

Антикризисная программа

1915-1991

О Г Л А В Л Е Н И Е

	<u>Стр.</u>
1. Оценка социально-экономического положения страны	1
II. Общий замысел антикризисной программы	2
III. Меры по нормализации производственных процессов и хозяйственных отношений	5
IV. Меры по жизнеобеспечению населения	9
V. Чрезвычайные меры по оздоровлению финансов и денежного обращения	15
VI. Система социальных гарантий и политика доходов населения	19
VII. Меры по ускорению развития предпринимательства, разгосударствления и демонополизации экономики	23
VIII. Активизация внешнеэкономической деятельности	27
IX. Приоритеты в структурной перестройке и научно-технический прогресс	30
X. Взаимодействие центра и республик - важнейшее условие реализации программы	33

П Р О Г Р А М М А

ДЕЙСТВИЙ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ СССР ПО ВЫВОДУ
ЭКОНОМИКИ ИЗ КРИЗИСА

1. Оценка социально-экономического положения страны

Страна вступила в полосу решающих экономических преобразований в исключительно сложной и во многом противоречивой обстановке как в экономической, так и в политической сферах. Это проявляется прежде всего в том, что развитие новых хозяйственных структур и производственных отношений происходит в условиях углубляющегося кризиса экономики.

Спад производства затронул практически все отрасли народного хозяйства. По предварительным данным, в 1 квартале 1991 г. произведенный национальный доход снизился на 12 процентов. Уменьшение производства в базовых отраслях промышленности по цепочке привело к перебоям в снабжении сельского хозяйства, пищевой, легкой промышленности, производства товаров культурно-бытового назначения. На ухудшении ресурсного обеспечения этих отраслей все сильнее сказывается кризисное состояние платежного баланса страны, сокращение экспортных и валютных возможностей.

Впервые за многие годы началось падение объемов производства в группе "Б" промышленности и в сельском хозяйстве. Дезорганизован потребительский рынок, расстроены финансы страны, снижается покупательная способность рубля, на смену нормальным хозяйственным связям приходят бартерные сделки. Некогда единое экономическое пространство дробится на замкнутые автаркии.

Тяжесть экономического положения во все большей степени усугубляется нестабильностью политической ситуации, кризисом власти, выражающимся в распаде ее вертикальных структур и "войне законов", а также конфронтацией различных общественных движений, межнациональными конфликтами, забастовками.

Все это приводит к ухудшению условий жизни населения.

Кабинет Министров СССР со всей определенностью заявляет, что масштабы и глубина кризисных процессов, размеры полученного ущерба не позволяют надеяться на быстрое восполнение всех допущенных потерь. Нужны неординарные практические действия, специальная программа антикризисных мер, поддержанная обществом. Только упорная совместная работа трудовых коллективов предприятий всех регионов, исполнительных органов, прогрессивных общественно-политических сил страны по реализации такой программы может привести к перелому негативных тенденций, остановить падение жизненного уровня народа и создать основу для выведения страны из кризиса. Успех может принести лишь ускоренное продвижение по намеченному пути. Попытки повернуть назад приведут к полному краху всего общества.

II. Общий замысел антикризисной программы

При подготовке настоящей программы Кабинет Министров СССР руководствовался одобренными Верховным Советом СССР основными направлениями стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике, определяющими стратегию экономических преобразований в стране. Поэтому программа не является новым самостоятельным документом. Она детализирует и наполняет конкретными мерами основные направления с учетом реально

складывающейся ситуации. В ней учтены рациональные идеи и предложения, содержащиеся в республиканских и альтернативных авторских программах выхода из кризиса на основе ускорения и углубления экономической реформы, а также рекомендации международных экономических организаций, ведущих ученых и практиков.

Программа исходит из того, что формирование социально ориентированной рыночной экономики потребует настойчивой работы в течение достаточно продолжительного периода.

Стратегические задачи состоят в том, чтобы, во-первых, производство, ресурсы общества получили, наконец, реального хозяина, заинтересованного в их приумножении. Во-вторых, чтобы в сжатые сроки была проведена глубокая структурная перестройка экономики с целью ее переориентации на нужды человека и повышения эффективности. Решение этих задач нельзя откладывать.

В то же время состояние экономики и сложная общественно-политическая обстановка в стране требуют четкого определения средне- и долгосрочных приоритетов, маневра ресурсами, сосредоточения сил и средств на важнейших направлениях, осуществления неотложных антикризисных мер чрезвычайного характера.

Определенный задел для этого создан. Приняты важнейшие законы в области формирования новой хозяйственной системы, начался процесс становления негосударственных форм собственности. Осуществляется радикальная реформа ценообразования.

В качестве важнейших и наиболее крупных антикризисных мер Правительство СССР считает необходимым сделать новые, последовательные шаги в экономических преобразованиях. Прежде всего это:

дальнейшая либерализация цен как необходимое условие нормализации потребительского рынка, создания у предприятий реального подъема деловой активности и ресурсосбережения;

раскрепощение товаропроизводителя, создание конкурентной среды, разгосударствление экономики;

укрепление рубля на основе проведения жесткой антиинфляционной финансовой и денежно-кредитной политики, наполнения его товарным содержанием, в том числе и за счет вовлечения в оборот жилья, средств производства и других нетрадиционных для нашей страны ресурсов.

В качестве ближайших задач выдвигаются:

- принятие комплекса специальных антикризисных мер, позволяющих резко замедлить, а затем и остановить нарастание негативных тенденций распада единого экономического пространства и разрушения народного хозяйства страны, форсированное развитие рыночных отношений;

- поддержание в течение наиболее трудной фазы переходного периода основных систем жизнеобеспечения страны - снабжения продовольствием, медикаментами, жильем, топливом, бесперебойной работы транспорта;

- скоординированное привлечение в широких масштабах иностранных капиталов, технологий и опыта на основе конкретного плана, определяющего и стимулирующего их целенаправленное использование в приоритетных сферах.

Одновременно последовательно и целеустремленно будет проводиться политика, направленная на возрождение духовности и повышение культурного уровня общества.

Кабинет Министров СССР подчеркивает, что в новых условиях самые большие возможности открываются для молодежи -

стратегического потенциала любого общества. Государство будет экономически поддерживать начинания молодежи, создавать условия для ее ускоренного жизненного становления, совершенствовать формы ее воспитания в духе патриотизма, уважения к историческим и культурным ценностям страны.

На законодательной основе будут обеспечиваться социальные гарантии и поддержка других слоев населения, и прежде всего нетрудоспособных - пенсионеров, инвалидов и ветеранов, а также семей с детьми.

Программа исходит из того, что выход из кризиса, создание здоровой экономики связаны с объективными трудностями и испытаниями для всех. Их нельзя избежать, какие бы популистские обещания не давались. Кабинет Министров СССР считает своим долгом открыто сказать об этом.

