

157

№ 13-1-1-002

15.11.91

Заместителю Председателя
Правительства РСФСР по
вопросам экономической
политики

тов. Гайдару Е.Т.

ГАРФ, фонд 10026,
оп-4, дело 101.

О стабилизации финансового
положения республики и вза-
имоотношениях Министерства
финансов РСФСР с Центральным
банком РСФСР

Финансовое положение республики к концу текущего года
продолжает оставаться сложным. Из-за нарастания дефицита бюджета
РСФСР и усиливающейся стагнации экономики рост государственного
внутреннего долга РСФСР не приостановлен.

По состоянию на 1 октября 1991 года задолженность
Правительства РСФСР перед Центральным банком РСФСР составила
124,35 млрд. рублей и образовалась за счет государственного
внутреннего долга РСФСР за 1990 год в размере 79,7 млрд. рублей
(списание задолженности по ссудам банка в соответствии с
постановлениями Съезда народных депутатов РСФСР от 22 июня 1990
года в сумме 25,0 млрд. рублей и Съезда народных депутатов РСФСР
от 3 декабря 1990 года "О программе возрождения российской
деревни и развития агропромышленного комплекса" в сумме 23,0
млрд. рублей, Законом РСФСР "О Государственной бюджетной системе
РСФСР в 1991 году" по кредитам, выданным на пополнение оборотных
средств предприятиям и организациям, входящим в систему
государственных строительных концернов и ассоциаций в РСФСР, и
предприятиям текстильной, легкой, местной и фарфоро-фаянсовой
промышленности в размере задолженности, сложившейся на 1 января
1991 года в сумме 1,7 млрд. рублей, отнесение на внутренний
государственный долг невозмещенной за 1990 год Министерством
финансов РСФСР разницы в ценах на сельскохозяйственное сырье в
сумме 30,0 млрд. рублей) и кредитов, предоставленных в текущем
году Министерству финансов РСФСР в размере 44,6 млрд. рублей на
покрытие разницы в ценах на сельскохозяйственное сырье,
строительство автомобильных дорог, поддержание ценового паритета
при обмене продукцией между колхозами, совхозами и предприятиями
перерабатывающей промышленности, а также на приобретение
вычислительной техники для реализации пенсионной реформы РСФСР
и оказание помощи Армении на восстановительные работы в районах,
пострадавших в результате землетрясения.

По нашим расчетам в текущем году размер государственного
внутреннего долга РСФСР увеличится на 80 млрд. рублей и
достигнет размера 160 млрд. рублей.

В результате основной удельный вес в объеме кредитных ресурсов Центрального банка РСФСР (58%) составляют неликвидные кредиты, замороженные в покрытии внутреннего государственного бюджета и затратах, не имеющих в ближайшее время источников возврата в связи с дефицитом бюджета. При этом в текущем году Центральным банком РСФСР прокредитовано больше половины предполагаемого годового размера дефицита республиканского бюджета. В то же время в мировой практике допускается кредитование центральными (государственными) банками затрат государственного бюджета только в пределах от 2 до 10% от размера дефицита этого бюджета.

Несмотря на неоднократные протесты с нашей стороны в связи с истощением кредитных ресурсов и недопустимости отвлечения бюджетного фонда Центрального банка РСФСР на затраты, непосредственно не связанные с развитием народного хозяйства и не имеющих в ближайшее время источников возврата кредита, Верховный Совет РСФСР принял принудительное решение (постановления от 30 июля 1991 года N 1616-1 и от 20 сентября 1991 года N 1666-1) о выдаче кредита Министерству финансов РСФСР в 3 и 4 кварталах 1991 года в размере 33,8 млрд. рублей для финансирования дополнительных затрат агропромышленного комплекса и предприятий союзового подчинения, перешедших под юрисдикцию РСФСР.

В настоящее время Центральный банк РСФСР в счет принятого данного решения смог предоставить кредит Министерству финансов РСФСР лишь в размере 2,0 млрд. рублей из-за отсутствия кредитных ресурсов.

