

## СОСТОЯНИЕ ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМЫ

Банковские и финансовые органы (и союзные, и республиканские) потеряли контроль над процессами в финансовой области и денежным обращением. Происходит стихийная дезинтеграция денежной системы по территориям. Республики вводят ограничения на покупательную способность денег "чужих" экономических агентов на своей территории (купоны, карточки покупателя и т.п.). В ряде республик (Украина, Эстония) идет подготовка к выпуску собственной национальной валюты.

Существенный признак кризиса денежной системы - замена денежных отношений бартерными. Развивается бартер между регионами.

Происходит спонтанный процесс долларизации. Доллар вытесняет рубль в качестве универсального покупательного средства и формы хранения сбережений. Ряд товарных групп с рублевого рынка вытеснен в долларовую зону.

### 1. Государственный бюджет

1.1. В конце прошлого года Верховный Совет СССР утвердил союзный бюджет на 1992 год с дефицитом в **26,7 млрд рублей**. За полгода размер дефицита пришлось увеличить до **120 млрд рублей** (факторы роста дефицита см. в таблице 1). Примерно такая же картина наблюдается с республиканскими бюджетами, общий дефицит которых вырос за полгода с 25 до 120 млрд рублей.

Если не произойдет ничего экстраординарного (введения системы стопроцентной индексации доходов, принятия новых "глобальных" решений в области социальных программ), дефицит консолидированного бюджета составит около **300 млрд рублей** или **15% валового национального продукта (ВНП)**.

1.2. Союзные финансовые органы в нынешней ситуации оказались бессильными. План по доходам союзного бюджета за 9 месяцев выполнен на **36,8%**, план по расходам - на **49,6%**.

Созданная в конце прошлого года союзным Минфином для занижения ожидаемых масштабов бюджетного дефицита система общесоюзных внебюджетных фондов не работает. На 1 сентября 1991 года в фонд стабилизации средства перечислили 6 республик:

Россия -	4,6 млрд рублей;
Узбекистан -	416 млн рублей;
Украина -	96,6 млн рублей;
Молдова -	9,3 млн рублей;
Кыргызстан -	79,1 млн рублей;
Таджикистан -	134,9 млн рублей.

Остальные республики средств не перечислили.

Вклад России (4,6 млрд рублей) в 6 раз превышает общий вклад всех остальных республик, перечисливших деньги (736 млн рублей). Непоступление ожидаемых сумм покрывается за счет инфляционных источников (банковский кредит на сумму 22,2 млрд рублей).

Половина расходов из фонда стабилизации (10,9 млрд рублей) направлена на субвенции республикам.

1.3. В целом за 1 полугодие 1991 года союзный и республиканский бюджеты получили кредитов на сумму 247 млрд рублей. Общая сумма их задолженности банку на 1 июля 1991 года составила 827,3 млрд рублей (см. таблицу 2).

## 2. Денежное обращение

В последние годы темпы роста наличной денежной массы резко возросли. С января 1986 года по сентябрь 1991 года ее объем утроился (см. таблицу 3). Но настоящий взрыв начался в конце весны 1991 года. С мая по сентябрь 1991 года денег в обращение выпущено больше, чем за предыдущие 5 лет (см. таблицы 4,5). Эмиссия натолкнулась на технические пределы. Мощности Гознака исчерпаны. Приходится срочно переходить на выпуск банкнот с высоким номиналом.

Параллельно с увеличением наличноденежной массы шло увеличение вкладов населения (см. таблицу 6). Несмотря на манипуляции правительства с замораживанием вкладов, их сумма за 9 месяцев 1991 года возросла на 82 млрд рублей.

Рост денежной массы - неизбежное следствие неуправляемого роста доходов населения, происходившего в условиях падения объемов производства. Если за 1 полугодие текущего года по сравнению с 1 полугодием 1990 года денежные доходы населения возросли на 44 процента, то в июле текущего года их рост составил 98 процентов, а в августе (в сопоставимых условиях) они возросли в 2,1 раза, опередив резко выросший после апреля 1991 года индекс розничных цен.

Увеличение доходов населения происходило на фоне отставания роста расходов населения на покупку товаров и оплату услуг, темпы прироста которых в июне 1991 года были на 27 пунктов ниже по сравнению с приростом доходов, в июле - на 20 пунктов и в августе - почти на 38 пунктов.