Предлагаемая Программа не ставит своей задачей раскрыть конкретное содержание работы по решению всего комплекса вопросов, конституционно возложенных на Кабинет Министров СССР. Обстоятельства вынуждают сместить акценты и сконцентрировать внимание на реализации мер антикризисного характера, которые необходимо завершить в основном в рамках одного года.

III. Меры по нормализации производственных процессов и хозяйственных отношений

Главная задача 1991 года состоит в предотвращении хаоса и распада экономики, создании условий для стабилизации производственных процессов и нормализации хозяйственных связей.

В этих целях совместно с республиками необходимо:

- немедленно ликвидировать административные и экономические барьеры, искусственно созданные на пути продвижения товаров в

ряде регионов и республик, нормализовать хозяйственные отношения между предприятиями и регионами;

- обеспечить выполнение поставок важнейших ресурсов в первую очередь для нужд агропромышленного комплекса и ввода в действие новых мощностей в его перерабатывающих отраслях, производства товаров первой необходимости, поддержания экспортного потенциала страны;

- организовать во всех регионах работу по запуску остановленных по экологическим и другим причинам важнейших цехов и производств с одновременным решением вопросов снабжения их сырьем, энергией и материалами, а также поэтапным выполнением всех необходимых природоохранных мероприятий;

- ввести в эксплуатацию новые производственные мощности (высокой степени строительной готовности из не введенных в 1989-1990 гг.), предназначенные для наращивания выпуска продовольствия и потребительских товаров, сконцентрировать на этих объектах усилия строителей, монтажников и органов материально-технического обеспечения;

- осуществить во всех отраслях и регионах на основе перераспределения ресурсов оперативные меры по увеличению загрузки высокоэффективных и ресурсосберегающих производств, в том числе за счет временной приостановки неэффективных мощностей:

- провести полную инвентаризацию остатков производственных и складских запасов материально-технических ресурсов и неустановленного оборудования на предприятиях и в системе материально-технического снабжения и на ее основе обеспечить начиная со второго полугодия широкую распродажу неиспользуемых ресурсов на аукционах и ярмарках;

- перевести на новую экономическую основу кооперационные связи, сложившиеся у советских предприятий с восточно

европейскими партнерами, имея в виду перейти от межправительственного регулирования этих связей к созданию широкой сети совместных предприятий, производств, акционерных компаний, фирм и ассоциаций, которые решают все проблемы загрузки собственного потенциала самостоятельно, без государственного вмешательства и опеки. Разработать и применять для этих целей систему клиринга с последующей конверсией и расчетов в национальной либо свободно конвертируемой валюте.

Основную работу необходимо завершить в течение II-III кварталов текущего года. Одновременно ускорить подготовку и согласование с республиками проекта закона о поставках продукции для государственных нужд.

Предприятиям, функционирующим в едином экономическом пространстве Союза ССР, будет обеспечиваться режим наибольшего благоприятствования при одновременном переводе хозяйственных связей с предприятиями республик, не присоединившихся к Союзному договору, отказывающихся от участия в создании общесоюзных денежных фондов, на расчеты по мировым ценам с пересчетом по коммерческому курсу рубля.

Принять совместно с Госбанком СССР и центральными банками республик незамедлительные меры по ужесточению платежно-расчетной дисциплины в народном хозяйстве, расширению практики коммерческого кредитования, использованию векселей, залога имущества предприятий всех форм собственности. Подготовить и внести во II квартале текущего года в Верховный Совет СССР проект законодательного акта о залоговом праве.

Органам прокурорского надзора, гражданским и арбитражным судам решительно пресекать распространившиеся случаи промышленного рэкета и производственного вымогательства. Подготовить проект соответствующего решения по этому вопросу.

Ввести на 1991-1992 годы особый режим управления и функционирования энергетической, транспортной систем и системы связи страны, обеспечивающий надежную защиту предприятий указанных отраслей, их материальной базы, трудовых коллективов и транспортируемых грузов, а также значительное повышение их ответственности за бесперебойную работу.

Создать до конца 1991 года на базе союзных и республиканских органов материально-технического снабжения союзно-республиканскую государственную контрактную систему, выполняющую в течение переходного периода функции государственного посредника и наделенную необходимыми для этого полномочиями. Одновременно развернуть работу по созданию условий для организации негосударственных оптово-посреднических предприятий, коммерческо-информационных центров, лизинговых фирм, товарных бирж. Оказывать содействие в деятельности ярмарок, аукционов и увеличении их оборота.

Решительно и последовательно повышать долю продовольственных, товарных и материальных ресурсов всех видов, реализуемых посредством свободной торговли, в максимальной степени используя балансирующие возможности рыночных отношений.

Ускорить широкое внедрение контрактной системы найма руководителей предприятий и ведущих специалистов, завершив эту работу до 1 октября 1991 г.

Принять во II квартале текущего года дополнения к действующему законодательству, повышающие ответственность за организацию незаконных забастовок, объявляющие противоправными любые формы проведения общественно-политических мероприятий в рабочее время, а также запрещающие организацию забастовок на весь период осуществления антикризисной программы.

Провести с трудовыми коллективами работу по восстановлению необходимых режимов продолжительности труда, сменности совместительства. Снять установленные в централизованном порядке ограничения на сверхурочные работы и другие формы трудовой активности людей, имея в виду решать эти вопросы соответствующих коллективных договоров, заключаемых на предприятиях.

Кабинет Министров СССР обращается к Верховному Совету СССР и Верховным Советам союзных республик с просьбой приостановить на период реализации антикризисной программы действие принятых в 1990-1991 годах законодательных актов, вызывающих сокращение рабочего времени, имея в виду, что конкретные вопросы могут решаться предприятиями самостоятельно в рамках коллективных договоров.

1У. Меры по жизнеобеспечению населения

В целях выхода из продовольственного кризиса Кабинет Министров СССР совместно с исполнительными органами всех уровней будет настойчиво добиваться полного выполнения принятых Союзом СССР и республиками экономических соглашений по вопросам поставок в 1991 году продовольствия и сельскохозяйственного сырья. Дополнение к ранее предусмотренным мерам на рассмотрение Верховного Совета СССР будет представлен согласованный республиками законопроект о существенном усилении уже с II квартала 1991 г. материальной и административной ответственности предприятий, органов власти и управления за невыполнение взаимных обязательств по принятым соглашениям.

Одновременно по согласованию с республиками на 1991 г. вводится особый режим централизованного распоряжения ресурсами

зерна и основных видов продовольствия общесоюзного фонда, включая государственные резервы.

