетельствуют, что к этому времени в 6,9 тыс. хозяйств (из 14,5 тыс.) подготовлена необходимая документация. Создано 8,6 тыс. индивидуальных крестьянских хозяйств и 607 ассоциаций крестьянских хозяйств с разделом на индивидуальные хозяйства и малые кооперативы; 2,2 тыс. крупных хозяйств преобразованы в акционерные общества и кооперативные предприятия с долевой формой собственности на землю и средства производства. В целом на территории России значительно увеличилось число фермерских хозяйств: если за весь 1991 год их было создано 50 тыс., то лишь за два месяца аграрной реформы - 20,8 тыс.

Тем не менее, процессы преобразований идут различными темпами. По нашим оценкам, реформа медленно разворачивается в Брянской, Рязанской, Владимирской, Ивановской, Костромской, Орловской, Смоленской, Ярославской, Кемеровской, Омской областях и в Красноярском крае, в большинстве республик, входящих в состав Российской Федерации.

В хозяйствах, завершающих реорганизации, в соотношении принятых селянами решений наблюдается следующая ситуация. Из 97 тыс. человек, получивших земельные и имущественные паи, 84,6 тыс. (87,2%) сделали выбор в пользу вступления с ними в коллективное предприятие или акционерное общество; 3,9 тыс. (4%) решили создать крестьянские хозяйства, а 8,5 тыс. (8,8%) - продать свой пай фермерам или коллективам (это в основном

пенсионеры и работники социальной сферы).

В процессе реформирования обнаруживаются и явные искажения, влекущие за собой весьма негативные последствия. Так, в одном из хозяйств Оренбургской области реорганизацию начали не с разумного определения ее механизма, а ... с раздачи скота. В течение нескольких дней скот развели по подворьям и значительную его часть пустили под нож. Данный пример сыграл хорошую службу противникам реформ, преподносящим его как наиболее характерный результат преобразований. Между тем, это извращение, а по сути - просто провокация. Впрочем, подобных случаев немного. Проявился и другой негатив - "реформирование" в виде простой смены вывесок, без реального изменения отношений собственности. К сожалению, именно таких фактов хватает в ряде областей, в том числе в Рязанской, Астраханской и Московской.

В прошлом году развитие новых форм хозяйствования сильно сдерживалось острым дефицитом сельскохозяйственной техники, строительных материалов, кредитных ресурсов. С либерализацией цен спрос коллективных хозяйств на технику упал, и в этом смысле появились лучшие возможности ее приобретения; однако высокие цены пока не позволяют фермерам эти возможности реализовать.

Хотя и значительно ослабло, но во многих областях еще сохраняется сопротивление процессу развития фермерского движения. Под разными предлогами затягивается рассмотрение и решение вопросов о наделении крестьян землей, чинятся препятствия или проявляется бездеятельность по обеспечению семенами, горюче-смазочными материалами, удобрениями. В большинстве республик,

областей и краев недопустимо медленно создаются пункты проката сельскохозяйственной техники, мизерные средства выделяются на инженерное обустройство фермерских хозяйств. В этих условиях, не ощущая должной поддержки, некоторые фермеры, естественно, просто отказываются от выделенных им земельных участков.

Вот, к сожалению, еще нередкие факты. В Асиновском районе Томской области отказываются регистрировать преобразованные хозяйства. В Юргомышском районе Курганской области практически проигнорировали принципы реформы, не довели до селян объективную информацию о новых формах хозяйствования; разработав типовой устав на основе колхозного, предложили всем перерегистрироваться в прежней форме.

В других случаях в погоне за "валом" допускают явный формализм. Скажем, в той же Курганской области рентабельный совхоз "Баярацкий" необоснованно объявлен банкротом.

В некоторых районах искусственно занижают размер земельного пая, включая в состав пайщиков работников районных управленческих и других структур. Такого рода эксцессов тоже, к сожалению, немало. Министерство и главы администраций на местах стараются оперативно их ликвидировать, но при дефиците информированности (а зачастую и компетентности) руководителей и специалистов сделать это непросто.

Одновременно с созданием крестьянских хозяйств и преобразованием колхозов и совхозов повсеместно началась приватизация

предприятий агросервиса, сельского строительства, переработки и др. Однако и в этом деле есть серьезные изъяны, прежде всего минимальное участие в приватизационных процессах самих сельских товаропроизводителей. Определилась также позитивная тенденция преобразования существующих и создания новых предприятий по обслуживанию сельского хозяйства на коммерческой основе. Но и здесь налицо отставание от имеющихся потребностей.

