

ГАРФ,



Фонд 5446, оп 163, дело 35

214

МИНИСТР ФИНАНСОВ
СССР

Кабинет Министров СССР

103097, Москва, К-97, ул. Куйбышева, 9
Телеграфный: Москва 12 Союзминфин
Телетайп: 112008

14/4811

12.05.91 № 01-01/53-7

на № _____

Об уточнении доходов и расходов
союзного бюджета на 1991 год
в связи с реформой розничных
цен и мерами по социальной
защите населения

В соответствии с постановлениями Верховного Совета СССР от 25 марта 1991 г. "О реализации реформы розничных цен и мерах по социальной защите населения" и Кабинета Министров СССР от 19 марта 1991 года N 105 "О реформе розничных цен и социальной защите населения" Министерство финансов СССР представляет предложения по уточнению доходов и расходов союзного бюджета на 1991 год, связанные с реформой розничных цен и мерами по социальной защите населения.

Минэкономики СССР, Минфин СССР, Госкомцен СССР и Минтруд СССР произвели экспертную оценку изменения стоимости товаров и услуг в связи с реформой розничных цен и тарифов. Общая сумма повышения цен и тарифов в расчете на 9 месяцев т.г. определяется в 240 млрд. рублей.

В соответствии с нормами, установленными указанным выше постановлением Кабинета Министров СССР, на выплату денежных компенсаций населению направляется 203 млрд. рублей или 85 процентов от уровня изменения розничных цен и тарифов. В эту же сумму включены расходы на повышение ставок и окладов работников непроизводственной сферы - 10,7 млрд. рублей, снижение суммы изъятия в бюджет подоходного налога с заработной платы работающих - 9,5 млрд. рублей, увеличение расходов на питание в детских дошкольных учреждениях, школах-интернатах, детских домах, больницах, домах престарелых и других бюджетных учреждениях - 6,2 млрд. рублей.

Кроме того, в соответствии с решением Кабинета Министров СССР расходы на компенсацию увеличения затрат учащихся и студентов, пользующихся услугами предприятий общественного питания по месту учебы, составят свыше 10 млрд. рублей.

В результате общая сумма компенсаций населению в различных ее формах определяется в 213 млрд. рублей.

Реформа розничных цен потребовала также увеличения расходов на содержание армии и правоохранительных органов (без денежного содержания) в связи с повышением денежных норм расходов на питание, вещевое довольствие и материальное обеспечение. На эти цели предусматривается дополнительно 7,8 млрд. рублей.

СР
N 18-а

СР
е.с.с
в.с.с
в.с.с

у А.2.

Лано 13.

СР

НЕ СКИН

В условиях стабильности цен на медикаменты, реализуемые населению и учреждениям здравоохранения, дополнительные расходы бюджетов на выплату разницы между оптовыми ценами на отечественные лекарства, а также контрактной стоимостью импортных лекарств и розничными ценами на эти лекарства могут достигнуть 16 млрд. рублей.

Таким образом общий размер средств, направляемых на проведение компенсационных мер по социальной защите населения, повышение заработной платы в непроизводственных отраслях и поддержку бюджетных учреждений и организаций, определяется в 240 млрд. рублей, что практически соответствует масштабу изменения цен и тарифов.

Реализация реформы розничных цен и компенсационных мер по социальной защите населения внесет существенные изменения в доходы и расходы бюджетов всех уровней. По экспертной оценке бюджетные доходы увеличатся на 60,7 млрд. рублей. Дополнительные расходы бюджетов с учетом принятого решения о компенсации затрат студентам и учащимся, пользующимся услугами общепита по месту учебы, и уточнением размера дотаций на медикаменты определяются в сумме 77,5 млрд. рублей.

Вместе с тем в расчетах уточнений доходов и расходов бюджетов не учитывались затраты, вызванные решениями Кабинета Министров СССР по дополнительной компенсации работающим в сфере материального производства.

I. Оценка изменения доходов бюджетов всех уровней.

Изменение доходов бюджетов оценивалось на основе общего масштаба повышения цен, принципов формирования розничных цен по группам товаров (фиксированные, регулируемые и договорные (свободные)), а также порядка компенсаций населению дополнительных расходов.