Такое положение усиливает негативные тенденции в экономике, приводит к еще большему росту инфляции за счет образования кредитной эмиссии и ставит республиканскую банковскую систему на грань возможного банкротства. Подтверждением тому является сохранившийся с прошлых лет порядок беспрепятственного кредитования банком разницы в ценах на сельскохозяйственную продукцию. Министерство финансов РСФСР в расходной части бюджета республики на текущий год не предусмотрело ежемесячное погашение указанного кредита. В результате за январь-октябрь текущего года возмещено банкам разницы в ценах на сельскохозяйственное сырье лишь 2,1 млрд. рублей, а остаток непогашенной задолженности на 1 октября 1991 года достиг 40,0 млрд. рублей. Справочно: в 1990 году Министерство финансов РСФСР погасило Банку России часть задолженности по разнице в ценах на 39,0 млрд. рублей и остаток непогашенной задолженности по этому виду кредита на 1 января 1991 года составил 32,4 млрд. рублей.

Значительное увеличение кредитов банка, предоставляемых Министерству финансов РСФСР, лишает возможности народное хозяйство республики (легкую, текстильную промышленность, аграрный сектор, предприятия, производящие товары культурно-бытового и хозяйственного назначения и др.) в получении дополнительных кредитных ресурсов. В частности, по состоянию на 15 ноября 1991 года в Центральном банке РСФСР имеется неудовлетворенных заявок хозяйств почти на 2,5 млрд. рублей. При этом если краткосрочные кредиты оборачиваются в год в среднем 6 раз, то кредиты, выданные бюджету, не имеют источников возврата и ресурсы кредитной системы, направленные на эти цели, замораживаются на длительный период.

683

Центральный банк РСФСР неоднократно информировал Верховный Совет РСФСР, Правительство РСФСР и Министерство финансов РСФСР об отсутствии денежных ресурсов. Однако несмотря на это, принимались даже решения о выдаче ссуд на покрытие дефицита республиканского бюджета.

Законом РСФСР "О Государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году" предусмотрен выпуск Государственного республиканского внутреннего займа РСФСР на покрытие задолженности Правительства РСФСР Центральному банку РСФСР. Между Центральным банком РСФСР и Министерством финансов РСФСР в июне 1991 года был заключен договор о выпуске, размещении и погашении этого займа. Однако, официальные условия его выпуска не утверждены Верховным Советом РСФСР и ценные бумаги на покрытие государственного долга Министерством финансов РСФСР до настоящего времени не выпущены.

Наряду с этим, кредитные ресурсы Центрального банка РСФСР в соответствии со ст. 20 Закона РСФСР "О Государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году" отвлечены на выплату пенсий и пособий. Задолженность Пенсионного фонда РСФСР по указанным кредитам на 6 ноября 1991 года составила 8,4 млрд. рублей без перспектив ее погашения в текущем году. На образование задолженности Пенсионного фонда РСФСР по кредитам банка влияет недопоступление средств республиканского и союзного бюджетов, в том числе на ежемесячные пособия по уходу за ребенком, персональные пенсии, средства от взимания 3% налога с продаж. Центральный банк РСФСР начиная с 1992 года прекращает кредитование Пенсионного фонда РСФСР, т.к. расчеты по выплате пенсий и пособий предусматривается осуществлять за счет поступающих страховых взносов и других источников.

Учитывая изложенное и в целях стабилизации финансового положения республики, увеличения оказания кредитной помощи народному хозяйству, сокращения бюджетной эмиссии Центральный банк РСФСР считает целесообразным поручить Министерству экономики и финансов РСФСР:

- до конца текущего года изыскать источники погашения кредита, выданного Центральным банком РСФСР для финансирования разницы в ценах на сельскохозяйственное сырье в размере допущенного долга, т.е. порядка 50 млрд. рублей;

- провести необходимую подготовительную работу по переходу начиная с 1 января 1992 года на расчеты по исполнению государственного республиканского бюджета в пределах имеющихся доходов с использованием при необходимости права получения кредита в Центральном банке РСФСР на внутригодовое превышение расходов над доходами в размере не превышающем 5% от общей суммы дефицита бюджета;

- ускорить оформление государственного внутреннего долга республики через выпуск ценных бумаг, их реализацию предприятиям, организациям, учреждениям, банкам и другим юридическим и физическим лицам.

20
принять экстренные меры к возмещению причитающихся
Пенсионному фонду РСФСР средств из союзного бюджета в размере
до 9,0 млрд. рублей;

— добиться безусловного перечисления до конца текущего
года в доход Пенсионного фонда РСФСР части полученных средств от
5% налога с продаж, а также изыскать источники по возмещению
фонду выплаченных им пособий по уходу за ребенком до достижения
им возраста 1,5 лет и на детей в возрасте от 1,5 до 6 лет и
персональных пенсий республиканского значения.

Председатель
Центрального банка РСФСР

а/и

Г.Г. Матюшин