

ВКП ССЕР (ч. Яковлева)
РГАЭ, фонд 7733, б. Щербанов
кн. 65, ед. хр. 5578. 11-21990 № 5202
09.07.91

10/02 130


01.07.91 11-01/88-6

Первому заместителю
Премьер-Министра СССР
гос. Догужиеву В.Х.

О состоянии общесоюзного фонда ста-
билизации экономики и увеличении
отчислений в Фонд социального
страхования СССР

На № ПП-16696 от 24.05.91

В соответствии с Вашим поручением представляю материал,
характеризующий состояние общесоюзного внебюджетного фонда стаби-
лизации экономики.

Общая сумма расходов общесоюзного фонда стабилизации
экономики при формировании бюджета была определена в размере 68,4
млрд. рублей. Средства фонда предполагалось направить на
финансирование централизованных капитальных вложений на общую
сумму 37,8 млрд. рублей, дотации отдельным предприятиям - 3,0
млрд. рублей, затрат по конверсии - 4,9 млрд. рублей,
научно-исследовательских работ по агропромышленному комплексу и
легкой промышленности - в объеме 0,7 млрд. рублей и на выдачу
субвенций отдельным республикам - 22,0 млрд. рублей.

Формирование общесоюзного фонда стабилизации экономики
предусматривалось за счет:

- сумм разницы в размере 50% между установленной
законодательством СССР нормой взносов на социальное страхование
и нормой, утвержденной на 1991 год Указом Президента СССР, - на

21,4 млрд.рублей;

- амортизационных отчислений предприятий и организаций в размере 20% - на сумму 10 млрд.рублей;

- средств от разгосударствления и приватизации имущества - 27,8 млрд.рублей;

- прибыли предприятий и организаций от повышения договорных цен сверх предельных уровней рентабельности - 0,5 млрд.рублей.

Таким образом, расчетно поступления в общесоюзный фонд стабилизации экономики были определены в сумме 59,7 млрд.рублей.

В процессе проработки с республиками вопроса о формировании и использовании общесоюзного и республиканского фондов стабилизации экономики и подготовки Соглашения на 1991 год доходная часть общесоюзного фонда была уточнена. В соответствии с Соглашением поступления средств в общесоюзный фонд стабилизации экономики на 1991 год определились в 48,8 млрд.рублей, что на 10,9 млрд.рублей меньше, чем по расчетам плана. В результате дефицит средств фонда уже в плане составил почти 20,0 млрд.рублей.

Необходимо отметить, что после подписания Соглашения отдельными республиками в одностороннем порядке принят ряд решений об уменьшении размера отчислений средств, направляемых на формирование общесоюзного фонда стабилизации экономики. РСФСР сократила размер отчислений сумм, поступающих в виде разницы между нормами на социальное страхование, в расчете на год на 7,0 млрд.рублей. Не подтвердила официально согласие на участие в формировании общесоюзного фонда Украинская ССР, в результате в фонд не поступит 10,2 млрд.рублей. Не принимают участия в

132

3.

формировании общесоюзного фонда стабилизации экономики республики Прибалтики и ССР Молдова. В связи с принятием республиками указанных решений общая сумма расчетных поступлений в общесоюзный фонд стабилизации сократится еще на 18,1 млрд.рублей.

Кроме того, уменьшаются поступления в общесоюзный фонд стабилизации экономики в соответствии с принятыми в последнее время решениями Правительства СССР.

Постановлением Кабинета Министров СССР от 31 мая 1991 года № 313 "О компенсации в 1991 году дополнительных затрат предприятий и организаций агропромышленного комплекса в связи с реформой ценообразования" и Указом Президента СССР от 11 июня 1991 года, начиная с 1 июля 1991 года освобождены от платежей во внебюджетный фонд стабилизации экономики, вносимых за счет отчислений на социальное страхование, предприятия и организации агропромышленного комплекса. В связи с этим поступления в общесоюзный фонд уменьшаются на 2,7 млрд.рублей.

Постановлением Кабинета Министров СССР от 15 июня 1991 года № 360 "Об организационных мерах по разработке производственных программ и прогнозов социально-экономического развития предприятий, регионов, республик и Союза ССР на 1992 год в условиях формирования рыночных отношений" с 1 июля 1991 года прекращается перечисление предприятиями в фонды стабилизации экономики 20% амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов, что снизит поступления в фонд на 7,0 млрд.рублей.

Анализ показывает, что фактическое поступление средств в общесоюзный фонд стабилизации экономики складывается значительно ниже сумм, намеченных расчетами. Не поступают средства от

4.

разгосударствления и приватизации имущества, за счет чего снизятся отчисления в фонд на 27,8 млрд.рублей.

Таким образом, общий недостаток финансовых ресурсов для финансирования намеченных мероприятий из общесоюзного фонда стабилизации с учетом всех вышеизложенных факторов определяется на 1991 год в 54,0 млрд.рублей.

В связи с отсутствием средств в общесоюзном фонде стабилизации экономики (за 5 месяцев т.г. поступило 1,9 млрд.рублей) и в целях обеспечения в минимальных размерах расчетов по капитальному строительству важнейших строек государственного заказа по решению Верховного Совета СССР Госбанком СССР выдана ссуда в сумме 5,0 млрд.рублей, а также Министерством финансов СССР для этих целей временно привлечены бюджетные остатки прошлых лет в сумме 3,0 млрд.рублей.

