

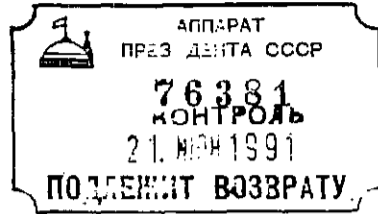
ГАРД, р-5426,
№ 163, г. 271.

401



САХАЛИНСКИЙ
ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПРЕЗИДИУМ

Президенту СССР
товарищу Горбачёву М.С.



ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

18.06.91 357/1-1245

№ _____

Уважаемый Михаил Сергеевич!

Анализ складывающейся ситуации, связанной с освоением углеводородных ресурсов на шельфе о.Сахалин, вынуждает нас обратиться с настоятельным предложением о безотлагательном решении этого жизненно-необходимого для области и всего Дальнего Востока вопроса.

Суть его в следующем. На основании протокола намерений между Миннефтегазпромом СССР и одной из ведущих в мире фирм по проектированию и строительству морских нефтегазопромысловых объектов, американской корпорацией "МакДермотт" (сейчас это крупный консорциум с американской нефтегазодобывающей корпорацией "Марафон" и японской фирмой "Мицуи" по осуществлению проекта Сахалин-2) в 1990 году выполнена технико-экономическая оценка проекта освоения Лунского и Пильгун-Астохского нефтегазоконденсатных месторождений.

Проведенная по поручению Совета Министров РСФСР государственная экспертиза подтвердила необходимость разработки ТЭО на осуществление данного проекта. Госкомэкономики РСФСР начал формировать междуведомственную комиссию для поэтапного рассмотрения разрабатываемых разделов ТЭО. К этому времени стали поступать альтернативные предложения других инофирм.

В целях ускорения организации добычи нефти и газа на шельфе Сахалинский областной Совет народных депутатов 20 января 1991 года на своей третьей сессии рассмотрел ход этой работы по сообщениям консорциума "МакДермотт", "Марафон", "Мицуи" и американо-южно-корейской корпорации "Палмко" + "Парсонс" и рекомендовал им в девятимесячный срок на конкурсной основе разработать ТЭО освоения

и использования углеводородного сырья Лунского и Пильтун-Астохского месторождений с последующим представлением на государственную экспертизу. При этом имелось в виду, при положительном ее решении в выборе одного из вариантов, с 1992 года непосредственно приступить к обустройству указанных месторождений. Об этом были своевременно информированы Миннефтегазпром СССР и Совет Министров РСФСР.

Однако вместо поддержки этих действий и предоставления инофирмам необходимых материалов для подготовки ТЭО в установленный срок, а также активного подключения к этому конкурсу других заинтересованных фирм (о чем было условлено на встрече первого заместителя Министра нефтяной и газовой промышленности т.Никитина с руководством облисполкома), Миннефтегазпром СССР (т.Никитин) и Госкомгеология РСФСР (т.Фёдоров) спустя четыре месяца после решения областной сессии подписали совместный приказ о проведении конкурса предложений инофирм по созданию совместного предприятия (СП).

Сахалинский областной Совет народных депутатов и облисполком категорически возражают против такого ведомственного решения и считают его несостоятельным по следующим причинам: во-первых - практическая работа по освоению шельфа в очередной раз превращается в затяжной процесс новых переговоров, а непосредственная организация добычи нефти и газа отодвигается на неопределенный период (минимум на 1,5 - 2 года); во-вторых - в приказе речь идет о разработке ТЭО на создание СП по освоению всего шельфа, а не конкретных месторождений, тем самым неимоверно усложняется задача экономической оценки проекта и автоматически все ресурсы шельфа отдаются в исключительное владение и пользование СП лишь с одной инофирмой. Такая монополия не только нарушает основные принципы рыночной экономики, противоречит Закону РСФСР "О конкуренции и ограничении монопольной деятельности на товарных рынках", но идет в разрез интересам Сахалинской области в условиях свободной экономической зоны.

По нашему убеждению правильнее начинать освоение ресурсов шельфа с участием инофирм на одном-двух месторождениях, а на все остальные месторождения заключить новые контракты в конкретных условиях мировой конъюнктуры или вообще разрабатывать их собственными силами с учетом накопленного опыта и ведущихся отечественных разработок проектов ледостойких платформ и схем обустройства морских месторождений; в-третьих - утвердительное определение предмета и

