

169

Подлежит возврату  
Аппарат Президента СССР  
(Общий отдел)

Членам Государственного  
Совета СССР

7122(2)

АП-2843/гс

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

+

О неудовлетворительном обеспечении народного хозяйства и населения топливно-энергетическими ресурсами

04.10.91.

Из-за серьезных недостатков в работе топливно-энергетического комплекса произошел резкий спад объемов добычи и производства топлива, электроэнергии и нефтепродуктов. Народное хозяйство и население испытывают острый недостаток в этих ресурсах.

За январь-сентябрь с.г. предприятиями нефтяной и газовой промышленности не выполнены госзаказы по добыче нефти и газового конденсата на 13 млн.тонн. В сравнении с соответствующим периодом прошлого года добыча уменьшилась более чем на 42 млн.тонн, или на 10 процентов. Задания не реализованы по Российской Федерации, Казахстану, Азербайджану, Грузии, Кыргызстану и Таджикистану.

Из-за срыва поставок нефтеперерабатывающим заводам около 5 млн. тонн нефти и нестабильной их работы за указанный период не выработано более 3 млн.тонн бензина, дизельного топлива, керосина и других нефтепродуктов.

В то же время на многих нефтяных промыслах, особенно в Западной Сибири и Казахстане, не используются значительные резервы по стабилизации и наращиванию добычи нефти. На 1 октября с.г. из-за нехватки труб, нефтепромыслового оборудования и других материально-технических ресурсов, вызванной главным образом нарушениями межхозяйственных связей и договорной дисциплины, сверх норматива бездействует почти 8 тыс.нефтяных скважин общей мощностью по добыче 24 млн.тонн нефти в год. Простаивает более 100 буровых бригад, в результате чего не будет введено в действие около 1300 новых нефтяных скважин с добычей около 15 млн.тонн нефти в год.

01-36-34816

По-прежнему остается напряженным положение в угольной промышленности. С начала года не добыто к плану свыше 33 млн. тонн угля, в том числе коксующегося - 18 млн. тонн и около 0,4 млн. тонн угольных брикетов. В сравнении с соответствующим периодом прошлого года добыча угля сократилась на 57 млн. тонн, или на 11 процентов. Допущено отставание в Донецком, Кузнецком и Печорском угольных бассейнах. С заданиями не справились все угольные предприятия Украины и две трети - РСФСР.

Следует особо отметить, что по рыночному фонду населению недопоставлено свыше 4 млн. тонн сортового угля и столько же - на коммунально-бытовые нужды республик.

В металлургической промышленности из-за дефицита коксующегося угля в настоящее время остановлены 3 коксовые батареи и 13 доменных печей. Выплавка чугуна снизилась в сравнении с соответствующим периодом прошлого года на 13 процентов, за счет чего потери товарной продукции в отрасли составили 4 млрд. рублей.

Сорвано накопление необходимых запасов топлива. На складах шахт, разрезов и обогатительных фабрик хранится лишь 24 млн. тонн угля, что почти на четверть ниже прошлогоднего объема. Причем половина его из-за низкого качества имеет ограниченный спрос.

Тепловым электростанциям Минэнерго СССР недопоставлено около 2,4 млн. тонн угля и более 800 тыс. тонн мазута. Не подкреплена договорами поставка 11 млн. тонн условного топлива в I квартале текущего года, что может привести к уменьшению производства промышленной продукции примерно на 30 млрд. рублей.

Из-за систематического невыполнения планов по строительству электростанций энергобаланс в стране к концу года складывается с дефицитом 6,8 млн. кВт, в том числе на Украине - 1,3, Северном Кавказе - 1,2, в Закавказье - 1,3, Центре - 1,5, на Урале - 0,8 млн. кВт. В 40 крупных городах России не ликвидирован дефицит тепловой мощности, в ряде из них он достигает 30 процентов.

Задержка с вводом в действие трех энергоблоков на Запорожской, Ростовской и Хмельницкой атомных электростанциях не позволит в текущем году получить 10,5 млрд. кВт.ч электроэнергии. Ожидается, что в зимний период будет действовать лишь 60-80 процентов энерго мощностей атомных электростанций.

