

Защару Е.И.

†

С П Р А В К А

по итогам работы группы специалистов, направленных в Республику Карелия для проверки выполнения распоряжения Председателя Верховного Совета РСФСР от 29 мая 1991 года № 1353-1 "О создании условий для ускоренного развития Карельской АССР и расширения её экономической самостоятельности" и письма народных депутатов РСФСР по этому вопросу

" 6 " декабря 1991 года

г.Петрозаводск

В соответствии с распоряжением Главного государственного инспектора РСФСР - начальника Контрольного управления Администрации Президента РСФСР произведена проверка работы Совета Министров республики, ряда министерств и ведомств, территориально-производственных объединений "Кареллеспром" и "Карелавтодор", некоторых совместных предприятий и других организаций по отдельным вопросам внешнеэкономической и финансово-хозяйственной деятельности.

Проверкой установлено, что Верховным Советом Карельской АССР (председатель В.Н.Степанов) правительством Республики Карелия (председатель Совета Министров С.П.Блинников) во исполнение распоряжения Председателя Верховного Совета РСФСР от 29.05.91г. № 1353-1 "О создании условий для ускоренного развития Карельской АССР и расширения её экономической самостоятельности" проведена следующая работа. Принято постановление Верховного Совета Карельской АССР в июле 1991 года "О работе правительства республики по реализации распоряжения т.Ельцина Б.Н.". Правительство создало рабочую группу по подготовке всех необходимых документов. В итоге подготовлено и представлено в Правительство РСФСР несколько вариантов проектов постановления по этому вопросу, проект Указа Президента РСФСР, а также проект долгосрочного экономического соглашения между РСФСР и Карельской АССР. По состоянию на 25.10.91г., согласно данным Совета Министров республики, подготовленные документы были согласованы с заинтересованными министерствами и ведомствами РСФСР, кроме Министерства финансов РСФСР, которое не согласовывает проекты и ставит вопрос о передаче

Республике Карелия не только отчислений от общегосударственных доходов, образующихся на её территории и подлежащих ранее перечислению в республиканский бюджет РСФСР, но и соответственно всех расходов, производимых за счет республиканского бюджета РСФСР, что не соответствует распоряжению Б.Н.Ельцина и не устраивает руководителей республики.

Совет Министров Республики Карелия подготовил такие проекты документов, обеспечивающих выполнение предусмотренных распоряжением мер, после решения вопросов на уровне Правительства РСФСР. В частности:

1. Подготовлен проект "Основных направлений социального и экономического развития Республики Карелия в 1992-1998 годах", с учетом получения дополнительных финансовых ресурсов, направляемых на структурную перестройку народного хозяйства, углубленную переработку сырья, увеличение налоговой базы в соответствии с распоряжением Б.Н.Ельцина.

2. Разработано и принято комиссией по экономической реформе Республики Карелия Положение о республиканском фонде реконструкции и развития народного хозяйства.

3. Принято постановление Совета Министров Республики Карелия о порядке взимания и размеров платы за пользование природными ресурсами. Установлены размеры штрафов и компенсационных платежей за ущерб, наносимый природе. Образован фонд развивающихся территорий, средства которого будут направлены на социальное и экономическое развитие районов республики и оздоровление экологической обстановки.

4. Представлены предложения о выделении Республике Карелия централизованно распределяемых продовольственных и непродовольственных товаров и комбикормов на 1992 год и перечень объектов производственной и социальной инфраструктуры, строящихся на территории Республики Карелия за счет централизованных государственных капитальных вложений и долевого участия заинтересованных министерств, предприятий и организаций.

5. Принято постановление Верховного Совета Республики Карелия и представлено в Верховный Совет РСФСР и Правительство РСФСР о разграничении государственной собственности на территории Карелии.

6. Проработаны и согласованы с Таможенным комитетом СССР вопросы строительства новых пунктов упрощенного пропуска, а также объектов таможенной инфраструктуры на советско-финляндской границе.

7. Внесены предложения в Правительство РСФСР о квотировании и лицензировании экспортной продукции на 1991 и 1992 годы, а также в Министерство экономики РСФСР о развитии сотрудничества Республики Карелия с Финляндией и Норвегией.

8. Сформирован территориальный фонд товарных ресурсов за счет использования 10 процентов от объема продукции, выпускаемой предприятиями, расположенными на территории Карелии на 1991 год и на 1992 год.

Однако для того, чтобы указанные документы были претворены в жизнь необходимо решение всех вопросов, предусмотренных в распоряжении Б.Н.Ельцина, на уровне Правительства РСФСР. Такого решения пока нет, следовательно все прогрессивные идеи и меры, заложенные в этот документ не действуют.

Тем временем экономическое положение республики продолжает ухудшаться. Углубляется разрыв межхозяйственных связей, падает дисциплина поставок, резко снижаются объемы промышленного и сельскохозяйственного производства.

Объем недопоставленной продукции по заключенным договорам в октябре т.г. вырос на 8млн. рублей и составил с начала года 99,9 млн.рублей. Из 167 предприятий республики, 65 невыполнили договорные обязательства в январе-октябре 1991 года, в т.ч. 35 предприятий "Кареллеспрома", по 4 предприятия ТПО "Карелместпром" и "Кареллестоппром", 5 предприятий "Карелстройматериалы". и т.д.

Продолжается процесс сокращения производства почти во всех отраслях промышленности. За январь-октябрь 1991 года произведено промышленной продукции на 142,5млн.рублей (3,1%) меньше, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, в основном за счет недостаточного обеспечения сырьем и материалами, комплектующими изделиями, горюче-смазочными материалами, запасными частями к оборудованию.

