



ГАРР, фонд 10026,
оп-4, дело 101.

123
7

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
РСФСР
(Банк России)
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Москва, 117049, Житная ул., 12
от 28 сентября 1991г. № 13-003

На № _____

ПЕРВОМУ ЗАМЕСТИТЕЛЮ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ВЕРХОВНОГО
СОВЕТА РСФСР

f

тов. Хасбулатову Р. И.

О кредитно-расчетных взаимоотношениях
Центрального банка РСФСР с Министерством финансов РСФСР

Денежно-кредитная политика Центрального банка РСФСР в 1991 году осуществляется в условиях глубокого экономического кризиса, сокращения объема национального дохода и значительного ухудшения показателей экономического и социального развития республики. При прогнозировании развития кредитных отношений с народным хозяйством Центральный банк РСФСР исходил из задач, поставленных Верховным Советом РСФСР и Советом Министров РСФСР по функционированию экономики республики в 1991 году, принял во внимание изменения макроэкономических показателей и пропорций социально-экономического развития республики, постепенное внедрение элементов рыночной экономики, включая развитие процесса разгосударствления собственности и расширение сферы применения свободных и договорных цен.

Однако, в условиях падения общественного производства, при росте заработной платы, усилении инфляционных процессов происходит отвлечение ссудного фонда Центрального банка РСФСР и всей банковской системы на покрытие затрат, не связанных с развитием экономики республики, в основном, таких как кредитование государственного долга и дефицита бюджета. Размер кредитов, отвлеченных на эти цели, уже на 14 млрд. рублей превысил сумму расходов республиканского бюджета, осуществленных на 1 сентября т. г.

Государственный долг Правительства РСФСР банку составлял на начало текущего года более 80 млрд. рублей и образовался, в основном, за счет списания задолженности по ссудам банка в соответствии с постановлением Съезда народных депутатов РСФСР от 22 июня 1990 года в сумме 25 млрд. рублей и постановлением Съезда народных депутатов РСФСР от 3 декабря 1990 года "О программе возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса" в 23 млрд. рублей, а также Законом РСФСР "О государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году" по кредитам, выданным на пополнение оборотных средств предприятиям и организациям, входящим в систему государственных строительных концернов и ассоциаций в РСФСР, и предприятиям текстильной, легкой, местной и фарфоро-фаянсовой промышленности в размере задолженности, сложившейся на 1 января 1991 года в сумме 1,7 млрд. рублей.

Кроме того, на внутренний государственный долг отнесена также невозмещенная за 1990 год разница в ценах на сельскохозяйственное сырье в сумме 30 млрд. рублей. Однако, перспектив возврата этого кредита нет. В текущем году на эти цели уже выдано 36,5 млрд. рублей, при этом установленный порядок ежемесячного погашения Министерством финансов РСФСР этого кредита не соблюдается, возмещено с начала года всего 0,8 млрд. рублей, в тоже время как превышение доходов республиканского бюджета над расходами составляет порядка 10 млрд. рублей.

И в текущем году не удалось приостановить рост затрат, не имеющих источников возврата в ближайшее время в связи с дефицитом бюджета и в результате относимых впоследствии на государственный долг (с таким предложением Министерство финансов РСФСР обращалось в Центральный банк РСФСР на сумму 60 млрд. рублей), в том числе, в связи с напряженностью в угольной промышленности, вызванной забастовками, проводимыми мерами по созданию экономических условий для обеспечения устойчивой работы хозяйств и предприятий агропромышленного комплекса при проведении реформы ценообразования и другими причинами. За счет банковского кредита в сумме 1,7 млрд. рублей, выданного

125

Министерству финансов РСФСР, осуществляется в текущем году финансирование строительства автомобильных дорог. В значительных размерах (около 10 млрд. рублей) отвлечены ресурсы Центрального банка на обеспечение своевременной выплаты гражданам пенсий и пособий Пенсионным фондом РСФСР, которые согласно договору необходимо погасить до конца года.

Вследствие несформированности в полном объеме фонда социальной поддержки населения в связи с повышением розничных цен, кредитные ресурсы привлекаются для социальных выплат, увеличивая тем самым внутренний долг и подталкивая инфляцию.

На покрытие вышеперечисленных затрат в дополнительном (Чрезвычайном) бюджете республики на 3 квартал 1991 года предусматривается привлечение кредитных ресурсов в объеме около 20 млрд. рублей. В результате, основной удельный вес в объеме кредитных ресурсов Центрального банка РСФСР (68%) составляют неликвидные ресурсы, замороженные в покрытии внутреннего государственного долга и затратах, не имеющих в ближайшее время источников погашения в связи с дефицитом бюджета. Если краткосрочные кредиты оборачиваются в год в среднем 6 раз, то кредиты, выданные бюджету, (а их размер превысил 140 млрд. рублей, в т.ч. госдолг - 80 млрд. рублей), не имеют источников возврата и ресурсы кредитной системы, направленные на эти цели, замораживаются на длительный период. При этом, если в мировой практике признано, что размер возможного кредитования банком расходов бюджета не должен превышать 10% его дефицита, то в РСФСР от в настоящее время составил половину предполагаемого дефицита республиканского бюджета на текущий год, а к концу года покроет его полностью.

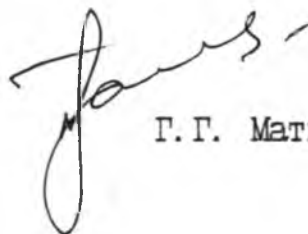
Такое положение с использованием кредитных ресурсов наносит тяжелейший удар по народному хозяйству: вместо кредитования его развития, связанного с модернизацией производства и обновлением продукции, в т.ч. в легкой, текстильной промышленности, аграрном секторе, предприятиях, производящих товары культурно-бытового и хозяйственного назначения, включая выпуск товаров на экспорт, расширением конверсии, приватизации, строительства и т.д., деньги населения и банков используются на

126
покрытие образовавшихся "бюджетных дыр".

Верховным Советом РСФСР не установлен предельный размер возможного кредитования Банком расходов бюджета в 1991 году. Неограниченное кредитование банком по его отдельным решениям затрат бюджетного характера ставит и систему Центрального банка РСФСР на грань возможного банкротства, что требует кардинальных изменений в отношении Банка России с Министерством финансов РСФСР, легализации государственного внутреннего долга на условиях соблюдения принципов возвратности, срочности, платности, выпуска ценных бумаг, перехода к осуществлению учреждениями банков расходов по регулированию рааниц в ценах непосредственно с бюджетных счетов в пределах имеющихся на них средств, установления предельного размера возможного кредитования банком расходов бюджетов. Центральный банк РСФСР внес ряд конкретных предложений Президенту РСФСР, Съезду народных депутатов РСФСР, Верховному Совету РСФСР "О кредитной политике в РСФСР", "О мерах по сокращению эмиссии денег" и другие. В настоящее время заключен договор с Министерством финансов РСФСР на 1991 год об условиях выпуска, реализации и погашения государственного внутреннего займа РСФСР.

В этих условиях, при полном исчерпании кредитных ресурсов и необходимости осуществлять содействие кредитом реализации принимаемых Правительством решений по выводу экономики из кризиса, Центральный банк РСФСР просит обязать Министерство финансов РСФСР обеспечить незамедлительное выполнение Закона РСФСР "О государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году" и проиавести оформление государственного долга ценными бумагами, их реализацию предприятиям, организациям, коммерческим банкам и другим юридическим лицам, направить полученные средства на его погашение.

Председатель
Центрального банка РСФСР



Г. Г. Матюхин