

КОПИЯ

РАССЕКРЕЧЕНО

ПРОТОКОЛЬНИ  
ЦЕНТР

29.06.91

ЦК КПСС

РАССЕКРЕЧЕНО

13/4406

О ходе реформы розничных цен и ее социально-политических  
последствиях

Отделом социально-экономической политики ЦК КПСС с выездом в различные регионы проанализирован ход проведения реформы розничных цен в стране.

В решениях XXVIII съезда, последующих Пленумов ЦК КПСС, других документах партии по вопросам социально-экономического развития, особое внимание обращалось на недопустимость ухудшения жизненного уровня населения при проведении назревшей реформы ценообразования, обеспечение компенсации трудящимся потерь, связанных с повышением розничных цен.

Такая позиция в основном находила понимание и поддержку в обществе. Накануне реформы этому способствовало также формирование официальными органами мнения о том, что в среднем повышение цен составит 1,6 раза и 85 процентов его будет компенсировано. Однако практически эти условия оказались не выполненными. Недостаточно глубокая проработка изменения уровня цен, механизма их формирования с учетом социальной значимости, нарушения и просчеты в реализации самой реформы на первом этапе привели к тому, что в апреле с.г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года цены возросли в 2 раза при росте денежных доходов населения, включая выплаченные компенсации, менее чем на 40 процентов.

На преобладающую часть основных продуктов питания и непродовольственных товаров цены увеличились в 2,5-3 раза, в том числе на многие виды мясных и молочных продуктов, хлебобулочных и кондитерских изделий, товаров легкой промышленности они возросли значительно выше. Явно формальный, механистический подход проявлен при установлении

цен на детские товары, которые под предлогом ликвидации убыточности и стимулирования производства увеличены в 4-5 и более раз.

Особо острую реакцию вызвало резкое - в 3-4 раза повышение цен в системе общественного питания, включая рабочие столовые, а также столовые и буфеты в учебных заведениях.

Во многих регионах страны местные власти под прикрытием централизованной реформы провели многократное увеличение тарифов в бытовом обслуживании, на проезд в городском транспорте, оплату жилья, ряд коммунальных и других услуг. Значительно возросли цены на плодоовощную продукцию и другие товары, на которые реформа цен не распространялась, а также в потребительской кооперации и на колхозных рынках. Тарифы на пригородном железнодорожном транспорте повышены в 3-4 раза, на местных воздушных линиях - в 5-7 раз. По оценке Госкомцен СССР, не предусмотренное компенсациями увеличение цен и тарифов по этим направлениям составило в расчете на год свыше 40 млрд. рублей.

Негативное восприятие реформы цен усугубилось тем, что ее проведение из-за недостатка ресурсов не было подкреплено увеличением поставки товаров в продажу.

Все это усилило социально-политическую напряженность в обществе, в различных регионах и трудовых коллективах страны в знак протеста прошли митинги и забастовки.

Следует отметить, что партийные комитеты, не участвовавшие в предварительном рассмотрении характера и масштабов намечаемой ценовой реформы, оказались неподготовленными вести соответствующую партийно-политическую разъяснительную работу, противодействовать нападкам и обвинениям в адрес партии. Более того, рабочие-коммунисты остро восприняли реформу, связав ее негативные последствия с беспомощностью

партии, отсутствием четких позиций и практических действий. В результате на многих предприятиях резко увеличился выход рабочих из партии.

Под давлением общественного мнения и требований трудовых коллективов центром и на местах в оперативном порядке принимался ряд мер по социальной защите, смягчению отдельных негативных проявлений реформы, устранению допущенных просчетов и нарушений. Значительно активизировалась эта работа и приняла более системный характер после апрельского (1991 г.) Пленума ЦК и ЦК КПСС.

Президентом СССР изданы указы о дополнительных мерах по компенсации потерь населению в связи с ростом розничных цен на детские товары и о минимальном потребительском бюджете. Верховным Советом СССР приняты Основы законодательства Союза ССР об индексации доходов населения.

