

ГАРР, фонд А-259, еп. 1, дело 5385, 997

Для служебного пользования

Экз. № I +

С Т Е Н О Г Р А М М А П. 154.4 №772

заседания Правительства РСФСР

5 декабря 1991 года

Председательствует - Б.Н.ЕЛЬЦИН

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Снимается с повестки дня вопрос "О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы".

Не было предложено соответствующими службами, министерствами предложений, как быть с убыточными предприятиями на селе. А это один из главных вопросов.

Поэтому 2-3 дня для того, чтобы подготовить и внести соответствующие предложения, уже с учетом этого вопроса. А так просто вести агитацию, кто за реформу, кто против - у нас просто времени нет.

Первый вопрос "О реорганизации налогообложения юридических лиц и граждан России". Сергей Васильевич Горбачев, докладчик, пожалуйста.

С.В.ГОРБАЧЕВ

Если остановиться на сути проблемы, то можно сказать следующее. В чем необходимость ускорения принятия отдельных законодательных актов по налогообложению юридических и физических лиц.

3 АРХИВ

Ельцин

31^{ис.} декаб 1991 г.

34

Б.Н.ЕЛЬЦИН

А по акцизам все равно надо?

С.В.ГОРБАЧЕВ

Мы договорились, не знаю, будет ли выдержана эта договоренность, мы представили по крайней мере все документы, чтобы завтра уже вынесли на обсуждение.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

То есть решение тогда такое. До завтрашнего дня ждем. Если будет задержка, подписываем указ, постановление правительства, как временный, у нас имеется там 7 дней.

Г.Э.БУРБУЛИС

Имея в виду, что сегодня нужно в Верховном Совете еще работать с учетом обсуждения здесь.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

И в этот проект Указа и в наш документ, который послали, включить те замечания, которые были сегодня высказаны и решили их учесть.

П. О неотложных мерах по энергообеспечению народного хозяйства и населения РСФСР в зимний период 1991/92 года

О неотложных мерах по обеспечению народного хозяйства и населения в зимний период. Станислав Васильевич Анисимов, пожалуйста.

С.В.АНИСИМОВ

Данный проект постановления разработан в соответствии с поручениями, которые были даны на прошлом заседании Кабинета, идеология этого проекта постановления выработана с участием заинтересованных министров и в проработке этого вопроса принимали участие и Министерство

35-133

топливо и энергетики, Министерство транспорта и Министерство промышленности, а также консультации с другими министерствами. Было рассмотрено несколько вариантов подходов, и традиционный вариант и те, которые обычно по зиме принимали накануне, в августе, сентябре, либо в июле предшествующих годов, и сегодняшнее положение и как нужно подойти с учетом того, что мы находимся в декабре месяце. В результате было все-таки согласовано о том, что это постановление должно быть организационного плана, учитывающее ситуацию, которая сегодня сложилась, во-первых, с договорами на 1992 год, а во-вторых с тем, что мы входим в зиму и топливно-энергетический комплекс, транспорт, связь являются важнейшими отраслями народного хозяйства, жизнеобеспечивающими, и здесь нужно обеспечить контроль над их работой и принимать все необходимые меры по оперативному вмешательству для того, чтобы можно было нормально пройти зиму.

Если говорить коротко, по состоянию договорной кампании на 1992 год по данным на 18 ноября, несколько положение улучшилось, но оно незначительно улучшилось. На поставку продукции средний объем заключения договоров 18,6%, а на получение материальных ресурсов только 11,8 процента. Особо тяжелое положение именно в топливно-энергетическом комплексе. Здесь на поставку 9,2, а на получение ресурсов всего 1,7 процента.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

А запасы какие топлива?

С.В.АНИСИМОВ

Запасы по топливу в целом мы выходим на уровень примерно половину того, что имели на 1 января 1990 года. То есть по расчетам там у нас получалось, что около 9-дневного запаса при 14-дневном запасе обычно,

36/23

35-а

который был, условного топлива на 1990 год, на 1991 год.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

А на станциях?

