

ГАРФ, 10026,
ч. 4, 101

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

13.11.91. № 1-1-98

Совет Министров РСФСР

Министерство финансов
РСФСР

Центральный банк РСФСР, рассмотрев проекты постановлений Совета Министров РСФСР "О мерах по реализации постановления Верховного Совета РСФСР от 20 сентября 1991 года "Об исполнении республиканского бюджета РСФСР за 8 месяцев и о республиканском бюджете РСФСР на 4 квартал 1991 года" и "Об итогах первого этапа земельной реформы и мерах государственного обеспечения развития крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов в РСФСР" с учетом итогов обсуждения этого вопроса на заседании Совета Министров РСФСР 5 ноября 1991 года, считает целесообразным внести следующие дополнения.

В проект постановления Совета Министров РСФСР "О мерах по реализации постановления Верховного Совета РСФСР от 20 сентября 1991 года "Об исполнении бюджета РСФСР за 8 месяцев и о республиканском бюджете РСФСР на 4 квартал 1991 года".

В текущем году из-за нарастания дефицита бюджета РСФСР и усиливающейся стагфляции экономики не удалось приостановить рост государственного внутреннего долга республики и задолженности Министерства финансов РСФСР по кредитам Центрального банка РСФСР. По состоянию на 1 октября 1991 года задолженность Правительства РСФСР перед Центральным банком РСФСР составила 125,2 млрд. рублей и образовалась за счет государственного внутреннего долга РСФСР за 1990 год в размере 81,0 млрд. рублей и кредитов, предоставленных в текущем году Министерству финансов РСФСР в размере 44,2 млрд. рублей на покрытие разницы в ценах на сельскохозяйственное сырье, строительство автомобильных дорог, поддержание ценового паритета при обмене продукцией между колхозами, совхозами и предприятиями перерабатывающей промышленности, а также на приобретение вычислительной техники для реализации пенсионной реформы РСФСР.

Таким образом в текущем году прокредитовано Центральным банком РСФСР больше половины предполагаемого годового размера дефицита республиканского бюджета. В то же время в мировой практике допускается кредитование центральными (государственными) банками затрат государственного бюджета только в пределах от 2 до 10% от размера дефицита этого бюджета.

Несмотря на неоднократные протесты с нашей стороны в связи с исчерпанием кредитных ресурсов о недопустимости отвлечения

228

ссудного фонда Центрального банка РСФСР на затраты, непосредственно не связанные с развитием народного хозяйства и не имеющих в ближайшее время источников возврата кредита, Верховный Совет РСФСР принял принудительное решение (постановления от 30 июля 1991 года N 1616-1 и от 20 сентября 1991 года N 1666-1) о выдаче кредита Министерству финансов РСФСР в 3 и 4 кварталах 1991 года в размере 33,8 млрд. рублей для финансирования дополнительных затрат агропромышленного комплекса и предприятий союзного подчинения, перешедших под юрисдикцию РСФСР.

В настоящее время Центральный банк РСФСР в счет принятого данного решения предоставил кредит Министерству финансов РСФСР в размере 2,0 млрд. рублей.

Такое положение усиливает негативные тенденции в экономике, приводит к еще большему росту инфляции за счет образования кредитной эмиссии и ставит республиканскую банковскую систему на грань возможного банкротства. Подтверждением тому является сохранившийся с прошлых лет порядок беспрепятственного кредитования банком разницы в ценах на сельскохозяйственную продукцию. Министерство финансов РСФСР в расходной части бюджета республики на текущий год не предусмотрело ежемесячное погашение указанного кредита. В результате за январь-октябрь текущего года возмещено банкам разницы в ценах на сельскохозяйственное сырье лишь 2,1 млрд. рублей, а остаток непогашенной задолженности на 1 октября 1991 года достиг 40,0 млрд. рублей. Справочно: в 1990 году Министерство финансов РСФСР погасило Банку России часть задолженности по разнице в ценах на 39,0 млрд. рублей и остаток непогашенной задолженности по этому виду кредита на 1 января 1991 года составил 32,4 млрд. рублей.

Значительное увеличение кредитов банка, предоставляемых Министерству финансов РСФСР, лишает возможность народного хозяйства республики (легкую, текстильную промышленность, аграрный сектор, предприятия, производящие товары культурно-бытового и хозяйственного назначения и др.) в получении дополнительных кредитных ресурсов.