Рядом постановлений Кабинета министров СССР разрешено предприятиям и местным органам власти направлять средства из своих фондов и бюджетов на компенсацию роста стоимости питания по месту работы и учебы, предусмотрено усиление материальной поддержки учащейся молодежи, повышение минимального размера компенсационных выплат работникам отдельных отраслей народного хозяйства, предоставление права предприятиям увеличивать базовый уровень средств, направленных на потребление, снижение тарифов на местных воздушных линиях, отменен налог с продаж на социально значимые товары и услуги. Повышена заработная плата в угольной и металлургической промышленности, на железнодорожном и воздушном транспорте. Во всех отраслях материального производства под дополнительный выпуск товаров народного потребления и услуг предусматривается увеличение фондов потребления.

Принятые решения и практические меры несколько стабилизировали социально-политическую обстановку, однако они не исчерпывают всех возникших проблем.

Продолжают иметь место организационные неурядицы и бюрократические проволочки. Более 25 процентов граждан не получили компенсации в упреждающем порядке. Возникают затруднения и в настоящее время при оформлении установленных законом компенсаций на детей и некоторых других льгот. Предусмотренные в связи с повышением цен размеры компенсационных выплат по многим социальным группам далеко не покрывают их резко возросших затрат.

Кроме того, для выполнения принятых решений из-за недостатка средств у многих предприятий и местных бюджетов возникли большие затруднения при выплате компенсаций даже на минимальном гарантированном уровне. Около половины из них не имеют возможности возместить хотя бы частично повышение стоимости питания по месту работы и учебы, рост тарифов в городском и пригородном транспорте. Например, в Ленинграде только 4 района из 21 изыскали в мае возможность компенсировать удорожание обедов для школьников и учащихся профессионально-технических училищ. В Москве лишь 45 процентов производственных предприятий дотируют питание своим работающим. Примерно такое же положение во многих других регионах. Значительно ниже доля компенсаций повышения тарифов на транспорте.

В наиболее критической ситуации находятся убыточные (их доля в материальном производстве составляет 14 процентов), а также низко-рентабельные предприятия, реальный источник получения средств на компенсацию потерь работников которых до сих пор не определен.

В сложном положении оказались предприятия оборонного комплекса, где вследствие конверсии падают объемы производства и прибыли. На грани банкротства в настоящее время находится около 13 процентов его предприятий, в том числе в Минавиапроме - 44, Миноборонпроме - 32

Минрадиопроме - 27. В объединении Завод имени Масленникова (г. Самара) сумма необходимых компенсаций превышает размер годовой прибыли. Подобная обстановка сложилась в пензенских объединениях Вычислительных электронных машин и Завод имени Фрунзе. Для обеспечения компенсаций они вынуждены сокращать финансирование принятых программ технического перевооружения, строительства и содержания жилья, объектов соцкультбыта.

Общая сумма компенсационных выплат всем категориям населения за апрель-май месяцы составила около 30 млрд. рублей, или немногим более половины дополнительных расходов населения на оплату товаров и услуг, которые в связи с ростом цен и тарифов по расчетам за этот период превысили 55 млрд. рублей.

Серьезные нарекания продолжают вызывать завышенные размеры цен и тарифов на жизненно важные продукты питания, многие товары и услуги, в первую очередь изделия для детей.

Несмотря на введенную дополнительную компенсацию, население крайне негативно относится к тому, что детская одежда из шерстяных тканей, школьная форма стали стоить дороже в 5-6 раз, а обувь для детей ясельного возраста - более чем в 6 раз. В результате резко сократилась их продажа и они стали оседать в запасах. Цены на эти и ряд других товаров первой необходимости не отвечают социальной значимости и качественному уровню. Повышение стоимости отдельных видов продовольствия, изделий легкой промышленности и бытовой техники сделало доступными их лишь узкой группе лиц с особо высокими доходами.