цели конкурса только на создание СП является небесспорным, так как могут быть рассмотрены и другие формы взаимодействия. Вызывает удивление, что проведение конкурса однозначно поручается подведомственному Министерству объединению "Сахалинморнефтегаз", а не конкурсной комиссии, и это же объединение определяется с советской стороны непосредственным участником будущего СП, исключая тем самым областной Совет народных депутатов и его исполнительные органы от участия в управлении и использовании добываемых ресурсов. Авторы приказа, видимо как и прежде, действуют с позиций центра, игнорируя Закон СССР "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" и Закона РСФСР "О дополнительных полномочиях местных Советов народных депутатов в условиях перехода к рыночным отношениям"; в-четвертых - представляется абсурдным, что фирмам, которые уже проделали немалую работу, в частности консорциуму "Макдермотт", "Марафон", "Мицуи" и "Палмко-Парсонс" предлагается начинать все сначала и, в случае победы в конкурсе, вновь заключить протокол намерений на разработку ТЭО, хотя ими уже пройден этот этап и на основании ранее заключенного протокола намерений разработано предварительное ТЭО; в-пятых - приказом не предусмотрено проведение независимой (международной) экспертизы разрабатываемых документов, а итоги конкурса предполагается провести только на основании ведомственной оценки.

Учитывая изложенное, просим рассмотреть наши предложения:

- поручить Кабинету Министров СССР и Совету Министров РСФСР незамедлительно рассмотреть и отменить ведомственный приказ Миннефтегазпрома СССР и Госкомгеологии РСФСР, как не имеющий законной силы и не отвечающий скорейшему решению проблемы освоения шельфа;
- с учетом предоставления Сахалинской области статуса свободной экономической зоны поддержать решение третьей сессии областного Совета народных депутатов и по согласованию с Советом Министров РСФСР и Миннефтегазпромом СССР предоставить необходимые полномочия Сахалинскому облисполкому на ведение переговоров с конкурирующими иностранными корпорациями с целью подписания с ними соглашения о подготовке ТЭО освоения и комплексного использования углеводородного сырья Лунского и Пильтун-Астохского месторождений с последующим представлением его на государственную экспертизу;

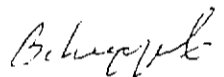
- поручить Миннефтегазпрому СССР по согласованию с другими министерствами и ведомствами без промедления предоставить заинтересованным корпорациям дополнительные материалы, необходимые для разработки ТЭО в полном объеме по Лунскому и Пильтун-Астохскому месторождениям к установленному сессией областного Совета народных депутатов сроку. При этом полученные доходы от продажи документации, должны быть распределены между союзным, республиканским и местным бюджетами.

Сахалинский областной Совет народных депутатов и облисполком настаивают на обязательном проведении международной экспертизы разрабатываемых документов и вправе самостоятельно сформировать независимую экспертную комиссию в составе отечественных и зарубежных специалистов.

Председатель областного
Совета народных депутатов

 А.П. Аксёнов

Председатель
облисполкома

 В.П. Фёдоров

44

Тов.ВЕЛИЧКО В.М.

В.Болдин

27.06.91г.
к № 76381

Верно: *Амиссис*

Д. Роденит

Об освоении шельфа о.Сахалин

Сахалинский облсовет (т.Аксенов) и облисполком (т.Федоров) обратились к Президенту СССР тов.Горбачеву М.С. с просьбой рассмотреть поставленные ими вопросы:

об отмене совместного приказа Миннефтегазпрома СССР и Госкомгеологии РСФСР на проведение конкурса между иностранными фирмами по разработке ТЭО создания совместного предприятия для освоения нефтегазовых месторождений шельфа о.Сахалин;

о наделении руководства Сахалинского облисполкома необходимыми полномочиями на ведение переговоров с конкурирующими иностранными корпорациями с целью подписания с ними соглашения о подготовке ТЭО освоения и комплексного использования продукции Лунского и Пильтун-Астохского месторождений с последующим представлением его на государственную экспертизу;

о предоставлении заинтересованным инофирмам дополнительных материалов, необходимых для составления указанного ТЭО и распределении доходов от их продажи между союзным, республиканским и местным бюджетами.

Просьба мотивируется тем, что вопреки принятому сессией Сахалинского областного Совета народных депутатов решению о разработке различными инофирмами на конкурсной основе ТЭО освоения Лунского и Пильтун-Астохского месторождений, Миннефтегазпромом СССР и Госкомгеологией РСФСР издан совместный приказ о проведении конкурса на подготовку лучшего проекта создания совместного предприятия по освоению всех месторождений шельфа о.Сахалин.

Сахалинский областной Совет народных депутатов и облисполком не согласны с такой постановкой вопроса и считают, что это приведет к затягиванию начала освоения нефтегазовых месторождений шельфа о.Сахалин, усложнению экономической оценки проекта, монополии одной фирмы. В указанном приказе другие формы сотрудничества (кроме СП) не рассмотрены и не предусмотрено также проведение независимой (международной) экспертизы документов.

1. Минэкономики СССР (т.Дурасову), Совету Министров РСФСР (т.Гаврилову), Миннефтегазпрому СССР (т.Чурилову).

Прошу рассмотреть совместно с Сахалинским облисполкомом поставленные вопросы и о результатах доложить Кабинету Министров СССР.

2. Тов.Рябеvu Л.Д.

Величко В.Величко

" 6 " июля 1991 г.