

ГАРФ, фонд 10026, 02.01.92. 23
сп. 4, дело 173.

Материалы Комиссии ВС РФ по бюджету,
планам, налогам и ценам.
о современном положении заграничных банков с участием капитала бывшего СССР

№ 6756(1)

Как уже докладывалось Президиуму Верховного Совета, Правительству, Центральному банку и Внешторгбанку Российской Федерации, в настоящее время в результате распада СССР и происходящих в этой связи политических и экономических изменений, приостановки Внешэкономбанком СССР платежей по своим обязательствам (включая платежи по процентам и аккредитивам), система зарубежных банков за рубежом с капиталом бывшего СССР находится в крайне критическом положении.

По состоянию на 1 января 1992 года структура активов совокупного баланса банков (10,6 млрд.долл.США) на 49,6% представлена задолженностью бывшего СССР, главным образом Внешэкономбанка СССР (либо под его гарантию), и на 14,3% - задолженностью бывших социалистических стран. Таким образом, 63,9% баланса заграничных банков представлено сомнительными активами, по подавляющей части которых в настоящее время не производятся выплаты ни основного долга, ни начисляемых на него процентов, что существенно подрывает ликвидность и рентабельность заграничных банков, особенно в существующих условиях, характеризующихся невозможностью фондирования активных операций за счет привлекаемых с рынка средств. Ситуация особенно осложнилась после подписания со странами "Г-7" коммюнике об отсрочке погашения внешней задолженности бывшего СССР, действие которого распространяется также на платежи в пользу заграничных банков (согласно оценке, в результате ими будет недополучено в 1992 году средств на сумму около 1,1 млрд.долл.).

В этих условиях в пассивах банков основное место занимают средства, привлеченные от бывшего СССР, в первую очередь Внешэкономбанка СССР (44%). Предоставленные банками и фирмами капиталистических стран средства составляют 29,2%, часть которых приходится на действующие за рубежом смешанные компании с участием отечественного капитала. По характеру операций главное место в привлеченных ресурсах занимают краткосрочные депозиты (3,6 млрд.долл.), в т.ч. в металле (26 тонн).

Необходимо отметить существенный разрыв в сроках размещения и привлечения заграничными банками ресурсов. Средства, размещенные со сроком выхода один год и более, составляют 1,5 млрд. долл. К этому следует добавить задолженность стран, приостановивших выплату внешнего долга, и иную сомнительную задолженность, составляющие в сумме более 3 млрд. долл. Таким образом, более половины актива баланса размещено на долгосрочной основе. В то же время, в структуре пассивов преобладают краткосрочные средства.

В сложившихся условиях указанный характер активов банков и значительный разрыв в сроках размещения и привлечения ресурсов ведут к постоянной угрозе банкротства сети зарубежных банков. С ноября месяца в критическом положении находится Моснарбанк, Лондон. Предъявлены судебные иски к Внешэкономбанку СССР с арестом его счетов в Ост-Вест Хандельсбанке и Донау-банке. Дополнительные осложнения вызваны выдвижением в ряде стран требований по созданию резервов против задолженности бывшего СССР в суммах, превышающих не только реальные возможности банков, но и возможности оказания им дополнительной помощи акционерами.

За счет оказанной ранее акционерами финансовой помощи, предпринимавшихся самими банками усилий, поддержки Правительства, Центрального банка и Внешторгбанка Российской Федерации, до настоящего времени удавалось предотвратить банкротство банков, возможные убытки для страны в результате которого составят, по оценке, около 6 млрд. долл. Однако потребность в оказании дополнительной помощи сохраняется; ее величина оценивается в течение 1992 г. в сумму около 1,6 млрд. долл., включая погашение просроченных платежей по задолженности бывшего СССР в сумме более 0,5 млрд. долл.

В условиях испытываемой ограниченности в финансовых ресурсах и необходимости оперативного решения встающих вопросов полагаем необходимым принять ряд мер, направленных на оказание поддержки заграничным банкам с предоставлением права оперативного самостоятельного решения вопросов Центральному Банку Российской Федерации.

При этом мы исходим из сложившейся ситуации, когда размещенные

Внешэкономбанком СССР в зарубежных банках средства фактически блокированы органами банковского надзора, а ожидать выделения дополнительных валютных ресурсов представляется маловероятным.

Учитывая текущее валютное положение, в настоящее время принимается ряд мер, не требующих дополнительного вложения валютных ресурсов:

- переоформление депозитов Госбанка СССР и Внешэкономбанка СССР, размещенных в зарубежных банках, в акционерный и резервный капиталы банков, что позволит решить вопрос создания резервов и выведет указанные средства из-под возможности их ареста по искам;

- зачет (в случае возможности и целесообразности) взаимных обязательств Внешэкономбанка СССР и заграничных банков по основному долгу, в том числе размещенных в заграничных банках средств в счет квоты республик бывшего СССР в погашении внешней задолженности;

- зачет процентов по взаимным обязательствам Внешэкономбанка СССР и заграничных банков, исходя из имеющихся неплатежей ВЭБ СССР;

- проработка возможностей привлечения дополнительных ресурсов под залог принадлежащей банкам недвижимости и активов;

- указание Центральному банку РФ рекомендовать российским коммерческим банкам осуществлять расчеты через заграничные банки с капиталом бывшего СССР;

- разрешение заграничным банкам пролонгировать размещенные в них краткосрочные депозиты Внешэкономбанка СССР путем их переоформления в среднесрочные с одновременной капитализацией процентов.

Реализация в полном объеме указанных мероприятий позволяет снизить указанную потребность в дополнительной финансовой помощи до 1,2 млрд. долл., в т.ч. 0,7 млрд. долл., требующихся для поддержания ликвидности банков на возвратной и платной основе. Кроме того, это выведет из-под возможного ареста значительную часть размещенных в заграничных банках средств.

Финансовое положение заграничных банков может также быть значительно укреплено за счет ускорения решения вопроса о зачете взаимных требований бывшего СССР, Болгарии, Югославии и заграничных банков.

В случае выпуска государственных облигаций Российской Федерации

- 4 -

в иностранной валюте полагаем целесообразным рассмотреть возможность замены в балансах отдельных загранбанков задолженности Внешэкономбанка СССР указанными ценными бумагами.

Председатель Комитета по оперативному
управлению деятельностью Внешэкономбанка СССР

Ю.В.Пономарев