97

4.

Премьер-министру СССР $\sqrt{\text{тов.}}$ Павлову В.С.

14.05.91

В соответствии с поручением Президиума Кабинета Министров СССР (Протокол \mathbb{N} 5 от 5 мая 1991 г., разд.І, п.5) проанализированы состояние дел и возможные результаты внешнеэкономических связей СССР в 1991 году со странами – членами СЭВ и другими социалистическими странами, а также с развивающимися странами, расчеты с которыми осуществляются по клирингу и специальным счетам.

Межправительственными соглашениями, подписанными на основе и с некоторым уточнением заданий Государственного плана на 1991 год по сферам ведения Союза ССР в части внешнеэкономических связей (общесоюзные квоты экспорта и направления использования средств Союзно-республиканского валютного фонда - СРВФ), по этой группе стран предусмотрены значительные объемы импорта и экспорта товаров и услуг.

Из общего объема планируемого импорта в Советский Союз 20,6 млрд.рублей в 1991 году предусмотрено за счет средств СРВФ импортировать из указанных стран товаров и услуг на сумму 12,5 млрд. рублей (61%). (Здесь и далее по официальному курсу).

Оперативные данные о торгово-экономических отношениях с этими странами за I квартал 1991 г. свидетельствуют о крайне неудовлетвогительным выполнении обязательств: пеставки по централивованному импорту составили 12,1% и по экспорту - 12,6% от годовых заданий.

Под угрозой срыва находится предусмотренный заданиями и межправительственными соглашениями импорт из восточно-европейских страными изделий и материалов для производства дефицитной продукции в СССР, запасных частей, транспортных средств, продовольствия, медикаментов и других товаров.

Практически прекращены в I991 году по межправительственным обязательствам поставки советских товаров в такие страны как Куба, Вьетнам, Монголия, Камбоджа, Индия, Сирия и другие, определяющих их жизнедеятельность, что в свою очередь, ведет к срыву поставок необходимых для нашей экономики товаров (никелевая продукция и сахар из Кубы, каучук и рис из СРВ, медный концентрат из МНР, чай, кофе и специи из Индии и ряд других товаров).

Без экстренного принятия чрезвычайных мер выполнение установленных заданий и межправительственных обязательств в области внешнеэкономических связей на 1991 год будет сорвано, что еще более осложнит осуществление стабилизации социально-экономического положения в стране.

Анализ сложившегося кризисного положения позволяет сделать вывод о его следующих главных причинах.

Во-первых, отсутствуют необходимые платежные средств для импорта из-за недостатка централизованных экспортных ресурсов, которые уменьшены по сравнению с 1990 годом примерно в 2 раза. Так, поставки на экспорт нефти, которые были главным источником платежных
средств, сократились вдвое со 124 млн. тонн в 1990 году до 61 млн. т
в 1991 году. При этом в восточно-европейские страны поставки нефти
уменьшены почти в 3 раза (с 60 млн. тонн в 1990 году до 19 млн. тонн
в 1991 году). Кроме того, поставки нефти в 1991 году не включены в
индикативные списки по большинству этих стран и не входят в баланс
расчетов с ними. Практически снимается с поставки на экспорт ряд
важных товаров: кокс и коксующийся уголь, алюминий первичный,
некоторые виды других цветных металлов, азотные удобрения и другие
товары. В 1991 году доля валютных отчислений предприятиям от общей
экспортной выручки достигает более 20%, что также снижает централизованные платежные средства.

Это положение еще более усугубилось несбалансированностью плановых заданий.

Во-вторых, отсутствие экономической заинтересованности у со- Ветских предприятий-изготовителей и, в этой связи, их практический отказ выполнять установленные государственные обязательства по экс-порту продукции без отчислений реальной СКВ в их собственные фонды.

Постановлением Кабинета Министров СССР от 8 апреля 1991 г.
148 решены вопросы применения коммерческого курса рубля по экспортно-импортным операциям единого как для капиталистических стран, так и для стран - членов СЭВ и других социалистических стран. Однако на данном этапе, как показала работа с предприятиями, определяющим для них является получение отчислений в реальной СКВ, без чего при действующей системе валютных отчислений для производителей не могут

быть созданы разные условия заинтересованности в поставках на экспорт по государственным обязательствам независимо от вида расчетов (реальная СКВ, клиринг или спецсчет).