В отраслях черной и цветной металлургии производство продукции в январе-октябре сократилось на 13%, легкой промышленности - на 5%, пищевой промышленности - на 11% и т.д. При этом из сравнения темпов роста объемов производства в действующих и сопоставимых ценах видно, что физический объем продукции резко снижается, а её стоимость возрастает. Индекс оптовых цен по набору товаров в октябре т.г. к сентябрю т.г. составил 103,3%, а к октябрю прошлого года вырос в 2,5 раза. В черной металлургии индекс цен вырос по сравнению с прошлым годом на 165,7%, электроэнергетике - на 180,1%, легкой промышленности - на 326,3%, пищевой промышленности - на 328%, рыбной промышленности - на 201,8%.

В республике крайне неудовлетворительно идет компания по заключению договоров на поставку продукции в 1992 году. В целом заключены договора только на 32% промышленной продукции и на 57% по товарам народного потребления. Многие объединения и предприятия даже не приступали к заключению договоров.

Ухудшается положение дел и в агропромышленном комплексе республики. По состоянию на 28 октября 1991 года собрано 38,0 тыс. тонн картофеля, 12,5 тыс. тонн овощей, а закуплено заготовительными организациями соответственно 15,7 тыс. тонн и 11,1 тыс. тонн. По сравнению с прошлым годом картофеля закуплено меньше на 3,7 тыс. тонн (19%), овощей на 1,3 тыс. тонн (10%). Продолжается сокращение объемов производства мяса и молока. Отставание от прошлогодних объемов по мясу на 1303 тонны (6%), молоку на 7640 тонн (6%). В целом по республике производство мяса уменьшилось в 43 хозяйствах на 1650 тонн (8,3% от общего производства); молока в 49 хозяйствах на 8242 тонны (6,8%). Снижается продуктивность молочного стада.

Трудности в обеспечении продовольствием населения Республики Карелия усугубляются также систематическими срывами поставок основных видов продовольственных товаров из других регионов страны. Например, мясопродуктов в счет дотации с начала т.г. поставлено 12,4 тыс. тонн, или 55% от запланированного количества, поставка масла животного прекращена с начала IV квартала, а всего его поставлено лишь 53% от плана, аналогичное положение по сахару и кондитерским изделиям, сухому молоку и детскому питанию. Не выполняют свои обязательства перед республикой Тверская область, Краснодарский край, Саратовская и Рязанская области РСФСР,

Украина, Литва и другие регионы страны.

В результате значительного роста цен, предприятия и организации республики получили за 9 месяцев 1991 года 1098,4 млн. руб. прибыли, это на фоне резкого спада объемов промышленного производства. В то же время из 548 уфтенных на территории Карелии предприятий, 63 предприятия (10%) получили убытки в размере 40,8 млн. рублей. За указанный период сумма всех доходов и поступлений достигла 2035,2 млн. рублей, а расходы и отчисления - 1716,1 млн. рублей, из них направлено на развитие производства 552,3 млн. руб. (32%), на социальное развитие - 249,1 млн. рублей (16%), материальное поощрение - 103,2 млн. рублей (6%).

Продолжают нарастать инфляционные процессы. За январь-октябрь выдача денежных средств из банков превышала их поступление на 32%. Кассовые обороты по приходу превышены на 10%, в том числе: поступления выручки - 0,6%; по расходу - на 33%, из них выдача заработной платы - на 23%. Удельный вес эмиссии в расходах составил около 25 процентов.

В нынешней экономической обстановке, по мнению специалистов, должна быть глубоко продумана и согласована политика Северо-Запада РСФСР во внешнеэкономической деятельности. Это важно не только для Республики Карелия, но и для РСФСР. Очевидно, что для выхода из кризиса необходимо привлечение в экономику эффективных инвестиций, опыта, интеллектуальных и материальных ресурсов развитых стран.

В связи с этим должны быть принципиально иными функции органов исполнительной власти. Они не должны напрямую заниматься коммерческими операциями, а проводить их через квалифицированных специалистов внешнеторговых организаций.

Правительство обязано заниматься разработкой стратегии внешнеэкономической деятельности, налоговой политикой по отношению к отечественным, зарубежным и совместным предприятиям, лицензированием, обеспечением гарантий свободного предпринимательства, привлечением экспертов для заключения по проектам с участием зарубежных фирм, координацией внешнеэкономических связей.

Результатом отсутствия единой внешнеэкономической политики и достаточно эффективной организации этой работы являются неизбежные валютные потери от незнания конъюнктуры западного рынка,

неправильного определения продажных цен, должной экономической, юридическо-правовой проработки договоров и соглашений. Серьезное влияние на это оказывает недостаток компетентных кадров.

В настоящее время в правительстве республики нет единого органа, который бы организовывал и координировал эту работу. В июне 1990 года функции "по организации внешнеэкономической деятельности в республике" переданы Управлению делами при Совете Министров, упразднив соответствующее подразделение в Госкомэкономике. Вновь созданный отдел внешних связей решает в основном организационные вопросы (загранкомандировки, оформление паспортов, прием делегаций и т.д.) и не занимается конкретными экономическими проблемами. Руководитель отдела (В.И.Жук) плана работы не составляет, должностные обязанности сотрудников не определены.

Не решает весь комплекс вопросов по внешнеэкономической деятельности и созданная в июне 1991 года валютная комиссия. На сегодняшний день она практически не работает, не проведено ни одного заседания с момента её создания. Медленно решается вопрос о организации в структуре Совмина республики Министерства внешних связей, которое бы взяло на себя все эти функции, в том числе и координацию работы уже созданного "Карелвнешторга", который на день проверки занимается мелким бизнесом и практически отстранён от работы на внешнем рынке, не получая экспортных ресурсов, распределяемых Советом Министров Республики Карелия. В тоже время Совет Министров республики (зам.председателя) Артамонов В.П. передаёт по договору о сотрудничестве фирме "Витязь" концерна "Бутек" из 10% межреспубликанского фонда, ресурсы, в т.ч. 100 тыс. кубаметров леса для экспортных операций в обмен на товары народного потребления на условиях 3% за услуги, тогда как "Карелвнешторг" производит такие операции за 2% комиссионных.

