



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
РСФСР
(Банк России)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Москва, 117049, Житная ул., 12

от 12 июля 1991 г. № 10-42

На № _____

К Съезду народных депутатов
РСФСР

О кредитной политике Центрального
банка РСФСР в 1991 году

Развитие кредитно-расчетных отношений банков с народным хозяйством республики в 1991 году осуществляется в условиях глубокого экономического кризиса, неустойчивости функционирования народного хозяйства, сокращения объема национального дохода и значительного ухудшения показателей экономического и социального развития республики. По состоянию на 1 июня 1991 года в целом по РСФСР ссудная задолженность всех отраслей экономики составила 268,5 млрд. рублей и возросла в сравнении с соответствующей датой прошлого года на 21,8 процента. Из общей задолженности Банку по краткосрочным ссудам наибольший удельный вес приходится на промышленность — более 50%, сельское хозяйство и заготовительную деятельность, а также торговлю — по 11%, снабженческо-сбытовые организации — 7%, строительство и бытовое обслуживание — по 4 процента.

В то же время падение общественного производства при росте заработной платы, усиление инфляционных процессов приводит к необходимости отвлечения ссудного фонда Центрального банка РСФСР и всей банковской системы на покрытие затрат, не связанных с развитием экономики республики, таких как финансирование государственного долга и дефицита бюджета, выплату пенсий и пособий и другие. Как правило, это неликвидные ресурсы, то есть не имеющие в ближайшее время источников возврата кредита в связи с дефицитом республиканского бюджета. Такие кредитные ресурсы замораживаются на длительный период, в то время, как кредиты банка, предоставленные народному хозяйству, в среднем за год оборачиваются 6 раз.

В текущем году не удалось приостановить рост государственного долга по ряду причин, в том числе в связи с напряженностью в угольной промышленности, вызванной забастовками, а также мерами, проводимыми по созданию экономических условий для обеспечения устойчивой работы хозяйств и предприятий агропромышленного комплекса при проведении реформы ценообразования.

Так, Правительством республики приняты отдельные решения по кредитованию убытков в связи с забастовками, полученными шахтами, перешедшими в юрисдикцию органов государственного управления РСФСР, предоставлению ссуд Министерству финансов РСФСР на возмещение разниц в ценах по углю, о выдаче кредитов на

возмещение дополнительных затрат в сельском хозяйстве и капитальном строительстве в связи с реформой ценообразования. Более 26 млрд. рублей ссуд предоставлено Министерству финансов РСФСР на возмещение разниц в ценах на сельскохозяйственную продукцию.

За счет банковского кредита в сумме 1,7 млрд. рублей, выданного Министерству финансов РСФСР, осуществляется в текущем году финансирование строительства автомобильных дорог. В значительных размерах (около 8 млрд. рублей) отвлечены ресурсы Центрального банка на обеспечение своевременной выплаты гражданам пенсий и пособий Пенсионным фондом РСФСР.

Вследствие несформированности в полном объеме фонда социальной поддержки населения в связи с повышением розничных цен, кредитные ресурсы привлекаются для социальных выплат, увеличивая тем самым внутренний долг и подталкивая инфляцию.

На покрытие вышеперечисленных затрат в дополнительном (Чрезвычайном) бюджете республики на 3 квартал 1991 года предусматривается привлечение кредитных ресурсов в объеме около 40 млрд. рублей, в то время как банковская система России на сегодня располагает ими лишь в размере 14 млрд. рублей.

В наиболее тяжелом положении из-за недостатка кредитных ресурсов оказалось народное хозяйство, поскольку вместо кредитования его развития, связанного с модернизацией производства и обновлением продукции, в том числе в легкой, текстильной промышленности, аграрном секторе, на предприятиях, производящих товары культурно-бытового и хозяйственного назначения, развития экспортных и импортозамещающих производств, средства (деньги населения, банков) направляются на покрытие бюджетного дефицита. В настоящее время Центральным банком РСФСР прокредитована почти половина предполагаемого годового размера дефицита бюджета и к концу года эта сумма увеличится вдвое.

Учитывая такое положение, Центральный банк РСФСР отказал в просьбе Министерства финансов РСФСР о предоставлении кредита для бесперебойного финансирования мероприятий, предусмотренных утвержденным Верховным Советом РСФСР бюджетом на 1991 год, в сумме 60 млрд. рублей сроком на 10 лет, предложив произвести дополнительные расходы бюджета через выпуск ценных бумаг на сумму сложившегося дефицита бюджета.