За восемь месяцев текущего года население израсходовало на товары и услуги 74 процента всех своих доходов (в прошлом году этот показатель составил 76 процентов, в 1985 году - 83 процента, а в 1980 году - 85 процентов). Дефицитными стали, по существу, все виды товаров.

Соотношение денежных накоплений населения (средств во вкладах, в облигациях, наличных деньгах) с наличием товарных запасов в торговле и промышленности в последние годы систематически снижалось.

(на конец года в млрд рублей)

	1970	1980	1985	1990	1 сент 1991
Денежные средства населения (вклады, наличные деньги, ценные бумаги)	73	228	320	568	854
Товарные запасы в торговле и промышленности	45	67	98	72	124
Товарные запасы на 1 рубль денежных средств (копеек)	0,62	0,32	0,30	0,13	0,14

По условиям учета запасы товаров определяются наличием их в торговле на начало дня. Учитывая, что большая часть товаров немедленно распродается, практически можно считать, что рубль не имеет на сегодня товарного обеспечения.

### 3. Цены

По данным Госкомстата СССР динамика цен в народном хозяйстве складывалась следующим образом.

Индекс оптовых цен в промышленности за восемь месяцев текущего года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составил **212** процентов, в том числе в августе - **254** процента.

В потребительском секторе индекс розничных цен на товары народного потребления и платные услуги составил за эти же периоды соответственно 161,5 и 199,5 процентов.

Около 45% промышленной продукции реализуется по ценам, определенным продавцом и покупателем. Примерно по половине товаров в розничной торговле применяются договорные цены.

Нескоординированность ценовой и социальной политики, а также региональные препятствия движению товаров привели к территориальной дифференциации покупательной способности рубля. В свою очередь, это еще больше подталкивает к дальнейшему созданию межреспубликанских и региональных барьеров.

Можно с полным основанием утверждать, что общие пропорции спроса и предложения товаров в результате апрельской реформы цен и последующих мер ухудшились.

Увеличение денежных доходов с учетом компенсационных выплат и роста заработной платы, других социальных денежных выплат перекрыло дополнительные затраты населения в связи с ростом цен.

#### 4. Прогноз состояния денежного обращения<sup>1</sup>

Денежные доходы населения в 1991 году составят 1220-1240 млрд рублей, или возрастут к уровню 1990 года на 570-590 млрд рублей.

<i>Справочно:</i>	прирост доходов населения (в млрд рублей)
1985 г.	14,0
1986 г.	15,1
1987 г.	17,3
1988 г.	41,5
1989 г.	64,5
1990 г.	94,0
1991 г. (оценка)	570-590

В целом за текущий год, при сохранении существующих тенденций, выплаты заработной платы рабочим и служащим достигнут **660 млрд рублей**, что в **1,7 раза больше уровня 1990 года**. При этом среднемесячная заработная плата рабочих и служащих к концу текущего года составит 455-465 рублей или увеличится в 1,6 - 1,7 раза. Одной из основных причин экономически необоснованного роста заработной платы явилось ослабление или прямая отмена контроля за ростом фонда потребления. Оплата труда многими предприятиями стала осуществляться независимо от результатов производства. При снижении объема производства, используя право на реализацию продукции по договорным ценам, предприятия в текущем году могут дополнительно получить прибыль на 130 млрд рублей. Значительная часть полученной прибыли предприятиями направляется на оплату труда. За счет этого фактора денежные доходы населения увеличатся в 1991 году примерно на 100 млрд рублей.

Увеличиваются также доходы колхозников и других граждан, осуществляющих продажу сельскохозяйственной продукции. Общий размер доходов по этим статьям составит около 106 млрд рублей или с ростом к уровню 1990 года на 43 млрд рублей, или в 1,7 раза.

Размер пенсий, пособий и стипендий, получаемых населением, в текущем году составит более **250 млрд рублей** против **91 млрд рублей** в 1990 году. 88 процентов всего прироста, или 140 млрд рублей, составят компенсационные выплаты в связи с повышением цен.

