

Архив "Нефтегаз" лист 1, № 246, инв. № 72.68

ПРОТОКОЛ № 8

7122(16)

заседания Экспертного совета при Председателе
Правительства Российской Федерации

от 18 февраля 1992 г.

Председательствовал - Лобов О.И.

Присутствовали:

- | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Заместитель Председателя
Экспертного совета | - Короткевич П.Я. |
| Ответственный секретарь
Экспертного совета | - Гансеев И.Г. |
| Члены Экспертного совета | - Афанасьев С.А., Басов Н.Г.,
Боровцев А.И., Воронин А.П.,
Газенко О.Г., Запольский С.В.,
Колпаков С.В., Кунцевич А.Д.,
Коновалов А.Н., Мельников В.И.,
Павловский И.Г., Петраков Н.Я.,
Пугинский Б.И., Салманов Ф.К.,
Розен Ф., Фисипин В.И.,
Фунтиков А.Г., Хафизов Г.Ш.,
Шелест Л.Н. |
| Заместитель министра
Министерства безопасности России | - Голушко Н.М. |
| Начальник управления
Министерства безопасности России | - Целиковский А.И. |
| Начальник отдела
Прокуратуры России | - Узбеков В.С. |
| Генеральный директор Департа-
мента химического и нефтяного
машиностроения Минпрома России | - Кутуков А.И. |
| Генеральный директор объединения
"Хантымансийскнефтегазгеология" | - Токарев В.Д. |
| Генеральный директор объединения
"Пурнефтегазгеология" | - Левизон И.Я. |
| Генеральный директор объединения
"Уренгойнефтегазгеология" | - Козлов О.А. |
| Генеральный директор объединения | - Муртаев И.С. |

3.40

- Первый заместитель директора морского транспорта Минтранспорта России - Цах Н.П.
- Заместитель Главы администрации Тюменской области, президент Союза нефтепромышленников - Медведев В.С.
- Вице-президент Союза нефтепромышленников Тюменской области - Метельский М.Н.
- Президент концерна "Формула-7" - Мирошник Г.М.
- Генеральный директор торгового дома "АГОРА" - Зотов Л.П.
- Конгресс журналистов, информационно-аналитическая группа - Степаков А.А.
- Глава администрации Самарской области - Титов К.А.
- От Республики Коми - Востриков О.В.

1. О проблемах падения добычи углеводородного сырья

(Голушко, Колпаков, Медведев, Муртаев, Отто, Черняев, Алекперов, Филимонов, Галеев, Сандурский, Узилов, Хачатуров, Цах, Фунтиков, Басов, Афанасьев, Хафизов, Павловский)

Исходя из докладов и выступлений, следует отметить, что в 1991 году объемы эксплуатационного бурения сократились на 30 процентов, простой скважин возрос вдвое, экспорт нефти уменьшился в 3 раза, общий объем добычи нефти снизился на 100 млн. тонн. Основные причины: отсутствие централизованного материально-технического снабжения, разорваны связи с производителями нефтегазодобывающего оборудования (в СНГ вне России производится 60 процентов этого оборудования), утрачено управление нефтедобывающей и перерабатывающей отраслями; снижены в 5-6 раз объемы капитального строительства; износ основных средств достиг 60 процентов; падение объемов производства труб нефтяного сортамента составляет уже 30-40 процентов, состояние нефтетрубопроводного транспорта кризисное, исходя из требований предотвращения экологических катастроф, возможен останов целых месторождений.

В добывающих отраслях ни один закон рынка не работает. Фиксированные цены на нефть при отпущенных ценах на машиностроительную продукцию, 100-процентный госзаказ, долги нефтегазодобывающих предприятий по рентным платежам 1991 года (введенным в середине года и неучтенные в ценах),

7/4

замороженные валютные счета, товарный бартер, когда 1 тонна труб идет за 3 тонны нефти, кризис финансово-денежной системы, отсутствие законодательной базы о недрах, о залоге, о собственности, отсутствие механизмов (а иногда и прямые запретные распоряжения) приватизации и акционирования нефтегазодобывающих предприятий и механизмов демополизации системы реализации нефти и нефтепродуктов - все это привело к кризисной ситуации в нефтегазовом комплексе и в экономике страны.