Министерство сельского хозяйства России убеждено в абсолютной необходимости предоставления сельским товаропроизводителям приоритетного права на приобретение акций приватизируемых сельских предприятий по номинальной цене. Пока же участие селян в приватизации во многом блокируется, при этом порождаются монопольные структуры.

Поскольку радикальное реформирование АПК – это сложный и многогранный процесс, затрагивающий исключительно широкий спектр проблем, было бы, конечно, наивным считать, что аграрную реформу можно провести в течение нескольких месяцев. Предстоят не только коренные сдвиги в отношениях собственности, но и глубокие структурные изменения в системе производства, хранения, переработки и реализации продукции, развитие инженерной инфраструктуры, обновление фондов и многое другое. Согласно нашим оценкам, минимальный срок реформы – не менее четырех лет. При этом прогнозируются три ее этапа, подробно характеризующиеся в разрабатываемой Министерством программе.

На первом этапе (1992–1993 гг.) необходимо провести незамедлительную приватизацию земель, ликвидацию несостоятельных хозяйств, преобразование колхозов и совхозов в рыночные структуры; развернуть на этой основе частный аграрный сектор, включающий средне- и мелкотоварное предпринимательство. Задачи данного этапа также в том, чтобы сформировать государственный сектор коммерциализированных индустриальных сельскохозяйственных предприятий и широкую сеть заготовительного торгово-промышленного предпринимательства, обеспечить условия для развития региональной перерабатывающей и пищевой промышленности, улучшив тем самым снабжение населения картофелем, овощами, хлебобулочными изделиями и сахаром.

На втором этапе (1993–1994 гг.) предполагается завершить структурные изменения в АПК, поднять и качественно преобразовать производство сельскохозяйственной техники и оборудования на основе конверсии, применения лицензий инофирм и отечественных разработок. Требуется отладить производственную и социальную аграрную инфраструктуру на основе фермерской кооперации и агропромышленной интеграции. Искомый же результат – рост уровня потребления молочных продуктов, мяса и мясопродуктов, птицы и растительного масла; сокращение их импорта.

На третьем этапе (1994–1995 гг.) предстоит освоить механизм рыночных отношений, обеспечить приток инвестиций, в том числе иностранного капитала, в аграрный сектор России, резко увеличить объемы переработки сельскохозяйственного сырья.

Успех аграрной реформы, разумеется, существенно зависит от общей экономической ситуации, складывающейся в сельском хозяйстве. К сожалению, с этой точки зрения реформа началась в весьма неблагоприятных условиях. В 1990–1991 гг. произошло резкое снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции. Имели место сокращение поголовья скота и спад его продуктивности, разрушение хозяйственных связей. Только в истекшем году на 7% снизилось поголовье крупного рогатого скота, в том числе коров на 4% и поголовья свиней – на 11%. Из-за острой нехватки кормов в первые месяцы текущего года эти тенденции усилились. Объем производства молока за январь–февраль упал по сравнению с предыдущим годом на четверть; удои на одну корову в сутки уменьшился (в среднем по России) более чем на литр. В гораздо меньшем весе сдается на убой скот, что приводит к сокращению производства мяса более чем на 20%.

Особо сложно обстоит дело с обеспечением животноводства концентрированными кормами. Недобор урожая зерновых в объеме более 20 млн. тонн, а также трудности с закупками зерна по импорту привели к тому, что из государственных ресурсов на первый квартал выделено 3,6 млн. тонн против 6,3 млн. в прошлом году.

В крайне тяжелом положении оказались птицефабрики и свинокомплексы, многие из них находятся на грани ликвидации. При этом даже осуществить организованный забой скота не представляется возможным: не позволяют наличные мощности мясокомбинатов.

Еще в январе правительство приняло решение о выделении целевым назначением экспортной квоты нефти и газа под закупки зерна. Однако аппарат топливных ведомств и внешнеторговые структуры реализуют это решение непозволительно медленно.

Негативно сказывается на общей ситуации и тот факт, что государство не смогло рассчитаться с селянами за прошлый год по компенсации разницы в ценах на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, а также по затратам на инженерное и социальное обустройство и другим позициям. Резко упали поставки сельскохозяйственной техники, оборудования, строительных материалов.