С.В.АНИСИМОВ

На станциях мы практически выходим почти на уровень запасов по состоянию на I.I.91 года за счет экономии электроэнергии и теплоэнергии. По черной металлургии у нас процент договоров всего по обеспечению 3%, поэтому дальше, конечно, мирится с этой ситуацией невозможно. Отсюда и была поставлена главная цель в этом проекте постановления придать дополнительный импульс договорной кампании и обеспечить устойчивость работы жизненноважных отраслей народного хозяйства в I квартале и пройти зиму. Что, какие меры предусматривает это постановление? Первое. Это организация постоянной оперативной работы по неотложным вопросам, которые будут возникать при функционировании этих отраслей в I квартале и в декабре 90-го года. Предусматриваются меры по ограничению потребления электроэнергии, принимаются меры по ограничению поставок нефтепродуктов, особенно светлых нефтепродуктов, имеется в виду бензин, дизтопливо, керосин. И вводится в качестве обязательной меры до 30% обеспечение заключения договоров на I квартал от годовой нормы, с тем чтобы опять-таки пройти зиму. Вводится система регулирования поставок путем заключения помесячных графиков и решения таким образом вопросов января месяца и последующих месяцев.

37-135

лш

36

Предусматриваются меры по повышению ответственности руководителей за выполнение поставок для государственных нужд по этим комплексам. Снимается ряд противоречий, которые были вызваны Положением о поставках, тем, что есть разночтение между Положением и российскими Законами. Решается ряд экономических вопросов по морскому транспорту, по финансированию нефтяной отрасли. Создаются предпосылки по возможности включения прямых закупок через посреднические организации в финансовом положении. Повышается ответственность за выполнение договорных поставок, то есть она несколько расширяется.

В постановлении также предусматривается роль местных органов в решении вопросов обеспечения госнужд и участия в этой оперативной работе. Если коротко сделать вывод по проекту постановления, то я бы сказал так, что оно, конечно, направлено на решение оперативных вопросов и больше предусматривает меры административного воздействия. Но вместе с постановлением № 558, где предусматриваются меры экономического стимулирования и подходов по экономическому стимулированию, должно все-таки дать в итоге импульс по заключению договоров на 1992 год. Речь идет не об отходе от нашей главной позиции по постановлению 558, а, исходя просто из такой кризисной ситуации, которая сейчас сложилась по состоянию на декабрь месяц.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Пожалуйста, Егор Тимурович.

Е.Т.ГАЙДАР

Я хочу прокомментировать немножко этот документ. Документ сам по себе, вообще говоря, не нужен. По крайней мере он идет

как пропагандистский документ, что называется документ внутреннего пользования. Там есть много конкретных вопросов, которые действительно нужны и важны для хозяйственников. Я бы не публиковал это в печати, я бы не делал из него рекламы и так далее.

В чем суть вообще задачи, которую по существу мы пытаемся здесь решить и этим даже документом по большому счету? Мы 16 декабря размораживаем цены. У нас возникает принципиально новая ситуация. Но ложится она на зиму, в которую мы входим с несформированными хозяйственными связями, с очень низкими резервами по зерну, с неважно работающим транспортом и недостаточными резервами энергоносителей, плохо работающими теплосистемами.

У нас по существу должна быть вторая система управления - резервная система управления принципиально только жизнеобеспечивающими объектами. Мы можем сегодня в некотором смысле этим постановлением (мы пытаемся) закрепить и сказать, что есть огромный круг отраслей и забот в народном хозяйстве, по которому мы не пытаемся адресно не вмешиваться. Мы оставляем на усвоение рынка все, что выходит за рамки транспорта, электроэнергетики, жилищно-коммунального хозяйства, продовольственного обеспечения. Дальше - рынок: хозяйственные связи, договора, цены, спрос, предложения, финансы - все, как сложится. Но мы создаем минимальный каркас и дальше, управляя, так как у нас все-таки в наших руках, через госсобственность, через госназначение директоров, через контроль над важнейшими вот этими ресурсами, в том числе и электроэнергией, газом, железнодорожным транспортом, есть возможность добиться по этим направлениям учета и реализации наших приоритетов.

Мы эти рычаги задействуем на три месяца для того, чтобы минимальный каркас народного хозяйства работал.

Это объективное противоречие жизни, которое мы вынуждены отражать. Мы сочетаем экономическую реформу по существу с военно-мобилизационной ситуацией, в которой мы оказываемся. Главное в постановлении не его пропагандистский заряд, а собирание ограниченного круга рычагов государственной власти, который мы собираемся сохранить, используя его по очень точному адресному набору проблем, которые надеемся решить: чтобы в городах было тепло, чтобы городской транспорт и железнодорожный не остановился, чтобы электроэнергетика не отключилась. Вот логика этого документа. Там в документе очень много традиционного.