На территории Республики Карелия зарегистрировано 316 участников внешнеэкономических связей, пытающихся выйти на внешний рынок. Объём экспорта в текущем году составил 320,6млн.рублей. Внешнеторговый оборот по прямым связям - 22,4млн.инвалютных рублей, при этом 68% этого оборота приходится на торговые связи с Финляндией.

В то же время на долю сырья и материалов в общем экспорте приходится 92%, а продукция самих предприятий лишь около 7%.

В экспорте Карелии пиломатериалы составляют 34%, бумага - 20%, круглый лес - 7,7%, окатыши - 7,5%. Из общего количества участников - 190 (60%) занимаются заготовкой и переработкой древесины.

Создано 37 совместных предприятия, из них 28 советско-финляндских. Документы свидетельствуют о незначительном эффекте о деятельности совместных предприятий. В текущем году ими произведено продукции и оказано услуг на 38 млн.рублей, или 0,8% к общему объёму по республике. Экспорт по совместным предприятиям составил 10,6 млн.рублей, или 3,2% от всего объёма экспорта Карелии.

Более того, проверкой установлены факты неуставной и противоправной деятельности совместных предприятий, заключение невыгодных для Карелии контрактов, без необходимой информационной, юридической и коммерческой проработки, сокрытия от налогообложения своих доходов.

В целом недостатки деятельности совместных предприятий сводятся к тому, что в их экспорте прослеживается сырьевая направленность, что не соответствует целям создания СП (п.3 Постановления Совмина СССР № 49 от 13.01.1987г.), одна треть СП, действующих в Карелии, фактически не являются совместными, так как не имеют доли иностранного уставного капитала, а также нарушается основной принцип функционирования СП - самокупаемость и самофинансирование.

В частности, налоговая инспекция республики установила, что в 7 СП иностранные учредители до сих пор не внесли своей доли в уставной фонд и в связи с этим необоснованно пользуются льготами по налогообложению. Нередко в счет уставного фонда передаются автомашины, множительная и видеотехника, по-существу не затрачивая средств на организацию производства.

В 5 СП советская сторона имеет убытки от хозяйственной деятельности, в то время как иностранные партнеры получают прибыль. Например, по балансу на 1.01.91г. убыток СП "Ладэнсо" составил 377 тыс.рублей, а прибыль финской стороны - 744тыс.рублей. В текущем году за нарушение природоохранного законодательства: недорубы, завышение пней, поврежденный лес, неудовлетворительную очистку и т.д. СП "Ладэнсо" предъявлена к уплате неустойка в сумме 94,7 тыс.рублей.

В каждом из 12 проверенных СП установлены серьезные нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности, в оплате командировочных расходов и сохранности материальных ценностей. Ревизией СП "Карелия" установлено, что финская сторона не внесла в уставной фонд 680 тыс.финских марок, не переведена на счет СП валюта от реализации туристических путевок в Финляндию (за 1990 год - 830,1 тыс.финских марок), вскрыта недостача товаров на 17,3 тыс.марок, установлены нарушения в выплате командировочных расходов и заработной платы, в выдаче премий, подарков советским должностным лицам, злоупотребления последних. Среди причастных к нарушениям: начальник Беломорско-Онежского пароходства О.Бочинский, председатель областного совета по туризму и экскурсиям В.Шильников, начальник отдела внешних связей Совета Министров Карелии В.Жук и др.

По данным фактам было возбуждено уголовное дело по ст.170 ч.1 УК РСФСР, однако 16 октября 1991 года прекращено начальником следственной части прокуратуры за отсутствием состава преступления. После вторичного обжалования этого решения народным депутатом РСФСР И.Чухиным в Прокуратуру РСФСР, прокурор республики отменил данное постановление ввиду неполноты расследования.

Агентством федеральной безопасности Республики Карелия выявлены и через налоговые службы задокументированы нарушения в деятельности СП "Карел-Скан" (генеральный директор Авишев В.Б.). Предприятию и его филиалам предъявлены иски на сумму около 15 млн. рублей, из них свыше 5 млн.ленинградскому филиалу СП и 6 млн. пошлины таможенными органами, 4 млн.рублей налоговой инспекцией г.Петрозаводска.

АФБ проведена проверка попытки вывоза КНПЦ "Инженеринг" большой партии деловой древесины под видом отходов. Установлено содействие этим нарушениям со стороны зам.директора объединения "Кареллеспром" В.Мотина. Налоговой инспекцией с КНПЦ взыскано более 50 тыс.рублей, предотвращено нанесение ущерба экономике Карелии на сумму около 100 тыс.инвалютных рублей.

Выявлены факты прямого давления властных структур на таможенную службу и уполномоченного МВЭС. Так, зам.председателя Совета Министров Карелии С.Яскунов дал письменное указание уполномоченному МВЭС А.Гусеву о дополнительном внесении в номенклатуру уже зарегистрированного СП "Карьялан Маансирто" лесоматериалов.

Председатель Госкомитета по экономике Е.Сенюшкин требовал от работников таможенного поста "Петрозаводск" выпустить теплоход с березовым балансом СП "ТКМ-Процесс", не являющимся их продукцией и без лицензии. Теплоход ушел за рубеж через Санкт-Петербургскую таможню.

В республике нарушается Закон РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках", запрещающей совмещение государственной службы с управлением деятельностью хозяйствующего субъекта. В составе правления СП "Карелия" числится председатель исполкома Сортавальского городского совета народных депутатов В.Варья и его заместитель Б.Аверин. В состав наблюдательного совета консорциума "Петрокон" входит председатель исполкома Петрозаводского городского совета С.Катанандов. Эти решения опротестованы прокуратурой республики.