По состоянию на 25 июня текущего года из общесоюзного фонда стабилизации экономики профинансированы централизованные капитальные вложения на сумму 9,2 млрд.рублей при расчетной потребности 16,0 млрд.рублей. Недостаток средств привел к финансовым трудностям, увеличению просроченной кредиторской задолженности и задержке расчетов с подрядными организациями.

В связи с тем, что финансирование мероприятий за счет средств общесоюзного фонда стабилизации экономики по действующему порядку может осуществляться в пределах фактически поступивших сумм в этот фонд, Министерством финансов СССР не имел возможности выделить средства на затраты, связанные с конверсией предприятий военно-промышленного комплекса, дотации убыточным предприятиям.

5.

В целях недопущения срыва социальных программ в республиках, которым предусмотрена субвенция, Министерством финансов СССР в порядке временной меры выданы этим республикам исходя из возможностей союзного бюджета ссуды на сумму 6,9 млрд.рублей при плановой потребности 9,0 млрд.рублей.

Всеобщая Конфедерация профессиональных союзов СССР поставила вопрос о финансовой поддержке Фонда социального страхования СССР на 7,8 млрд.рублей в связи с проводимой реформой оптовых и розничных цен и тарифов с целью социальной защиты населения. Соглашением между Кабинетом Министров СССР и Советом ВКП СССР по трудовым и социально-экономическим вопросам на 1991 год определено, что Кабинет Министров СССР совместно с правительствами республик определит порядок восполнения недостающих средств этому Фонду и установит отчисления в размере 30,2 млрд.рублей вместо предусмотренных в расчетах к плану 22,4 млрд.рублей.

По предварительным данным Минэкономики СССР фонд заработной платы в 1991 году возрастет с 424,0 млрд.рублей до 730,0 млрд.рублей, а поступления в Фонд социального страхования СССР при действующем тарифе отчислений страховых взносов (26%) - на 13,0 млрд.рублей. Кроме того, остаток неиспользованных средств социального страхования на 1 января 1991 года превысил 4,0 млрд.рублей. Поэтому потребность Фонда в средствах обеспечивается полностью без пересмотра тарифа отчислений.

Вместе с тем распределение дополнительных доходов и расходов Фонда социального страхования СССР по территориям складывается неравномерно. Большая нагрузка по расходам падает на весенне-летний период и, в основном, из-за массовой

6.

оздоровительной кампании, в том числе в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, в связи с чем по республикам возникает временный недостаток средств.

По мнению Министерства финансов СССР, на эти цели прежде всего должны быть направлены остатки средств социального страхования по состоянию на 1 января 1991 года, а в недостающей части может быть выдана беспроцентная бюджетная ссуда.

Этот вопрос рассматривался у Первого заместителя Премьер-Министра СССР тов. Щербакова В.П., который поручил (Протокол N ВЩ - 1111 от 07 и 14 июня 1991 года) Министерству финансов СССР представить проект распоряжения Кабинета Министров СССР о предоставлении Фонду беспроцентной бюджетной ссуды.

Кабинетом Министров СССР принято распоряжение от 22 июня 1991 г. N 665 о предоставлении Фонду социального страхования СССР беспроцентной бюджетной ссуды в размере 1,0 млрд. рублей.

В.А. Раевский
ЗЕРНО: ст. инспектор Управления Делами
Минфина СССР

Ответ передан в связи с выходом СССР, поэтому выдана на др. экз.

Кер
07.91.
Майсех

136

6.

оздоровительной кампании, в том числе в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, в связи с чем по республикам возникает временный недостаток средств.

По мнению Министерства финансов СССР, на эти цели прежде всего должны быть направлены остатки средств социального страхования по состоянию на 1 января 1991 года, а в недостающей части может быть выдана бюджетная беспроцентная ссуда.

Этот вопрос рассматривался у Первого заместителя Премьер-Министра СССР тов. Щербакова В.П., который поручил (Протокол N ВШ - 1111 от 07 и 14 июня 1991 года) Министерству финансов СССР представить проект распоряжения Кабинета Министров СССР о предоставлении ВКП СССР бюджетной ссуды.

Проект распоряжения Кабинета Министров СССР о выдаче бюджетной беспроцентной ссуды ВКП СССР в размере 1,0 млрд. рублей Министерством финансов СССР направлен тов. Щербакову В.П. 19 июня 1991 года.

В.А.Раевский

Копия
27.06.91 Министр Щербаков
170691

Кушину -



СПРАВКА
об использовании по доходам и расходам общесоюзного
фонда стабилизации экономики на 27.06.91

млн.рублей

ДОХОДЫ

По расчету
на 1991 г.

Поступило на счет N 145 Минфина СССР в Госбанке СССР	всего:	9.929,5	59.700,0
в том числе:			
- отчисления в фонд		1.929,5	59.700,0
- ссуда Госбанка СССР		5.000,0	
- средства Минфина СССР		3.000,0	

РАСХОДЫ

Профинансировано - всего:		9.660,6	68.400,0
в том числе:			
- капитальные вложения		9.505,9	37.800,0
- на покрытие плановых убытков		44,0	3.000,0
- научно-исследовательские работы		100,0	700,0
- % Госбанку СССР за ссуду		10,7	
-затраты по конверсии		-	4.900,0
-субвенции республикам		-	22.000,0
Остаток на счетах Минфина СССР на 27.06.91		268,9	
(9.929,5 - 9.660,6)			

ПОДПИСАНО

т. Шевченко

БЕРЕС: ст. инспектор, управления Делами
Минфина СССР

Су