

709А(2) : ГАРФ, ф. 5456,
к. 163, л. 193.

ПЕРВОМУ ЗАМЕСТИТЕЛЮ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА
МИНИСТРОВ РСФСР

29.05.91г.
№ 463/В-1-103

тов. Скокову Ю. В.

К поручению Совета
Министров РСФСР от
23 мая 1991 года
НР ЮС-4-17119

В соответствии с Вашим поручением Центральный банк РСФСР с учетом предыдущего рассмотрения проекта постановления "О главных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на II полугодие 1991 года", предложения по которому были направлены Госбанку СССР и, в основном, в данном документе учтены, совместно с Минфином РСФСР, Министром РСФСР, Внешторгбанком РСФСР считает целесообразным дополнительно внести следующие предложения и замечания.

В констатирующей части следует более четко и рельефно выделить предлагаемые антикризисные меры, относящиеся к сфере банковской деятельности.

В части регулирования денежного обращения в условиях перехода работы системы банка на корреспондентские отношения в главных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на II полугодие 1991 года не предусматривается изменение порядка регулирования налично-денежной эмиссии, в пределах имеющихся ресурсов, хотя переход на регулирование общей денежной массы в обращении предполагает его изменение.

Право регулирования общей денежной массы должно быть предоставлено союзным республикам, в том числе РСФСР, при этом Центральные банки союзных республик должны сами устанавливать норматив обязательных резервов, размещаемых коммерческими банками в Центральных банках республик, а также плату за кредиты, предоставляемые Центральными банками республик коммерческим

банкам. В указанном документе решение этих вопросов предоставлено по всей территории СССР, включая территории союзных республик, Госбанку СССР, что противоречит статье 13 Закона о Центральном банке РСФСР (Банке России), предусматривающей, что денежно-кредитное регулирование экономики РСФСР осуществляется Банком России, в частности путем определения норм обязательных резервов, учетных ставок по кредитам, установления экономических нормативов для банков.

В соответствии с декларацией о государственной суверенитете РСФСР и постановления Съезда народных депутатов РСФСР "О разграничении функций управления организациями на территории РСФСР (Основы нового Союзного договора) "вопросы денежно-кредитной политики отнесены к компетенции республики и регулирование отношений в этой сфере осуществляется ею самостоятельно.

В связи с этим считаем необходимым третий абзац пункта 1 изложить в следующей редакции "Предоставить право Госбанку СССР и Центральным банкам республик увеличить предельный размер краткосрочных и долгосрочных кредитных вложений на сумму средств, дополнительно привлеченных банками на счета предприятий, объединений, организаций и учреждений.

К п. 2. Следует предусмотреть возможность более оперативного регулирования экономики республик Центральными банками республик и их учреждениями на местах в части резервных требований, размера процентов по вкладам и депозитам, а также учетных ставок. При этом считаем невозможным применение более высоких норм резервных требований, то есть обязательного замораживания в Госбанке СССР части средств коммерческих банков, поскольку это не позволит коммерческим банкам более активно воздействовать кредитом на состояние экономики.

К п. 3. Госбанк СССР и Кабинет министров СССР предполагают в качестве одной из важнейших мер по оздоровлению экономики резкое повышение ставки процента по кредитам, "предоставленным Госбанком СССР и Центральными банками до 12 процентов годовых (по сравнению с существующим уровнем 8 процентов).

Это предложение представляется неправильным по следующим причинам.

Экономика страны находится в настоящий период в состоянии стагфляции-сочетании инфляции с сокращением производства. Проведение в такое время чисто антиинфляционных мероприятий типа резкого увеличения учетной ставки Госбанка всегда во всех странах мира приводила и неминуемо приведет и в СССР к углублению кризисных явлений в производственной сфере экономики. Становление рыночных отношений не происходит в один день. Хозорганы, особенно госпредприятия, не готовы к применению банками высоких процентных ставок. В экономике продолжает функционировать большое число убыточных и малорентабельных хозяйств, особенно в такой жизненно важной сфере экономики как аграрной. Именно производственный сектор народного хозяйства нуждается сегодня в поддержке со стороны кредитно-денежной системы. Мероприятия же, проводившиеся Госбанком СССР, по сжатию кредита в последние три года, не будучи подкрепленными изменениями в производственной сфере, привели только к росту неплатежей и взаимной кредиторско-дебиторской задолженности хозорганов. Прямые антиинфляционные меры приведут к массовому закрытию предприятий. В этих условиях, по нашему мнению, более целесообразной была бы политика стимулирования наиболее важных с точки зрения текущего состояния экономики отраслей с целью увеличения производства товарной продукции и услуг. Подобная гибкая тактика неоднократно применялась в мировой практике.