В целях безусловного выполнения договоров по поставкам материальных ресурсов сельскому хозяйству и перерабатывающей промышленности необходимо:

- обеспечить поставку материально-технических ресурсов агропромышленному комплексу на уровне не ниже 1990 года существенно усилить стимулирование предприятий всех отраслей за выполнение договорных обязательств перед этим комплексом. При увеличении объемов поставок этому комплексу по сравнению с фактическим уровнем 1990 года применять льготный (с повышающим коэффициентом) порядок формирования фонда потребления. Одновременно ввести дополнительные жесткие санкции за невыполнение договоров поставок агропромышленному комплексу включая двукратное покрытие суммы ущерба от потери сельхозпродукции и возмещение валютных затрат на ее закупку;

- предоставить право поставщикам применять на продукцию поставляемую сверх объемов 1990 года, договорные цены с повышением предельного уровня рентабельности на 5 пунктов последовательно расширять номенклатуру продукции, поставляемой агропромышленному комплексу по договорным ценам;

- усовершенствовать систему контрактации, расширить практику встречной продажи сельскохозяйственным предприятиям, кооперативам и гражданам материально-технических ресурсов и дефицитных товаров народного потребления в обмен на сельскохозяйственную продукцию. Определить порядок, условия и сроки формирования и использования специального фонда таких ресурсов и товаров.

В дополнение к принятым решениям о привлечении в 1991 году на сельскохозяйственные работы техники и работников из городов обеспечить заблаговременную организацию и направление

транспортных и других средств, а также личного состава вооруженных сил страны для участия в уборочных работах, в заготовке и транспортировке сельскохозяйственной продукции и сырья. Организовать использование специализированных подразделений предприятий машиностроительного и оборонного комплексов на строительномонтажных работах и отладке оборудования на предприятиях, производящих продукты питания и товары народного потребления. Определить взаимовыгодные условия такого взаимодействия.

Разработать и реализовать программу организационно-экономических мер, содействующих привлечению в сельскохозяйственные районы с недостаточной обеспеченностью трудовыми ресурсами работников из других регионов, городов и промышленных центров, а также увольняемых военнослужащих, пенсионеров (из числа северян и ранее занятых на подземных работах).

В целях более полного включения личных подворий, трудовых крестьянских хозяйств, жителей городов и рабочих поселков в производство продовольствия обеспечить безусловное выполнение Указа Президента СССР от 5 января 1991 г. "О первоочередных задачах по реализации земельной реформы", и прежде всего в части выделения 5 млн. га земель населению.

Для полной мобилизации ресурсов продовольствия разрешить предприятиям розничной торговли и общественного питания закупать у населения и сельскохозяйственных предприятий продовольственные товары с последующей их реализацией по свободным ценам.

В дополнение к уже осуществленным мерам по оздоровлению финансового состояния сельскохозяйственных предприятий:

- последовательно проводить курс на либерализацию закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, увеличивать долю сельхозпродукции, поставляемой на рынок и в государственные

ресурсы по договорным и свободным ценам. Разрешить всем сельскохозяйственным предприятиям реализовать в 1991 году до 30 процентов произведенной продукции по свободным ценам там, где они еще не введены;

- в рамках антимонопольных мер осуществлять жесткий контроль за обоснованностью установления цен предприятиями-монополистами, поставляющими ресурсы агропромышленному комплексу;

- предложить Госбанку СССР и центральным банкам республик (впредь до урегулирования проблемы эквивалентного обмена) предоставлять сельскохозяйственным предприятиям и иным производителям сельскохозяйственной продукции, испытывающим финансовые затруднения в связи с удорожанием промышленной продукции и услуг, льготный кредит на приобретение горюче-смазочных материалов, техники, удобрений и иных материальных ресурсов. Связанные с этим потери банков компенсировать.

В сотрудничестве с правительствами республик настойчиво проводить линию на создание условий для ускоренного формирования многоукладного агропромышленного производства, всемерно содействовать реализации специальных республиканских программ возрождения деревни, поддержки крестьянских хозяйств, кооперативов и созданию производственной и социальной инфраструктуры этих хозяйств и личных подворий граждан. Особое внимание будет обращено на строительство жилья, дорог и газификацию в сельской местности.

Кабинет Министров СССР в своей программе особо выделяет задачу по обеспечению перелома в деле насыщения рынка потребительскими товарами и услугами. Работу по восстановлению разрушенного потребительского рынка он будет вести в тесном взаимодействии с правительствами республик.

В развитие ранее намеченных мер предлагается:

- полностью освободить до конца 1991 года предприятия от уплаты налога на прибыль в части, образуемой за счет повышения физических объемов производства товаров народного потребления и продуктов питания против соответствующего периода прошлого года;

- освободить на этот же срок строительные организации от уплаты налогов на прибыль при сооружении объектов производственного назначения и социальной сферы в отраслях агропромышленного комплекса, а также предназначенных для производства продуктов питания и товаров ширпотреба;

- ввести систему поощрения предприятий, использующих заработанные валютные средства на приобретение технологического оборудования для производства продовольствия, хранения и переработки сельхозсырья, а также закупки мяса, молочных продуктов, детского питания, медикаментов и других входящих в набор минимальной "потребительской корзины" товаров. Установить этим предприятиям налоговые льготы на экспортно-импортные операции и прибыль;

- упростить процедуру заключения бартерных сделок по импорту основных видов продовольствия, медикаментов и технологического оборудования для их производства. Одновременно ввести материальную, административную и уголовную ответственность лиц за бартерные операции, преследующие своей целью поставку дорогостоящих автомобилей, сложной бытовой техники, предметов роскоши и других товаров, не ориентированных на массовый спрос;

- законодательно отменить во II квартале 1991 г. ограничения на деятельность торгово-закупочных кооперативов, имея в виду сохранить запрет лишь в части операций с узкой группой товаров и изделий, являющихся монополией государства (золото и

драгоценности, алкогольные напитки, табак, бензин) или общественно опасных (оружие, отравляющие вещества и т.п.);

- установить жесткие сроки задействования неустановленного оборудования, закупленного в счет централизованных капитальных вложений для предприятий легкой, пищевой, мясо-молочной, рыбной, местной промышленности, бытового обслуживания, государственной торговли. При отсутствии гарантии выполнения сроков такое оборудование изымать в принудительном порядке для продажи на аукционах под обязательства и ответственность покупателя о незамедлительном монтаже и вводе его в эксплуатацию;

- юридически оформить для вовлечения в торговый оборот аномальных запасов продовольствия и промышленных товаров, находящихся у населения, разрешение гражданам повсеместно и без всяких ограничений осуществлять торговлю и прямой обмен этими товарами.

Рекомендовать исполкомам местных Советов освобождать на первые два года после создания от арендной платы предприятия, организации и граждан за предоставленные им производственные площади при условии, что они используются исключительно для производства или торговли товарами народного потребления и продуктами питания собственного производства, либо оказания населению услуг производственного характера. Пересмотреть в связи с этим договоры, заключенные на 1991 год.

Исполнительным органам власти на местах усилить помощь всем государственным организациям и общественным формированиям, контролирующим деятельность торговли и общественного питания, существенно поднять уровень работы служб по борьбе с экономическим саботажем, укомплектовать их квалифицированными кадрами, улучшить техническое оснащение, поднять материальную заинтересованность.