Кроме того, определенные сложности имеют место и при проведении Центральным банком РСФСР процентной политики, призванной предотвращать инфляционные процессы, вызываемые осуществлением предприятиями и организациями неэффективных затрат, неправомерным использованием прибыли на потребление в ущерб развитию производства при необоснованном наращивании задолженности по ссудам банка.

Банки в своей работе столкнулись с острыми противоречиями между новыми экономическими условиями их деятельности, соответствующими рыночному механизму хозяйствования, и неподготовленностью к этому ряда других секторов народного хозяйства, тяжелым кризисным состоянием предприятий и организаций.

Именно последним объясняется то, что как и в прежние времена, в Верховный Совет РСФСР, Совет Министров РСФСР, Центральный банк РСФСР продолжают поступать многочисленные обращения министерств и ведомств, предприятий и организаций с просьбами о предоставлении кредитов по пониженным процентным ставкам. Такие просьбы исходили от Министерства сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, Министерства РСФСР по связи, информатике и космосу, угольной промышленности СССР, лесной промышленности СССР, Центросоюза РСФСР, ассоциации легкой промышленности, концерна "Ростекстиль", исполнительных комитетов Советов народных депутатов республик, краев, областей.

По ряду отраслей и предприятий правительством принимались решения и направлялись поручения в Центральный банк РСФСР по рассмотрению вопроса о сохранении ранее действующих (льготных) процентных ставок.

Такие поручения не всегда подкрепляются изысканием источников компенсации затрат при льготном кредитовании и по сути дела направлены на подрыв хозрасчетных методов работы коммерческих банков, предприятий и организаций, на отказ от проводимой денежно-кредитной политики, от регулирующей и стимулирующей роли кредита в развитии народного хозяйства в соответствии с Законами "О Центральном банке РСФСР" и "О банках и банковской деятельности в РСФСР".

Даже когда такое подкрепление имеет место, как правило, оно осуществляется за счет бюджета Минфина РСФСР, то есть практически опять же за счет кредитов банка, так как этот бюджет дефицитен.

Складывающаяся ситуация ставит систему Центрального банка РСФСР на грань возможного банкротства, что требует осуществления незамедлительных мер по переводу части неликвидных кредитных ресурсов Центрального банка РСФСР в ликвидные через легализацию государственного долга, четкое соблюдение в отношении него принципов возвратности, срочности и платности, выпуск ценных бумаг.

Учитывая изложенное, Центральный банк РСФСР считает необходимым установить предельный размер возможного кредитования банком расходов бюджета в 1991 году на достигнутом уровне, хотя мировая практика допускает такого рода кредитование в пределах 2-10 процентов.

Приложение: на 4-х листах

Председатель Центрального
банка РСФСР


Г.Г. Матюхин

КРЕДИТОВАНИЕ НА ЛЬГОТНЫХ УСЛОВИЯХ ПО РЕШЕНИЯМ ПРАВИТЕЛЬСТВА

| Наименование субъекта кредитования | Целевое направление кредита | Распоряжение, постановление Правительства, на основании которого осуществляется льготный режим кредитования | Содержание льготы | Компенсация банкам |
|---|--|---|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. Пенсионный фонд РСФСР | выплата пенсий и пособий | Закон РСФСР "О Государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году" | 5% годовых за пользование кредитом при средней процентной ставке по централизованным кредитным ресурсам - 8% | - |
| 2. Предприятия и организации Минторга РСФСР и Центросоюза РСФСР | под досрочный завоз товаров в районы Крайнего Севера и местности, приравненные к районам Крайнего Севера | постановление СМ РСФСР от 6 июня 1991 года N 309 "О дополнительных льготах для районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера" | 1% годовых за пользование кредитом | возмещение разницы между действующей ставкой за кредит и взимаемой банком за счет средств республиканского бюджета |
| 3. Отрасли текстильной и легкой промышленности | развитие отраслей текстильной и легкой промышленности РСФСР | постановление СМ РСФСР от 7 июня 1991 года N 313 "О неотложных мерах по нормализации работы предприятий текстильной и легкой промышленности РСФСР" во исполнение распоряжения Верховного Совета РСФСР от 24 мая 1991 года | кредитование на льготных условиях | Минфин РСФСР направляет Центральному банку РСФСР 5% налога с оборота, перечисляемого в республи- |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|--|---|--|---|---|
| 4. Хозяйства и предприятия агропромышленного комплекса | кредитование хозяйств, предприятий, организаций и учреждений АПК и потребительской кооперации | распоряжение Председателя Верховного Совета РСФСР и Председателя Совета Министров РСФСР от 6 июня 1991 года N 1367-1 "О практических мерах по выполнению решений об обеспечении индексации, тарифов на услуги, компенсации дополнительных затрат хозяйствам и предприятиям АПК, крестьянским (фермерским) хозяйствам в связи с реформой ценообразования" | отменить указание о распространении повышенных процентных ставок на кредиты и там, где произведены такие перерасчеты, в 2-х недельный срок возвратить хозяйствам, предприятиям, организациям и учреждениям излишне полученные денежные средства | канский бюджет РСФСР предприятиями текстильной и легкой промышленности РСФСР, полученного от прироста продукции по сравнению с соответств. периодом п. г. в результате проведения мероприятий, кредитуемых банком на льготных условиях возмещение разницы в процентных ставках, начисленных коммерческими банками и уплаченными хозяйствами, осуществляются Минфином РСФСР, исходя из их финансов. состояния |

| | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|--|
| 5. Остро нуждающиеся колхозы (включая рыболовецкие), совхозы, крестьянские (фермерские) хозяйства | кредит на приобретение материальных ресурсов, кормов для животноводства и птицеводства, а также выполнение важнейших сельскохозяйственных работ | "-"-"-"-"-"-"-"-"-"-" | льготные процентные ставки | "-"-"-"-" |
| 6. Хозяйства и предприятия Агрпромышленного комплекса | кредиты на возмещение дополнительных затрат в сельском хозяйстве и капитальном строительстве в связи с реформой ценообразования | "-"-"-"-"-"-"-"-"-"-" | кредиты на возмещение дополнительных затрат в сельском хозяйстве и капитальном строительстве в связи с реформой ценообразования | - |
| 7. Предприятия угольной промышленности, находящиеся на территории РСФСР | развитие предприятий угольной промышленности | распоряжение Председателя Верховного Совета РСФСР от 1 мая 1991 года N 1162-1 "Об изменениях условий хозяйствования предприятий и других базовых отраслей промышленности на территории РСФСР" | предоставление кредита с погашением равными долями в течение 5-7 лет | - |
| 8. Предприятия угольной промышленности | предоставление кредитов на сумму убытков, понесенных в результате забастовок в 1991 году | распоряжение Совета Министров РСФСР от 8 мая 1991 года N 429-р | сроком на 1 год, начиная с 1991 года, с последующей пролонгацией до 5 лет | выплата процентов за кредит осуществляется |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|--|--|
| 9. Междуреченское по- грузочно-транспорт- ное управление | кредит в размере по- несенных убытков с 4 марта по 6 мая 1991 года | протокол совещания у Первого зам. Председа- теля СМ РСФСР тов. Скокова Ю.В. от 6 мая 1991 года N ЮС-27-304 | предоставление кредита в разме- ре понесенных убытков | отнесение процентов за кредит на республикан- ский бюджет РСФСР |
| 10. Шахты "Первомай- ская", "Березовс- кая", "Бирюлинская", "Бутовская", "Южная" ПО "Северокузбассуголь", шахта "Северная им. 50- летия СССР" ПО "Воркута- уголь", арендное пред- приятие шахты "Колмого- ровская" | кредит в размере понесенных убытков от забастовок | протоколы совещаний у Первого зам. Пред- седателя СМ РСФСР тов. Скокова Ю.В. от 7 мая 1991 года N ЮС-27-305; N ЮС-27-306; N ЮС-27-308; N ЮС-27-309; от 6 мая 1991 года N ЮС-27-307; от 11 мая 1991 года N ЮС-27-312 | кредит в размере понесенных убытков с условием погаше- ния кредита в тече- ние 5-7 лет | отнесение процентов за кредит на республи- канский бюджет |
| 11. Ленинское шахтострои- тельное управление N 2 треста "Ле- нинскшахтастрой" комбината "Кузбасс- шахтастрой" | кредит в разме- ре понесенных убытков с 16 марта по 1 мая 1991 года | протокол совещания у Первого зам. Пред- седателя Совета Ми- нистров РСФСР тов. Скокова Ю.В. от 18 мая 1991 года N ЮС-27-354 | кредит в разме- ре понесенных убытков с пога- шением в течение 5-7 лет | отнесение процентов за кредит на респуб- ликанский бюджет |
| 12. Граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС | ссуды на приобре- тение или строитель- ство садовых домиков, индивидуальное жилищ- ное строительство, организацию подсобного или фермерского хозяйст- ва, хозяйственное обзаве- дение | Закон РСФСР "О со- циальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие ка- тастрофы на Чернобыль- ской АЭС" | беспроцентные ссуды | - |