

ГАРФ, фонд 10026, оп. 4, дело 76.

АССОЦИАЦИЯ РОССИЙСКИХ БАНКОВ



ASSOCIATION OF RUSSIAN BANKS

Москва, Пушкинская, 4/2

Moscow, 4/2, Pushkinskaya Str.

48
94-48

№ А-01/А-235

28.02.92

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

**О выполнении Банком России
основных задач по денежно-
кредитному регулированию
экономики**

Реализация экономической реформы в России в области кредитно-финансовой политики осуществляется с большими недостатками. В связи с введением свободных цен в I квартале текущего года и разрывом экономических отношений между предприятиями экономика России переживает серьезный финансовый кризис. К дефициту наличных денег, который длится продолжительное время, прибавились проблемы инфляции и просроченных платежей между предприятиями, банками, по взносу средств в бюджет и заработной платы, которые увеличиваются каждый день на несколько миллиардов рублей и в ближайшее время очевидно достигнут 2 трлн. рублей. Вследствие платежного кризиса останавливается производство на многих предприятиях, в том числе и на высокорентабельных. Ассоциация российских банков считает, что ликвидация платежного кризиса является в настоящее время одной из наиболее важных задач для нормальной работы предприятий. Если не будут приняты в ближайшее время чрезвычайные меры, это приведет к ускорению развала экономики и тяжелым социальным последствиям.

Критическое состояние платежных отношений является результатом ряда факторов. При этом главным действующим лицом в его преодолении должен быть Центральный Банк России, поскольку в соответствии с законом организация расчетов в народном хозяйстве является одной из основных задач Банка России.

Однако Центральный банк не имеет комплексной программы выхода из кризисного состояния платежных отношений. Более того, в I квартале Центральный банк осуществил ряд мер, которые значительно ухудшили финансовое состояние предприятий и банков. Вместо индексации оборотных средств предприятий, банк повысил в 10 раз - с 2 до 20% - изъятие средств предприятий и банков на

35

свой резервный счет. Это отвлекло из денежного оборота более 100 млрд. рублей. Такая мера осуществлена без учета особенностей отдельных отраслей экономики, поставила в очень тяжелое положение сезонные предприятия и особенно сельское хозяйство, которое в связи с разворотом весенне-летних работ нуждается в крупных суммах дополнительных средств. Вместе с этим Центральный банк сократил объемы рефинансирования коммерческих банков и выделяет кредиты только на так называемые приоритетные направления. Серьезным ударом для предприятий и хозяйственных организаций явилось повышение платы с 20 до 50% за централизованные кредиты, предоставляемые коммерческим банкам Банком России. Ассоциация считает, что надобности в таком резком повышении процентной ставки не было, так как коммерческие банки, получая от Центрального банка ресурсы по такой высокой стоимости, вынуждены поднять плату за кредиты, предоставляемые предприятиям, до 55-60%, что является разорительным для экономики.

Центральный банк объясняет свои действия необходимостью проведения жесткой кредитно-денежной политики в целях сдерживания инфляции, проект которой был представлен Верховному Совету. Однако Комиссия по бюджету, планам, налогам и ценам не приняла представленный Банком России проект.

АРБ считает, что Центральный банк проводит слишком жесткую кредитную политику и ее необходимо скорректировать таким образом, чтобы, не теряя воздействия на уровень инфляции денег, банки имели возможность финансировать предприятия и организации, так как из-за отсутствия платежных средств экономика может просто задохнуться и инфляция перерастет в гиперинфляцию.

Огромные просроченные платежи являются результатом не только экономических факторов, но также тех неудачных решений, которые принимает Центральный банк в организации механизма расчетов. Вследствие принятия непродуманных решений и несогласования их с коммерческими банками произошло значительное замедление оборота средств в расчетах. Достаточно сказать, например, что даже в Москве платежи от покупателя к поставщику и от банка к банку совершаются в течение 30-35 дней. АРБ считает, что Банку России необходимо срочно исправить механизм межбанковских расчетов, в том числе и по платежам, которые совершаются между государствами рублевой зоны.

Л

Ассоциация российских банков неоднократно информировала Верховный Совет в октябре прошлого года, в январе и феврале текущего года о нарушении Центральным банком законодательства о банковской деятельности и внесла предложения об изменениях в законодательстве и принятии ряда других законов, которые касаются работы банков. Верховный Совет в своем Постановлении от 13 февраля 1992 г. № 7 указал руководству Центрального банка на недопустимость нарушения банковского законодательства. Однако другие недостатки не нашли отражения в этом Постановлении. В связи с этим АРБ просит рассмотреть предложения и документы, которые были направлены ВС в письме № А-02-167 от 30.10.91 г., № А-01-41 от 4.01.92 г. и № А-01/172 от 24.02.92 г. Поскольку за истекшее время изменений не произошло, кроме порядка регистрации, мы опять отмечаем, что методы регулирования Центральным банком деятельности коммерческих банков нуждаются в серьезных коррективах. Вместо экономического воздействия посредством кредита Центральный банк применяет административные методы управления коммерческими банками. В прошлом году и в I квартале текущего года коммерческие банки получили от Центрального банка 280 телеграмм. Региональные учреждения Центрального банка вмешиваются в текущую деятельность коммерческих банков по вопросам кредитования, расчетов и движения наличных денег.