В связи с резким сокращением производства и, соответственно, реальных экспортных ресурсов изготовители фактически сами выбирают направления экспорта и осуществляют его прежде всего на реальную СКВ.

Для предотвращения такой ситуации необходимо создание равных условий стимулирования экспорта независимо от его направлений и форм расчетов, имея в виду осуществление всем поставщикам валютных отчислений в реальной СКВ.

Радикальным решением была бы, как это сделано в ряде стран (Польша, Венгрия, Югославия, Чехо-Словакия), отмена приводящей к "долларизации" внутренних экономических процессов практики валютных отчислений изготовителям за экспорт товаров и услуг и введение внутренней конвертируемости национальной валюты.

Однако в условиях I99I года отменить валютные отчисления весьма затруднительно, также как и обеспечить отчисления в СКВ за все виды экспорта.

В-третьих, несбалансированность расчетов с большинством стран указанной группы. Так, общая задолженность СССР восточно-европейским странам (включая бывшую ГДР, но без Польши, по которой вопросурегулирования задолженности не согласован) составила на I января 1990 г. 6, I млрд.рублей, на начало 1991 года - 14,5 млрд.рублей.

По Польше на I января I990 г. наш актив по всем платежным обязательствам составил 5,2 млрд.рублей, а на I января I991 г. образовался дефицит в сумме I,3 млрд.рублей.

На конец текущего года задолженность по всем вышеуказанным странам, если не принять экстраординарных мер, может увеличиться до I8,6 млрд.рублей (при взаимозачете обязательств с Польшей).

Задолженность по развивающимся клиринговым странам может возрасти до I,2 млрд.рублей и по КНР - до 0,5 млрд.рублей.

З указанной оценке возможного отрицательного сальдо на конец 1991 года учтены объемы импорта на сумму отчислений советским экспор терам в восточно-европейские страны (1,3 млрд.рублей), которые не были предусмотрены в плановых расчетах и соглашениях.

В условиях все возрастающей задолженности СССР восточно-европейские страны настаивают на погашении хотя бы части задолженности СССР в 1991 году (в сумме не менее чем I,2 млрд.рублей) и ставят вопрос о незамедлительном сбалансировании экспортных и импортных поставок и о соответствующем уточнении индикативным списков торговых соглашений с этими странами. (Общий дефицит централизованных средств по этим странам оценивается в 3,5 млрд.рублей).

Без решения вопроса сбалансирования восточно-европейские страны, с которыми в 1991 году расчеты осуществляются в реальной СКВ (Польша, Венгрия, Югославия), отказываются рассматривать вопрос о применении в этом году спецсчетов с использованием технического кредитования. Следует отметить, что применение с этими странами платежей в реальной СКВ ограничивает стихийный рост несбалансированного импорта.

По развивающимся клиринговым странам следует сбалансировать торгово-экономические связи в текущем году таким образом, чтобы сальдо расчетов на I января 1992 г. по крайней мере не увеличивалось по сравнению с сальдо расчетов на I января 1991 г.

В-четвертых, серьезной проблемой стала и несвоевременная оплата импортируемых товаров, а также хронические задержки в открытии аккредитивов Внешэкономбанком СССР за эти товары. Так, например, в текущем году восточно-европейским странам не оплачено уже поставленных товаров на 300 млн.рублей и на 600 млн.рублей не открыты аккредитивы для оплаты изготовленных по нашим заказам и подготовленных к отгрузке остродефицитных товаров (медикаменты, товары народного потребления, комплектующие изделия и запасные части). В то же время, восточно-европейские страны оплатили советские поставки более чем на І млрд.рублей в СКВ. Из МНР уже получено товаров стоимостью около 39 млн.рублей, а аккредитивы открыты только на 0,5 млн. Рублей.

Постановлением Кабинета Министров СССР от 8 апреля 1991 г.

№ 148 предусмотрен ряд мер, направленных на реализацию заданий Государственного плана на 1991 год в области внешневкономических связей по сферам ведения Союза ССР. В частности предусмотрено, что поставки товаров по межправительственным соглашениям отнесены к категории поставок для государства; предусмотрены некоторые меры стимулирования экспорта, а также повышающие ответственность поставщиков.

