



1991г.  
Архив КБ  
Г. 4809, дел 24-84 +

РАЗОСЛАТЬ

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
ФИНАНСОВ СССР**

Государственный Совет

И. инв. номер, дата)  
СССР (от 18  
(ВХ.2-1472)

103097, Москва, К-97, ул. Куйбышева, 9  
Телеграфный: Москва 12 Союзинфин.  
Телетайп: 112008

№ 766 (6)

я. организации)  
ЭКОНОМИКИ И  
ЦЕНТРАЛЬНОМУ БАНКУ

18.11.91 № 01-01/127-1

Ид. № \_\_\_\_\_

Об эмиссии денег и  
состоянии Союзного бюджета  
от 2833 от 8.11.91

ОРИГИНАЛ

*серьезно ухудшилось*  
*доходчиво*  
*увеличению*  
За последние годы состояние денежного обращения страны ухудшилось. Начиная с 1988 года возрастал разрыв между доходами и расходами населения, что привело к значительному выпуску денег в обращение:

	1986	1987	1988	1989	1990	1991 10 мес
эмиссия денег (млрд. рублей, включая остатки в кассе банков и предприятий).	3,9	5,9	11,7	18,3	28,4	93,4

*28 млрд*  
*увеличение*  
*объемов*  
*в третьем*  
*квартале*  
*т.г.*  
*их рост*  
*составил*  
*95 млрд.*  
*рублей*  
*(63*  
*процента).*  
*а за*  
*третий*  
*квартал*  
*они*  
*возросли*  
*на*  
*187*  
*млрд.*  
*рублей*  
*или*  
*в*  
*2,2*  
*раза.*  
*ситуация*  
*усугубляется*  
*тем,*  
*что*  
*за*  
*январь-сентябрь*  
*т.г.*  
*по*  
*сравнению*  
*с*  
*соответствующим*  
*периодом*  
*прошлого*  
*года*  
*произведенный*  
*нац.*  
*доход*  
*снизился*  
*на*  
*13*  
*процентов,*  
*производительность*  
*труда*  
*на*  
*12*  
*процентов,*  
*продукция*  
*промышленности*  
*на*  
*6,4*  
*процента,*  
*производство*  
*товаров*  
*для*  
*народа*  
*на*  
*3,7*  
*процента.*

Показатели показывают, что при сохранении сложившихся тенденций рост денежной массы в обращении составит 130-140 млрд. рублей в прошлом году. Это повлекло за собой ухудшение ситуации в денежном обращении, фактическое потребление потребительского рынка.

Важными определяющими факторами этого негативного процесса являются увеличение денежных доходов населения в условиях быстрого роста объемов производства и производительности труда. За 1 квартал т.г. по сравнению с первым кварталом 1990 года денежные доходы населения возросли на 40 млрд. рублей (26 процентов), за второй квартал т.г. их рост составил 95 млрд. рублей (63 процента), а за третий квартал они возросли на 187 млрд. рублей (или в 2,2 раза).

Ситуация усугубляется тем, что за январь-сентябрь т.г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года произведенный национальный доход снизился на 13 процентов, производительность труда - на 12 процентов, продукция промышленности - на 6,4 процента, производство товаров для народа - на 3,7 процента.

Важно, что увеличение доходов населения происходит на фоне отставания роста расходов населения на товары и оплату услуг даже в новых ценах. Если в первом квартале т.г. доходы и расходы на покупку товаров и оплату услуг были равны, то во втором квартале расходы на покупку товаров и оплату услуг превысили доходы на 11068 млрд. рублей.

11068  
29 11 91

Услуг росли одинаковыми темпами, то во 2 квартале на 1 % прироста потребительских расходов приходился рост доходов на 1,3 процента, а в 3 квартале - на 1,6 процента.

Опережающий рост доходов населения по сравнению с ростом товарооборота постоянно вел к снижению товарного наполнения рубля. Физический объем розничного товарооборота за девять месяцев т.г. сократился против соответствующего периода прошлого года на 12 процентов при увеличении розничных цен почти в 1,7 раза. Дефицитными стали, по существу, все виды товаров.