<sup>1</sup> Прогноз сделан Минфином СССР

Расчеты показывают, что при сохранении сложившихся тенденций прирост наличных денег на руках у населения составит 130-140 млрд рублей против 28 млрд рублей в прошлом году.

Таблица 1

Увеличение дефицита союзного бюджета  
в первом полугодии 1992 года

Бюджетный дефицит увеличился в 4,5 раза (с 26,7 млрд рублей до 120 млрд рублей) за счет следующих факторов:

- падение объема производства	4,5 млрд рублей
- увеличение расходов на компенсацию в связи с изменением розничных цен	43,5 млрд рублей
- изменение методологии и сроков исчисления налога с продаж	8,7 млрд рублей
- дополнительные льготы по налогам с продаж и прибыли, дополнительные расходы по ЧАЭС и др.	18,8 млрд рублей

Таблица 2

Кредиты банка, выданные союзному и республиканскому бюджетам

на 1 января 1987 года	140,6 млрд рублей
на 1 января 1988 года	200,7 млрд рублей
на 1 января 1989 года	298,0 млрд рублей
на 1 января 1990 года	390,1 млрд рублей
на 1 января 1991 года	580,2 млрд рублей
на 1 июля 1991 года	827,3 млрд рублей

С 1987 года сумма задолженности бюджета банку возросла в 4 раза.

Таблица 3

## Количество денег в обращении

на 1 января 1986 года	70,5 млрд рублей
на 1 января 1987 года	74,8 млрд рублей
на 1 января 1988 года	80,6 млрд рублей
на 1 января 1989 года	91,6 млрд рублей
на 1 января 1990 года	109,5 млрд рублей
на 1 января 1991 года	136,1 млрд рублей
на 20 сентября 1991 года	<b>214,6 млрд рублей</b>

Таблица 4

## Выпуск денег в обращение

1986 г.	3,9 млрд рублей
1987 г.	5,9 млрд рублей
1988 г.	11,7 млрд рублей
1989 г.	18,3 млрд рублей
1990 г.	28,4 млрд рублей
С 1 января по 20 сентября 1991 г.	<b>85,7 млрд рублей</b>

За 1986-1990 гг. в обращение было выпущено 68,2 млрд рублей.

Таблица 5

## Выпуск денег в 1991 году по месяцам

апрель	4,8 млрд рублей
май	5,5 млрд рублей
июнь	18,7 млрд рублей
июль	19,9 млрд рублей
август	17,1 млрд рублей
сентябрь (с 1 по 20)	<b>20,0 млрд рублей</b>

Таблица 6

## Вклады населения в учреждениях Сберегательного банка СССР

---

на 1 января 1986 года	220,8 млрд рублей
на 1 января 1987 года	242,8 млрд рублей
на 1 января 1988 года	266,9 млрд рублей
на 1 января 1989 года	296,7 млрд рублей
на 1 января 1990 года	337,8 млрд рублей
на 1 января 1991 года	381,4 млрд рублей
на 20 сентября 1991 года	463,3 млрд рублей

(без учета компенсаций,  
зачисленных на специальные счета)

---

С учетом компенсаций, зачисленных на специальные счета, остаток вкладов на 1 сентября 1991 года составил 589,0 млрд рублей. Сумма компенсаций по вкладам, зачисленных на специальные счета, - 125,7 млрд рублей.

## О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ РОССИИ С ДРУГИМИ РЕСПУБЛИКАМИ

Одним из главных факторов глубокого экономического кризиса в стране является резкое сокращение импорта в сочетании с распадом межреспубликанских хозяйственных связей. Именно снижением импортных закупок потребительских товаров и сырья для легкой и пищевой промышленности в большой степени определяется напряженнейшая ситуация на потребительском рынке, особенно в крупных промышленных центрах. Падение уровня жизни населения в значительной мере связано не с ростом цен, а именно с катастрофическим ухудшением снабжения, особенно продовольственными товарами.