Предложение Госбанка СССР о введении единой увеличенной в 1,5 раза против существующего уровня процентной ставки говорит о том, что союзные органы не анализировали состояние расчетов коммерческих банков, особенно аграрных районов, регионов Дальнего Востока и Севера. При переводе бывших учреждений банков этих регионов на расчеты через корреспондентские счета, открытые в расчетных центрах центральных банков республик (необходимость этого мероприятия признается Госбанком СССР), у указанных банков образуется временная (с весны до осени) нехватка средства на их корреспондентском счете. Это связано с выраженным сезонным характером производственного цикла их клиентов. Единственным реальным источником покрытия этой нехватки является кредит Госбанка (точнее - Центробанка). Если предоставить

этот кредит под 12 %, то банки смогут выдавать ссуды только под еще более высокий процент, что обременительно для хозяйства этих регионов.

п. 5. Рекомендации по проведению денежно-кредитной политики, изложенные в настоящем пункте в адрес коммерческих банков, не подкреплены столь же детальными экономическими рычагами воздействия на них, что в сегодняшних условиях монополизации производства, отсутствия рынка кредитных ресурсов, кризисных явлений в экономике не всегда сможет заинтересовать их в выдаче ссуд на указанные приоритеты.

В связи с чем предлагаем пункт 5 изложить в следующей редакции "Госбанку СССР и Центральным банкам республик в процессе проведения денежно-кредитной политики:

- используя механизм компенсации разницы процентных ставок, обеспечить направление коммерческими банками кредитных ресурсов в первую очередь..." и далее по тексту.

К п. 6. С переходом системы банков на корреспондентские счета необходимо пересмотреть классификацию кредитных ресурсов на местные и централизованные.

Экономически неправильной является запись о санкциях к коммерческим банкам за некую безресурсную выдачу кредитов. Корни этой записи уходят в далекое прошлое, когда применялся условный счет ресурсов банка, хотя выдача ими ссуд все равно ограничивалась так называемым плановым объемом кредитных ресурсов или кредитных вложений. Дело в том, что с отменой расчетов по МФО, при которой все банки выступали как филиалы единого Госбанка, и развалом старой системы кредитного планирования, естественным ограничителем выдачи коммерческим банкам кредитов является остаток средств на его корреспондентском счете в Центробанке (точно также как естественным ограничителем расходов предприятия является остаток средств на его расчетном счете в коммерческом банке), а также необходимость выполнения установленных нормативов ликвидности для коммерческих банков. В этих условиях банк технически не может выдать, так называемые, "безресурсные" кредиты.

К п. 7. Считаю необоснованным регламентирование проводимой Промстройбанком СССР кредитной и инвестиционной политики Кабинетом Министров СССР, Госбанк СССР должен регулировать эти вопросы экономическими методами, ограничивая, прежде всего, наделение его централизованными кредитными ресурсами.

Включенная Госбанком СССР запись в проект постановления Верховного Совета СССР о "необходимости эффективного использования ресурсов Промстройбанка СССР" свидетельствует о том, что Госбанк СССР фактически утратил контроль за кредитованием, проводимым единственным монопольным банком СССР - ситуация, о которой Центральный банк РСФСР предупреждал еще в момент создания этого банка.

К п. 9. В связи с недостатками нормативных документов, определяющих порядок функционирования Валютной биржи Госбанка СССР, результаты ее деятельности неудовлетворительны (оборот биржевых операций не превышает объема 3-5 млн. долларов США). Опыт ее работы свидетельствует об ограниченных возможностях достижения Госбанком СССР целей "расширения сферы применения рыночного курса рубля к иностранным валютам". Для решения указанной задачи Госбанку СССР следует принять практические меры по созданию привлекательных условий участия в работе Валютной биржи, определения либерализации доступа к ней, упрощению порядка ее функционирования.

В связи с чем, предлагаем дополнить поручение Госбанку СССР (пункт 9) текстом следующего содержания:

"Принять меры по созданию благоприятных для участников условий функционирования Валютной биржи, имея в виду упрощение порядка ее деятельности и расширение состава ее участников."

В виду того, что до настоящего времени не решен вопрос о формировании валютной части уставного капитала Внешторгбанка РСФСР, считаю целесообразным записать в проект постановления в качестве отдельного пункта поручение следующего содержания:

"Министерству финансов СССР и Госбанку СССР:

В целях обеспечения деятельности Банка внешней торговли РСФСР на международных валютных и финансовых рынках ускорить принятие решений по вопросу о наделении Банка валютными ресур-

сами для формирования части его уставного капитала, подлежащей оплате в иностранной валюте".

Кроме того, в пункте 9 раздел Кабинету Министров СССР ввести абзац: "Одним из условий подписания Союзного договора считать окончательное решение вопроса о перераспределении золото-валютных ресурсов страны между Центром и республиками".

Абзац 3 этого раздела изложить в следующей редакции: "Разработать порядок пополнения официальных золото-валютных резервов, находящихся на балансе Госбанка СССР и Центральным банкам республик, намеренных подписать Союзный договор".

В раздел Госбанку СССР ввести следующие абзацы:

"Разработать новую систему валютного планирования в стране с учетом новой роли республик, готовых подписать Союзный договор".

"Госбанку СССР и Центральным банкам республик совместно с заинтересованными ведомствами ускорить подготовку республиканского Закона об иностранных инвестициях".

М/П
Заместитель Председателя
Центрального банка РСФСР

В. И. Кондрашов