За девять месяцев т.г. население израсходовало на товары и услуги менее 70 процентов всех своих доходов, в то время как в прошлом году этот показатель составил 76 процентов, в 1985 году - 81 процента, а в 1980 году - 85 процентов. Таким образом, несмотря на значительный прирост розничного товарооборота, не удалось обеспечить полное удовлетворение платежеспособного спроса населения. При этом, конечно, следует иметь в виду, что практически весь прирост розничного товарооборота в текущем году достигнут только с ростом средних розничных цен.

Реальностью стала стагфляция, т.е. рост цен при падении объемов производства.

По оценке, при сохранении существующих тенденций, денежные доходы населения в 1991 году составят 1220-1240 млрд.рублей, что составит к уровню 1990 года на 570-590 млрд.рублей.

Справочно: прирост доходов населения (в млрд.рублей)

1985 г.	-	14,0
1986 г.	-	15,1
1987 г.	-	17,3
1988 г.	-	41,5
1989 г.	-	64,5
1990 г.	-	94,0
1991 г. (оценка)	-	570-590

Одной из важнейших причин резкого ухудшения состояния денежного обращения в последние годы является полная неподатливость денежных доходов населения. Препятствуют административные ограничения в последние три-четыре года, а рыночные методы регулирования еще не проявили себя.

Под влиянием происходящих процессов либерализации цен и инфляции резко неясен объем средств, направляемых на денежное обращение.

По оценке Минэкономики СССР, в текущем году из 188 млрд.рублей ожидаемого прироста доходов работников в сфере материального производства только 8 млрд.рублей приходится на стимулирующие факторы (прирост продукции), а 180 млрд.рублей - на компенсационного характера, т.е. соотношение стимулирующих и компенсационных факторов составит 1:22. Это свидетельствует о практической ликвидации стимулирующей роли заработной платы в повышении эффективности производства, утрату ее связи с конечными результатами труда.

В целом за текущий год выплаты заработной платы рабочим и служащим достигнут 660 млрд.рублей, что в 1,7 раза больше уровня прошлого года. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих к концу текущего года составит около 475 рублей или увеличится в 1,7 раза.

83

марта  
28 июля  
факторы  
Зачислено  
1990  
Юнкку  
показе

к.з. 1/82

*Вклады  
пр-ва  
детей*

плата труда многими предприятиями стала осуществляться  
от результатов производства. При снижении объема  
производства, используя право на реализацию продукции по  
высоким ценам, предприятия в текущем году могут дополнительно  
прибыль на 130 млрд.рублей. Значительная часть  
прибыли предприятиями направляется на оплату труда.  
Этого фактора денежные доходы населения увеличатся в 1991  
примерно на 100 млрд.рублей.

*НЕЗЕ*

Увеличиваются также доходы колхозников и других граждан,  
продающих сельскохозяйственной продукции. Общий  
доход по этим статьям составит около 106 млрд.рублей или  
по уровню 1990 года на 43 млрд. рублей или в 1,7 раза.

Пенсий, пособий и стипендий, получаемых населением, в  
текущем году составит более 250 млрд.рублей против 91 млрд.рублей  
в 1990 году. 88 процентов всего прироста, или 140 млрд.рублей,  
составят компенсационные выплаты в связи с повышением цен.

*Вклады  
Завесы  
системы*

Соотношение денежных накоплений населения (средств во  
вкладах, облигациях, наличных деньгах) с наличием товарных  
запасов в торговле и промышленности в последние годы  
значительно снижалось.

(на конец года в млрд.рублей)  
1970 1980 1985 1990 1 окт.  
1991

	1970	1980	1985	1990	1 окт. 1991
Денежные средства населения (вклады, наличные деньги, ценные бумаги)	73	228	320	568	865
Товарные запасы в торговле и промышленности	45	67	98	72	124
Товарные запасы на 1 рубль денежных средств (коп.)	0,62	0,29	0,30	0,13	0,14

По условиям учета запасы товаров определяются наличием их в  
на начало дня. Учитывая, что большая часть товаров  
распродается, практически можно считать, что рубль не  
сегодня товарного обеспечения.