Станислав Васильевич, я хочу обратить внимание, что я просил в конце снять эти пропагандистские обороты (совершенно неуместные) по поводу пропаганды экономии электроэнергии. Они каким-то образом опять возникли в этом документе. Их категорически надо убрать.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Это самый типичный для этого зала документ, решение Политбюро: заставить там-то такие-то объекты ввести 28 декабря в 12 часов 30 минут и так далее и так далее. Экономических каких-то здесь рычагов нет. Я понимаю, наверное, какая-то оперативная группа нужна. Так давайте примем первый пункт - создать оперативную группу Правительства на возможные различные экстремальные условия, которые у нас могут где-то возникать по топливу, по другим вопросам. И соответственно этой оперативной группе (ее персональный состав даже можно определить сразу) взять и издать какое-то распоряжение

40 135

Правительства по какому-то кругу вопросов. Чтобы все-таки это было не наше общее постановление Правительства. Средства массовой информации через час будут у себя иметь этот документ. Мы уже в этом не раз убеждались. И будут над ним издеваться очень сильно. Существа же нам он не даст. Мы одновременно говорим, что мы раскрепощаем предприятия, идем на рынок, даем самостоятельность предприятиям и так далее и так далее, а с другой стороны говорим - нет, вот это нельзя, вот это туда и так далее и так далее.

Не сработает это. Это то же самое, что поставка продуктов питания, скажем, из одной области в другую область. Мы достигли что-то? Хотя по союзному, допустим, соглашению действовали. Да ничего! Ну сорок процентов. А поставить себя в неловкое положение - поставим. Где-то оперативно действовать надо, да. И придется выезжать, придется где-то помогать, придется где-то какие-то меры принимать, в том числе, как Вы сказали, вот такого жесткого характера. Но не надо пропагандистского документа.

А.А.ТИТКИН

Борис Николаевич, я в принципе согласен с Вами. Но в жизни любого предприятия, любого завода всю жизнь первый квартал самый страшный квартал в году, даже когда устоявшиеся связи, договора заранее и так далее.

Вспомним 1987 год, когда всего две тысячи предприятий были переведены на госприемку, и рухнула вообще система снабжения в стране, и полгода предприятия не могли выйти на режим. Поэтому очень осторожно к первому кварталу надо относиться. Может быть, в урезанном виде, но я бы именно первый квартал, начало года как-то...

111 122

Даже вот то постановление, которое было принято о новых хозяйственных связях, должно было все-таки, может быть, со второго квартала 1992 года начаться. Это страшный период жизни любого предприятия.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Это ясно, это понятно.

А.А.ТИТКИН

И здесь я бы все-таки более осторожно поступил по первому кварталу.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Давайте, давайте.

Или надо его подавать тогда совершенно иначе. Его как-то с экономической опять точки зрения подать. Не просто так - заставить, обязать - опять командовать. Нет! Предприятиям, связанным особенно с топливно-энергетическим комплексом, по первому кварталу создайте условия, вплоть от налоговых и прочих, чтобы они работали действительно с какой-то заинтересованностью. Это тогда другое дело. Тогда можно понять. И оперативную группу создать, в которую взять топливо и продовольствие.

А.А.ТИТКИН

Но тогда ответственность установить за невыполнение решений оперативной группой. А иначе за что она будет делать?

42

нб

41

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Каждый из нас отвечает. И все Правительство тоже.

Е.Т.ГАЙДАР

Борис Николаевич, может быть, такое решение - выделить первый пункт в указ Президента, потому что здесь есть вещи, которые требуют некоторой корректировки Законодательства. Чуть-чуть его расширить и дать в виде указа, а остальное дать распоряжением.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Оперативной группе издать свое распоряжение.

Е.Т.ГАЙДАР

Распоряжение правительства, если надо.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Давайте так. Пожалуйста.

В.Б.ЕФИМОВ

Борис Николаевич, я поддержку коллегу и очень настойчиво хотел бы попросить Вас посмотреть на то, что у нас фактически нет договоров на будущий год. Транспортная система - это 150 млрд. новых фондов. Ни одного договора фактически не поставлено - ни на поставки, ни на прочие дела. Я не говорю, что это должно быть в этом. Я согласен, что те два пункта в урезанном виде практически не решат задачи. Но я бы посчитал необходимым поручить в течение самого ближайшего времени - в три-пять дней - отработать механизм воздействия защиты договоров. Во всех странах он есть. Проблема не в том, что рухнула командная система, а в том, что договор оказывался не защищенным. Любое предприятие, монопольное, вот Ликинский завод - единственный в стране, он может заключить, не заключить договор, выполнить - не выполнить договор, снижает объем в

три раза, а процветает экономически, и вся команда, и директор получают баснословные деньги. Я не говорю, кому продать, за сколько продать, но договор надо защитить.