Изменение доходов бюджетов сложилось следующим образом (в расчете на 9 месяцев):

	Всего (+, -)	(млрд. руб.) в том числе	
		союзный бюджет (+, -)	бюджеты республик (+, -)
1. Налог с оборота	+116,8	-	+116,8
2. Налог на прибыль предприятий и орга- низаций	-55,8	-22,5	-33,3
3. Налог с продаж	+7,5	+2,3	+5,2
4. Налог на импорт	+0,7	+0,7	-
5. Подоходный налог с населения	-8,5	-	-8,5
Итого доходов	+60,7	-19,5	+80,2

Характеристика изменений по отдельным видам доходов.

Налог с оборота. Увеличение поступлений налога с оборота оценивается в 116,8 млрд. рублей, в том числе 88,1 млрд. рублей в виде разницы в ценах по группе товаров, на которые установлены фиксированные и регулируемые цены, и 28,7 млрд. рублей по группе товаров, реализуемых по договорным (свободным) ценам. При этом через налог с оборота предусмотрено изъятие почти 60% суммы увеличения выручки по товарам, реализуемым по договорным (свободным) ценам.

Налог на прибыль. Поступления налога на прибыль по оценке сократятся на 55,8 млрд. рублей.

В результате расширения перечня товаров, реализуемых по договорным (свободным) ценам, рост прибыли предприятий оценивается в 19,7 млрд. рублей, из которых поступит в бюджет в виде налога на прибыль (по ставке 35%) - 6,5 млрд. рублей.

В связи с тем, что выплата компенсаций работникам государственных предприятий производственной сферы производится за счет средств этих предприятий сокращение прибыли оценивается в 64,2 млрд. рублей. За счет снижения массы прибыли, а также уменьшения ставки налогообложения прибыли до 35% поступления налога на прибыль ожидаются с сокращением на 44,7 млрд. рублей. Кроме того, дополнительные потери бюджета по налогу на прибыль в связи с недостатком собственных средств на выплату компенсаций по предприятиям, реализующим продукцию по фиксированным ценам, могут составить 17,6 млрд. рублей.

Налог с продаж. По предварительным расчетам в связи с повышением розничных цен дополнительные поступления налога с продаж определены в сумме 7,5 млрд. рублей. В этой сумме учтены льготы по налогу на товары повседневного спроса, без учета дополнительного перечня таких товаров, определяемого в соответствии с решением Кабинета Министров СССР.

Подходный налог с населения. В связи с повышением необлагаемого налогом уровня заработной платы до 160 руб. в месяц и смещением прогрессивной шкалы обложения, начиная с заработка 1000 руб., потери подходного налога с заработной платы оцениваются в 8,5 млрд. рублей (в расчете на 9 месяцев).

II. Характеристика изменения расходов бюджетов.

В связи с повышением розничных цен на основные продовольственные и непродовольственные товары, предусмотренные по утвержденным на 1991 год союзному бюджету и бюджетам республик ассигнования на выплату разницы в ценах (дотацию) на сельхозпродукцию и другие товары сократятся на 100,5 млрд. рублей. Эта сумма является источником выплат компенсаций населению.

В то же время дополнительные компенсационные расходы, производимые за счет средств бюджетов определяются в общей сумме 178,0 млрд. рублей.

Основные направления указанных расходов:

млрд. рублей

Компенсация работающим в непроизводственной сфере	24,8
Повышение ставок и окладов работникам непроизводственной сферы	10,7
Компенсация работникам совхозов и колхозов (включая начисления на соцстрах)	16,7
Пособия семьям с детьми	47,6
Денежное довольствие военнослужащим и военным строителям	7,7
Стипендии учащимся и студентам	5,7
Дотация Пенсионному фонду СССР и пенсионным фондам республик	10,4
Пенсии военнослужащим срочной службы	0,9
Пособия по безработице	1,1
Расходы бюджетных учреждений (включая начисления на соцстрах)	19,0
Содержание армии и правоохранительных органов (без денежного довольствия)	7,8
Дотация по медикаментам	16,0
Компенсация учащимся и студентам на питание	10,0

III. Результаты изменения доходов и расходов по республикам.

В территориальном разрезе в силу сложившихся различий в структуре производства и потребления продовольственных и непродовольственных товаров, демографических особенностей и других причин финансовые результаты реформы розничных цен и мер по социальной защите населения по республикам существенно различаются.