В то же время предприятия и организации имеют на своих  
большое количество товарно-материальных ценностей,  
длительное время не используемых. Значительные запасы  
также непосредственно населением.

Товарно-денежная несбалансированность экономики,  
указанной диспропорцией,  
огромным размером неудовлетворенного спроса  
который накапливался годами и по данным Госкомстата  
на начало года достиг 233 млрд. рублей. Для оценки масштабов  
диспропорций следует иметь в виду, что в среднем  
страны ежедневно тратит на покупку товаров немногим  
миллиардов рублей.

Ситуация может быть существенно изменена за счет увеличения  
ресурсов путем приватизации и акционирования небольших  
и организаций, а также привлечения для продажи  
товарно-материальных средств, хранящихся на складах.

Экономический эффект, связанный с этими процессами, был учтен в расчетах бюджета и баланса денежных доходов и расходов населения на сумму 30-40 млрд. рублей, однако практических мер по этому предпринято совершенно недостаточно.

Увеличение денежных доходов с учетом компенсационных выплат роста заработной платы, других социальных денежных выплат привнесло дополнительные затраты населения в связи с ростом цен. В то же время нельзя закрывать глаза на то, что реформы не отражают ухудшения положения многих слоев населения, в том числе всего наименее социально защищенных: пенсионеров, студентов, работников бюджетных учреждений.

Следует заметить, что состояние денежного обращения является отклонением от пропорций развития экономики, хозяйственных, внешнеэкономических распределительных и других распределительных процессов.

Соответственно его стабилизация может быть достигнута только совокупностью мер в этих областях.

Кроме того, в период выхода из экономического кризиса денежная и денежно-кредитная политика в обязательном порядке должна быть едиными. Единой должна оставаться и денежная система. В противном случае бессмысленно говорить о всех других мерах по стабилизации денежного обращения.

Причины кризисного состояния союзного бюджета и направления решения запрашиваемых кредитов.

Крупным фактором разбалансированности денежного обращения и является усиливающийся дефицит бюджетной системы.

Как уже упоминалось, союзный бюджет на 1991 год утвержден с дефицитом в 26,7 млрд. рублей, а совокупный дефицит системы примерно в 52 млрд. рублей.

Однако в последующем в результате изменения условий формирования доходов союзного бюджета, принятия новых решений на республиканском уровне, а также ухудшения общей экономической конъюнктуры, особенно внешнеторговой, его ресурсы существенно сократились.

Сформировался также дефицит и по внебюджетным фондам: Фонду стабилизации экономики, Пенсионному фонду СССР, Республиканскому фонду социальной защиты населения.

Повышение цен с 2 апреля 1991 года усилило дисбаланс денежной системы в целом, прежде всего потому, что при снижении налоговых ставок в бюджет мобилизуется меньше средств, чем возникает потребность в компенсационных выплатах для бюджетных учреждений.

Для союзного бюджета и внебюджетных фондов это особенно важно, учитывая, что они несут ответственность примерно за половину государственных расходов, не только не имея дополнительных поступлений от ценовой реформы, но и утратив в результате плановые платежи.

Увеличение дефицита союзного бюджета в результате компенсации компенсационных выплат и затрат, связанных с ростом розничных цен и несобеспеченных источниками финансирования, составило более 30 млрд. рублей.

В результате просчетов планирования поступления доходов в бюджет на 1991 год, принятых после утверждения бюджета о государственных расходах, в том числе на социальную поддержку населения в связи с реформой розничных цен, усиливающимся ухудшением делений в экономике, а также невыполнения рядом

по выполнению обязательств по формированию доходов Союза за 9 месяцев. В Союзный бюджет недопоступило около 100 млрд.рублей и в фонд стабилизации - 20 млрд.рублей.

В этих условиях принятые меры по сокращению расходов не позволяют полностью компенсировать выпавшие доходы. В итоге совокупный дефицит бюджета и фонда стабилизации составил в январе-сентябре с.г. 114,1 млрд.рублей.