У. Чрезвычайные меры по оздоровлению финансов
и денежного обращения

Ключевой задачей стабилизации народного хозяйства и всех дальнейших экономических преобразований является укрепление рубля, восстановление к нему доверия внутри страны и во внешнем мире как к надежному платежному средству и измерителю, отражающему реальные экономические процессы.

В этих целях Кабинет Министров СССР в сотрудничестве с законодательными и исполнительными органами будет настойчиво проводить жесткую антиинфляционную финансово-кредитную политику при одновременной либерализации оптовых, закупочных и розничных цен, всемерном стимулировании деловой активности.

Прежде всего необходимо:

- реализовать меры по оздоровлению финансов и денежного обращения на базе заключенных с республиками экономических соглашений. Обеспечить неукоснительное выполнение решений, принятых в области формирования бюджетов, пенсионного фонда, фонда социального страхования, фонда стабилизации экономики, а также межреспубликанского фонда социальной защиты населения. Приостановить решения республиканских и местных органов, противоречащие этим соглашениям и препятствующие их реализации. Виновных немедленно отстранять от должности и привлекать ко всем видам ответственности, предусмотренной за экономический саботаж;

- установить по представлению Госбанка СССР предельные размеры (лимиты) кредитования бюджетных расходов Союза ССР и союзных республик на 1991 год. Госбанку СССР обеспечить их неукоснительное исполнение. Одновременно в течение второго полугодия взыскать кредиты, предоставленные органам исполнительной власти всех уровней, в суммах, превышающих установленные лимиты;

- разработать и утвердить на второе полугодие 1991 г. чрезвычайные бюджеты Союза ССР, республик и местных Советов в целях максимального сокращения расходов;

- временно на период реализации антикризисной программы приостановить действие Закона СССР "О предприятиях в СССР" в части календарной очередности платежей, установив первоочередной и при необходимости принудительный порядок взыскания платежей в бюджет, включая расчеты между бюджетами разных уровней власти, а также в союзный и республиканские внебюджетные фонды;

- заключить межреспубликанское соглашение о приостановлении всех программ, финансирование которых до 1 июля 1991 г. не начато, и введении с мая текущего года моратория на принятие и исполнение новых программ, увеличивающих расходы бюджетов.

С 1992 года осуществить реформу налога с оборота, отменить налог с продаж и перейти к налогу на добавленную стоимость и систему акцизов, имея в виду повысить устойчивость доходов бюджетов всех уровней и обеспечить финансирование в возрастающих размерах программ социальной поддержки населения.

В целях дальнейшей стабилизации финансово-кредитной системы:

- сформировать межправительственные согласительные группы с привлечением ведущих ученых и практических работников для решения проблем бюджетного устройства страны на 1992 и последующие годы;

- устанавливать с 1992 года согласованный с республиками предельный уровень бюджетного дефицита как в целом по стране, так и по каждой республике.

Правительство СССР считает необходимым поручить Госбанку СССР:

- завершить работу по организации деятельности банков на принципах резервной системы в соответствии с принятым законодательством. Приостановить действие решений, препятствующих

работе банков на этих принципах. Сформировать не позднее мая 1991 г. Центральный совет банков и организовать его деятельность. В 1991 году в условиях осуществления чрезвычайных антикризисных мер ввести особый режим функционирования банковской системы. Предоставить право Госбанку СССР принимать оперативные решения по регулированию денежной массы, обязательные для всех банков;

- в короткие сроки разработать проект Дирекции денежно-кредитной политики в условиях нарастающего кризиса в экономике, имея в виду повысить учетную ставку и норму обязательного депонирования ресурсов коммерческих банков и проценты за кредит до уровня, обеспечивающего ограничение инфляции и прекращение кредитной эмиссии;

- обеспечить строгое соблюдение законодательства с независимости кредитных учреждений всех уровней от исполнительной власти. Банкам не принимать к исполнению решения и просьбы органов исполнительной власти о выдаче кредитов как на собственные нужды, так и подведомственным предприятиям сверх установленных предельных сумм кредитования;

- проводить активную политику поощрения всех форм сбережений населения, устанавливать проценты по вкладам и государственным ценным бумагам с учетом темпов инфляции.

Кабинет Министров СССР будет обеспечивать реализацию согласованной с республиками политики ценообразования, оптимальное сочетание свободных, регулируемых и фиксированных цен.

Правительство СССР намерено совместно с республиками:

- проводить поэтапное сокращение сферы административного регулирования, имея в виду завершить переход к преимущественно свободному ценообразованию к 1 октября 1992 г.;

- ввести специальный механизм регулирования и ограничения цен на продукцию товаропроизводителей-монополистов. Изымать

незаконно полученную прибыль таких предприятий и направлять ее на поддержку развития конкурирующих производств;

- впредь до завершения перехода к свободным ценам дотации из фондов стабилизации экономики предоставлять только ограниченному кругу убыточных предприятий по перечням, утверждаемым правительствами Союза ССР и республик. До принятия Закона о банкротстве учреждениям банков развернуть работу по выявлению предприятий, находящихся под угрозой банкротства, совместно с собственниками их имущества разработать систему предупредительных мер экономического и административного характера, включая решение вопросов о смене руководства и принудительной приватизации;

- последовательно проводить линию на развитие финансового рынка, всемерно поощрять создание его инфраструктуры: фондовых бирж, страховых, брокерских и аудиторских компаний, а также соответствующих контрольных учреждений. Создавать условия для ускоренного формирования вторичного рынка ценных бумаг, обеспечивающего свободную куплю-продажу акций и облигаций юридическими лицами и гражданами. Завершить до 1 ноября 1991 г. формирование необходимой законодательной базы;

- содействовать созданию акционерных обществ и холдинговых компаний на основе добровольного объединения средств технологически связанных друг с другом предприятий вне зависимости от их ведомственной принадлежности и территориального размещения;

- последовательно и жестко проводить линию на замену безвозвратного финансирования хозяйства за счет централизованных источников кредитами коммерческих банков и возвратным финансированием из внебюджетных фондов;

- повысить необлагаемый минимум личных доходов граждан с одновременным снижением ставки налогов по относительно высоким

доходам, с тем чтобы каждый, кто готов реализовать свой интеллектуальный и физический потенциал для увеличения личных доходов, был в этом заинтересован;

- завершить в III квартале 1991 г. создание единой общегосударственной налоговой службы, наделив ее дополнительно функцией по контролю за регулируемым государством ценами и выведя из подчинения финансовым органам;

- ввести административную и уголовную ответственность в отношении должностных лиц и граждан, укрывающих доходы и уклоняющихся от уплаты налогов. Соответствующий законопроект представить в Верховный Совет СССР во II квартале 1991 г.

Придать целенаправленный активный характер работе по укреплению правопорядка и борьбе с racketом, мафией и другими формами преступности, связанными с теневой экономикой, имея в виду прежде всего пресечение действий по созданию искусственного дефицита, укрыванию доходов и уклонению от уплаты налогов. Осуществлять эту работу в тесном взаимодействии с Комитетом по координации работы правоохранительных органов, Советом безопасности и соответствующими органами республик.