Однако эти меры пока не дают необходимых результатов. С учетом складывающегося реального положения в экономике, в том числе во внешних экономических связях, представляется необходимым принять ряд дополнительных мер для повышения заинтересованности и ответственности производителей в экспортных поставках для обеспечения в конечном счете импорта остро необходимых народному хозяйству товаров и услуг.

Эти меры должны предусматривать распространение на поставки товаров в страны с клиринговой формой расчетов налоговых льгот, предоставление льготных кредитов для финансирования этих поставок в советских рублях, решение вопросов, связанных с эффективным использованием валютных отчислений в расчетных долларах и другие.

Повышению заинтересованности предприятий - поставщиков будут способствовать предложения по расширению практики товарообменных операций с зарубежными странами. Соответствующие предложения в Кабинет Министров СССР внесены.

Требуется также принятие срочных мер по урегулированию со странами вопросов обеспечения сбалансированности торгово-экономических связей и урегулирования советской задолженности, вплоть до привлечения кредитов на рыночных условиях и переноса погашения долгов.

Указанные и другие конкретные предложения изложены в прилагаемом проекте постановления Кабинета Министров СССР.

Просим рассмотреть.

I4.05.9I №IO-IO/I943

Проект

О дополнительных мерах по обеспечению внешних экономических связей СССР со странами, расчеты с которыми осуществляются по клирингу и спецсчетам в 1991 году

В целях создания необходимых условий для выполнения взаимных обязательств по поставкам товаров и услуг, предусмотренных межправительственными соглашениями на 1991 год между СССР и Албанией, Болгарией, Венгрией, Вьетнамом, Государством Камбоджа, Лаосом, Монголией, Румынией, Китаем, КНДР, Р.Куба, Польшей, Чехо-Словакией, Югославией и развивающимися странами с клиринговой формой расчетов, Кабинет Министров СССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

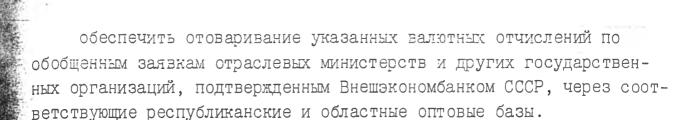
- I. Предприятия, объединения и организации, осуществляющие поставку на экспорт товаров (оказание услуг) в счет общесоюзных экспортных квот в страны с расчетами по клирингу и специальным счетам, освобождаются от уплаты налога на экспорт, установленного постановлением Совета Министров СССР от ІО января І99І г. № 27, а также уплачивают налог на прибыль, полученную от реализации товаров (услуг) на экспорт в указанные страны, в части, вносимой в союзный бюджет, в размере І2 процентов.
- 2. Установить, что источником возмещения в необходимых случаях разницы между контрактной стоимостью товаров, пересчитанной по коммерческому курсу, и оптовой ценой (по экспорту) или внутренней ценой реализации (по импорту) при поставках товаров во все страны с расчетами по клирингу и спецсчетам до создания фонда регулирования внешнеэкономических связей, как это предусмотрено постановлением Кабинета Министров СССР № 148 от 8 апреля 1991 г., являются средства Союзного бюджета, решение по использованию средств из которого принимается в оперативном порядке Кабинетом Министров СССР по представлению Минфина СССР, Минэкономики СССР и МВЭСа СССР.

- 3. Госбанку СССР предоставлять кредиты для финансирования экспортных поставок в эти страны в советских рублях на льготных условиях: в размере 50% от обычной ставки.
- 4. Принять к сведению информацию Госбанка СССР, что в расчетах по клирингу со всеми странами при экспорте и импорте товаров и услуг будет применяться коммерческий курс рубля, равный действующему курсу рубля к доллару США.
- 5. Поручить Минфину СССР в случае значительного роста цен на отдельные импортируемые из этих стран товары в связи с введением коммерческого курса рубля корректировать ставки налога на импорт указанных товаров или освобождать их от этого налога.
- 6. Предприятия, поставляющие товары в указанные страны, могут осуществлять в них в пределах сумм установленных им валютных отчислений закупку товаров как предусмотренных межправительственными документами, так и дополнительно по согласованию между организациями Сторон.

МВЭС. СССР провести переговоры со странами и оформить договоренность по этому вопросу соответствующими документами.