Положение в IY квартале с.г. еще более усугубляется. Проработанные меры по всемерной экономии средств в IY квартале позволяют сократить расходы почти на 22 млрд.рублей или на 18 процентов к уточненному плану. Это достигается за счет того, что в плановом объеме будут финансироваться лишь затраты на выплату заработной платы, стипендий, пенсий, пособий, на питание и приобретение медикаментов в социально-культурных учреждениях, а также на ликвидацию последствий аварии на Чернобыльской АЭС и на поддержание экологической обстановки в зоне Арала.

Расходы на оборону намечается сократить на 2,2 млрд.рублей. Сокращается финансирование мероприятий первоочередной необходимости и сокращаются размеры финансирования других расходов не менее, чем на 15 процентов.

Продолжающееся резкое сокращение доходной базы вызовет в IY квартале с.г. рост дефицита бюджета на 64,3 млрд.рублей, а с учетом фонда стабилизации - на 90,5 млрд.рублей. Источником покрытия дефицита в этой ситуации могут быть только кредитные ресурсы, а также дополнительные средства в связи с приватизацией разгосударствлением, поскольку возможны дополнительные меры по сокращению расходов и пересмотру налоговой системы.

Таким образом, совокупный дефицит средств, недостающих для финансирования союзных расходов, в текущем году составит 204,6 млрд.рублей.

Совокупный бюджетный дефицит по бюджетной системе в целом в текущем обращении рубля составит до 300 млрд.рублей. Дефицит такого масштаба является катастрофой для финансов и денежного обращения. В настоящее время он не оставляет шансов на реально существенное улучшение положения до конца года.

Анализ показывает, что решение проблем финансового оздоровления требует проведения всеми республиками согласованных мер в двух направлениях:

- во-первых, осуществление налоговой реформы, позволяющей расширить доходную базу бюджетов всех уровней;
- во-вторых, проведение до достижения макроэкономической стабилизации жесточайшего режима экономии;
- в-третьих, разгосударствление экономики освободит бюджет от статей расходов, которые могут быть профинансированы за счет разгосударственных структур или банковских кредитов.

Эти меры в настоящее время прорабатываются специалистами республик в процессе подготовки соглашений к Договору об экономическом сообществе и смогут дать эффект лишь в последующие месяцы.

Ввиду отчет в негативных последствиях дефицитного финансирования для денежного обращения, следует продолжить сокращение жизненно важных для экономики расходов с тем, чтобы ответственные отрасли вошли в будущий год, не утратив производственный потенциал, максимально сдерживать дальнейшее обострение положения в социальной сфере. Необходимо должны быть в безусловном порядке приняты жесткие

мер по экономии расходов, в том числе прекращение финансирования объектов с длительными сроками окупаемости, имеющих менее 30 процентов строительной готовности.

Нало незамедлительно начать согласованную разработку фискально-налоговой системы на 1992 год с тем, чтобы максимально сократить дефицит бюджетной системы и его влияние на инфляционные процессы.

Нейтрализация бюджетного дефицита в качестве серьезного фактора дестабилизации денежного обращения может быть обеспечена в 1992 году и последующее время только при полном пересмотре принципов организации бюджетной системы на базе рационального ограничения государственных расходов и новой их концепции, а также изменения структуры налогов и общего уровня обложения.

Должна быть поставлена цель выйти на бюджетный дефицит не более 2-3 процентов к валовому национальному продукту, что даст возможность снизить его инфляционное давление и перейти к ограничению его только за счет выпуска ценных бумаг и кредитов на коммерческой основе.

Особое значение имеет введение налога на добавленную стоимость, поскольку, существенно укрепляя доходную базу бюджета, он эффективно может быть использован в условиях инфляционных процессов.

Важнейшее значение будет иметь совершенствование республиканского налогового законодательства в этой области. В настоящее время наблюдается дисбаланс доходной базы и ответственности за конкретные расходы между республиканскими и федеральными бюджетами.

Во всех республиках необходимо придать программный характер процессам разгосударствления и приватизации, определить специально ответственные за это структуры, определить этапы для конкретных предприятий, правила оценки имущества и порядок использования поступающих средств. Во многих республиках сегодня законодательная и организационная основы сформированы, что позволяет в полной мере реализовать положительный эффект уже с начала будущего года.

  
В.А. Раевский