Исполком Лоухского районного совета народных депутатов в июле т.г. учредил с финскими А/О "Тхоместо" и "Идян Ревонтунет" совместное предприятие "Паанаярви" по организации международного туризма на территории государственного национального парка "Паанаярви", где запрещена всякая хозяйственная деятельность. По данному факту государственным комитетом по охране природы Республики Карелия 22.II.91г. внесен протест в прокуратуру республики.

Существующая практика распределения экспортных ресурсов в республике по мере того, кто что просит, приводит к распылению этих ресурсов мелкими партиями для покрытия импортных потребностей предприятий и организаций, причем выделение происходит несколькими должностными лицами одновременно. Как следствие этого, например, Министерство торговли занимается контрактами по осуществлению рубок ухода за лесом, Управление хлебопродуктов пытается продать пиломатериалы, объединение по птицеводству - бумагу и т.д. Объемы распределяемых таким образом ресурсов колеблются, например, по лесу - от сотен тысяч кубометров до сотни кубометров, а это в конечном счете приводит к неразберихе на внешнем рынке и к потерям. Об этом свидетельствуют следующие факты.

В декабре 1990 года министр торговли Карелии Федоров В., не обладающий правом выхода на внешний рынок, заключил два бартерных соглашения с финскими фирмами на обмен 1980 кубометров пиломатериалов и 2000 кубометров сухостоя на 522 тонны мяса говядины. В результате недоработок и упущений в соглашениях республика

недополучила 115 тонн мяса. В полученном мясе органами СЭС установлено наличие кишечной палочки. Указанные сделки признаны прокуратурой незаконными, однако в возбуждении уголовного дела отказано.

По инициативе зам.председателя Совета Министров Г.Шамшина, совместное предприятие "Карьялан Маансирто" заключило со шведским А/О "Аксинт" соглашение об обмене 260 кубм пиломатериалов из фонда министерства торговли на колбасу. Указанная сделка является незаконной, т.к. СП не имеет права на подобный импорт. По заключению СЭС партия колбасы в 49,6 тонн непригодна для употребления, однако самовольно была вывезена из хладокомбината и реализована в городах Москве и Санкт-Петербурге. Республика практически потеряла 260 кубометров пиломатериалов. По данному факту прокуратурой возбуждено уголовное дело.

Директор СП "Карьялан Маансирто" В.Алексеев с попустительством руководителей Совета Министров организовал проведение внеуставных работ - вывоз в Финляндию древесины и выплату валютных средств по клирингу на счет финского А/О "Косалахцен Маансирто" (посредник), тем самым вскрыл доход от налогообложения. Указанный лес в объеме 162 тыс.кубометров был продан СП "Карьялан Маансирто" для зачета валютных затрат по строительству автодороги Сортавала-Вяртсиля (госграница). Контракты на рубку и вывоз леса финским А/О "Энсо-Гутцейт" составлены с грубейшими нарушениями. В частности, предусмотрена скидка на лес в размере 38-55% стоимости (за заготовку и транспортировку), что покрывает лишь половину из 17,5 млн.финских марок в счет покрытия валютных расходов по строительству дороги. Согласно актам контрольного обмера работы ведутся на участке с 0 по 22 км.(из общих 52 км.), на протяжении 1,8 км не ведутся из-за необходимости проведения взрывных работ. Готовность различных участков составляет 30-70%.

По инициативе Совета Министров Карелии АХ "Карел-авто" заключило с предприятием по строительству железных дорог (Польша) юридически не состоятельный контракт о поставке в республику 50 автобусов на сумму 2067 тыс.долларов США, в обмен на газетную бумагу. Договор между "Карел-авто" и ПО "Кондопогабумпром" заключен до получения последним лицензии на экспорт 3000 тонн бумаги (стоимость 2640 инвалютных рублей), что влечет за собой

потерю силы контракта. В настоящее время получена 4 автобуса, в Польшу отправлено 60 тонн бумаги. Цена бумаги определена 6380 долларов за тонну, поэтому будет поставлено всего 30 автобусов.

Заместителем председателя СМ "Карелии" Г.Шамшиным дано распоряжение о передаче права на разработку мраморного месторождения "Колатарви" кооперативу "Амитье" с привлечением иностранного партнера. В то же время геологические изыскания проводились государственным предприятием, и затраты составили около 500 тыс. рублей.

Проверкой фактов нарушений продажи холодильников в объединении "Кареллеспром" установлено, что действиями должностных лиц ущемлены общественные и производственные интересы предприятий объединения, нарушены принципы социальной справедливости, когда практически все холодильники были проданы руководящим работникам. Объединение "Кареллеспром" получило целевым назначением для обеспечения детских и других учреждений социальной сферы 62 импортных холодильника. При этом в порядке встречной поставки отправлен в адрес "Одессанабмашимпорт" вагон круглого леса. Из общего количества только два холодильника пошли по целевому назначению. Остальные 60 штук по распоряжению заместителя генерального директора объединения В.Мотина были проданы руководящим и ответственным работникам объединения, в том числе: Шомелину А.И. - зам. ген. директора, Глибко Я.И. - бывший главный инженер, Варламову Л.П. - начальник юридического отдела, Дубиной Г.П. - начальник финансового отдела и т.д.

По данным фактам прокуратура республики 4.12.91г. отказала в возбуждении уголовного дела (материал истребован в Прокуратуру РСФСР для проверки обоснованности принятого решения).

Предприятиями лесного комплекса игнорируется постановление Совета Министров СССР № 1405 от 2.12.88г., обязывающее их направлять 90% валютных средств для технического перевооружения, реконструкции и расширения производства. Медвежьегорский КЛПХ истратил на приобретение товаров народного потребления 52% валютных средств. Часть этих товаров вновь была распределена среди руководящих работников. Объединение "Кареллеспром" израсходовало на покупку импортных автомашин 506 тыс. и валютных рублей, 7 из 41 закупленной машины проданы сторонним организациям.

