

1991 г. (не ранее августа 1991 г.)

Аналитическая записка «Можно ли разделить внешние долги СССР?»

Из материалов Шахназарова. Арх. № 10891.

Погашение внешнего долга – одна из сложнейших проблем как в отношениях между СССР и бывшими союзными республиками, так и во взаимоотношениях между самими республиками.

В интересах всех обеспечить скоординированный подход к данной проблеме, дать международному сообществу гарантии относительно всех обязательств Союза. В противном случае ущерб понесут все республики.

Сейчас многие у нас в стране пытаются свести эту проблему к разделу долга между республиками. Как известно, Межреспубликанская группа экспертов в июле 1991 года пришла к соглашению о синтетическом коэффициенте по 4-м показателям (доля каждой республики в экспорте, импорте, произведенном национальном доходе и народонаселении СССР) для расчета доли долга для каждой республики. Еще предстоит выработать конкретную методику расчета. При всей сложности это разрешимо. Но главные проблемы с разделом долга другие.

Во-первых, гораздо более трудная задача – распределение внешнего долга по конкретным видам обязательств, которые зафиксированы более чем в 360 соглашениях, а также по кредиторам, «удобным» - готовым пойти на отсрочку, «жестким» - не готовым к таким шагам, стремящимся к увязке долгов с другими вопросами (в том числе политическими). Договориться о том, какой заем чьей страны отойдет к какой республике, будет непросто.

Во-вторых, на раздел долга необходимо получить признание каждого кредитора. Здесь возникает вопрос о правомочности передачи обязательств бывшего СССР новым субъектам. неизбежно возникнут сложности, вызванные нежеланием кредиторов, выдавших долги «под гарантии Горбачева», иметь в качестве должников совсем других экономических субъектов, тем более что эти субъекты будут обладать различными производственными и сырьевыми потенциалами, а потому будут иметь разные возможности уплаты долгов.

В случае провозглашения отдельными республиками принципа «неответственности за долги Союза» (напоминающие известный принцип 1917 г. «неответственности за долги царской России») вероятны соответствующие санкции кредиторов. Неминуемо последует признание Союза неплатежеспособным, замораживание кредитов, помощи, поставок товаров, наложение ареста на имущество, активы советских банков и предприятий за границей и т.д. Важно подчеркнуть, что республиканские организации и собственность в этом случае будет рассматриваться как союзная...

Односторонний отказ от оплаты долга любым из государств, входивших в СССР, должен быть исключен заранее. Для успокоения международного сообщества предлагается срочно опубликовать соответствующую декларацию, под которой должны стоять подписи глав всех 15-ти республик.

Для урегулирования данного вопроса должен быть в первую очередь межреспубликанский уполномоченный орган в лице реанимированного валютного комитета или специальной комиссии по управлению внешней задолженностью, с участием представителей всех 15-ти республик. Если бы какая-то республика захотела уклониться от участия в этой работе, на нее должно быть оказано давление со стороны международного сообщества.

Переговоры с кредиторами по реоформлению или прощению части задолженности лучше вести совместными усилиями 15-ти республик.

Смягчению проблемы задолженности будет способствовать перевод части долга в акции советских предприятий. Каждая республика будет самостоятельно осуществлять такую программу обмена долгов на акции предприятий. Соответственно будет уменьшаться квота республики в обслуживании общей задолженности.