Б.Н.ЕЛЫЦИН

Понятно, но я хочу Вас спросить: Вы что не участвовали в этом документе, в его формировании?

В.Б.ЕФИМОВ

Это первый пункт. Поэтому я хотел бы, чтобы Вы дали поручение остальное доработать и внести...

Б.Н.ЕЛЫЦИН

Тогда я вообще предлагаю документ вернуть и предложить совершенно другую концепцию, другой подход к решению этого вопроса. Соберитесь те, кто в этом заинтересован, и подумайте, как сделать, чтобы это было действительно эффективно, чтобы мы не опозорились, и самое главное - чтобы дело шло и в энергетике, и в транспорте...

Е.Т.ГАЙДАР

Борис Николаевич, я думаю, здесь объективные обстоятельства. Никакими мерами экономического воздействия, экономического стимулирования того набора проблем, которые нам надо решить в ближайшие две-три недели, мы не решим. Это я могу абсолютно ответственно сказать и доказать.

Б.Н.ЕЛЫЦИН

А что же тогда надо - закрыться бумажкой?

Е.Т.ГАЙДАР

Здесь действительно нужны чисто организационные меры по обеспечению работы этих отраслей на ближайшие два месяца. Можно сколько угодно и сегодня придумывать налоговые льготы для стимули-

рования хозяйственных договоров - они работать не будут. Единственное, что может заставить людей заключать договора, это встречная поставка. Если мы гарантируем им встречную поставку...

Б.Н.ЕЛЫЦИН

Нет. И когда Вы объявите предельные..

Е.Т.ГАЙДАР

Да, свободные цены, естественно.

Б.Н.ЕЛЫЦИН

Я имею в виду фиксированную группу...

Е.Т.ГАЙДАР

Свободные цены - это самое главное. И плюс к свободным ценам это встречные поставки. Встречные поставки - это по существу то, что мы предполагаем. Это набор неких ресурсов, которые мы держим в руках. И под эти ресурсы получаем встречную поставку - вяжем хоть как-то договора.

А.В.РУЦКОЙ

Борис Николаевич, здесь в следующем главный вопрос. Эта тема весьма серьезная. Можно было бы весь этот пакет отложить в сторону и весь день сегодня рассматривать именно этот вопрос. Если кто забыл, что такое холодно и что такое - останавливается предприятие, то вспомните хотя бы из истории, чем это обычно заканчивалось. Я считаю, дилетантизма в этом вопросе допускать ни в коем случае нельзя. Единственная мера, чтобы обеспечить государство топливом, это пересмотреть сейчас поставки соответственно в другие республики-раз, пересмотреть соответственно поставки по экспорту - два и ввести договорные отношения по поставкам и распределению топлива по 90-му году в приказном порядке. Тогда это будет работать.

Б.Н.ЕЛЫЦИН

Почему по 90-му году?

А.В.РУЦКОЙ

Хотя бы по 90-му году. По уровню я имею в виду. В этой ситуации могут быть только такие меры, потому что сегодня топливно-энергетический комплекс просто растаскивается. То, что выпускается, растаскивается как кому заблагорассудится. Никакой системы управления топливом у нас в Российском государстве на сегодняшний день нет.

Я привожу конкретные цифры: в Новосибирске осталось на 30 дней запасов топлива, в Барнауле - на 20 дней, в Бийске - на 15 дней осталось запаса топлива и т.д. Поэтому сейчас надо создавать не вот эту группу, а группу планирования, хотя бы вернуться к той позиции (хотя многие будут критиковать меня в этом плане) - создать группу типа Госплана. Поднять все те документы, которые были у нас по территориям, когда работал Госплан, и просчитать всю эту ситуацию - что на самом деле происходит сейчас на местах. Я пролистал и везде ставлю вопрос: "как?", "каким образом?". Иначе работать не будет, если мы жестко не установим режим обеспечения топливом.

Б.Н.ЕЛЫЦИН

Я прошу собраться с министрами, которые в этом заинтересованы, особенно, действительно, топливо и железнодорожный транспорт, промышленности, конечно, посидеть внимательно и все-таки найти какие-то реальные рычаги. Никакого Госплана нам не надо. Это вообще несерьезно.

А.В.РУЦКОЙ

Я сказал "по типу Госплана".