Закупленные в Канаде в 1989 году 2 комплекта сучкорезноокорочных машин (стоимостью 998 тыс.долларов США), практически не используются, т.к. предназначены для работы в лесу. Один комплект запущен в эксплуатацию на Сегежском ЦБК 1.08.91г. и выработал 4,7 тыс.кубометров щепы. Второй находится на стадии пуско-наладочных работ.

По данным прокуратуры на сегодняшний день в лесном комплексе республики имеется неустановленного импортного оборудования на 18 млн.рублей.

Значительная часть валютных средств тратится на заграничные командировки. В 1990-91 г.г. работники ТПО "Кареллеспром" осуществили 111 таких выездов, израсходовано 198,6 тыс.инвалютных рублей. Генеральный директор ТПО "В.Поснов выезжал за рубеж 13 раз, его заместители - 19 раз. По ходатайству Совета Министров Карелии объединением выдано валютных средств на заграничные командировки 14074 инвалютных рубля, которые до настоящего времени не возвращены.

За два последних года работники Совета Министров Карелии осуществили 57 выездов за рубеж: Финляндия, Норвегия, Нидерланды, США, Япония, Польша. Председатель Совета Министров С.Блинников выезжал 6 раз (в том числе 2 по делам своих совместных предприятий), его заместители - 21 выезд. Письменные отчеты по командировкам не представляются, что не позволяет оценить их эффективность. Однако даже цель ряда поездок представляется необыкновенной: "...пробный переход границы в предполагаемом пункте упрощенного перехода", "сопровождение делегации", "изучение опыта по переработки металлолома" и решение других аналогичных вопросов.

На территории Республики Карелия общая площадь лесного фонда составляет 14,8 млн.га, корневой запас лесов - 807,2млн.кбм, из них спелые и переспелые насаждения - 411,8млн.кбм, или 51%. В 1986 году система управления лесным хозяйством была разрушена. Минлесхоз республики и его лесохозяйственные предприятия ликвидированы и 97% лесного фонда передан в ведение объединения "Кареллеспром" с правами государственных органов лесного хозяйства, включая выписку лесорубочных билетов. В результате созданные комплексные лесные предприятия "Кареллеспрома" обязаны были осуществлять все лесные мероприятия, фактически они занимались преимущественно лесозаготовлением. Грубые нарушения в ведении

лесного хозяйства стали допускать все комплексные лесные предприятия, количество этих нарушений резко возросло. Только в 1990 году за сверхлимитный отпуск древесины, рубки без соблюдения сроков, примыкания и ширины лесосек и другие нарушения начислено неустойки 3,3 млн.рублей.

Неравномерность освоения расчетной лесосеки (10,6 млн.кбм) лесозаготовительными предприятиями, переруб хвойных лесосек, который ежегодно составляет около 1 млн.кбм привели к преждевременному истощению лесосырьевых ресурсов Карелии. При этом переруб расчетных лесосек, например на 1991 год разрешен Верховным Советом (Постановление ВС КАССР от 28.II.90г. № ХП-4/II3) в объеме 825 тыс.кбм, несмотря на отказ Госкомитета по лесу СССР (протокол от 4.03.91г.) в разрешении на переруб.

Результаты проверок показывают, что леспромхозы систематически занижают запас древесины на корню и выход деловой древесины. Ежегодно с комплексных предприятий финансовыми органами Республики взывается дополнительно попенной платы около 2млн.рублей, а это означает, что вырубается более 1млн.кбм сверх объемов, указанных в лесорубочных билетах.

Контрольные освидетельствования показывают, что качество работы по основному освидетельствованию мест рубок в большинстве предприятий не удовлетворительные.

В 1990 году выявлены незаконная рубка леса в объеме 39,5 тыс.кбм, в то время как комплексные предприятия показали лишь 0,04 тыс.кбм. По десяти предприятиям, где проведено контрольное освидетельствование в т.г. безбилетная рубка составила 3035 кбм, а леспромхозы в отчетности показали всего 8кбм. Основными лесонарушениями являются рубка средневозрастных и приспевающих насаждений, рубка сосновых насаждений без подсочки, сверхлимитный отпуск древесины по хвойному хозяйству.

Выявлена рубка приспевающих насаждений в 1990 году, например, в Юшкозерском КЛПХ - 5,4тыс.кбм, в Лендерском - 1,8 тыс.кбм. Обнаружено аналогичное нарушение и в 1991 году, в частности, СП "Ладэнсо" вырубил 1420 кбм приспевающих насаждений. Много случаев рубки сосновых насаждений без подсочки, а также досрочное изъятие их из подсочки. Только по Лендерскому КЛПХ вырублено в прошлом году 34 тыс.кбм сосновых насаждений, в Юшкозерском - 11,8 тыс.кбм. В Воломском КЛПХ вырублены 1,3тыс.кбм досрочно

изъятых из подсочки сосновых насаждений. Сверхлимитный отпуск древесины по хвойному хозяйству в Кубовском КЛПХ составил 10,6 тыс.кбм, в Кривецком - 24,3 тыс.кбм.

Продолжает иметь место рубка древесины за пределами переданных лесосек. Так, безбилетная рубка в 1990 году выявлена в Пяозерском КЛПХ в объёме 4772 кбм, в Суоярвском - 727 кбм, в Муезерском КЛПХ вырублено без лесорубочного билета 5512 кбм, Юшкозерском - 942 кбм древесины.

В т.г. только за нарушение Правил отпуска древесины на корню с лесозаготовителей взяскано 659 тыс.рублей.

В целях наведения порядка в использовании, в воспроизводстве, охраны и защиты лесов в январе 1991 года создан Государственный комитет по лесу. В его ведение передан весь лесной фонд республики общей площадью 14,8млн.га.

