

№ 1 ННН, ф. 69, пер. 27, г. 44

КОПИЯ

Ц К К П С С

14 / июль

РАССЕКРЕЧЕНО

ЦК КПСС  
29.ИЮН81 05098  
ПОДЛЕЖИТ ВОЗВРАТУ  
В ОБЩИЙ ОТДЕЛ ЦК КПСС

О кризисе бюджетно-финансовой системы Союза ССР  
и его последствиях.

В. М. ...  
01.08.91

Наиболее острым проявлением осложнения экономической ситуации в стране является бедственное положение с государственными финансами, кризис бюджетно-финансовой системы.

Финансы государства принесены в жертву политике и фактически развалены. Политическая безграничная суверенизация республик, вторгаясь в финансовую, бюджетную, налоговую, кредитную сферы разрушает единый общесоюзный рынок, общую финансово-кредитную и денежную системы, экономические основы функционирования союзного государства.

Наметившаяся тенденция стабилизации госбюджетной ситуации с конца 1989 года (за 2 истекших года бюджетный дефицит был сокращен в два раза) резко обострилась в текущем году. Союзный бюджет фактически обескровлен, лишен поступлений в полном объеме его доходов.

По предварительным данным Минфина СССР, за пять месяцев текущего года доходы Союзного бюджета составили 45,8 млрд. рублей, расходы исполнены в сумме 84,9 млрд. рублей, соответственно 43,9 и 73,6 процента против расчетных сумм. Превышение расходов над доходами составило 39,1 млрд. рублей, то есть дефицит бюджета превысил его предельный уровень, утвержденный Верховным Советом СССР на 1991 год, на 12,4 млрд. рублей.

За указанный период в Союзный бюджет поступило налога на прибыль 45,6 процента расчетной суммы, доходов от внешнеэкономической деятельности 35,8, средств из бюджетов республик на финан-

В архив  
11.11.91

сирование общегосударственных программ 61,8, налога с продаж 13,3 процента, а рентные платежи не поступили вообще.

Всего за истекшие 5 месяцев потери доходов союзного бюджета оцениваются в 47 млрд.рублей, из них 31 млрд.рублей составляет задолженность союзных республик. При этом основная сумма задолженности приходится на долю РСФСР - более 15 млрд.рублей, Украины - 3,4 млрд.рублей, Казахстана - 2,1 млрд.рублей, Узбекистана - 600 млн.рублей.

Неоднократные попытки Правительства СССР не допустить разрушения единой финансово-кредитной системы успеха не имеют.

По имеющимся оценкам при сохранении такого положения в течение года потери Союзного бюджета составят более 130 млрд.рублей или свыше половины всей суммы его доходов, в том числе от РСФСР не поступит более 100 млрд.рублей и УССР - 7 млрд.рублей, дефицит Союзного бюджета может достигнуть 140 млрд.рублей.

Как известно, доходы Союзного бюджета на текущий год сформированы в соответствии с налоговым законодательством СССР, Законом СССР по вопросам разграничения полномочий Союза ССР и субъектов Федерации, а также положениями, зафиксированными экономическим Соглашением на 1991 год по стабилизации социально-экономического положения в стране.

Однако республики приняли ряд законодательных актов по вопросам бюджета, налогов и банков, противоречащие союзному законодательству. В соответствии с Российским законодательством в одностороннем порядке в бюджет республики зачисляются полностью налог с прибыли республиканских предприятий, рентные платежи и отчисления на покрытие геологоразведочных работ, доходы от внешнеэкономической деятельности. Правительства республик Прибалтики все

доходы, поступающие на их территориях, полностью зачисляют в свои бюджеты, ничего не давая центру.

Кроме того, вместо прямого перечисления предприятиями налогов в Союзный бюджет, как это предусмотрено законодательством, Российская Федерация и Узбекистан все поступающие доходы на их территории полностью зачисляют в бюджет республик и только после этого незначительную часть передают Союзному бюджету.

Украинская ССР, Республика Грузия и Молдова не перечисляют в центр средства в фиксированных суммах на финансирование общегосударственных расходов. Украина предусмотрела на эти цели всего 3 млрд. рублей, вместо 7 млрд. рублей по расчету к экономическому соглашению.

Не обеспечивается также формирование общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики, образованного Указом Президента СССР от 29 декабря 1990 года. В соответствии с Соглашением на его формирование от союзных республик должно поступить в текущем году 48,8 млрд. рублей, однако за 5 месяцев поступило менее 10 процентов от расчетной суммы.

Отказались от участия в формировании этого фонда республики Прибалтики, в связи с чем потери оцениваются в 2,9 млрд. рублей. Россия, Украина и Молдова произвольно сократили свою долю средств на 14,5 млрд. рублей.

В сложившейся ситуации центральные союзные органы практически лишены доходных источников для финансирования общегосударственных программ развития народного хозяйства, "Арал" и "Чернобыль", на нужды социальной сферы, науки, культуры, подготовки кадров, внешнеэкономической деятельности, содержания армии, выделения дотаций предприятиям и субвенций союзным республикам,

проведения конверсии и другие общесоюзные программы, не имеющие национальных и территориальных границ.

