

9 августа 1991 г.

Письмо Президенту СССР М.С. Горбачеву Председателя
Госбанка СССР В.В. Геращенко.

Из материалов Шахназарова. Арх. № 10811.

Совету Федерации
Верховным Советам

В связи с тем, что 20 августа с.г. открывается к подписанию договор о Союзе суверенных государств, Госбанк СССР считает необходимым еще раз ответственно и открыто заявить, что современная редакция статей 5 и 6 договора в увязке со ст. 7, а также 11 приведет к возникновению ситуации невозможности проведения единой денежно-кредитной политики в стране и, вследствие этого, развалу денежного обращения и губительному воздействию этого процесса на все нар. хозяйство и благополучие населения страны.

Из текста статей Договора следует, что для принятия согласованных решений по вопросам денежно-кредитной политики необходимо достижение консенсуса между всеми республиками и Союзом. Между тем подобный порядок принятия решений абсолютно неприемлем в сфере банк деятельности, государственного денежно-кредитного регулирования. Принцип единства денежно-кредитной политики на базе общей валюты, декларированной в тексте Договора, может выполняться лишь в случае принятия решений большинством голосов и при условии обязательности этих коллективных решений для всех без исключения республиканских и союзных органов власти. Иные подходы к организации управления банковской системой не применяются в мировой практике, поскольку они не обеспечивают

эффективного регулирования денежного обращения и реального единства в проведении банковской политики. Это не только наша точка зрения. На губительность, невозможность децентрализации государственной денежно-кредитной политики, превращения Центрального Совета Госбанка СССР в дискуссионный клуб, где каждый из членов клуба может блокировать действия остальных, нам неоднократно указывали и продолжают указывать все без исключения иностранные эксперты, в том числе из МВФ, КЕС, Федеральной резервной системы США и другие.

Кроме того, подобная редакция Договора позволяет республике в случае конфликта между нормами союзного и республиканского законодательства отказаться от выполнения своих союзнических обязательств и проводить автономную, не согласованную с другими республиками и Союзом денежно-кредитную политику.

Совершенно очевидно, что в условиях использования единой валюты подобное автономное функционирование множества центров денежно-кредитной политики, действия которых не связаны какими-либо твердыми обязательствами и не подлежат наднациональному контролю, чревато самыми губительными последствиями для денежного обращения на всей территории обращения денежной единицы. В то же время такая децентрализация создает лишь иллюзию суверенитета республик в области денежно-кредитного регулирования. На практике денежное обращение одной республики будет напрямую зависеть не только от политики ее собственного центрального банка, но и от действий остальных центральных банков, находящихся вне зоны влияния данной республики. Каждая из республик сможет «наводнить» рублями своих близких и дальних соседей, экономический суверенитет которых в данном случае окажется пустой декларацией.

В условиях использования общей валюты невозможно сдержать разрушительные действия тех республик, которые воспользуются своим правом осуществлять автономную денежно-кредитную политику. Ведь закрепленная за союзом функция денежной эмиссии по смыслу Договора означает лишь техническую функцию выпуска в обращение банкнот и монет. Реальная денежная эмиссия, определяющая инфляционные процессы, будет производиться самими республиками в ходе осуществления их центральными банками кредитных операций.

73
Единственно возможным выходом из создавшегося положения является отнесение вопросов проведения единой денежно-кредитной политики, основанной на общей валюте, к сфере ведения Союза ССР. При этом, согласно условиям союзного договора и Закона Союза ССР /О Государственном банке СССР/, республики будут коллегиально вырабатывать все важнейшие решения, впоследствии носящие для республик обязательный характер. Такой подход означает осознанное делегирование республиками прав своего суверенитета в области денежно-кредитного регулирования Союзу с реальным участием всех республик в формировании единой денежно-кредитной политики.

(...)