- 7. Министерства, ведомства и предприятия-изготовители и экспортеры машин, оборудования, запчастей, сырья и материалов могут осуществлять по согласованию с МВЭС СССР закупки товаров, предусмотренных межправительственными документами, с передачей их в централизованные фонды с оплатой стоимости по коммерческому курсу Госбанка СССР. При этом 25% общего объема закупок (взамен валютных отчислений) остаются в распоряжении этих предприятий.
- 8. В соответствии с постановлением Кабинета Министров СССР № 148 от 8 апреля 1991 г. Минторгу СССР:

незамедлительно выделить необходимые товарные ресурсы за счет полученных кредитов на закупку промышленных товаров народного потребления и продовольствия на сумму до 250 млн.рублей для отоваривания валютных отчислений предприятий-поставщиков продукции в страны с клиринговой формой расчетов;



9. Полный объем валютных отчислений в реальной СКВ зачисляется на счет поставщика только в случае IOO-процентного выполнения им обязательств по поставкам в клиринговые страны.

Предоставить право Внешэкономбанку СССР по представлению МВЭС СССР временно депонировать часть валютных отчислений в СКВ, начисленную предприятиям-поставщикам товаров на экспорт, при невыполнении ими обязательств по поставкам товаров в страны с расчетами по клирингу, пропорционально доли стоимости невыполненных обязательств.

Министерствам, ведомствам, ассоциациям, концернам и другим организациям и предприятиям ежемесячно сообщать МВЭС СССР информацию о фактических стоимостных объемах поставок товаров с расчетами в СКВ и по клирингу.

10. Минэкономики СССР, Минресурсов СССР совместно с МВЭС СССР и Внешэкономбанком СССР в месячный срок подготовить предложения о сбалансировании торгово-экономических связей с указанными странами в рамках централизованно-регулируемого товарооборота, с учетом сумм валютных отчислений поставщикам и обязательств по оплате задолженности этим странам в 1991 году и на основе консультаций с этими странами внести предложения в Кабинет Министров СССР. В этой работе исходить из возможности:

переноса на более отдаленный период на условиях мирового рынка платежей по задолженности СССР, подлежащей погашению в 1991 году, Венгрии - до 0,4 млрд.рублей, Чехо-Словакии - до 0,5 млрд.рублей, Югославии - до 0,3 млрд.рублей;

привлечения кредитов восточно-европейских стран на условиях мирового рынка для оплаты остро необходимого импорта, не обеспеченного поступлениями от экспорта, на сумму до 3 млрд.рублей;

сокращения, в случае отказа этих стран от переноса платежей по задолженности и предоставления кредита для сбалансирования расчетов по товарообороту в 1991 году, импорта товаров (за исключением продовольствия и медикаментов) на сумму до 4 млрд.рублей, в том числе по Болгарии на 0,9 млрд.рублей, по Венгрии на 0,7 млрд.рублей, по Польше на 0,7 млрд.рублей, по Чехо-Словакии на 0,9 млрд.рублей, по Югославии на 0,7 млрд.рублей, в первую очередь, за счет перевода на валютное самофинансирование отраслей промышленности и предприятий, самостоятельно осуществляющих внешнеэконскические операции;

снижения отрицательного сальдо расчетов по товарсобороту на конец 1991 года с Китаем до 300 млн.рублей, с Индией до 500 млн. рублей, с Египтом до 200 млн.рублей.

II. В целях предотвращения массовых простоев производства разрешить предприятиям осуществлять дополнительную поставку на экспорт продукции собственного производства в 1991 году сверх экспортных заданий, предусмотренных для обеспечения государственных нужд, за счет сокращения до 5 процентов поставок ее на внутрисоюзный рынок по определению Министерства ресурсов СССР.

Полученные валютные средства использовать для закупки в этих странах по импорту комплектующих изделий, сырья и материалов, а также запасных частей к оборудованию, необходимых для обеспечения выпусма продукции и обалансированности планов производства в 1991 году.

Освободить предприятия-поставщики от штрафных санкций и неустоек за недопоставку продукции по заключенным договорам на внутрисоюзный рынок в связи с обеспечением ее поставок на экспорт в соответствии с настоящим пунктом.

12. При осуществлении товарообменных операций руководители предприятий и внешнеэкономических организаций несут полную ответственность за обоснованность цен и их соответствие мировому уровню. В случае недобросовестной конкуренции предприятия и объединения лишаются права осуществления внешнеторговых операций, а полученный по импорту товар конфискуется и направляется в распоряжение местных Советов.