**В сложившейся ситуации наиболее крупные потери несет Россия, поскольку ее внутренний рынок продуктов питания, изделий легкой промышленности, ряда других потребительских товаров в большой степени зависит от поставок из других республик и из централизованных импортных фондов. В частности, острый "сахарный кризис" в России летом нынешнего года в основном связан с резким сокращением импортных закупок сахара и невыполнением Украиной своих обязательств по поставкам.**

Критическое положение может сложиться с обеспечением населения хлебопродуктами. Низкий урожай зерновых, невозможность резкого расширения импортных закупок в сочетании с отказом хозяйств сдавать зерно в счет госзаказа действительно могут поставить страну и республику на грань голода. В сложившейся ситуации административные меры едва ли могут дать ощутимый эффект. Единственный реальный выход из положения - разрешить хозяйствам свободную продажу хлеба по рыночным ценам с дальнейшей либерализацией розничных цен на хлебопродукты. Без перехода на свободные цены в сочетании с ускоренным разгосударствлением в сельском хозяйстве и торговле производство не будет получать активных импульсов для своего роста, в результате чего ситуация может еще более обостриться в 1992-1993 годах.

Сложившееся положение требует **пересмотра хозяйственных взаимоотношений с бывшими союзными республиками.** Они должны приобрести взаимовыгодный, подлинно экономический характер.

Экспорт из России обеспечивает более 80 процентов всех валютных поступлений СССР (без прибалтийских республик). Однако доля РСФСР в совокупном импорте лишь 56 процентов. Только за 9 месяцев 1991 года импортные закупки для России были ниже ее доходов от экспорта на 17.6 млрд инвалютных рублей (по коммерческому курсу). Россия субсидирует другие республики и в результате деформированности структуры

внутренних цен, их полного отрыва от цен мирового рынка. При переходе на взаимные расчеты с республиками по мировым ценам положительное сальдо России составило бы в 1991 году около 20 млрд долларов. При расчетах в мировых ценах для обеспечения существующего товарооборота с Украиной России было бы достаточно поставлять ей нефти в 2 раза и газа в 4 раза меньше по сравнению с уровнем текущего года.

Всячески поддерживая идею создания экономического союза суверенных республик, Россия для обеспечения своих интересов может занять **четкую позицию коренного пересмотра принципов взаимной торговли**. Она должна быть в максимальной степени ориентирована на расчеты по ценам, близким к мировым.

Одновременно можно прекратить практику скрытой передачи валютных доходов от экспорта в результате распределения по республикам централизованных импортных закупок.

Россия имеет возможности "платить" за политическую лояльность своих союзников, как это было характерно для отношений СССР со странами-членами СЭВ и развивающимися государствами "социалистической ориентации", но в этом случае она должна иметь соответствующие политические дивиденды.

**Вне всякого сомнения и политически и экономически конфронтации необходимо избежать.** Полный разрыв экономических связей с бывшими союзными республиками не пройдет для России безболезненно. Однако ее экономика в меньшей степени зависит от других республик и потому менее уязвима. Как показывают наши оценки, с учетом возможностей частичной взаимозамены ввозимой продукции собственной и заметного расширения ресурсов для экспорта общее снижение национального дохода РСФСР в случае полного прекращения товарообмена с другими республиками составит около 6 процентов, а сокращение фонда потребления - примерно 4 процента.

Разумеется, в условиях общего спада производства и эти потери весьма ощутимы, однако они во много раз меньше потенциальных потерь других республик.

Таким образом, у России есть все экономические основания для ужесточения позиции в торговых отношениях с другими республиками и одновременно имеется достаточный запас прочности для того, чтобы выдержать состояние экономической конфронтации.

**Именно доминирующая позиция России в межреспубликанских экономических отношениях позволяет ей защищать свои интересы не резкими словами и политическими декларациями, а спокойным уверенным проведением своей линии в ходе двусторонних и многосторонних переговоров.**

*Рабочая группа Госсовета  
"Архангельское", 24.10.91*

**Варианты экономического обмена России с Украиной  
при переходе на цены мирового рынка**

Показатели	1991г (ожидаемое)			Вариант сбалансированного обмена*		
	в натуральных единицах	млрд. долл.	млрд. руб. по офиц. курсу	в натуральных единицах	млрд. долл.	млрд. руб. по офиц. курсу
Вывоз на Украину		55.5	33.3		45.8	27.5
Ввоз с Украины		45.8	27.5		45.8	27.5
Сальдо		9.6	5.8		0	0
Сальдо без вывоза нефти и газа		-5.2	-3.1		-5.2	-3.1
Поставки на Украину: нефть и газовый конденсат, млн.тонн	48.0	5.3	3.2	20.0	2.2	1.3
газ природный, млрд.куб.м.	94.0	8.5	5.1	24.0	2.2	1.3
нефтепродукты, млн.тонн	5.0	1.0	0.6	4.0	0.8	0.5
итого, нефть и газ		14.8	8.9		5.2	3.1

\* Поставки энергоресурсов, достаточные для сохранения объема товарообмена 1991 года.

