



ГАРФ; ф. -> 270, дело 37 29

**МИНИСТР ФИНАНСОВ  
СССР**

Кабинет Министров СССР

18/4891

1) РОВ  
1991

103097, Москва, К-97, ул. Куйбышева, 9  
Телеграфный: Москва 12 Союзминфин  
Телетайп: 112008

24.05.91, № 07-07/62-7

на № \_\_\_\_\_

О вопросах формирования внебюджетных фондов стабилизации экономики в 1991 году

Министерство финансов СССР докладывает о чрезвычайном положении, складывающемся с поступлением в текущем году средств в общесоюзный фонд стабилизации экономики.

Плановыми расчетами поступление в этот фонд определено в сумме 59,7 млрд. рублей. Из них в виде:

- 50% суммы разниц между установленными законодательством СССР нормами взносов на социальное страхование и нормами, утвержденными на 1991 год Указом Президента СССР, - 21,4 млрд. рублей;
- 20% сумм амортизационных отчислений предприятий и организаций - 10 млрд. рублей;
- средств от разгосударствления и приватизации государственного имущества - 27,8 млрд. рублей;
- прибыли предприятий и организаций от повышения договорных цен сверх предельных уровней рентабельности - 0,5 млрд. рублей.

Расходы за счет общесоюзного фонда стабилизации были намечены в сумме 68,4 млрд. рублей, в том числе:

- на финансирование централизованных капитальных вложений - 37,8 млрд. рублей;
- на дотации предприятиям - 3,0 млрд. рублей;
- на затраты по конверсии - 4,9 млрд. рублей;
- на научно-исследовательские работы по агропромышленному комплексу и легкой промышленности - 0,7 млрд. рублей;
- на выдачу субвенций отдельным республикам - 22 млрд. рублей

25/1

В процессе проработки с республиками вопроса формирования и использования общесоюзного и республиканского фондов стабилизации экономики и подготовки Соглашения на 1991 год доходная часть общесоюзного фонда была уточнена.

В соответствии с Соглашением поступления средств в общесоюзный фонд стабилизации экономики на 1991 год предусмотрены в сумме 48,8 млрд.рублей, что на 10,9 млрд.рублей меньше расчетного плана.

В результате дефицит общесоюзного фонда стабилизации экономики уже в плане составил 19,6 млрд.рублей.

Вместе с тем, после подписания Соглашения отдельные республики приняли решения об изменении размера средств, направляемых на формирование общесоюзного фонда стабилизации.

Так, РСФСР сократила размер отчислений сумм, поступающих в виде разницы в нормативах на социальное страхование, в расчете на год на 7,0 млрд.рублей. Украинская ССР отказалась участвовать в формировании общесоюзного фонда (годовая сумма участия 10,2 млрд.руб.). По предварительной устной информации Правительство УССР решает вопрос о передаче в указанный фонд средств в сумме 3,0 млрд.рублей. Не принимают участие в формировании общесоюзного фонда стабилизации экономики республики Прибалтики и ССР Молдова.

В результате общая сумма сокращения расчетных поступлений в общесоюзный фонд стабилизации в связи с принятием указанных решений республиками составляет 18,1 млрд.рублей.

Таким образом, общий недостаток финансовых ресурсов для обеспечения формирования намеченных мероприятий из общесоюзного фонда стабилизации определяется на 1991 год в 37,7 млрд.рублей.

Вместе с тем фактическое поступление средств в общесоюзный фонд стабилизации складывается значительно ниже расчетных показателей. Практически не поступают средства от разгосударствления и приватизации государственного имущества. В расчете на год их должно было поступить 27,8 млрд.рублей. Масштабы разгосударствления и приватизации незначительны и реально оценивая возможности активизации этих процессов, поступления средств в фонд стабилизации можно ожидать только в пределах 4-5 млрд.рублей.

С учетом этого поступления в общесоюзный фонд стабилизации могут составить 13 млрд.рублей и дефицит фонда достигнет 55 млрд.рублей.