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Этого я не слышал. В плане таком, чтобы нам можно было все-таки как-то реальной действовать - может быть, по поставкам сделать баланс по другим республикам, потому что сейчас каждая республика от нас требует: давай-давай больше нефти, давай больше мазута, давайте больше угля и пр. Давайте сделаем расчет, чтобы мы из этого расчета не уходили. Этот расчет, баланс нам нужен и мы больше, чем по расчету, не должны в республику отправлять. Надо строго этого придерживаться. Может быть, даже выпустить документ под грифом, который не гулял бы по всей стране, но чтобы мы знали об этом, а не просто как получится. И потом какие-то свои меры. Вы посидите, подготовьте - надо сделать документ более сильным, более действующим, более насыщенным - с какой-то конкретикой в том числе, а не призывного плана. Может быть, оговорить, да, с учетом первого квартала, с учетом перехода на рынок, с учетом вообще перехода с одной системы - политической на другие системы и в экономике и т.д., как переходный период, требуется вот то-то, то-то. Именно временно, именно первый квартал, учитывая самый тяжелый период. У нас все идет на первый квартал - и цены, и налоги, и реформа, и зима, и продовольствие и все остальное.

С.М.ШАХРАЙ

Тогда можно назвать "О чрезвычайных мерах по обеспечению..."
Тогда мы подчеркнем временность, а не противоречие какое-то.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Хорошо. Но только давайте не тянут. Егор Тимурович, максимум до понедельника.

47-115

45а

Е.Т.ГАЙДАР

Тогда разгружаем от всего, оставляем только это.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Да, вместе посидите, продумайте.

В.М.ЛОПУХИН

Борис Николаевич, я хотел бы подчеркнуть, пункт первый важ-
ны. Но надо внимательно еще раз посмотреть. Например, у нас
поставка была 45 дней по закону. Принимаем положение - людям по
предъявлению. То есть вот эти мелкие как бы пункты, они на самом
деле важные и работающие.

У меня есть убеждение, что не все внимательно познакомились.
Вместо традиционных квартальных поставок ... на месячные графики,
в том числе и по поставкам в другие республики.

48-112

тс

46

Заложен принципиально новый механизм потребления энергоресурсов, то есть мы очень внимательно и много механизмов тут решено. Я бы даже сказал, что хотя, на первый взгляд случайные могут быть вещи в этой бумаге, чтобы это не ушло и не растеклось.

Б.Н.ЕЛЬЦИН Об этом и речь.

В.М.ЛОПУХИН

Войти в год - критический фаза.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

И только не тянуть. В понедельник должны, мы может быть тогда не будем все заседание, а суженным своим составом, как обычно соберемся и тогда это дело окончательно ...

Рассмотрение проектов указов, распоряжений, постановлений Правительства.

По единому экономическому пространству какие замечания есть?

Он у нас как бы в дополнение идет, Егор Тимурович, да? Как в дополнение идет к тому, что мы принимали по промышленности и т.д., о рынке?

Е.Т.ГАЙДАР

Это один из важнейших общелиберализационных указов, главный смысл его, это устранение таможен и любых ограничений на введение товаров и факторов производства между территориями РСФСР.

Это абсолютно необходимый накануне размораживания цен указ.

С.Н.ШАХРАИ

Здесь есть одно сопредельное для законодательства положение о том, что Указом Президента вводится административная и материальная ответственность. Но поскольку оно все равно в жизни, это положение действовать не будет, а в Указе понесет некую пропагандист-

скую, дисциплинирующую роль и даст основание потом войти с предложениями ...

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Мы же не определяем...

С.Н.ШАХРАЙ Можно оставить.

Б.Н.ЕЛЬЦИН Да, мы же не определяем, если бы мы установили тысячу рублей, пять тысяч, десять тысяч, другое дело, мы просто говорим, ответственность должна быть.

С.Н.ШАХРАЙ ... пройти Верховный Совет.

Б.Н.ЕЛЬЦИН Еще замечания.

А.Г.ГРАНБЕРГ

В этом Указе ничего не говорится о ценах, хотя цены, конечно, важный элемент экономического пространства. Я предлагаю только одну запись, которая бы разъяснила положение.

Перечень централизованно регулируемых цен устанавливается единым для всех республик, входящих в РСФСР, и территорий.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Это же у нас есть в Указе о либерализации.

А.Г.ГРАНБЕРГ

Этим мы объясняем какого соотношения политики цен и единого пространства. Потому что, в принципе, и у нас так было, что для одних регионов цены отпускаются, для других - не отпускаются. Этим мы устанавливаем единую норму, единый перечень. мы не можем установить для Дальнего Востока...

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Перечень ..., которые регулируются?

50148

А.Г.ГРАНБЕРГ Да.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

В том Указе, где либерализация цен.

А.Г.ГРАНБЕРГ

Есть, конечно, Это и разъяснило бы.