Признать, что при отсутствии в правительстве механизмов государственного регулирования базовыми отраслями (нефть, газ, уголь, лес, металл) создает реальные условия блокирования механизмов реализации экономических и социальных реформ.

Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть эти вопросы и принять по ним решения.

П. О прогнозе на 1992 год состояния нефтегазового комплекса и его социальной сферы

(Медведев, Смакова, Титов, Востриков, Леонидов, Галеев, Стасенко, Григорьев, Сандурский)

Принять к сведению сообщения глав администраций и их представителей основных нефтегазодобывающих территорий о том, что социальная обстановка там на грани кризиса.

Хроническое отставание социальной инфраструктуры, распад финансово-денежной системы СНГ, в условиях экспедиционно-вахтовых методов добычи (с Украины в Тюмени более 300000 специалистов), резкое снижение централизованных поставок продовольствия (в Тюмени по карточкам 200 граммов хлеба на человека в день), отсутствие у предприятий и территорий средств на развитие производства и на социальные нужды, и все это в условиях регулярной поставки нефти и газа создает парадоксальную ситуацию, когда богатейшие территории живут в условиях отверженных.

Поставки нефти и газа в СНГ не подкреплены Правительственными соглашениями о встречных поставках продовольствия и товаров народного потребления целевым назначением нефтегазодобывающим территориям.

До сих пор нефтегазодобывающие предприятия и территории не могут самостоятельно распорядиться предоставленными им квотами, включая экспортные.

На фоне негативных хозяйственных и социальных процессов резко набирают силу национально-территориальные тенденции.

С учетом сокращения эксплуатационного бурения на 30 процентов, недопоставок оборудования (16-40 процентов), увеличения стоимости затрат на обустройство вновь вводимых скважин в 20 раз, оттока квалифицированных кадров, сокращение добычи по основным территориям может достигнуть 30-40 процентов.

Рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать механизм прогноза и управления ситуацией в нефтегазовом комплексе, который является главным звеном, определяющим экономическую безопасность России, ее народов и территории.

III. О неотложных мерах по стабилизации и выхода из кризисного положения нефтегазового комплекса

(Колпаков, Пугинский, Мирошник, Короткевич, Медведев, Петрунин, Афанасьев, Петраков, Цах, Леонидов, Салманов, Лобов)

Как было высказано в ходе заседания в докладах и выступлениях, Правительство Рыжкова, Павлова рассматривало состояние и стратегию развития нефтегазодобывающего комплекса, обеспечивающего его машиностроения и транспорта. Принимались решения: дать беспроцентный кредит, установить льготы по налогам, выделить фонды, разрешить экспорт нефти, добываемой сверх плана.

Решения принимались, состояние ухудшалось и достигло кризисного.

С учетом высказанных предложений ведущих специалистов, производственников, экономистов, глав администраций, их представителей, руководителей ведомств, концернов и корпораций предлагается срочно реализовать два блока неотложных мер.

Один блок включает, в основном, срочные меры и требования по включению в работу Указа Президента Российской Федерации от 19.09.91 г. № 122.

Второй блок содержит стратегические меры по стабилизации нефтегазодобывающего комплекса, как гаранта стабилизации всей экономики России, за счет создания под банковские гарантии Федерального фонда углеводородного сырья, как валютного эквивалента, с закреплением части его в объеме выделенных квот за предприятиями и территориями, реорганизации нефтегазодобывающих предприятий, независимо от их ведомственной принадлежности, в государственные холдинговые компании, с условием сохранения за государством не более 51 процента уставного капитала, а также за счет демонополизации системы реализации углеводородного сырья.

Одобрить неотложные меры стабилизации нефтегазового комплекса, изложенные в прилагаемых проектах Указа Президента Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации.

Председатель Экспертного
совета

О. Лобов