Либерализация цен на первом этапе дала резкую диспропорциональность в ценах на сельскохозяйственную и промышленную продукцию. При увеличении закупочных цен на основные виды сельскохозяйственной продукции в 5-7 раз цены на промышленные товары для села подскочили в 15-25 раз, а по некоторым видам в 40 - 50 раз!

Расчеты показывают, что при увеличении стоимости реализуемой продукции на 230-250 млрд.руб. дополнительные затраты на ее производство составят 520-550 млрд.руб. В такой ситуации все сельские товаропроизводители просто обречены на разорение!

Ныне, как известно, упал покупательский спрос на продукты; не востребует значительные их объемы и не рассчитывается с переработчиками и с производителями торговля; высокий налог на добавленную стоимость разрушает экономику даже сильных хозяйств.

Снижение объемов кредитования, высокий кредитный процент, сокращение объемов финансирования развития производства и социальной сферы из республиканского и местных бюджетов — все это создает для сельских производителей непреодолимые экономические барьеры.

Резко сократились, далее, поставки материально-технических ресурсов селу. В прошлом году было недопоставлено около 50 тыс. тракторов, свыше 4 тыс. зерноуборочных комбайнов, почти 20 тыс. единиц кормоуборочной техники. За два месяца текущего года получено лишь 8% к норме металлопроката, а договоры заключены только на 35% необходимых материалов и оборудования. Высокие цены на сельхозтехнику не дают возможности ее приобретения: базы Агроснаба и Сельхозхимии затоварены нереализованными машинами, оборудованием, удобрениями.

Наиболее тяжелая ситуация в этом смысле складывается для фермерских хозяйств. Выделенных для их поддержки средств в объеме 6,5 млрд. руб. абсолютно недостаточно для закупки нужной им техники и материалов и создания соответствующих стартовых условий.

В этой связи Президент и правительство в настоящее время принимают ряд серьезных мер. Главные из них следующие. В принципе решен вопрос об увеличении объемов бюджетного финансирования АПК. Первоначально на год предусматривалось выделение инвестиций на общую сумму в 10 млрд. руб., однако достигнута договоренность об ее удвоении. Указом Президента "О неотложных мерах по подготовке к весеннему севу и уборке урожая" и постановлением правительства "О ходе и развитии аграрной реформы" предусмотрено:

II

выделение в приоритетном порядке кредитных ресурсов с предоставлением их на льготных условиях (8-11%); введение залоговой формы закупок сельскохозяйственной продукции; выплата сельскохозяйственным производителям долгов государства за 1991 г. в течение первого полугодия; поставка селянам к началу полевых работ 400 тыс. шин, 399 тыс. т автобензина, 30 тыс. т дизельных масел, 100 тыс. т дизельного топлива, 400 тыс. аккумуляторов, дополнительно 150 тыс. т семян зерновых культур.

Предусмотрено также обеспечить выдачу ссуд независимо от расчетов по ранее выданным кредитам; поручено в месячный срок определить источники компенсации всех затрат земледельцев на известкование, фосфоритование, гипсование, добычу и внесение торфа, мелиоративную обработку и первичное окультуривание земель. Дано, далее, задание на выделение валютных средств из республиканского резерва на приобретение ресурсов, необходимых для весеннего сева и уборки. Предприятия и организации АПК освобождены от таможенных пошлин на товары по установленной номенклатуре (пестициды, семена, техника и др.).

Кроме того, рассматривается механизм устранения дисбаланса цен, отрабатываются формы государственной поддержки развития отраслей животноводства, готовятся мероприятия по воздействию на предприятия-монополисты, производящие сельскохозяйственную технику, оборудование и материалы.

Отмеченные меры, разумеется, не снимут всех экономических проблем села, но, думается, способны в значительной мере снизить нынешнюю напряженность.

Что касается Министерства сельского хозяйства, то оно совместно с другими ведомствами разрабатывает программы развития агросервиса, конверсии оборонных предприятий с переориентацией их на нужды села. Ближайшие же наши заботы, конечно, связаны с подготовкой весенне-полевых работ 1992 г., с нахождением решения, связанных с этим труднейших (и требующих особого рассмотрения) конкретных проблем в единстве с охарактеризованными выше общими вопросами развертывания российской аграрной реформы.

В. Давы
18.03.92г.