С.Н.ШАХРАИ

Это, наверное, легко делается и не мешает, потому что мы натолкнемся на то, что в отдельных регионах будут цены не пускать, другие...

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Нет, нет. Обязательно будут разные. Даже по регулируемым ценам. Мы же устанавливаем верхний предел, и говорим, что на местах могут в пределах этой верхней планки определять - в два раза, в три раза.

А.Г.ГРАНБЕРГ Я говорю только о перечне.

А.А.ТИТКИН

О перечне..., чтобы в регионах не возникало перетока товаров за счет разного перечня.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Ну, если вы считаете, что это усиляет и нужно, ну в конце концов можно добавить здесь, что перечень всех товаров, продуктов и прочее, по которому устанавливаются регулируемые цены, является единым на всей территории России.

Е.Т.ГАЙДАР

Я не стал бы делать этого в этом Указе, потому что он все-таки очень общий, он адресован к принципиальной проблеме единого экономического пространства. И тогда, действительно, надо записывать

очень много конкретики по налогам, по всему, что связано, существует в действующем законодательстве. Я просто не стал бы такой конкретный пункт в него вносить, хотя мы на практике понимаем практический замысел, но он у нас уже отработан в Указе и постановлении по либерализации цен.

А.Г.ГРАНБЕРГ Никак не повредит.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Вы знаете, такого конкретного пункта все-таки действительно в Указе о либерализации цен нет, что тот перечень является на всей территории России.

М.Н.ПОЛТОРАНИН

Но если местный бюджет позволяет, и они хотят помочь людям и какой-то еще товар добавить, а мы будем мешать этой записью. Не надо этого делать.

Г.Э.БУРБУЛИС

Мы договорились о том минимуме, который государство устанавливает, а территория может пойти...

Е.Т.ГАЙДАР

Мы средства из бюджета, допустим, ввести регулируемую цену на более широкий круг медикаментов, но мы не можем, вообще говоря, что ссылаясь на Указ Президента мы это запрещаем.

А.Г.ГРАНБЕРГ

Да нет, это не так. Я говорю о перечне централизованно регулируемых, местная инициатива...

(говорят все вместе)

А.Н.ШОХИН

Нет, если централизованно регулируемых, тогда...

Б.Н.ЕЛЬЦИН Или централизованных только по ..., а не регулируемых внутри. Мы говорим..., а дальше уже, это уже местные...

52153

Г.Э.БУРБУЛИС

Тут некоторый резон есть. Отдельный, тоже общий пункт, в котором демонстрируется, что все остальные экономические территориальности регулируются в соответствии с нашими указами и законами, и можно перечислить: по ценам, по налогам, по товарным...

Сохраняя концепцию общего документа.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Я бы добавил, я считаю, что ничего это не ухудшает.

Н.В.ФЕДОРОВ

Название Уаза желательно поменять, сделать более строгими политико-юридические, указать не просто пространство республики, а экономическое пространство на территории республики. На территории желательно добавить, чтобы был строгий юридический документ.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Следующий перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну. Какие замечания? Постановление Правительства.

Пожалуйста.

И.Н.ЛАЗАРЕВ

Здесь слишком общие формулировки, которые просто затруднят деятельность налоговых служб.

Б.Н.ЕЛЬЦИН Например.

И.Н.ЛАЗАРЕВ

Годовой баланс, документ о платежеспособности и т.д. То есть общий. В пакете мы дали более конкретный, исходя из закона о налоговой службе. И кое-что здесь учтено, я просил бы еще раз посмотреть.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Хорошо. Учсть. Еще какие замечания? Нет. Принимается.

Об организации работы по оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам. А у нас как по закону там? Сергей Михайлович, где закон гуляет?

С.Н.ШАХРАИ

Закон гуляет там, где... ведомства, то есть ...

Мы корректировали, этот Указ носит политический и порученческий характер.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Слишком он что-то долго затянулся, этот закон.

А.Н.ШОХИН

Борис Николаевич, я с подкомитетом вел переговоры, хотел узнать, когда они смогут... Они считают, что в ближайшие недели и месяцы они не смогут, поскольку меняется понятие о статусе беженцев и т.д., поэтому мы их просим здесь ускорить принятие законодательного акта, пусть это будет не общий закон, а нам нужен статус.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

В декабре там не будет закона.

А.Н.ШОХИН

Не будет, поэтому нам на ближайшее время нужен какой-то...