По данным комитета в общем лесном фонде республики более 16 млн.кбм спелой древесины находится в пограничной 2-х километровой спецполосе. Инвентаризация этих лесов и лесоустройство не проводилось. Однако, начиная с 1990 года, в спецполосе комплексными леспромхозами, совместными предприятиями и иностранными фирмами уже вырублено 150,3 тыс.кбм древесины и вырубка леса продолжается.

Обследование делянок в ходе настоящей проверки показало, что наряду с совместными предприятиями и иностранными фирмами, осуществляющими рубки и соблюдающими требования лесного законодательства имеют место факты грубейших нарушений установленного порядка лесопользования, как со стороны наших лесозаготовителей, так и со стороны финских фирм.

В частности, финская фирма "Тахдеспуу" при проведении рубок в спецполосе на территории Сортавальского лесничества допустила проведение проходных рубок сверхнормативной интенсивности на площади 22 га и вырубил 5 тыс.кбм, совершила по существу безбилетную, а по сути незаконную, самовольную рубку леса.

Пользуясь бесконтрольностью и попустительством, с делянки были изъяты приспевающие и насаждения, рубки проведены практически в сплошном варианте, где с площади 20 га заготовлено 5 тыс. кбм, т.е. 250 кбм. с одного га. На корню осталось от 70 до 120 деревьев, или 35-70 кбм. На лесосеке оставлены дровяные окомлевки, искривленные сосновые стволы, порубочные остатки не удалены с делянки и т.д.

По указанным нарушениям финской стороне были предъявлены претензии, которые ею полностью признаны и гарантировано возмещение ущерба за самовольную рубку и расстройство насаждений в объеме 546 тыс. финских марок, а в пересчете - 232 тыс. рублей.

Министерству торговли (бывший министр Федоров), которое заключало незаконный контракт и по существу дало разрешение на вырубку, предъявлен иск для возмещения в сумме 383 тыс. рублей, а материал передан в прокуратуру для расследования. Древесина, заготовленная фирмой "Техдаспуу" в объеме около 5 тыс. кубм изъята и передана Сортавальскому лесничеству.

Проверками на месте установлены серьезные нарушения в работе на проходных рубках Суоярвского леспромхоза. Предложено взыскать ущерб причиненный лесному хозяйству и подготовить обоснование к запрещению проходных рубок по технологиям с отбором деревьев без предварительного клеймения.

В то же время необходимо отметить, что фирма "Техдаспуу", разрабатывая проходные рубки в Тавеярском лесничестве на площади 150 га, при достаточно строгом контроле со стороны районного управления лесами, не допускало серьезных нарушений.

Руководствуясь распоряжениями Совета Министров РСФСР от 27.07.91г. № 818-р (И.С.Силаев) и Верховного Совета РСФСР от 31.07.91г. № 1620-1 (Р.И.Хасбулатов) в республике с 1 августа т.г. произведено повышение должностных окладов работникам Совета Министров и исполкомов местных Советов народных депутатов, а также органов государственной власти в центре и на местах на 50%. Повышение следовало проводить в пределах установленных для соответствующих органов фондов оплаты труда и ассигнований, предусмотренных в бюджете. Однако в распоряжениях Верховного Совета и Совета Министров Республики Карелия предусмотрено увеличение фондов оплаты труда и предписано Министерству финансов внести предложения по этому вопросу. На момент проверки увеличение ассигнований из бюджета на эти цели не производилось, вместе с тем возможность такого увеличения неправомерно заложена в распоряжениях, подписанных Председателем Верховного Совета В.И.Степановым и заместителем председателя Совета Министров С.М.Яскуновым. По данным Минфина Республики Карелия на 4.12.91г. при утвержденных в бюджете расходах на заработную плату по органам управления 5211,0 тыс. рублей, израсходовано - 5908,0 тыс. руб,

из них на компенсационные выплаты - 537 тыс.рублей, на перерасчет пенсий - 30 тыс.рублей.

Учитывая изложенное, в целях совершенствования организаторской и распорядительной работы Совета Министров Республики Карелия, повышения эффективности внешнеэкономической деятельности считаю целесообразным:

1. Поставить вопрос перед Правительством РСФСР об ускорении проработки и заключения экономического соглашения между Россией и Республикой Карелия, с учетом положений, изложенных в распоряжении Президента РСФСР Б.Н.Ельцина "О создании условий для ускоренного развития Карельской АССР и расширении её экономической самостоятельности".

2. Рассмотреть материалы проверки у Главного государственного инспектора РСФСР с заслушиванием руководителей Совета Министров Республики Карелия, прокуратуры, пограничной и таможенной служб.

3. По итогам заслушивания у Главного государственного инспектора РСФСР подготовить предписание по устранению недостатков и нарушений и наказании виновных должностных лиц.

Материалы проверки доложены на заседании Президиума Совета Министров Республики Карелия 6 декабря 1991 года, проинформированы члены Президиума Верховного Совета Карелии. Через республиканское телевидение проинформирована общественность, с участием Председателя Совета Министров С.П.Блинникова, корреспондентов республиканских газет, народного депутата РСФСР И.И.Чухина. (Справки о результатах проверки представителей министерств и ведомств прилагаются).

Руководитель группы, начальник отдела
Контрольного управления Администрации
Президента РСФСР

 П.Козлов



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О расширении экономической самостоятельности
Республики Карелия и развитии таможенной ин-
фраструктуры на ее территории

В целях обеспечения ускоренного социального и экономиче-
ского развития Республики Карелия, эффективного использования
ее географического положения и природного потенциала, повыше-
ния экономической самостоятельности республики, увеличения про-
изводства продукции, формирования благоприятных условий по при-
влечению иностранного капитала, а также для расширения экономи-
ческого, научно-технического и культурного сотрудничества РСФСР
и Республики Карелия со странами Западной Европы п о с т а н о-
в л я ю:

1. Установить, что в 1991-1998 годы доходы, образующиеся
на территории Республики Карелия и подлежащие в соответствии
с действующим законодательством зачислению в республиканский
бюджет РСФСР, остаются в распоряжении Республики Карелия в ка-
честве дополнительных финансовых ресурсов в 1991-1993 годах
безвозмездно, а в 1994-1998 годах на условиях кредита с выплатой
3 процентов годовых, начиная с 1999 года в течение 5 лет.