Вследствие нехватки электрических мощностей и топлива на Украине уже с 1 сентября введено пятнадцатипроцентное ограничение потребления электроэнергии промышленными предприятиями. Сокращен объем

транзитной передачи электроэнергии потребителям Северного Кавказа и Закавказья. Серьезные трудности с энергообеспечением имеют место на Дальнем Востоке и в Молдове.

Создавшееся положение требует введения жестких режимов энергопотребления. По ориентировочным расчетам, в народном хозяйстве ежегодно нерационально расходуется около 0,5 млрд. тонн условного топлива стоимостью более 20 млрд. рублей. Однако хозяйственный механизм, заинтересовывающий трудовые коллективы в экономии топлива, электроэнергии и тепла, не создан. Отсутствует независимый орган, контролирующий эту работу. Действующий под руководством Минэнерго СССР Государственный энергетический надзор СССР защищает только интересы отрасли. Затянулась разработка закона об энергосбережении.

Напряженность в обеспечении потребителей топливом и нефтепродуктами требует также упорядочения их продажи за рубеж. Во многих странах мира вводится запрещение экспорта этих товаров, если не удовлетворяются собственные нужды. Между тем в текущем году количество бартерных сделок с топливом увеличилось. Осуществляются операции по обмену 26 млн. тонн угля и 14 млн. тонн нефти и нефтепродуктов. Причем продают эти ресурсы Украина, Грузия, государства Прибалтики, не имеющие достаточной для этого собственной нефтяной базы.

Дальнейшее развитие топливно-энергетического комплекса во многом сдерживается из-за неудовлетворительного централизованного финансирования строительства крупных капиталоемких объектов.

Несмотря на это, в союзный фонд стабилизации экономики поступило от республик всего 5,4 млрд. рублей, или II процентов от объема, предусмотренного межреспубликанским соглашением.

В результате строительные программы 1991 года нефтяной и газовой промышленности обеспечены финансовыми ресурсами лишь до октября с.г. В сравнении с соответствующим периодом прошлого года на II процентов уменьшен объем эксплуатационного бурения, наполовину - работы по замене изношенного оборудования и трубопроводов.

Минэнерго СССР за январь-сентябрь с.г. выделено из фонда стабилизации всего 1,6 млрд. рублей, или 50 процентов от годового объема, что ставит под угрозу срыва ввод в действие энергетических мощностей.

В угольной промышленности, несмотря на повсеместное сокращение производственных мощностей по добыче угля, не профинансированы выполненные строительные-монтажные работы общей стоимостью 300 млн. рублей.

В связи с резким ростом договорных цен на оборудование и материалы, что приводит к дополнительным дотациям, необходимо ускорить создание межреспубликанского фонда финансирования топливно-энергетического комплекса. Только в угольной промышленности дотации составят в 1991 году 28 млрд.рублей, а в 1992 году они прогнозируются более 100 млрд.рублей.

Следует отметить, что до сих пор отсутствует Энергетическая программа СССР, хотя Верховный Совет СССР поручил правительству разработать проект еще в 1990 году. Указанный документ способствовал бы лучшей координации усилий республик, топливных, машиностроительных и других отраслей в решении народнохозяйственных проблем.

Учитывая изложенное полагаю бы целесообразным:

- ускорить принятие Закона СССР об энергосбережении, определяющего принципы рационального потребления топливно-энергетических ресурсов, льготного налогообложения для предприятий, добывающих экономии топлива и энергии, ценообразования на эту продукцию;
- разработать Энергетическую программу СССР, учитывающую интересы республик и участие их в ее реализации;
- пересмотреть разрешенные ранее лицензионные и бартерные сделки по продаже нефти, нефтепродуктов, угля и электроэнергии с целью более полного обеспечения ими народного хозяйства и населения в зимний период;
- издать специальный Указ Президента СССР по этим вопросам.

Председатель Контрольной  
палаты СССР

А. Орлов

4 октября 1991 г.  
№ 175-п

экз.  
X.91г.