Показатели	Варианты сбалансированного обмена при увеличении взаимных поставок								
	в натуральных единицах	млрд. долл.	млрд. руб. по офиц. курсу	в натуральных единицах	млрд. долл.	млрд. руб. по офиц. курсу	в натуральных единицах	млрд. долл.	млрд. руб. по офиц. курсу
Вывоз на Украину		48.4	29		47.4	28.4		47.6	28.5
Ввоз с Украины		48.4	29		47.4	28.4		47.6	28.5
Сальдо		0	0		0	0		0	0
Сальдо без вывоза нефти и газа		-8.1	-4.9		-7.1	-4.28		-7.3	-4.4
Поставки на Украину: нефть и газовый конденсат, млн.тонн	32.0	3.5	2.1	27.0	2.97	1.78	28.0	3.1	1.85
газ природный, млрд.куб.м.	42.0	3.8	2.3	37.0	3.33	2.0	38.0	3.4	2.05
нефтепродукты, млн.тонн	4.0	0.8	0.5	4.0	0.8	0.5	4.0	0.8	0.5
итого, нефть и газ		8.1	4.9		7.1	4.28		7.3	4.4
Дополнительные поставки с Украины: **									
сахар, млн. тонн	0.7	0.34	0.2	0.7	0.34	0.2	0.7	0.34	0.2
зерно, млн.тонн	10	1.6	0.96	10	1.6	0.96	5.0	0.8	0.48
готовый прокат черных металлов млн.тонн	2.4	0.9	0.54				2.4	0.9	0.54
трубы, млн.тонн	0.2	0.1	0.06				0.2	0.1	0.06
итого дополнительно		2.94	1.76		1.94	1.16		2.14	1.28

\*\*Дополнительные поставки с Украины (по отношению к уровню 1991г), обеспечивающие сбалансированность товарообмена при некотором увеличении поставок из России нефти и природного газа по сравнению с исходным вариантом сбалансированного обмена

**Варианты экономического обмена России с Беларусью  
при переходе на цены мирового рынка**

Показатели	1991г (ожидаемое)			Вариант сбалансированного обмена*		
	в натуральных единицах	млрд. долл.	млрд. руб. по офиц. курсу	в натуральных единицах	млрд. долл.	млрд. руб. по офиц. курсу
Вывоз в Беларусь		20.2	12.1		17.7	10.6
Ввоз из Беларуси		17.7	10.6		17.7	10.6
Сальдо		2.49	1.48		0	0
Сальдо без вывоза нефти и газа		-3.35	-2.0		-3.35	-2.0
Поставки в Беларусь: нефть и газовый конденсат, млн.тонн	38.2	4.2	2.5	20.0	2.2	1.3
газ природный, млрд.куб.м.	16.6	1.44	0.86	11.0	1.0	0.6
нефтепродукты, млн.тонн	1.0	0.2	0.12	1.0	0.2	0.12
итого, нефть и газ		5.84	3.48		3.4	2.02

\* Поставки энергоресурсов, достаточные для сохранения объема товарообмена 1991 года.

