

КОПИЯ

УИ НПИ, ф. 03, пер. 20, г. 21

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

РАССЕКРЕЧЕНО

Секретариата ЦК Коммунистической Партии Советского Союза

№ Ст-14/37г

от 14.01.91г.

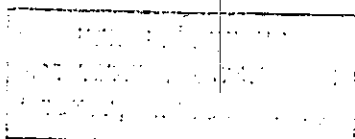
РАССЕКРЕЧЕНО

8/406

Об усилении внимания партийных организаций вопросам стабилизации и улучшения продовольственного положения страны в условиях перехода к рыночной экономике

1. Исходя из задач, изложенных Президентом СССР на четвертом Съезде народных депутатов СССР по выводу страны из продовольственного кризиса, Секретариат Центрального Комитета КПСС считает исключительно важным обеспечить необходимую политическую поддержку в реализации мер по стабилизации и улучшению ситуации с обеспечением населения страны продуктами питания. Достижению этой цели следует подчинить практическое осуществление продовольственной политики всеми звеньями партии.

2. ЦК компартий союзных республик, республиканским, краевым, областным и районным комитетам партии, первичным партийным организациям колхозов, совхозов, других предприятий агропромышленного профиля усилить организаторскую и политическую работу, связанную с производством продовольствия и обеспечением им населения. Через коммунистов, работающих в Советах народных депутатов и хозяйственных органах, активнее влиять на решение жизненно важных вопросов, связанных с функционированием и развитием АПК. Особое внимание уделить наращиванию производства сельскохозяйственной продукции в зимний период, обеспечению урожая текущего года, решительному укреплению дисциплины поставок продовольствия в союзно-республиканские фонды.



3. Предложить Комиссии ЦК КПСС по аграрной политике подготовить для внесения в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Верховного Совета СССР предложения о разработке целевых государственных программ по увеличению производства мяса, улучшению социально-экономических условий жизни крестьянства, а также определиться в вопросах организационно-политического обеспечения развития продовольственного машиностроения, создания пищевой индустрии и сокращения на этой основе потерь сельскохозяйственной продукции.

4. Записку Отдела аграрной политики ЦК КПСС "Об усилении внимания партийных организаций вопросам стабилизации и улучшения продовольственного положения страны в условиях перехода к рыночной экономике" направить ЦК компартий союзных республик, республиканским, краевым и областным комитетам партии, парткомам министерств и ведомств СССР для использования в практической работе (прилагается).

5. Постановление ЦК КПСС по данному вопросу опубликовать в журнале "Известия ЦК КПСС".

ЗАМ. ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
ЦК КПСС

Послано:

Возврату в Общий отдел ЦК КПСС не подлежит

Ц К К П С С

Об усилении внимания партийных организаций вопросам стабилизации и улучшения продовольственного положения страны в условиях перехода к рыночной экономике

Социально-экономическая и политическая ситуация, сложившаяся в стране, настоятельно требует стабилизации и улучшения обеспечения населения продовольствием. Меры по выводу страны из продовольственного кризиса изложены Президентом СССР М.С. Горбачевым на четвертом Съезде народных депутатов СССР, в соответствующих Указах от 5 и 10 января 1991 года. Аграрный вопрос во всей политике обновления страны признан приоритетным. Требуется обеспечить неотложную реализацию этих мер, не допустить снижения уровня потребления основных продуктов питания.

Главное внимание необходимо уделить наращиванию производства сельскохозяйственной продукции, прежде всего зерна и мяса.

Пути решения этой задачи определены мартовским (1989 года) Пленумом ЦК КПСС и всесторонне обоснованы в резолюции XXVIII съезда партии "О положении крестьянства и реализации аграрной политики КПСС". Суть их - в формировании многоукладного сектора экономики, с предоставлением крестьянам права самим определять формы хозяйствования и распоряжаться результатами труда; обеспечении по отношению к агропромышленному комплексу приоритетной государственной политики, эквивалентности обмена между сельским хозяйством и промышленностью; социальном переустройстве села; укреплении материально-технической базы АПК; развитии продовольственного машиностроения, пищевой индустрии.

Необходимость перехода к многоукладной экономике в АПК очевидна. Но подходы к практической реализации проблемы неоднозначны. Некоторые политики, ученые однозначно ставят вопрос о ликвидации колхозов и совхозов, раздаче земель в частную собственность. Сторонники другой точки зрения отстаивают только общественные формы производства. Позиция КПСС по данному вопросу, основанная на реальных возможностях, детальном обсуждении в партийных комитетах, опыте зарубежных стран, должна состоять, на наш взгляд, в признании многообразия форм собственности, их равноправия, а в земельных отношениях - пожизненного наследуемого владения и аренды земли.

Представляется целесообразным рекомендовать партийным комитетам, первичным партийным организациям, всем коммунистам руководствоваться такой позицией при работе с населением в ходе подготовки к проведению референдума по вопросу о частной собственности на землю. Одновременно позаботиться о создании условий для развития в АПК всех форм собственности, об изменении самой сути колхозов и совхозов, трансформации их административно-хозяйственных структур в союзы (ассоциации) первичных кооперативов, организации арендных коллективов, акционерных, малых и совместных предприятий, переходе по примеру колхоза имени Орджоникидзе Дагестанской АССР к паевому владению общественной собственностью.