То есть, практически без источников финансирования остаются две трети (25 млрд.руб.) лимита централизованных капитальных вложений, осуществляемых за счет общесоюзного фонда стабилизации, а также все расходы, связанные с конверсией военного производства (4,9 млрд.руб.), на покрытие убытков отдельным предприятиям (3 млрд.руб.), на выдачу субвенций республикам (22 млрд.рублей).

Практическое отсутствие средств в общесоюзном фонде стабилизации (за I квартал т.г. поступило 0,5 млрд.руб.) вынудило Министерство финансов СССР в целях обеспечения в минимальных размерах расчетов в капитальном строительстве по важнейшим стройкам государственного заказа обратиться за ссудой Госбанка СССР в сумме 5,0 млрд.рублей. Кроме того, Минфином СССР для этих же целей временно привлечены бюджетные остатки прошлых лет в сумме 2,0 млрд.рублей. Ввиду явной недостаточности средств для финансирования строек по сообщениям министерств значительно возросла просроченная кредиторская задолженность, задерживаются расчеты со строительными организациями.

В целях недопущения срыва социальных программ в республиках, которым предусмотрена субвенция, Минфин СССР в порядке временной меры выдал этим республикам исходя из возможностей Союзного бюджета, ссуды в сумме 5,5 млрд.руб. (при расчетном плане на 4 месяца т.г. 7,2 млрд.рублей) с отнесением суммы на дефицит бюджета.

Финансовое положение республик, получающих субвенцию, ухудшается в связи с тем, что они также должны получить на выплату компенсаций населению из единого союзно-республиканского фонда социальной поддержки 12,9 млрд.руб., в том числе 4,3 млрд.руб. за апрель-июнь. Учитывая, что до настоящего времени размеры формирования этого фонда с большинством республик не согласованы, Министерством финансов СССР выданы бюджетные ссуды указанным республикам 1,4 млрд.рублей. До конца мая месяца по расчетам потребуется еще выделить на эти цели минимум 2,5 млрд.рублей с отнесением сумм на дефицит бюджета.

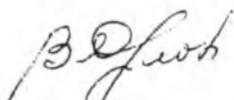
Чрезвычайная ситуация, складывающаяся с исполнением общесоюзного фонда стабилизации экономики, требует своего срочного решения, так как поставлено под угрозу срыва финансирование строительства, осуществляемого за счет централизованных капитальных вложений, а также социального развития ряда республик и конверсии военного производства.

Положение дел в строительстве обострилось в результате либерализации цен в этой сфере. Реальный индекс роста сметной стоимости строительства более чем в 3 раза превысил расчетный. В связи с этим государственные централизованные капитальные вложения по предприятиям и стройкам ведения Союза ССР, предусмотренные в прогнозах планов в размере 52,5 млрд. рублей, могут возрасти до 79 млрд. рублей. Таким образом, дополнительные затраты, не перекрытые источниками финансирования, составляют 26,5 млрд. рублей.

В этих условиях считаем необходимым на Совете Федерации поставить вопрос о выделении всеми республиками обязательств перед общесоюзным фондом стабилизации.

Одновременно следует рассмотреть вопрос о сокращении расходов государства. Для этого необходимо в срочном порядке рассмотреть вопрос о возможности сокращения расходов на финансирование централизованных капитальных вложений за счет консервации объектов с низкой строительной готовностью.

Вместе с тем, оценивая ситуацию, складывающуюся с поступлениями в общесоюзный фонд стабилизации экономики в 1991 году и возможностями сокращения расходов, осуществляемых за счет этого фонда, реально встает вопрос о привлечении кредитных ресурсов Госбанка СССР для сбалансирования этого фонда. Возможный размер привлечения указанных средств при условии достижения определенной договоренности с республиками о выполнении ими Соглашения в части формирования общесоюзного фонда стабилизации может составить 44-45 млрд. рублей.

  
В.Е. Орлов