Так по расчетам по РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Республике Грузия, ССР Молдова, Армянской ССР и республикам Прибалтики доходы от повышения цен превышают расходы по выплате компенсаций на общую сумму 53,6 млрд. рублей. По Узбекской ССР, Казахской ССР, Азербайджанской Республике, Республике Кыргызстан, Таджикской ССР, Туркменской ССР дефицит финансовых ресурсов определен в 12,9 млрд. рублей.

В соответствии с Соглашением Союза ССР и республик по вопросам реформы розничных цен и социальной защиты населения и Протоколом о некоторых мерах по реализации Соглашения, недостаток средств для обеспечения установленных государством минимальных компенсационных выплат должен покрываться за счет единого

союзно-республиканского финансового фонда социальной поддержки населения, образуемого за счет средств республик, дополнительные доходы которых от повышения розничных цен превышают размер компенсационных выплат.

В настоящее время согласие на передачу средств в указанный фонд дали Белорусская ССР - 1,35 млрд. рублей и Республика Армения - 0,36 млрд. рублей. РСФСР дано предварительное согласие по договоренности с республиками передавать им непосредственно 6,5 млрд. рублей.

IV. Изменение доходов и расходов союзного бюджета.

Изменения доходов союзного бюджета определялись исходя из нормативов распределения общесоюзных доходов между Союзным бюджетом и бюджетами союзных республик, установленных союзным законодательством и Соглашением на 1991 год.

Дополнительные расходы союзного бюджета предусматриваются на содержание учреждений и мероприятий, находящихся в сфере управления Союза ССР.

Изменения доходов и расходов союзного бюджета характеризуются:

	Утверж- дено на 1991г.	Измене- ния	Бюджет с учетом изменений
(млрд. рублей)			
<u>Д о х о д ы</u>			
Налог на прибыль	40,5	-22,5	18,0
Налог с продаж	36,0	+2,3	38,3
Рентные платежи	16,5	-	16,5
Доходы от внешнеэкономической деятельности	86,3	+0,7	87,0
Отчисления на геологораз- ведочные работы	2,7	-	2,7
Средства, передаваемые из бюджетов республик	41,7	-	41,7
Другие доходы	26,5	-	26,5
ИТОГО ДОХОДОВ	250,2	-19,5	230,7
<u>Р а с х о д ы</u>			
✓ На финансирование народного хозяйства	45,7	-6,9	38,8
в том числе:			
возмещение разницы в ценах	34,2	-7,6	26,6
геологоразведочные работы	2,7	-	2,7
другие расходы	8,8	+0,7	9,5

Расходы, связанные с внешне-экономической деятельностью	26,7	-	26,7
Расходы на финансирование науки	14,5	+2,6	17,1
Расходы на финансирование социально-культурных мероприятий	19,6	+11,2	30,8
Расходы на содержание органов государственной власти и управления	1,9	+0,2	2,1
Расходы на содержание правоохранительных органов	11,0	+2,2	13,2
Военные расходы	96,6	+12,1	108,7
Расходы по обслуживанию государственного внутреннего долга	11,8	-	11,8
Расходы по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС, Программа "Арал"	11,1	-	11,1
Другие мероприятия и резервные фонды	37,9	+2,1	40,0
Финансовая поддержка отдельным республикам на мероприятия по социальной защите населения	-	+11,2	11,2
ИТОГО РАСХОДОВ	276,8	+34,6	311,4
Дефицит союзного бюджета	26,6	+54,1	80,7

Следует отметить, что от повышения розничных цен союзный бюджет дополнительных ресурсов не имеет, так как налог с оборота полностью поступает в республиканские и местные бюджеты, а экономия по бюджетным ассигнованиям на выплату разницы в ценах на продовольствие незначительна в связи с тем, что основной объем дотаций финансировался за счет средств республик и местных органов власти. В то же время у Союза ССР имеются обязательства по выплате компенсаций военнослужащим и другим гражданам, получающим доходы за счет средств союзного бюджета, а также по возмещению учреждениям и организациям союзного подчинения дополнительных расходов от повышения розничных цен.