У1. Система социальных гарантий и политика доходов населения

Правительство СССР будет проводить активную социальную политику, внедрять дифференцированную по социально-демографическим группам населения систему социальных гарантий и поддержки населения. Трудоспособным гражданам государство будет последовательно создавать законодательные, экономические и социальные гарантии, позволяющие на практике раскрыть все свои возможности, собственным трудом заработать себе на достойную жизнь. Одновременно будут осуществлены меры по

концентрации ресурсов и общественных фондов на материальной поддержке нетрудоспособных и социально уязвимых слоев населения.

Предусматривается осуществление мер по нормализации потребительского рынка и защите населения от инфляции.

Наряду с реализацией принятых на текущий год социальных программ и межреспубликанских соглашений, особенно в части осуществления пенсионной реформы, совершенствования системы пособий семьям с детьми, а также связанных с компенсацией потерь в доходах и сбережениях в результате повышения уровня цен, предусматривается:

- подготовить во II квартале 1991 г. экономическое соглашение о взаимных обязательствах всех субъектов федерации по проведению скоординированной политики в области реализации социальных программ и обеспечения минимальных государственных гарантий;

- завершить формирование системы минимальных потребительских бюджетов, организовать соответствующую работу в республиках и регионах;

- внести не позднее мая текущего года на рассмотрение Верховного Совета СССР проект Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об индексации доходов населения в связи с ростом розничных цен. Предусмотреть, что за счет бюджетов и внебюджетных фондов индексируются доходы наиболее уязвимых слоев населения - пенсионеров, инвалидов, учащейся молодежи, а также пособия на детей. Для основной части работников, занятых в народном хозяйстве, вопросы увеличения их доходов в связи с ростом цен решать в коллективных договорах путем пересмотра ставок и окладов.

В 1991-1992 годах Правительство СССР планирует создать условия для формирования в стране рынка рабочей силы. В этих целях:

- внедрить систему оплаты труда, адекватную рыночным отношениям, снять все административные ограничения с индивидуальных заработков. В 1991 году Госбанку СССР обеспечить строгое соблюдение установленного порядка выдачи средств, направляемых на потребление;

- в первом полугодии текущего года законодательно оформить в качестве важнейшего направления совершенствования системы социальной защиты трудящихся и регулирования уровня оплаты труда в стране механизм трехстороннего социального партнерства, основанный на заключении соглашений между государственными органами, представителями собственников (союзами и ассоциациями предпринимателей) и профсоюзами. Начать с 1992 года внедрение системы трехсторонних коллективных трудовых (тарифных) соглашений, регулирующих рост оплаты труда, на всех уровнях - от общесоюзного до предприятия;

- приступить к осуществлению жилищной реформы в тесной увязке с реформой оплаты труда, изменением системы эксплуатации жилищного фонда, созданием необходимой инфраструктуры. Положить в ее основу подходы, выработанные в программах ряда республик, и в частности курс на приватизацию жилья на добровольной и преимущественно безвозмездной основе в пределах установленных норм, создание льготных условий для приобретения жилья малообеспеченными семьями, введение повышенной платы за излишки жилой площади;

- обеспечить в 1991 году строгое соблюдение порядка увязки роста средств, направляемых на потребление, с увеличением объемов товарной продукции, установленного Законом СССР "О союзном бюджете на 1991 год". Госбанку СССР обеспечить жесткий контроль за соблюдением этого порядка;

- в 1991-1992 годах осуществить переход к личному пенсионному и социальному страхованию, реализовать комплекс мер по радикальному улучшению системы охраны труда и состояния техники безопасности.

Максимальные усилия Правительство СССР будет направлять на проведение политики занятости, предупреждение массовой безработицы. В этих целях намечается:

- в первом полугодии текущего года в основном завершить формирование сети государственной службы занятости, союзного и республиканских фондов занятости, разработать и начать реализацию общесоюзной, межреспубликанских, республиканских и местных комплексных программ занятости;

- до конца текущего года закончить в основном формирование системы профессиональной ориентации и переподготовки незанятого населения;

- определить правовые и экономические основы и активно внедрять в практику проведение оплачиваемых общественных работ;

- в кратчайшие сроки развернуть массовое переобучение работников с учетом требований рыночной экономики, привлекать к этой работе специалистов из-за рубежа. Широко использовать для повышения квалификации, приобретения передового опыта и навыков работы в условиях рыночной экономики практику обучения, стажировки и временную работу советских граждан за границей.

Правительство СССР будет осуществлять меры по созданию системы социальных гарантий для военнослужащих и лиц, увольняемых из армии. В ближайшее время будет подготовлена концепция военной реформы. В качестве неотложных мер в этом направлении Кабинет Министров СССР предусматривает:

- последовательное улучшение материального и культурно-бытового положения военнослужащих за счет сокращения

расходов на закупку вооружений и военное строительство, а также реализации устаревшего и излишнего военного имущества;

- разработку и осуществление комплекса мер по созданию нормальных жилищно-бытовых условий для контингента военнослужащих, выводимого из восточноевропейских стран.

Особое внимание и всемерную поддержку Правительство СССР будет оказывать нерыночному сектору экономики, включающему учреждения и организации здравоохранения, образования, культуры, фундаментальной науки и др. Во II квартале текущего года Верховный Совет СССР будет внесен проект Закона СССР о некоммерческих организациях и бюджетных учреждениях, в котором намечено закрепить правовой статус и экономические гарантии для бюджетных организаций социально-культурных отраслей и их работников, с целью защиты этой сферы в условиях рыночной экономики.

Кабинет Министров СССР будет всемерно содействовать восстановлению памятников истории и культуры, включая культовые сооружения. Намечается значительно улучшить организацию работы по их восстановлению и реставрации, освободить средства направляемые на эти цели предприятиями, общественными и религиозными организациями, от налогообложения.

УП. Меры по ускорению развития предпринимательства, разгосударствления и демополизации экономики

Правительство СССР будет проводить активную политику по развитию предпринимательства, разгосударствлению и демополизации экономики с целью быстрее включения механизмов рыночного регулирования и формирования реальных хозяйств в экономике.

При проведении этой работы Правительство СССР считает правильным исходить из того, что в сфере преобразования

собственности главная задача состоит не в разделе ее между Союзом, республиками и регионами, а в трансформации государственных предприятий путем их разгосударствления и приватизации в самостоятельных и экономически ответственных товаропроизводителей.

Правительство СССР намерено совместно с республиками и регионами:

- незамедлительно развернуть соответствующую работу с предприятиями, исходя в основном из их существующей ведомственной принадлежности. При этом по согласованию с республиками передать им функции по разгосударствлению и приватизации ряда союзных предприятий;

- выработать механизм раздела между Союзом, республиками, местными Советами акций или паев союзных предприятий в соответствии с их народнохозяйственной значимостью и разграничением функций между Союзом и субъектами федерации;

- создавать там, где это целесообразно, межреспубликанские, межрегиональные, межотраслевые акционерные компании и иные организационные структуры с долевой собственностью республик и регионов.