Наиболее тревожным является то, что розничные цены на товары, в том числе массового спроса, продукты питания во многих районах продолжают расти. Из-за бесконтрольности со стороны местных органов власти, а порой и по их инициативе в нарушение принятых решений расширяется перечень товаров реализуемых по регулируемым, свободным

(договорным) и коммерческим ценам. Кабальный бартер порождает стихийный процесс ценообразования и неправомерный рост цен.

Многие предприятия, прежде всего в машиностроении, лесной, легкой и других отраслях промышленности для наращивания фондов потребления и оплаты труда значительно расширили сферу применения свободных (договорных) оптовых цен и увеличили их размеры.

Большинство союзных республик с целью решения своих финансовых проблем, пользуясь монопольным владением сырьевыми ресурсами и материалами, также принимают односторонние действия по произвольному повышению оптовых и закупочных цен. Например, правительство Украинской ССР ввело налог с оборота к общесоюзным оптовым ценам на пищевой спирт в размере 1000 проц. Белорусская ССР установила оптовые цены на мясные и молочные продукты, поставляемые в другие регионы, более высокие, чем на оставляемые на местное потребление. Непомерно повысила цены на отгружаемые за ее пределы виноматериалы и чай Грузия. Узбекская ССР и Туркменская ССР намерены осуществить поставку части хлопка в РСФСР по оптовым ценам, превышающим преysкурантные, а Кыргызстан предлагает увеличить вдвое закупочные цены на шерсть. Такие действия предпринимаются также со стороны РСФСР, Казахской ССР и других республик.

В целом по промышленности вместо предусмотренного реформой роста оптовых цен на 62-64 процента их уровень увеличился в мае по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в 2,2 раза. По расчетам специалистов, складывающаяся динамика цен, дополнительные затраты на оплату труда, компенсационные выплаты, решения о частичном введении свободных цен в базовых отраслях могут привести к росту уровня цен в промышленности и в строительстве к концу года до 2,5-3 раз. Выше примерно на 15-20 процентов окажется уровень закупочных цен на сельхозпродукцию.

Это подрывает экономическую основу розничных цен и ведет к их неуправляемому росту. Индекс розничных цен в текущем году может увеличиться еще на 40-50 процентов и в целом за год составить 2,5 раза, при этом общее повышение превысит 420 млрд.рублей против 311 млрд.руб. по реформе.

В этой обстановке в ряде союзных республик, краев и областей, несмотря на острый бюджетный дефицит, вместо целевых мер по компенсации роста цен принимаются многочисленные решения, порой популистские, о снятии ограничений на рост фонда потребления, а также об установлении дополнительных денежных выплат и расширении различных льгот по другим направлениям. В результате еще больше раскручивается инфляционная спираль, ведущая к гиперинфляции.

Ситуация усугубляется тем, что крайне медленно, а в большинстве регионов практически не улучшается наполнение магазинов товарами, сохраняется нормированное распределение многих из них. В связи с дефицитом поддерживается ажиотажный спрос, особенно на импортные товары, не уменьшаются размеры спекуляции.

Создавшееся в настоящее время положение на потребительском рынке в решающей степени обусловлено нехваткой товарных ресурсов. Введение новых оптовых, закупочных и розничных цен при отсутствии действенных регуляторов не оказывает пока стимулирующего воздействия на ускорение развития производства. Начавшийся в первом квартале с.г. спад выпуска товаров народного потребления в апреле-мае составил 8 процентов. Производство продуктов питания сократилось на 10, а товаров легкой промышленности - на 12 процентов.

Из 72 предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения по 40 не обеспечен рост выпуска, по целому ряду он даже сократился на 15-20 процентов.

В торговлю за январь-май промышленностью поставлено товаров меньше, чем за тот же период прошлого года в сопоставимых ценах на 18,5 млрд. рублей. В целом по году в связи с недостатком товарных ресурсов физический объем розничного товарооборота уменьшится на 10-15 процентов.

Ожидаемое снижение объема производства и продажи товаров, усиление инфляции еще больше усугубит обстановку, будет способствовать дальнейшему снижению уровня жизни населения, углублению его имущественного расслоения и способно стать серьезным фактором политической дестабилизации.