В политике блокирования Союзного бюджета руководством республик используются банковские учреждения (закрываются счета для зачисления налога и других платежей), в то время, как статьей 34 Закона СССР "О Союзном бюджете на 1991 год" установлено, что Госбанк СССР, центральные республиканские банки и коммерческие банки несут ответственность за своевременность и правильность зачисления доходов в Союзный бюджет. В случае неисполнения или систематического нарушения установленного союзным законодательством распределения доходов по видам бюджета руководители банковских учреждений, служб и подразделений подлежат отстранению от должности с возмещением ущерба в размере двухмесячной заработной платы.

Минфин СССР по фактам нарушения союзного закона о бюджете еще 12 февраля с.г. обратился к Генеральному прокурору СССР т.Трубину Н.С. с требованием привлечь к ответственности виновных лиц. Однако и эта казалось бы обоснованная мера не применяется.

Принятые в РСФСР, Белорусской ССР и Прибалтийских республиках законодательные акты по вопросам банковской деятельности не увязаны с союзными законами, во многом противоречат им и объективно ведут к разрушению единой банковской и денежной системы. В этих законах отсутствует механизм взаимодействия банков республик с центральным банком страны. Провозглашается право данных банков изготовления и эмиссии денег, а банком России - регулирование курса рубля к денежным единицам иностранных государств. Надвигается опасность перехода от единого денежного эквивалента

к замкнутым денежным системам республик.

Активную деятельность по введению собственных валют предпринимают Литва, Латвия и Эстония. Правительством Эстонии в истекшем году размещен на Западе заказ по изготовлению эстонских крон. Введение республиками национальных валют может стать решающим шагом к фактическому отделению их от Союза ССР.

По сути дела идет административная ломка банковской системы, в ходе которой Союз ССР лишается своих крупных коммерческих институтов. Вместо коммерциализации специализированных банков в РСФСР, Белоруссии и республиках Прибалтики осуществлены противозаконные акции по национализации союзных банков, ликвидации действующих банковских структур, составляющих основу финансово-кредитной системы страны.

Вновь созданные государственные (центральные) банки республик действуют исключительно в интересах собственных республик, а не в интересах единого государства и единого экономического пространства. Учреждения банков на местах по существу поставлены в условия, когда необходимо одновременно выполнять противоречащие друг другу законы, решения и указания. В результате создалась ситуация, которая грозит полностью парализовать деятельность банковской системы страны и механизм расчетов в народном хозяйстве.

Совершенно очевидно, что блокирование Союзного бюджета, разрушение финансово-кредитной и банковской систем приводят к тяжелым экономическим и политическим последствиям для страны в целом и самих республик.

Максимально сокращаются доходы бюджета Союза ССР, подрывается база его экономического суверенитета как государства, становятся безрезультатными усилия по сокращению бюджетного дефицита и обузда-

ния инфляции.

Крайне ослабляются реальные рычаги управления экономикой, в том числе регулирование деятельности предприятий союзного подчинения.

Подрывается способность центра проводить самостоятельную общегосударственную внутреннюю и внешнюю экономическую политику.

Парализуется организованный процесс перехода к рыночным отношениям, формирование единого общесоюзного рынка, меры стабилизации социально-экономического положения, что дискредитирует в глазах общественности Правительство страны.

Все это наносит удар по экономическим, оборонным, политическим функциям Союза ССР, крайне ослабляет позиции центра перед заключением нового Союзного договора.

Апрельский (1991 г.) Пленум ЦК и ЦКК КПСС поддержал усилия Кабинета министров СССР по выводу экономики из кризиса, выступил за немедленное осуществление антикризисных мер чрезвычайного характера, направленных на восстановление и укрепление единой государственной бюджетно-финансовой и банковской системы страны.

По нашему мнению, в дальнейших действиях следовало бы активно проводить эту линию в повседневной работе с Кабинетом министров СССР и правительствами союзных республик, а также на заседаниях Верховного Совета страны, предпринимать все необходимые меры, направленные на:

безусловное выполнение экономического соглашения на 1991 год, совместного заявления Президента СССР и руководителей 9 республик в отношении разблокирования Союзного бюджета и формирования внебюджетных фондов. Пресечение разрушительных действий в финансово-кредитной сфере;

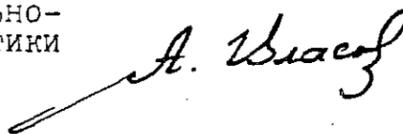
содействие и поддержку разработки и принятия согласованных уточненных бюджетов II полугодия 1991 года на основе общесоюзных законодательных актов;

активную поддержку усилий Кабинета министров СССР по введению с 1992 года федерального налога. Последовательное отстаивание, закрепление в проекте Союзного договора за Союзом ССР конкретных доходных источников;

восстановление функционирования Госбанка СССР и центральных государственных банков республик на принципах единой федеральной системы.

Докладывается в порядке информации.

Зав. Отделом социально-  
экономической политики  
ЦК КПСС

 (А. Власов)

"29" июня 1991 года