В области разгосударствления и приватизации осуществить следующие меры.

Во II квартале текущего года совместно с республиками и регионами формируются и начинают реализовываться специальные программы, в которых определяются масштабы, отраслевые, территориальные и другие приоритеты, перечень предприятий, подлежащих первоочередной приватизации. Проводит эту работу Фонд государственного имущества Союза ССР, соответствующие республиканские и местные органы совместно с министерствами и ведомствами.

В этот же период подготавливаются совместно с республиками документы, регулирующие процесс разгосударствления.

Первоочередному разгосударствлению и приватизации подвергаются предприятия тех сфер, где функционирование негосударственных структур наиболее целесообразно. К ним относятся прежде всего отрасли, обслуживающие население: торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, автосервис, частично транспорт, небольшие предприятия промышленности и других отраслей народного хозяйства. В течение 1991-1992 годов, с учетом задач формирования конкурентной среды, примерно две трети небольших предприятий указанных сфер преобразуются в предприятия, принадлежащие членам трудовых коллективов. Преобразование в семейные и частные предприятия производится в основном путем продажи по конкурсу, на аукционах или сдачи в аренду.

В республиках последовательно разворачиваются разгосударствление и приватизация в сельском хозяйстве с учетом особенностей различных регионов. С опережением необходимо провести приватизацию предприятий, обслуживающих сельское хозяйство, с тем чтобы создать конкурентоспособную систему негосударственных торгово-закупочных и сервисных организаций.

Одновременно ведется работа по разгосударствлению и приватизации средних и крупных предприятий. Приоритет отдается созданию акционерных обществ, товариществ, и особенно коллективных (народных) предприятий, образованию которых необходимо оказывать всяческое содействие, в том числе путем обеспечения льготных условий перехода собственности в виде акций (паев) членам трудовых коллективов. На первом этапе приватизации обеспечить переход в собственность граждан как минимум 10 процентов стоимости имущества всех предприятий и организаций.

Оказывать для этого широкую кредитную помощь и поддержку под залог ценных бумаг, имущества и обязательств.

Внести в Верховный Совет СССР проект закона, регулирующего создание и функционирование фондовых бирж и операции с ценными бумагами, предусмотрев в нем возможность расширения покупки и продажи акций и других ценных бумаг гражданам СССР и иностранным юридическим и физическим лицам.

В каждой отрасли (подотрасли) образовать несколько конкурирующих между собой организационных структур нового типа. Создавать акционерные компании (корпорации) и специальные холдинговые компании - держатели акций. Проводить линию на последовательное уменьшение доли акций (паев), остающихся в собственности государства. В течение 1991-1992 годов на этой основе принципиально изменить функции и содержание работы отраслевых министерств, нацелив их на материализацию достижений науки и техники. Сократить количество отраслевых министерств.

Организовать в целях развития горизонтальных хозяйственных связей на экономической основе обмен акциями между предприятиями (холдингами), связанными технологической и производственной кооперацией.

Уточнить порядок выкупа имущества государственного предприятия, предусмотрев возможность широкого использования в этих целях заработанных предприятиями средств.

Пересмотреть с существенным сокращением запретительные перечни предприятий и производств, не подлежащих сдаче в аренду, в том числе с правом выкупа. Утвердить на союзном и республиканском уровнях перечни видов производств и предприятий, не подлежащих приватизации в связи с их оборонной и иной особой значимостью.

Реализовать комплекс целенаправленных мер по созданию конкурентной среды и демополизации экономики. Во II квартале 1991 г. внести в Верховный Совет СССР проект Основ антимонопольного законодательства, определяющих правила деятельности участников хозяйственного оборота на рынке.

Оказывать содействие многократному увеличению количества выходящих на рынок товаропроизводителей путем возрождения малого и среднего бизнеса, создания альтернативных производств, разукрупнения, где это целесообразно, монопольных участников хозяйственного оборота, а также выведения основной массы предприятий из-под прямого управления государственными органами.

В этих целях:

- создавать программы поддержки предпринимательства, всемерно содействовать расширению кооперативных, семейных и иных негосударственных субъектов хозяйствования, малых предприятий;
- упростить порядок регистрации индивидуальных предпринимателей, способствовать организации информационных, консультационных и учебных центров, инновационных и страховых фондов;
- последовательно проводить в отношении государственных предприятий курс на развитие предпринимательства по контракту, при котором полномочия руководителя сочетаются с материальной ответственностью не только за текущие результаты, но также за развитие производства и состояние основного капитала.

УШ. Активизация внешнеэкономической деятельности

Кабинет Министров СССР намерен последовательно проводить в жизнь стратегическую линию на обеспечение открытости советской экономики, активное включение всех звеньев народного хозяйства и

субъектов собственности в международное разделение труда и мирохозяйственные связи.

До конца текущего года планируется устранить монополизм внешнеэкономических структур, продолжить децентрализацию внешнеэкономической деятельности в целях дальнейшего расширения самостоятельности предприятий, регионов и республик.

Разработать и реализовать комплекс мер по стимулированию деловой активности предприятий в этой области, и в частности:

- внедрить новую систему формирования валютных фондов и налогового регулирования доходов предприятий и организаций от экспорта продукции и услуг;

- ввести в действие систему страхования экспорта;

- установить налоговые льготы для предприятий, выпускающих и экспортирующих машинотехническую продукцию и некоторые другие готовые изделия.

Приступить к последовательной реализации программы перехода к конвертируемости советского рубля. В этих целях будут осуществляться:

- поэтапный перевод на режим обратимости рубля конкретных видов расчетов и операций;

- расширение валютного рынка, обеспечивающего возможность купли и продажи валюты для юридических лиц и граждан по складывающемуся на этом рынке курсу;

- переход к так называемой внутренней конвертируемости рубля с одновременным прекращением использования иностранной валюты в расчетах между предприятиями внутри страны.

Привести в соответствие с реальными валютными ресурсами страны и возможностями привлечения иностранных кредитов программу импорта и сократить до конца года импорт продукции как минимум на

10-15 процентов. Реализовать комплекс мер по развитию импортозамещающих производств и технологий.

Перевести уже в текущем году квотирование и лицензирование во внешнеэкономических связях на союзно-республиканский режим. Не позднее II квартала 1991 г. совместно с республиками определить ограниченный перечень товаров общегосударственного назначения и согласованные объемы их вывоза заинтересованными республиками с единого общесоюзного рынка (экспортные квоты).

Разработать целевую программу по привлечению иностранного капитала, предусматривающую создание уже в текущем году благоприятных условий для притока иностранных инвестиций в страну, в первую очередь в отрасли и сферы приоритетного развития. Планируется совместить при этом процессы разгосударствления собственности и привлечения иностранных инвестиций, обеспечивая их гарантиями, принятыми в мировой практике, на основе Закона СССР об иностранных инвестициях.