По нашим расчетам в текущем году размер государственного внутреннего долга РСФСР увеличится на 80 млрд. рублей и достигнет размера 160 млрд. рублей.

Центральный банк РСФСР неоднократно предупреждал Правительство РСФСР и Министерство финансов РСФСР об отсутствии кредитных ресурсов на цели бюджетного характера, т.е. непосредственно не связанные с развитием народного хозяйства, отказывало в предоставлении таких кредитов, о чем информировало Верховный Совет РСФСР.

Законом РСФСР "О Государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году" предусмотрен выпуск Государственного республиканского внутреннего займа РСФСР на покрытие задолженности Правительства РСФСР Центральному банку РСФСР. Между Центральным банком РСФСР и Министерством финансов РСФСР в июне 1991 года был заключен договор о выпуске, размещении и погашении этого займа. Однако, официальные условия его выпуска не утверждены Верховным Советом РСФСР и ценные бумаги на покрытие государственного долга Министерством финансов РСФСР до настоящего времени не выпущены.

230

Наряду с этим, кредитные ресурсы Центрального банка РСФСР в соответствии со ст. 20 Закона РСФСР "О государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году" отвлечены на выплату пенсий и пособий. Задолженность Пенсионного фонда РСФСР по указанным кредитам на 6 ноября 1991 года составила 9,4 млрд. рублей без перспектив ее погашения в текущем году. На образование задолженности Пенсионного фонда РСФСР по кредитам банка влияет недопоступление средств республиканского и союзного бюджетов, в том числе на ежемесячные пособия по уходу за ребенком, персональные пенсии, средства от взимания 5% налога с продаж. В случае, если Пенсионным фондом РСФСР не будут приняты меры по увеличению поступлений средств в доход Фонда, начиная с 1 января 1992 года операции по выплате пенсий и пособий на территории республики будут прекращены. Центральный банк РСФСР начиная с 1992 года прекращает кредитование Пенсионного фонда РСФСР, а расчеты по выплате пенсий и пособий предусматривается осуществлять в пределах поступающих страховых взносов и других источников.

Центральный банк РСФСР считает целесообразным дополнительно включить в проект постановления Совета Министров РСФСР:

1. Поручить Министерству финансов РСФСР:

- до конца текущего года изыскать источники погашения кредита, выданного Центральным банком РСФСР для финансирования разницы в ценах на сельскохозяйственной сырье в размере долга, допущенного за 11 месяцев текущего года, т.е. порядка 50 млрд. рублей;

- провести необходимую подготовительную работу по переходу начиная с 1 января 1992 года на расчеты по исполнению государственного республиканского бюджета в пределах имеющихся доходов с использованием при необходимости права получения кредита в Центральном банке РСФСР на внутригодовое превышение расходов над доходами в размере не превышающем 5% от общей суммы дефицита бюджета;

- осуществлять ежемесячное перечисление в текущем году в доход Пенсионного фонда РСФСР части полученных средств от 5% налога с продаж, а также изыскать источники по возмещению фонду выплаченных им пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет и на детей от 1,5 до 6 лет и персональных пенсий республиканского значения. Оказать содействие по возмещению причитающихся Пенсионному фонду РСФСР средств из союзного бюджета в размере около 9,0 млрд. рублей.

2. Предложенную редакцию п. 9 проекта постановления Совета Министров РСФСР исключить.

В проект постановления Совета Министров РСФСР "Об итогах первого этапа земельной реформы и мерах государственного обеспечения развития крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов в РСФСР".

В целях дальнейшего стимулирования развития крестьянских

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РСФСР
А. И. Т. О. О. О.
(Банк РСФСР)

221

(фермерских) хозяйств предусмотреть компенсацию коммерческим банкам затрат при установлении ими льготного порядка кредитования. В этих целях после первого предложения п.5 считали бы целесообразным дополнить следующим: "Зарезервировать одну четвертую часть средств для обеспечения гарантии возврата ссуд банка и компенсации коммерческим банкам затрат в случае предоставления льготных кредитов крестьянским (фермерским) хозяйствам в размере до применяемых средних процентных ставок".

Второй абзац п.5 изложить в следующей редакции: "Министерству финансов РСФСР с участием АККОР и по согласованию с Центральным банком РСФСР до 1 декабря 1991 года разработать порядок выделения и использования этих средств."

Заместитель Председателя
Центрального банка РСФСР

М. П. Кондрашов
В. И. Кондрашов