Показатели	Варианты сбалансированного обмена при увеличении взаимных поставок								
	в натуральных единицах	млрд. долл.	млрд. руб. по офиц. курсу	в натуральных единицах	млрд. долл.	млрд. руб. по офиц. курсу	в натуральных единицах	млрд. долл.	млрд. руб. по офиц. курсу
Вывоз в Беларусь		18.55	11.15		18.2	10.9		18.33	11.0
Ввоз из Беларуси		18.55	11.15		18.2	10.9		18.33	11.0
Сальдо		0	0		0	0		0	0
Сальдо без вывоза нефти и газа		-4.35	-2.6		-3.9	-2.34		-4.0	-2.4
Поставки в Беларусь: нефть и газовый конденсат, млн.тонн	27.0	2.97	1.78	23.0	2.53	1.52	25.0	2.75	1.65
газ природный, млрд.куб.м.	13.0	1.18	0.7	13.0	1.17	0.7	12.0	1.08	0.65
нефтепродукты, млн.тонн	1.0	0.2	0.12	1.0	0.2	0.12	1.0	0.2	0.12
итого, нефть и газ		4.35	2.6		3.9	2.34		4.03	2.42
Дополнительные поставки из Беларуси: ** швейные и трикотажные изделия		0.2	0.12		0.2	0.12		0.2	0.12
тракторы, тыс.штук	20	0.4	0.24	50	0.08	0.05	50	0.08	0.05
автомобили грузовые, тыс.штук	10	0.2	0.12	50	0.025	0.015	50	0.025	0.015
картофель, тыс.тонн	100	0.25	0.15	100	0.25	0.15	150	0.38	0.23
итого дополнительно		1.05	0.63		0.555	0.335		6.85	0.415

\*\*Дополнительные поставки из Беларуси (по отношению к уровню 1991г), обеспечивающие сбалансированность товарообмена при некотором увеличении поставок из России нефти и природного газа по сравнению с исходным вариантом сбалансированного обмена

**Влияние на экономику России  
полного разрыва экономических связей с другими республиками  
(изменение показателей к уровню 1991 года, в процентах)**

Показатели	Прямые потери	Полные потери*	Прирост за счет использования высвобождающейся продукции для внутренних нужд прямой      полный*		Прирост за счет расширения экспорта	Итоговые потери
Национальный доход	-13.0	-27.0	+3.0	+7.0	+14.0	-6.0
Фонд потребления	-11.0	-24.0	+2.5	+5.0	+15.0	-4.0
Продукция промышленности	-14.5	-19.0	+4.5	+6.0	+9.0	-4.0
из нее						
машиностроения	-18.0	-25.0	+3.5	+5.0	+11.0	-9.0
химической и нефтехимической						
промышленности	-5.0	-8.0	+2.0	+3.0	+4.5	-0.5
легкой						
промышленности	-13.7	-20.5	+2.7	+4.5	+12.0	-4.0
пищевой						
промышленности	-14.0	-19.0	+3.0	+4.5	+10.0	-4.5
Продукция сельского хозяйства	-3.2	-10.0	+0.6	+2.0	+4.0	-4.0

\* С учетом всей совокупности межотраслевых и внутриотраслевых связей

**ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕН НА ПРОДУКЦИЮ ПРИ ПОВЫШЕНИИ ЦЕН НА ТОПЛИВО**  
(темпы прироста, в процентах)

	К=0	Варианты динамики заработной платы *			
		К=0.7	К=1	К=1	К=1
Нефть, газ, уголь	в 2 раза	в 2 раза	в 2 раза	в 3 раза	в 14 раз (свободные цены)
					в разы:
Электроэнергетика	44.5	52.2	73.6	110.4	12.3
Черная металлургия	22.0	33.4	63.0	94.5	11.1
Цветная металлургия	23.0	38.1	75.0	112.5	11.8
Машиностроение	7.4	20.5	55.0	82.5	10.7
Химия и нефтехимия	13.5	26.4	58.7	88.1	10.8
Пром. стройматериалов	12.0	24.7	57.9	86.85	10.6
Легкая промышленность	2.7	16.2	53.2	79.8	10.5
Пищевая промышленность	5.6	17.9	54.6	81.9	10.6
Промышленность - всего	15.0	29.5	62.0	93.0	11.1
Сельское хозяйство	5.1	18.5	54.4	81.6	10.6
Строительство	7.0	20.8	55.9	83.9	10.9
Транспорт	16.0	27.7	59.6	89.4	10.6
Фонд потребления	6.7	19.3	34.9	52.4	10.4
Фонд заработной платы	0	14.0	34.9	52.4	10.0
Чистая продукция материального производства	0	14.0	34.9	52.4	10.0

\* К - соотношение между темпами прироста заработной платы и цен.

К=0 - "замораживание" заработной платы;

К=1 - заработная плата растет в меру роста потребительских цен.