Правительство СССР будет всемерно содействовать созданию различных видов финансовых институтов с участием иностранного капитала, в частности страховых обществ, инвестиционных и инновационных банков.

Подготовить для рассмотрения на Совете Федерации во II квартале 1991 г. согласованные с республиками предложения о предоставлении концессий зарубежным странам и компаниям, разработать необходимые правовые и организационные вопросы с учетом отечественного и зарубежного опыта.

Внести для рассмотрения на Совете Федерации концепцию создания зон свободного предпринимательства на территории СССР.

Обеспечить не позднее 1 июня текущего года разработку и представить в Верховный Совет СССР проект законодательного акта

о репатриации прибыли и валюты при инвестировании в СССР и за рубежом.

Разработать согласованные с республиками принципы формирования и использования валютных ресурсов, погашения внешнего долга и выбора справедливых критериев распределения этого бремени между предприятиями, союзными республиками и центром и внести соответствующие предложения в Союзно-республиканский валютный комитет, имея в виду придать конкретный адресный характер привлечению и погашению кредитов.

Расширить и углубить организационно-правовые основы сотрудничества с крупнейшими экономическими группировками, и прежде всего со странами Европейского сообщества и Азиатско-Тихоокеанского региона. Продолжить линию на сотрудничество с ведущими международными торговыми и финансовыми организациями, и прежде всего с ГАТТ, МВФ, МБРР, ЕБРР и другими.

1X. Приоритеты в структурной перестройке и научно-технический прогресс

В качестве стратегического направления своей деятельности Правительство СССР намерено проводить крупную структурную перестройку экономики в целях:

создания развитого индустриального потребительского сектора экономики как необходимого условия мобилизации социальных резервов экономического роста;

преодоления структурно-технической несбалансированности народного хозяйства - основной причины ресурсорасточительной экономики.

Предусматривается:

- осуществлять крупномасштабное перераспределение ресурсов из устаревших производств в новые, обеспечивающие повышение

конкурентоспособности отечественных предприятий на мировом рынке высоких технологий, многократное повышение производительности труда, качественно новый уровень ресурсосбережения, экологическую безопасность, переход к более совершенному типу потребления;

- выработать и задействовать широкий арсенал прямых косвенных методов стимулирования деловой активности хозяйствующих субъектов, имея в виду усилить их влияние на повышение восприимчивости производства к научно-техническим достижениям;

- рассмотреть во II квартале 1991 г. программу конверсии оборонной промышленности, имея в виду дальнейшее сокращение военных расходов при обеспечении достаточной и необходимой обороноспособности СССР и увеличение вклада оборонного комплекса в производство товаров народного потребления, техническую реконструкцию народного хозяйства и укрепление экспортного потенциала страны;

- проводить сильную научно-техническую политику направленную на первом этапе на сохранение и укрепление интеллектуального потенциала общества, а на втором - на коренное преобразование производства;

- использовать в качестве главного инструмента управления приоритетными направлениями научно-технического прогресса метод программно-целевого планирования;

- приступить к реализации государственных приоритетных направлений научно-технического прогресса исходя из того, что они служат не только основой развития науки и техники, но и являются стратегической линией в осуществлении структурных изменений общественном производстве. Особое внимание уделить программа структурной перестройки базовых отраслей промышленности, а также конверсии научно-технического потенциала и производственных

мощностей оборонного комплекса. На этой основе планируется ускорить структурную перестройку промышленности группы "А" в направлении обеспечения потребностей индустриального потребительского комплекса и условий труда и быта людей;

- разработать комплекс мер, обеспечивающих сохранение научного потенциала как основы будущего процветания страны, поддержку и подготовку высококвалифицированных ученых и специалистов, поднимающих их престиж в обществе и позволяющих предотвратить отток научных кадров из страны;

- изменить методы финансирования целевых общесоюзных и межреспубликанских программ, имея в виду расширить возможности привлечения средств бюджетов всех уровней, внебюджетных фондов, кредитов банков, ресурсов заинтересованных предприятий, организаций и иностранных инвесторов;

- завершить в 1991 году создание Общесоюзного фонда фундаментальных исследований. Для финансовой поддержки отраслевой и оборонной науки создать специальный фонд финансирования общеотраслевых и межотраслевых НИОКР;

- стимулировать процессы объединения академических, отраслевых институтов и высших учебных заведений в научно-учебные центры, образовывать другие совместные структуры, поддерживать формирование научных центров фундаментальных и прикладных исследований как "инкубаторов" новых знаний и технологий;

- осуществить по согласованию с республиками выбор на 1993-1995 годы долгосрочных приоритетов социального и экономического развития страны в условиях обновленной федерации.

В 1991-1992 годах осуществить комплекс мер, направленных на повышение эффективности системы образования, ее способности реагировать на меняющиеся потребности общественного производства.

Сформировать систему поиска и отбора талантливой молодежи, ее целенаправленной подготовки к будущей творческой деятельности.

Во II-III кварталах 1991 г. для создания необходимой правовой основы подготовить и принять пакет законов в области НТП: о государственной научно-технической политике, об интеллектуальной собственности и ее защите, о научной и инновационной организации, о статусе научного работника.

**X. Взаимодействие центра и республик -
важнейшее условие реализации программы**

Исходя из понимания современного цивилизованного рынка как не знающего региональных, национальных и даже государственных границ, Кабинет Министров считает, что желаемый результат реализации мер по стабилизации экономики, выведению страны из кризиса и ускоренному переходу на рыночные отношения не может быть достигнут изолированными усилиями центра или отдельных республик. Правительство СССР в максимально возможной степени будет опираться на использование всего здорового и созидательного, что есть в двух взаимодополняющих процессах - укреплении государственного суверенитета республик и формировании единого экономического пространства.

Основные направления по стабилизации народного хозяйства и переходу к рыночной экономике исходят из широких возможностей суверенных республик в принятии самостоятельных решений на основе учета местных особенностей, складывающейся ситуации, степени проработки вопросов, готовности кадров. Единственным условием при этом является соблюдение общих принципов построения и функционирования общесоюзного рынка.

Эти принципы нашли свое отражение в принятом соглашении стабилизации социально-экономического положения в стране, проекте нового Союзного договора и заключаются в единстве:

- финансовой, кредитной и денежной систем;
- валютной политики и таможенной службы;
- политики и принципов ценообразования;
- системы социальных гарантий и политики занятости;
- системы учета и статистики.

Впредь предусматривается принимать решения по кардинальным вопросам движения к рынку на согласованной межреспубликанской основе, проводить их в жизнь путем консолидации усилий во всех республиках.