Г.Э.БУРБУЛИС

Мы демонстрируем максимальную озабоченность проблемой и вводим ее в организационно русло.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Тем более, все-таки поток беженцев возрастает, и нам только

54150

506

надо здесь какой-то толчок, чтобы кто-то занимался конкретно, Александр Николаевич будет постоянно заниматься от Правительства этими вопросами.

А.Н.ШОХИН

Переговоры провести быстро со всеми республиками.

55-153

ок

51

С.М.ШАХРАЙ

Проект на самом деле готов.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Принимается.

Фамилию вычеркнуть в рабочем порядке.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Вычеркнуть в рабочем порядке? Мне кажется, хорошо, будем знать, к кому обращаться.

О неотложных мерах по преодолению кризисной ситуации с обеспечением лекарствами и медицинской техникой.

Опять это порученчески, понимаете? Вроде меры неотложные, а все порученчески.

А.Н.ШОХИН

Тут есть две конкретные цифры.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Я понимаю, да, тут валютный один миллиард 350 и в десятидневный срок программу, и 10 процентов общего объема, да?

А.Н.ШОХИН

Да. И плюс тут еще есть переход под юрисдикцию России создание комитетов по медицинской промышленности.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

А десять процентов - это немного от общего объема иностранных кредитов? Во-первых, мы не знаем общего объема.

Е.Т.ГАЙДАР

Не потому что мы не знаем общего объема, честно говоря, декларативно.

А.Н.ШОХИН

На самом деле, Борис Николаевич, открывается кредитная линия, первые переговоры после этого о товарном наполнении. Это уже задача переговорщиков. Это ориентация для наших переговорщиков. Ориентировка для нас может быть реализована. Так показывает опыт корейского кредита. Проблемы тут нет, если только другие ведомства.

М.Н.ПОЛТОРАНИН

В связи с этим указом вопрос, Борис Николаевич. В составе министерства здравоохранения комитет медицинской промышленности. Это, как понимать?

А.Н.ШОХИН

Фармацевтические заводы (не слышно). Потому что в министерстве промышленности они потеряются.

А.И.ВОРОБЬЕВ

Дело в том, что ... медицинской промышленности, сейчас оно распалось на массу предприятий. Здесь передаются предприятия на некие управления объединить. Здесь масса внешних связей. Но в этой структуре есть пункт четвертый, который требует, во-первых, хотя маленькой, но редакционной поправки. Мы принимаем не концерны государственные, не государственные корпорации, а их предприятия. Потому что под этими концернами на самом деле вскрываются предприятия военно-промышленного комплекса, которые производят нечто прямо противоположное лекарствам, и в том виде, как они есть, они не будут существовать. Они будут существовать своими предприятиями. Поэтому тут одна редакционная поправка будет.

Е.Ф.ЛАХОВА

Борис Николаевич, по данному указу. Государственная программа на 1992-1995 годы, по предварительным данным, около 7 миллиардов только валюты. Может быть, ... ее на 1992 год по развитию фармацевтической промышленности? Это первый вопрос.

Теперь нужно один миллиард передать валюты непосредственно в министерство здравоохранения. Но это получается, что тогда все уйдет на закупку, потому что сегодня министерство здравоохранения не производит и не занимается производством лекарств. Поэтому тут тоже надо этот один миллиард как-то туда уйдет.

И в отношении комитета медицинской промышленности. То, что он не экспортирует, это явно. Но то, что в составе министерства здравоохранения, то я бы министерство промышленности, которое сегодня имеет и оборонный комплекс неплохой ... в структуре здравоохранения.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

То есть мы не создаем самостоятельный комитет, а как у нас уже есть в некоторых министерствах, в составе его, министерство-орган, который занимался бы промышленностью этой. Хоть в истории страны сколько раз объединялись, разъединялись, объединялись, разъединялись.

А.И.БОРОБЬЕВ

Борис Николаевич, все-таки так, до тех пор, пока не разъединились, а это было, медицинская промышленность довольно бурно развивалась. И здесь есть экономический рычаг. Мы будем полностью обеспечены собственными доходами. Это запланировано, если это будет внутри. И там есть рычаг изменения ценообразования в аптеках. Это не игрушечный рычаг, очень мощный.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Понятно.

В отношении 1992 года. Ведь 1350 - это как раз на 1992 год и мы выделяем.

Е.Ф.ЛАХОВА

Там записано, что на закупку сырья, материалы и оборудование, все в комплексе, сегодня здравоохранение может сделать закупку. То есть получается, в здравоохранении только идет все на закупку, а на развитие производства сколько? Они этим не занимаются, производством лекарств.