Система регулирования кредитов не учитывает конкретного состояния экономики и финансов России, поэтому является не гибкой. Банк России применяет только два метода управления кредитом - путем изъятия средств коммерческих банков и определения процента при рефинансировании. Этого недостаточно, а изъятие средств в одинаковых размерах для всех банков в значительной мере является административным способом управления. АРБ считает, что наряду с общими методами Центральный банк должен применять специальное кредитное регулирование с учетом особенностей отдельных отраслей экономики и конкретного состояния кредита, подобно тому, как это делается центральными банками западных стран при возникновении инфляции.

Банк России до сих пор не разработал порядок предоставления кредитов коммерческим банкам. В результате этого региональные учреждения проявляют монополию, диктат, а в ряде случаев и прямой произвол при решении вопросов выделения кредитных ресурсов.

В связи с реформой банков и ликвидацией бывших спецбанков в России функционирует двухзвенная кредитная система. АРБ считает, что между Центральным банком и коммерческими банками должна быть атмосфера делового партнерства, координации, доброжелательности, должен происходить регулярный обмен мнениями и выработываться совместные рекомендации по важнейшим вопросам кредита и денежного обращения. К сожалению, такие деловые отношения еще не сложились. Учреждения Центрального банка в основном используют методы администрирования, применения штрафов и угрозы лишения лицензий. Вследствие этого во многих районах обострились отношения между Центральным банком и коммерческими банками. Это особенно заметно стало после создания расчетно-кассовых центров, которые открыты по существу во всех районах республики и являются лишним звеном, так как происходит замедление расчетов, притеснения банков в использовании помещений и оборудования. В ряде мест РКЦ выполняют наряду с банками параллельно работу по обслуживанию предприятий, что противоречит законодательству о банковской деятельности.

Для эффективного функционирования финансового рынка в России необходимо создать весь комплекс кредитных институтов, которые необходимы для нормального обслуживания товарного хозяйства. Главным заинтересованным лицом в решении этой проблемы должен быть Центральный банк. Однако он проявляет полное безразличие к данному вопросу, поэтому процесс происходит стихийно, медленно и без поддержки со стороны Банка России.

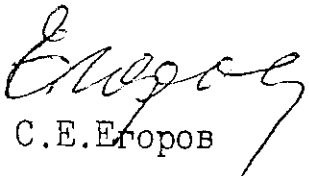
В связи с проведением приватизации необходимо значительно расширить количество банков для обслуживания мелкого бизнеса. Однако процесс создания новых банков связан с большими трудностями. По-прежнему учредителям новых банков приходится преодолевать сложную и длительную процедуру получения лицензий в Центральном банке. Причем эти осложнения связаны по существу с представлением многочисленных справок, которые не отражают состояние надежности банка, а представляют по существу бюрократическое оформление документов. Серьезным недостатком является то, что до сих пор не определены, согласно ст.20 Устава Центрального банка, ресурсы для долгосрочного кредитования капитальных вложений.

97

Для совершенствования деятельности банков и повышения доверия вкладчиков к ним важное значение имеет гласность в их работе. Однако Банк России не публикует сводные балансы коммерческих банков. Согласно ст.36 Устава Банк России обязан выпускать бюллетень, в котором публикуются нормативные акты, решения Совета директоров банка и анализ состояния экономики РСФСР. Эта статья не выполняется. Выпуск бюллетеней до сих пор не организован и свои балансы Банк России публикует не регулярно, а от случая к случаю.

В странах с рыночной экономикой центральные банки являются независимыми от правительства, но они координируют свою кредитно-денежную политику с программами правительства по развитию экономики. Банк России определяет кредитно-денежную политику без сотрудничества с правительством, что негативно отражается на состоянии экономики и финансов. АРБ считает, что в соответствии с постановлением VI Съезда народных депутатов России должны быть приняты неотложные меры по выполнению Центральным банком задач, которые определены законом Российской Федерации. Коммерческие банки и АРБ готовы принять участие в разработке таких мероприятий и их реализации.

Президент Ассоциации
российских банков


С.Е.Егоров