- I3. Внешэкономбанку СССР, исходя из положений постановления Кабинета Министров СССР № 148 от 8 апреля 1991 г. о направлении на оплату товаров, закупаемых в указанных странах, централизуемой части отчислений от экспорта, принять меры по незамедлительной оплате произведенных странами поставок товаров, а также по своевременному открытию аккредитивов по заявкам советских импортеров в установленном объеме.
- I4. Министерству ресурсов СССР, Минэкономики СССР совместно с МВЭС СССР, министерствами и ведомствами определить возможную номенклатуру и объемы товаров из государственных резервов для дополнительной поставки на экспорт с одновременной выдачей заданий отечественным производителям на передачу в систему государственных резервов этих товаров и в двухнедельный срок представить соответствующие предложения в Кабинет Министров СССР.
- I5. Распространить на все клиринговые страны действие пункта 8 распоряжения Совета Министров СССР № 52 от I4.0I.9I о расходовании части валютных фондов предприятий, осуществляющих поставки в эти страны, для приобретения товаров народного потребления и продовольствия, централизованно закупаемых по импорту Минторгом СССР.
- 16. МВЭСУ СССР совместно с Минфином СССР и Внешэкономбанком СССР провести переговоры с Венгрией, Польшей, Югославией, Монголией, КНДР, Камбоджей, Албанией о переходе на расчеты в 1991 году по специальным счетам с использованием технического кредита и погашением в 1992 году возможного сальдо в СКВ и по результатам доложить в Кабинет Министров СССР.
- 17. В целях улучшения кредитно-расчетного обслуживания экспортно-импортных и других внешнеэкономических операций и повышения их эффективности признать целесообразным создание Акционерного коммерческого экспортно-импортного банка.

МВЭСУ СССР, Минфину СССР, Внешэкономбанку СССР с участием Госбанка СССР одновременно с предложениями о порядке образования и использования фонда регулирования внешнеэкономических операций, предусмотренного постановлением Кабинета Министров СССР № 148 от 8 апреля 1991 г., внести предложения о создании указанного банка.

Pin

О дополнительных мерах по обеспечению внешних з экономических связей СССР со странами, расчеты с которыми осуществляются по клирингу и спецсчетам в 1991 году

Тов. Ситарян и Катушев в соответствии с поручением Президиума кабинета Министров СССР (протокол № 5 от 5 мая 1991 г., раздел 1 т.б.) внесли предложения по данному вопросу.

Протоколом № 5 от 5 мая 1991 г. раздел 1, п.5 тт.Ситаряну и Катушеву было поручено подготовить и до 12 мая с.г. представить в Кабинет Министров СССР предложения о возможных вариантах нормализации и развития товарооборота со странами Восточной Европы, а также со странами с неконвертируемой или ограниченно конвертируемой валютой.

В записке тт. Ситаряна, Катушева отмечается, что оперативные панные о торгово-экономических отношениях со странами-членами СЭВ другими социалистическими странами, а также с развивающимися странами, расчеты с которыми осуществляются по клирингу и специальным счетам, за 1 квартал 1991 г. свидетельствуют о крайне неудовлетворительном выполнении обязательств.

Поставки по централизованному импорту составили 12,1% и по экспорту - 12,6% от годовых заданий.

Под угрозой срыва находится импорт из восточно-европейских стран комплектующих изделий и материалов для производства дефицитной продукции в СССР, запасных частей, транспортных средств, продовольствия, медикаментов и других товаров. Практически прекращены в 1991 г. поставки советских товаров в такие страны как Куба, Въетнам, Монголия, Камбоджа, Индия, Сирия и другие.

Учитывая такое положение с выполнением взаимных обязательств, предусмотренных межправительственными соглашениями с указаными странами, по мнению тт. Ситарина, Катушева представляется необходимым принять ряд дополнительных мер для повышения заинтересованности и ответственности советских организаций в экспортных поставках для обеспечения в конечном очете импорта остро необходимых народному хозяйству товаров и услуг.