По расчетам Госкомстата СССР, выполненным на первоначальной стадии реформы, прожиточный минимум в стране с учетом предусмотренного повышения цен составит не менее 180 рублей в месяц, а его прирост будет возмещен компенсацией на 65 процентов. В этом случае за "чертой бедности" окажется около 90 млн. человек, или треть всего населения, против 45 млн. человек в 1990 году.

В создавшейся ситуации представляется необходимым обеспечить последовательное и полное выполнение требований постановления апрельского (1991 г.) Пленума ЦК и ЦКК по вопросам реформы розничных цен и усиления социальной защиты населения от их роста. Осуществить ряд дополнительных мер в этом направлении в ходе реализации Программы действий по выводу экономики из кризиса.

Партийные комитеты при решении узловых социально-экономических вопросов должны уделить первостепенное внимание реформе

розничных цен и тарифов, в практической работе исходить из принципиальной позиции партии, требующей, чтобы радикальная перестройка системы цен сопровождалась принятием действенных мер по социальной защите населения, предотвращающих падение его жизненного уровня. Требуется добиваться, чтобы повсеместно были обеспечены компенсационные выплаты не только на минимальном государственном уровне, но и с учетом расходов, связанных с повышением стоимости питания в рабочих, студенческих и школьных столовых и буфетах, материальная поддержка трудящихся по другим направлениям. В этих целях следует активнее заниматься вопросами повышения эффективности производства и расширения выпуска товаров народного потребления, разрабатывать и вносить через коммунистов-депутатов предложения в Советы народных депутатов всех уровней по изысканию внутренних источников укрепления местных бюджетов и более полной компенсации за их счет потерь, вызванных ростом цен и тарифов. Особая забота на местах должна быть проявлена о малообеспеченных слоях населения, дополнении выплачиваемой им денежной компенсации различными видами помощи в натуральной форме, создании в этих целях различных благотворительных фондов.

Необходимо, чтобы республиканские и местные партийные комитеты активно выступали против необоснованных изменений уровней цен со стороны соответствующих органов управления, предприятий и организаций, с принципиальной требовательностью подходили к оценке деятельности коммунистов-руководителей за такие нарушения. Партийные организации должны выступать инициаторами борьбы со спекуляцией и теневой экономикой.

Сейчас особо важно, чтобы Кабинет Министров СССР совместно с правительствами союзных республик обеспечили проведение уточненных расчетов денежных доходов не только в среднем по всему

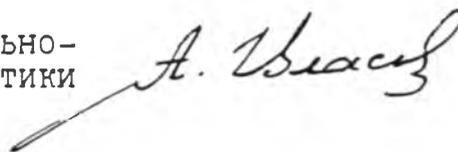
населению, но и по его отдельным социальным группам, определили возможности потребления ими материальных благ и услуг. С учетом этого должны быть внесены дополнительные коррективы в систему цен и компенсационных выплат, направленные на предотвращение начавшегося расслоения по размерам доходов, резкого снижения уровня жизни широких слоев населения, рассмотрен вопрос о приближении сроков реформы заработной платы. Это необходимо сделать и для создания социально справедливого базового соотношения уровней цен на все товары и услуги и доходов трудящихся при введении в последующем их индексации.

Следует ускорить разработку и введение в действие экономических рычагов и стимулов с тем, чтобы активно использовать проведенную реформу цен для увеличения производства товаров и реализации услуг.

В целях реального обеспечения общей политики в области ценообразования во всех союзных республиках и предотвращения распада системы цен, было бы целесообразно пересмотреть республиканские нормативные акты в части установления оптовых, закупочных и розничных цен, противоречащие указам Президента СССР и постановлениям Правительства СССР. Принять согласованное союзно-республиканское решение о четком разграничении полномочий в области ценообразования, соблюдении дисциплины цен во всех регионах, сферах народного хозяйства.

Проект постановления ЦК КПСС прилагается.

Зав. Отделом социально-  
экономической политики  
ЦК КПСС



(А. Власов)

"29" июня 1991 года