Средства внебюджетного общереспубликанского (РСФСР) Фонда
стабилизации экономики, формируемые на территории Республики
Карелия остаются в ее распоряжении на период действия этого Фон-
да, при этом средства из общереспубликанского (РСФСР) Фонда рес-
публике не выделяются.

2. Предоставить Совету Министров Республики Карелия право
устанавливать нормы формирования валютных фондов предприятий,
расположенных, либо зарегистрированных на территории Республики

Карелия. Установить, что 75 процентов оставшейся части валютной выручки предприятия продают в валютный фонд Республики Карелия.

3. Правительству РСФСР совместно с Советом Министров Республики Карелия и по согласованию с Банком внешней торговли РСФСР определить объем передачи Республике Карелия в 1992-1998 годах части иностранных кредитов РСФСР под обязательства их погашения Республикой Карелия.

4. Финансовые и валютные ресурсы, остающиеся в распоряжении Республики Карелия, направляются на обеспечение расширенного воспроизводства, структурную перестройку народного хозяйства, углубленную переработку исходного сырья, увеличение экспортного потенциала и объемов производства товаров народного потребления, расширения сферы услуг. В этих целях в Республике Карелия формируются Фонд реконструкции и развития народного хозяйства, куда направляются средства, образующиеся за счет предоставленных налоговых льгот без изъятия остатков по окончании финансового года, и Валютный фонд Республики Карелия.

5. Правительству РСФСР обеспечить гарантированные, входящие в Государственные нужды РСФСР, поставки в Республику Карелия основных продуктов питания, товаров народного потребления, комбикормов (~~в размере потребности республики~~), продукции производственно-технического назначения и топливно-энергетических ресурсов.

6. Правительству РСФСР совместно с Советом Министров Республики Карелия в месячный срок рассмотреть ^свопрос о включении территорий Беломорского, Кемского, Лоухского, Калевальского, Муезерского, Сегежского районов и г. Костомукши Республики Карелия в перечень местностей, приравненных к районам Крайнего Севера.

7. Правительству РСФСР и Совету Министров Республики Карелия обеспечить в 1992-1995 гг. строительство пунктов пропуска через государственную границу РСФСР, а также необходимых объектов таможенной инфраструктуры с учетом потребностей и перспектив развития международных связей РСФСР и Республики Карелия.

8. Установить, что с 1 января 1992 г. предприятия и организации, расположенные, либо зарегистрированные на территории Республики Карелия, освобождаются от уплаты таможенных пошлин и налогов на экспорт произведенной ими продукции и на импорт продовольствия и сырья для его производства, промышленных товаров народного потребления, медицинского оборудования, медикаментов и фармацевтического сырья, механизмов и оборудования для крестьян-

ских и фермерских хозяйств, технологического оборудования и материалов для переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, для лесного комплекса, стройиндустрии и строительства, а также оборудования и материалов, связанных с охраной окружающей среды.

9. Предоставить предприятиям и организациям, расположенным, либо зарегистрированным на территории Карелии, право использовать до 50 процентов общего объема производимой ими продукции для поставки ее на экспорт.

Разрешить Совету Министров Республики Карелия в пределах указанного объема осуществлять лицензирование, в том числе бартерных операций и выдачу лицензий на импорт, а также определять порядок экспорта и импорта продукции.

10. Предоставить Совету Министров Республики Карелия право: выдавать разрешения на открытие филиалов, отделений и представительств иностранных фирм и организаций, совместных предприятий, международных объединений и организаций;

устанавливать порядок и условия передачи в концессию природных ресурсов и других объектов, являющихся собственностью республики.

11. Установить следующие налоговые льготы для юридических лиц с участием иностранного капитала в размере 30 и более процентов, а также российских предприятий, вложивших свободно конвертируемую валюту в тех же размерах и действующих на территории Республики Карелия в сфере материального производства:

освобождение от уплаты налога на прибыль на срок до 5 лет после получения объявленной прибыли, в последующие 5 лет ставка налогообложения прибыли составляет 10 процентов, за исключением части прибыли, переводимой за границу. Для предприятий с объемом экспорта не менее 50 процентов от годового объема производства ставка налогообложения прибыли может быть снижена по решению Совета Министров Республики Карелия;

возвращение иностранным инвесторам, реинвестирующим свою долю прибыли в республике, части суммы налога в пределах объема реинвестирования по решению Совета Министров Республики Карелия.

В случае прекращения деятельности предприятий с иностранными инвестициями до истечения пяти лет с момента получения ими

4.

балансовой прибыли налог на прибыль этих предприятий и налог на доходы иностранных инвесторов, переводимые за границу, взимаются в общем порядке с учетом суммы прибыли с начала функционирования указанных предприятий.

12. Установить, что до принятия залогового законодательства РСФСР иностранным инвесторам могут предоставляться дополнительные гарантии в виде залога имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, в порядке, определяемом органами государственной власти республики.

13. Открыть постоянное Представительство Совета Министров Республики Карелия в г.Москве при Правительстве РСФСР для обеспечения координации совместных действий при решении вопросов социально-экономического развития республики.