Внесенным проектом постановления, в частности, предусматривается:

1. Предприятия, объединения и организации, осуществляющие чоставку на экспорт товаров (оказание услуг) в счет общесоюзных экспортных квот в страны с расчетами по клирингу и специальным четам, освобождаются от уплаты налога на экспорт, установленного чостановлением Совета Министров СССР от 10 января 1991 г. № 27, а также уплачивают налог на прибыль, полученную от реализации товаров (услуг) на экспорт в указанные страны, в части, вносимой союзный бюджет, в размере 12%.

Постановлением Кабинета Министров от 8 апреля 1991 г. № 148 предусматривались аналогичные меры, но только по поставкам на экспорт товаров (услуг) в счет государственных кредитов, погашения государственной задолженности, безвозмездной помощи;

2. Установить, что источником возмещения в необходимых пучаях разницы между контрактной стоимостью товаров, ересчитанной по коммерческому курсу, и оптовой ценой (по вкспорту) или внутренней ценой реализации (по импорту) при оставках товаров во все страны с расчетами по клирингу и пецсчетам до создания фонда регулирования внешнеэкономических вязей, как это предусмотрено постановлением Кабинета Министров ССР от 8 апреля 1991 г. № 148, являются средства Союзного принимается в оперативном порядке Кабинетом Министров СССР по представлению минутранием СССР, Минэкономики СССР и МВЭСа СССР.

Постановлением Кабинета от 8 апреля 1991 г. № 148 (п.2) Госплану СССР, Минфину СССР, МВЭСУ СССР, Внешэкономбанку СССР с участием Госбанка СССР было поручено в 2-недельный срок внести в Кабинет Министров СССР предложения о порядке образования и использования указанного фонда.

До создания фонда регулирования внешнеэкономических операций Минфину СССР, Госплану СССР и МВЭСу поручалось решать в необходимых случаях в оперативном порядке возникающие вопросы по возмещению разницы между контрактной стоимостью и внутренней ценой товаров;

3. Госбанку СССР предоставлять кредиты для финансирования экспортных поставок в эти страны в советских рублях на льготных условиях: в размере 50% от обычной ставки;

Данное положение в проекте постановления оставлять нецелесообразно, поскольку оно входит в противоречие с Законом СССР о банках и банковской деятельности и Законом о государственном банке СССР.

4. Принять к сведению информацию Госбанка СССР, что в расчетах по клирингу со всеми странами при экспорте и импорте товаров и услуг будет применяться коммерческий курс рубля, исходя из действующего коммерческого курса рубля к доллару США.

Это положение уже имеется в постановлении Кабинета Министров от 8 апреля 1991 г. № 148;

5. Поручить Минфину СССР в случае значительного роста цен на отдельные импортируемые из этих стран товары в связи с введением коммерческого курса рубля корректировать ставки налога на импорт Указанных товаров или освобождать их от этого налога.

Такое положение уже есть в постановлении Совмина от 10 января 1991 г. № 27 (п.2);

9. Полный объем валютных отчислений в реальной свободно онвертируемой валюте зачисляется на счет поставщика только в лучае 100-процентного выполнения им обязательств по поставкам в клиринговые страны. Предоставить право Внешэкономбанку СССР по представлению МВЭС СССР временно депонировать часть валютных отчислений в свободно конвертируемой валюте, начисленную предприятиям-поставщикам товаров на экспорт, при невыполнении ими обязательств по поставкам товаров в страны с расчетами по клирингу, пропорционально доли стоимости невыполненных обязательств. Министерствам, ведомствам, ассоциациям, концернам и другим организациям и предприятиям ежемесячно сообщать МВЭС СССР информацию о фактических стоимостных объемах поставок товаров с расчетами в СКВ и по клирингу.

Этот пункт противоречит Закону СССР "О предприятиях в СССР (ст.28);

10. Минэкономики СССР, Минресурсов СССР совместно с МВЭС СССР и Внешэкономбанком СССР в месячный срок подготовить предложения о сбалансировании торгово-экономических связей с указанными странами в рамках централизованно регулируемого товарооборота, с учетом сумм валютных отчислений поставщикам и обязательств по оплате задолженности этим странам в 1991 году и на основе консультаций с этими странами внести предложения в Кабинет Министров СССР.

Проект постановления не согласован с Минэкономики, Минфином, Внешэкономбанком, Госбанком.

Тт. Ситаряну, Катушеву. Прошу доработать проект постановления с заинтересованными организациями и представить согласованный вариант. Л

1 тиюня 1991 г.

2228_H-1