Так, дополнительные расходы союзного бюджета на финансирование социально-культурных мероприятий в сумме 11,2 млрд. рублей связаны с необходимостью выплаты компенсаций работникам социальной сферы, находящейся в ведении Союза ССР, в сумме 1,0 млрд. рублей, повышения заработной платы работникам ведущих профессий здравоохранения, образования и культуры - 1,1 млрд. рублей, повышения размера стипендий и удешевления стоимости питания учащихся и студентам по месту учебы - 2,2 млрд. рублей,

компенсации повышения расходов на социальное обслуживание населения в больницах и других учреждениях социальной сферы союзного подчинения - 0,9 млрд. рублей, а также повышения размера пенсий военнослужащим срочной службы и поддержкой Пенсионного фонда СССР в связи с недостатком его собственных средств на выплату компенсаций пенсионерам - 6,0 млрд. рублей.

При этом имелось в виду, что по республикам, не перечисляющим средства в Пенсионный фонд СССР, превышение расходов по выплате компенсаций пенсионерам над увеличением сумм поступлений в пенсионные фонды за счет роста фонда оплаты труда в связи с повышением ставок и окладов заработной платы должно компенсироваться за счет собственных средств этих республик.

Военные расходы увеличиваются на 12,1 млрд. рублей, из них на увеличение размеров продовольственного, вещевого и других видов материального обеспечения направляется 7,4 млрд. рублей, денежную компенсацию военнослужащим, военным строителям, рабочим, служащим и пенсионерам - 4,7 млрд. рублей. Кроме того, в прочих расходах бюджета учтено 2 млрд. рублей на выплату компенсации неработающим женам и детям военнослужащих.

В целом для осуществления компенсационных мероприятий по сферам, отнесенным к ведению Совза СССР, потребность в средствах определяется в сумме 42,9 млрд. рублей.

Учитывая, что вопрос о перечислении средств в союзно-республиканский фонд социальной поддержки населения с республиками (кроме Белорусской ССР и Республики Армения), не согласован, в расходах союзного бюджета предусматривается финансовая поддержка шести республикам, у которых недостаточно средств на компенсационные мероприятия в сумме 11,2 млрд. рублей.

Таким образом, общий недостаток средств для финансирования дополнительных расходов по союзному бюджету составит 54,1 млрд. рублей.

Учитывая необходимость бесперебойного осуществления компенсационных мероприятий для социальной защиты населения в связи с изменением розничных цен Министерство финансов СССР вносит предложение об увеличении предельного уровня дефицита союзного бюджета на 1991 год на 54,1 млрд. рублей.

Кроме того, код исполнения бюджета в 1991 году свидетельствует о необходимости дополнительного внесения уточнений в доходы и расходы союзного бюджета. Это в первую очередь связано с сокращением объема производства продукции и национального дохода по сравнению с общесоюзным прогнозом функционирования экономики страны в 1991 году. По нашей оценке при сохранении такого отставания недопоступление доходов в союзный бюджет может составить 35 млрд. рублей.

Существенные корректировки в показатели финансового баланса страны и союзного бюджета вносят также принятые в ходе исполнения бюджета решения по приоритетному развитию базовых отраслей промышленности, изменению принципов взимания налога с продаж,

задержка в осуществлении ряда мероприятий, предусмотренных на 1991 год (введение свободных цен на отдельные группы товаров, уточнение сроков взимания налога с продаж) и ряд других факторов.

Предложения по уточнению в связи с этим союзного бюджета будут представлены дополнительно после детальной проработки доходов и расходов в ходе составления чрезвычайного бюджета на второе полугодие текущего года.