Президент РСФСР

В.Ельцин



РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О создании условий для ускоренного развития Карельской АССР и расширении ее экономической самостоятельности

В целях обеспечения ускоренного социального и экономического развития Карельской АССР, эффективного использования ее природного потенциала, отработки модели хозяйственного механизма с учетом зарубежного опыта на основе рыночных отношений, максимальной экономической самостоятельности и географического положения республики
п о с т а н о в л я ю :

I. Совету Министров РСФСР и Совету Министров Карельской АССР совместно с Центральным банком РСФСР разработать новые условия финансово-кредитных и валютных отношений в автономной республике.

При этом руководствоваться следующими основными положениями:
отчисления от общегосударственных доходов, образующихся на территории Карельской АССР и подлежащих перечислению в республиканский бюджет РСФСР в 1991-1993 годах, полностью остаются в распоряжении автономной республики, а в 1994-1998 годах - остаются в ее распоряжении на условиях кредита с выплатой 3 процентов годовых;

на период действия внебюджетного общереспубликанского (РСФСР) фонда стабилизации экономики средства этого фонда, формируемые на территории Карельской АССР, остаются в распоряжении автономной республики, но при этом средства из общереспубликанского фонда республике не выделяются;

предприятия, расположенные на территории Карельской АССР, после формирования собственных валютных фондов оставшуюся часть валютной выручки продают в валютный фонд Карельской АССР в размере 75 процентов и валютный фонд Совета Министров РСФСР - в размере 25 процентов;

финансовые и валютные ресурсы, остающиеся в распоряжении Карельской АССР, направляются на обеспечение расширенного воспроизводства, структурную перестройку промышленности, углубленную переработку исходного сырья, увеличение объемов производства товаров народного потребления и расширение сферы услуг населению.

Установить, что Верховный Совет Карельской АССР на период 1991 - 1998 годов самостоятельно определяет дополнительные льготы по налогам на прибыль предприятиям и организациям, расположенным на территории автономной республики, а Совет Министров Карельской АССР впредь до принятия соответствующих законодательных актов РСФСР - порядок взимания и размеры платы на территории республики за пользование природными ресурсами, а также размеры штрафов и компенсационных платежей за ущерб, наносимый природе, имея в виду направление этих средств в первую очередь на развитие социальной сферы и оздоровление экологической обстановки.

2. Совету Министров РСФСР совместно с Советом Министров Карельской АССР разработать в первом полугодии 1991 года проект долгосрочного экономического соглашения между РСФСР и Карельской АССР, предусмотрев:

сроки и размеры возврата Карельской АССР заемных финансовых средств, предоставляемых республике в соответствии с пунктом I настоящего Распоряжения;

обязательства Совета Министров Карельской АССР по обеспечению поставок леса и лесопроизводства, щебня, изделий из камня, пушнины, рыбы и рыбопродукции и другой продукции для удовлетворения государственных нужд СССР и РСФСР на уровне не ниже достигнутого в 1990 году;

выделение Карельской АССР централизованно распределяемых продовольственных и непродовольственных товаров не ниже среднего уровня по РСФСР и обеспечение потребности в комбикормах;

перечень объектов производственной и социальной инфраструктуры, строящихся на территории Карельской АССР за счет централизованных государственных капитальных вложений, а также долевого участия заинтересованных предприятий, организаций и территорий;

передачу Карельской АССР части иностранных кредитов РСФСР под обязательства их погашения республикой.

3. Совету Министров РСФСР совместно с Советом Министров Карельской АССР осуществить в 1991 году разграничение государственной собственности на территории Карельской АССР в соответствии с Законом РСФСР "О собственности в РСФСР" и последующее разгосударствление и приватизацию собственности, обеспечивая при этом гласность и учет интересов граждан, трудовых коллективов, собственников государственного имущества - Союза ССР, РСФСР и Карельской АССР.

4. Совету Министров РСФСР и Совету Министров Карельской АССР: совместно с соответствующими комиссиями палат и комитетами Верховного Совета РСФСР разработать и утвердить положение, предусматривающее введение льготного таможенного режима при осуществлении экспортно-импортных операций предприятиями и организациями, расположенными на территории Карельской АССР;

предусмотреть, начиная с 1992 года, строительство новых пунктов упрощенного пропуска и пунктов пропуска, через которые осуществляется международное транспортное сообщение, а также необходимых объектов таможенной инфраструктуры на советско-финляндской границе с учетом потребностей и перспектив развития международных связей РСФСР.

5. Совету Министров РСФСР по согласованию с Кабинетом Министров СССР до принятия и введения в действие Закона РСФСР о внешнеэкономической деятельности передать на самостоятельное решение Совета Министров Карельской АССР вопросы:

проведения бартерных сделок; лицензирования экспорта и импорта отдельных видов товаров (работ и услуг) в пределах установленных квот; регистрации предприятий в качестве участников внешнеэкономических связей;

выдачи разрешений на создание предприятий за рубежом с участием предприятий и организаций, расположенных на территории автономной республики.

6. Разрешить Совету Министров Карельской АССР по согласованию с Верховным Советом Карельской АССР определить условия оплаты труда работников органов государственного управления автономной республики.

7. В целях обеспечения социальной защиты населения Карельской АССР и наполнения потребительского рынка товарами народного потребления разрешить Совету Министров Карельской АССР формирование территориального фонда товарных ресурсов за счет использования 10 процентов

4.

от объема продукции, производимой предприятиями, расположенными на территории автономной республики, имея в виду, что предприятия, поставляющие продукцию в счет указанного фонда, могут использовать 5 процентов объема своей продукции на приобретение материально-технических ресурсов.

8. Банку внешней торговли РСФСР совместно с Министерством финансов РСФСР решить вопрос об открытии филиала этого банка в Карельской АССР, уполномоченного вести счета иностранных фирм в советских рублях. Центральному банку РСФСР и Совету Министров РСФСР установить порядок использования указанных средств.



Председатель
Верховного Совета РСФСР

Б.Н.ЕЛЫЦИН

29 мая 1991 года

№ 1353-1