В этих целях предлагается:

- провести целенаправленную работу по формированию указанных принципах единого экономического пространства, в котором свободно под юрисдикцией законов соответствующих республик действуют самостоятельные товаропроизводители; беспрепятственно перемещаются товары и денежные средства;

- незамедлительно разграничить функции по разгосударствлению и приватизации, положив в основу положения проекта Союзного Договора, закрепляющие разделение полномочий Союза ССР суверенных республик в отношении управления государственной собственностью;

- содействовать развитию горизонтальных связей предприятий, используя механизм государственного регулирования лишь тогда, когда он помогает установлению непосредственных контактов товаропроизводителей;

- размещать через республиканские органы управления заказы на поставки продукции для государственных нужд на предприятия, относящихся к ведению республик, с учетом союзных потребностей.

на предприятиях, отнесенных к ведению Союза ССР в соответствии с делегированными ему полномочиями, - через союзные органы, с учетом нужд республиканских потребителей. Внедрить контрактную систему размещения госзаказа и сделать его равновыгодным для производителя;

- подготовить и подписать соответствующие соглашения центра с республиками по унификации хозяйственного законодательства;

- сформировать и организовать работу принципиально новых органов межреспубликанского типа - Государственного совета по экономической реформе и Союзно-республиканского валютного комитета. Наладить работу рыночных институтов - Фонда государственного имущества Союза ССР, Антимонопольного комитета, Комитета содействия малым предприятиям и предпринимательству, Пенсионного фонда СССР, Государственного фонда содействия занятости населения и аналогичных органов в республиках;

- реализовать конституционное требование о введении в коллегии союзных министерств и ведомств полномочных представителей республик с целью достижения согласия по принципиальным вопросам проведения в общих интересах жизненно важных крупных акций, которые осуществить отдельно не в состоянии ни центр, ни республики. Четко разделить функции государственного регулирования экономики и непосредственного хозяйствования по мере превращения отраслевых министерств (государственных комитетов) в органы функционального типа, работающие в ином, чем прежде режиме.

Предлагаемая программа действий Кабинета Министров может вызвать неоднозначную реакцию и встретить определенное сопротивление. Кабинет Министров открыт для конструктивного диалога и сотрудничества.

Но есть и другие непреложные условия, соблюдение которых при реализации намеченных мер должно стать обязательным для всех органов власти и управления, хозяйствующих субъектов и граждан. Они сводятся к следующему.

Первое и главное - это стабилизация общественно-политической ситуации в стране. Поэтому Кабинет Министров считает необходимым незамедлительно рассмотреть на Совете Федерации и Совете безопасности вопросы стабилизации общественно-политической ситуации, установлении до конца 1991 года моратория на политические забастовки. Целесообразно обратиться ко всем общественным организациям и движениям за поддержкой и помощью в реализации программы.

Второе. Необходимо немедленно остановить "войну законов", эхо которой докатилось до уровня местных Советов, основного звена производства и граждан нашей страны. Предлагается создать на уровне высших законодательных органов Союза и республик специальную согласительную комиссию, в обязанность которой вменить выработку решений о приостановлении действия тех законодательных актов, которые препятствуют реализации согласованной политики и проведению курса на построение единого общесоюзного рынка, а также установить ответственность органов и должностных лиц за такие действия.

Третье. Для осуществления скоординированной программы действий необходимо объединить усилия органов государственной власти и управления всех уровней. В этой связи принять специальный законодательный акт, определяющий обязанность нижестоящих исполнительных органов выполнять решения вышестоящих органов в пределах их полномочий, определенных законом.

Предусмотреть также в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения принимаемых решений должностными лицами привлечение их к административной, материальной и уголовной ответственности, определяемой в судебном порядке.

При полном соблюдении указанных принципов и условий всеми органами власти и управления Кабинет Министров СССР готов взять на себя всю полноту ответственности за вывод страны из кризиса и оздоровление экономики.

ПЕРЕЧЕНЬ

важнейших законодательных актов и экономических соглашений, подлежащих разработке во II квартале 1991 г.

Законы и постановления Верховного Совета СССР

1. Об основных началах разгосударствления и приватизации предприятий
2. О поставках продукции (работ, услуг) для государственных нужд
3. Основы законодательства о труде
4. Основы законодательства об индексации доходов населения в связи с изменением розничных цен
5. Основы законодательства о социальном партнерстве и коллективных договорах
6. О залоговом праве на имущество
7. О банкротстве
8. О страховом деле
9. Об отмене ограничений на посредническую деятельность
10. О некоммерческих организациях и бюджетных учреждениях
11. О ценных бумагах и фондовой бирже
12. Основы антимонопольного законодательства
13. Об иностранных инвестициях в СССР
14. О порядке предоставления концессий зарубежным странам и компаниям
15. Об утверждении чрезвычайных бюджетов на III и IV кварталы 1991 г.
16. Об организации работы банков на принципах резервной системы и приостановлении действия законодательных актов, препятствующих этому
17. Об утверждении Директив денежно-кредитной политики на второе полугодие 1991 г.
18. О наделении налоговой службы дополнительными полномочиями и изменении ее статуса
19. О государственной службе

20. О повышении ответственности должностных лиц и граждан, уклоняющихся от уплаты налогов
21. О внесении изменений в гражданское и уголовное законодательство с учетом требований рыночной экономики
22. О системе органов исполнительной власти в СССР
23. Об административной и уголовной ответственности за промышленный рэккет и производственное вымогательство
24. Дополнение к Закону о забастовках
25. О материальной и административной ответственности предприятий, органов власти и управления за невыполнение обязательств, вытекающих из межреспубликанских экономических соглашений
26. О приостановлении действия законодательных актов по сокращению рабочего времени
27. О внесении изменений в Закон СССР "О налогах с предприятий, объединений и организаций"
28. О внесении изменений в Закон СССР "О подоходном налоге с граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства"
29. О временной приостановке действия на 1991 год отдельных положений Закона СССР о предприятии
30. О защите интеллектуальной собственности
31. Закон о конверсии

Указы Президента СССР

1. Об особом режиме функционирования транспортной системы страны
2. Об особом режиме распоряжения ресурсами зерна и основных видов продовольствия общесоюзного фонда
3. О принципах формирования минимального потребительского бюджета
4. Об утверждении персонального состава Центрального совета банков
5. О Государственном совете по экономической реформе
6. О полномочиях Фонда государственного имущества Союза ССР
7. О полномочиях Антимонопольного комитета
8. О создании страхового надзора СССР

Экономические соглашения между
Союзом ССР и республиками

1. О бюджетном устройстве Союза ССР
2. О принципах формирования государственной контрактной системы
3. О принципах дальнейшей либерализации цен
4. О взаимных обязательствах в области реализации социальных программ и обеспечения минимальных гарантий Союза ССР
5. О принципах формирования тарифных соглашений
6. О принципах разделения государственного пакета акций союзных предприятий между Союзом ССР и субъектами федерации
7. О союзно-республиканском режиме квотирования и лицензирования продукции
8. Об общих принципах создания зон свободного предпринимательства
9. Об организации деятельности государственных контрольных инспекций и служб
10. О разграничении функций по разгосударствлению и приватизации и порядке организации этой работы