В.Е. Орлов
В.Е. Орлов

Об уточнении доходов и расходов союзного бюджета на 1991 год в связи с реформой розничных цен и мерами по социальной защите населения

Минфин СССР (т.Орлов) представил записку по данному вопросу, в которой, в частности, сообщается:

1. По экспертной оценке, общая сумма повышения цен и тарифов в расчете на 9 месяцев с.г. определяется в 240 млрд.рублей.

На выплату денежных компенсаций населению, включая повышение заработной платы работников непроизводственной сферы, направляется 203 млрд.рублей, или 85% от уровня изменения розничных цен и тарифов. Кроме того, расходы на компенсацию увеличения затрат учащихся и студентов на общественное питание по месту учебы составят свыше 10 млрд.рублей.

Реформа розничных цен потребовала увеличения расходов на содержание армии и правоохранительных органов (без денежного содержания) на 7,8 млрд.рублей, а также дополнительных расходов на выплату разницы между оптовыми и розничными ценами на лекарства, которая может составить 16 млрд.рублей.

Таким образом общий размер средств, направляемых на проведение компенсационных мер по социальной защите населения, повышение заработной платы в непроизводственных отраслях и поддержку бюджетных учреждений и организаций, определяется в 240 млрд.рублей, что практически соответствует масштабам изменения цен и тарифов.

2. Реформа розничных цен вносит существенные изменения в бюджеты всех уровней.

По экспертной оценке, бюджетные доходы увеличатся на 60,7 млрд.рублей, а расходы определяются в сумме 77,5 млрд.рублей.

Изменение доходов бюджетов сложилось следующим образом (в расчете на 9 месяцев):

(млрд.рублей)

	Всего (+.-)	в том числе:	
		союзный бюджет (+.-)	бюджеты республик(+.-)
1. Налог с оборота	+116,8	-	+116,8
2. Налог на прибыль предприятий и орга- низаций	-55,8	-22,5	-33,3

			2
3. Налог с продаж	+7,5	+2,3	+5,2
4. Налог на импорт	+0,7	+0,7	-
5. Подоходный налог с населения	-8,5	-	-8,5
Итого доходов	+60,7	-19,5	+80,2

Компенсационные расходы за счет средств бюджетов в 1991 году определяются в общей сумме 178 млрд.рублей, из которых 100,5 млрд.рублей будет компенсировано средствами, высвобождающимися от уменьшения ассигнований на выплату разницы в ценах на сельскохозяйственную продукцию и другие товары.

3. Изменения расходов и доходов союзного бюджета характеризуются следующими данными:

	Утверждено на 1991 год	Изменения	(млрд.рублей) Бюджет с учетом изменений
Доходы - всего	250,2	-19,5	230,7
из них:			
налог на прибыль	40,5	-22,5	18,0
налог с продаж	36,0	+2,3	38,3
доходы от внешнеэкономической деятельности	86,3	+0,7	87,0
Расходы - всего	276,8	+34,6	311,4
из них:			
на финансирование народного хозяйства	45,7	-6,9	38,8
расходы на финансирование социально-культурных мероприятий	19,6	+11,2	30,8
военные расходы	96,6	+12,1	108,7
финансовая поддержка отдельным республикам на мероприятия по социальной защите населения	-	+11,2	11,2
Дефицит союзного бюджета	26,6	+54,1	80,7

Учитывая, что вопрос о перечислении средств в союзно-республиканский фонд социальной поддержки населения с республиками не согласован, в расходах союзного бюджета предусматривается финансовая поддержка шести республикам в сумме 11,2 млрд.рублей.

По сообщению Минфина СССР, предложения по уточнению союзного бюджета будут представлены дополнительно после детальной проработки.

Вариант I

Рассмотреть на заседании Кабинета Министров СССР.

Вариант II

1. Ознакомить членов Президиума Кабинета Министров СССР.

2. Минфину СССР (т. Орлову).

Прошу ускорить проработку с республиками вопросов, связанных с уточнением бюджетов на 1991 год и представление уточненного союзного бюджета с соответствующей запиской для внесения в Верховный Совет СССР.


В. Давлов

" 26 " мая 1991 г.

Handwritten mark