Г.Э.БУРБУЛИС Передается, наверное.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Им передается и они будут заниматься производством.

Е.Ф.ЛАХОВА

Разве это реально?

А.Н.ШОХИН

(Шум в зале)

В первом пункте решает на межведомственной основе. Что касается замечаний по четвертому пункту Андрея Ивановича, что предприятия переходят. То в процессе перехода потом можно уточнить. Сейчас юридические лица своими деньгами, счетами и так далее сейчас в процессе перехода начинать и их еще реорганизацию, то мы можем ...

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Не перечислять, Александр Николаевич. Речь идет о том, что все-таки подчеркнуть мысль, которая была сказана. И то получается, что мы корпорацию государственную принимаем.

А.Н.ШОХИН

Мы их принимаем, а они хотят перейти под юрисдикцию России. Мы их переведем, а потом, как это было и в министерстве промышленности, их можно уже отдельно рассмотреть и ...

А.И.ВОРОБЬЕВ

Если они получают указ Президента о том, что они как государственное предприятие по корпорации с колючей проволокой, с программой по производству противположное медикаментам переходят к нам, но указом Президента переходят корпорации, потом ее переориентировать на производство совершенно другой продукции будет не просто. Потребуется очень крупное вмешательство.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Надо еще подумать и над четвертым пунктом.

С.М.ШАХРАЙ

Я в третьем пункте просил бы снять предложение "Поручить министерству здравоохранения регулирование рыночных отношений в медицинской промышленности".

Во-первых, регулирование рыночных отношений осуществляет Верховный Совет и Президент своими указами, а такая запись - поручение министерству здравоохранению ...

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Нет, она, по-моему, вообще ничего не значит. Надо регулировать рыночные отношения.

Пожалуйста.

А.А.НЕЧАЕВ

Редакционно. Если вы подписали постановление, то зачем нам второй пункт?

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Постановление по?

А.А.НЕЧАЕВ

По либерализации цен?

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Это еще не известно подписал или нет.

А.А.НЕЧАЕВ

(не слышно) и там можно было снять. Такой официальный курс был инвалютных рублей. Мы же указом его отменили, а тут не понятно, о чем речь идет.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

С учетом того указа.

А.В.ЯБЛОКОВ

Я подчеркнул бы важность создания этой государственной комиссии в первом пункте, это очень важно. Мы на ее сейчас будем ориентироваться в распределении всей помощи вообще всего лекарственного обеспечения. Сейчас ситуация драматическая, просто увеличиваем программы ряда областей о том, что нет лекарств. А в то же время мы знаем, что где-то они есть. То есть я бы подчеркнул, вы перечисляли, в чем смысл этого Указа, так вот смысл этого Указа - неотложные меры и создание этой государственной комиссии, которая бы взяла на себя эту чрезвычайную ситуацию. Это очень серьезно.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Хорошо. Позвоните Черномырдину - Газпром, 200 млн.долларов на срочную закупку лекарств в Югославии, он готов 200 млн.долларов выделить. Он готов подписать с Югославией, с ними у него договоренность есть. Только нам надо свое согласие, все прочее и т.д. И из своих прибылей.

6/152

нд

56

И 500 млн.долларов на продовольствие для Москвы.

А.В. КОЗЫРЕВ

Борис Николаевич, что значит Югославия?

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Вы с ним свяжитесь, что Вы на меня, что Вы спрашиваете у меня? Свяжитесь с Черномырдиным, с кем он, чего там. Он, конечно, не с государственными имел дела, с частными фирмами.

В.М.ЛОПУХИН

Борис Николаевич, а лекарства есть, приготовлены.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Совершенно верно. Так, а что еще?

О состоянии выполнения поручений. Пожалуйста.

Г.Э.БУРБУЛИС

С учетом того, что наше заседание сегодняшнее через неделю проходит, я считаю, что эта справка имеет информационный смысл и нужно просто обратить внимание на количественные показатели.

Всего поручений 34, выполнено в сроки 26, находится на исполнении 8, в том числе с нарушением установленных сроков - это те, о которых я докладывал в прошлый раз.

Вывод можно сделать такой, что обеспечив вот этот текущий ежедневный контроль за поручениями и их исполнением, мы должны будем внести коррективу не только в форму реализации поручений, но и в сами их формулировки, потому что может так сложиться, что поручений много, а исполнять их пока будет некому. Вот, пожалуй, смысл в этом.

Б.Н.ЕЛЬЦИН

Подписание документов, принятых сегодня, завтра, 6 декабря в 17 часов в этом зале. Все, спасибо, до свидания.