Начало 1991 года должно стать переломным этапом в проведении земельной реформы. В соответствии с Указом Президента СССР от 5 января 1991 года местные Советы народных депутатов должны уже сейчас развернуть работу по инвентаризации земель и беспрепятственно решать вопросы об их выделении для крестьянских-хозяйств, сельским жителям для ведения личного подсобного хозяйства, горожанам для садоводства и огородничества. Партийным комитетам следовало бы возглавить эту работу, установить контроль за обустройством этих земель, организацией обучения будущих фермеров, созданием для их хозяйств необходимых экономических условий, налаживанием взаимодействия с колхозами, совхозами, организациями потребительской кооперации, продажей фермерам, арендаторам и населению семян, молодняка скота и птицы, кормов с тем, чтобы увеличить производство товарной сельскохозяйственной продукции и ее закупки.

Следует по-новому оценить, особенно в условиях перехода к рынку, возможности осуществления в АПК целевого программирования. Назрела настоятельная необходимость в разработке на союзном и региональном уровнях программ по увеличению производства зерна - "Зерно", мяса - "Мясо", улучшению социально-экономических условий жизни крестьянства - "Социальное переустройство села". При этом необходимо предусматривать осуществление комплекса технологических, технических, социальных и организационных мер, базирующихся на новейших достижениях науки и практики, в полной мере задействовать экономические рычаги, финансовые и ресурсные возможности государства, союзных республик, краев, областей и районов, оказывать помощь Советам народных депутатов и хозяйственным органам в объединении усилий города и деревни для строительства жилья, больниц, школ, дорог, газификации сел и деревень. вносить эти вопросы в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Верховных Советов республик и местных органов власти.

В работе по преобразованию производственной и социальной сфер АПК необходимо иметь в виду, что в соответствии с Программой Президента СССР-ресурсное обеспечение агропромышленного комплекса в 1991 году основными видами техники и материалов должно осуществляться на основе государственного заказа. За ходом таких поставок, сохранением паритета цен нужен строжайший партийный контроль, особенно со стороны производителей материальных ресурсов, в первую очередь коммунистов-руководителей и партийных комитетов Министерства автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения СССР, Ассоциации "Агрохим", Госснаба СССР, подведомственных им предприятий и органов на местах.

Важнейшим условием интенсификации сельскохозяйственного производства является проведение гибкой ценовой политики. Повышение в прошлом году закупочных цен на зерновые культуры, их валовой сбор в амбарном весе, на 21,3 млн. тонн превышающий уровень предыдущего года, подтвердили, что с помощью экономической поддержки можно осуществить прорыв в сельскохозяйственном производстве. Работу по повышению заинтересованности товаропроизводителей необходимо настойчиво проводить и дальше.

Коммунистам, работающим в потребительской кооперации, следует направить усилия на максимальное использование потенциала этой отрасли в интересах пополнения продовольственного рынка. Для стимулирования сдатчиков, увеличения на этой основе закупок сельскохозяйственной продукции и выпуска продовольственных товаров, на 1991 год кооператорам предусмотрено выделение фондов на автомобили, холодильники, телевизоры, стиральные и швейные машины. Необходимо добиваться первоочередного обеспечения сельского населения другими товарами народного потребления, комбикормами, минитехникой для сельскохозяйственных работ и переработки продукции, распространения на деятельность этой системы льготных условий кредитования, имея в виду, что именно в этой сфере заложены значительные реальные возможности по улучшению продовольственного обеспечения населения. В 1991 году в соответствии с Программой Президента СССР кооператоры страны должны увеличить производство продуктов питания на 3 млрд. рублей.

Руководителям-коммунистам правительственных организаций, министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик необходимо больше проявлять оперативности, деловитости и ответственности за своевременное выполнение решений правительства об организации производства продовольственных товаров, обеспечении предприятий пищевой промышленности, независимо от их ведомственной подчиненности, требуемыми видами сырья и материальными ресурсами с учетом их закупок по импорту. Государственным плановым органам в масштабах страны и республик следовало бы иметь, исходя из потребности в основных видах продовольствия и ресурсах для их производства, ежемесячный баланс, а также определять конкретных должностных лиц, ответственных за его исполнение, с тем чтобы не допустить снижения душевого потребления продуктов питания.

Назрела необходимость коренного изменения сложившейся системы импортных закупок сельскохозяйственной продукции. Трудно объяснить, например, что в прошлом году при неполном использовании мощностей животноводческих комплексов и птицефабрик в связи с недостатком кормов, а также комбикормовых заводов

вследствие нехватки белковых добавок не нашлось валютных ассигнований для закупки соевого шрота в требуемых объемах. Из-за его отсутствия в четвертом квартале в стране выработано около 10 млн. тонн неполноценных комбикормов, что привело к недопроизводству 600 тысяч тонн мяса, перерасходу зерна. В то же время 990 тысяч тонн мяса закуплено по импорту. Современное состояние агропромышленной сферы требует от коммунистов-руководителей Госплана СССР, Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, Министерства внешних экономических связей СССР, Министерства финансов СССР обеспечить прежде всего стабильную финансовую (валютную) поддержку собственному аграрному производству.

Повышенного внимания партийных комитетов заслуживают вопросы, связанные с сокращением потерь сельскохозяйственной продукции, развитием продовольственного машиностроения, созданием на этой основе современной пищевой индустрии.

Из-за крайней запущенности этой сферы в стране ежегодно теряется сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов на 20-25 млрд. рублей. Задача по ее коренной модернизации в начале двенадцатой пятилетки признана приоритетной. На указанные цели в 1988-1995 годах предусмотрено направить 77 млрд. рублей, создать 3,7 тысячи новых видов техники, произвести оборудования на сумму 31,9 млрд. рублей. Однако в 1988-1990 годах выпущено техники лишь на 7,5 млрд. рублей, использовано только 17 млрд. рублей капитальных вложений. Всеми союзными республиками сорван предусмотренный ввод в действие производственных мощностей. Практически повсеместно идет свертывание региональных программ нового строительства и переоснащения предприятий базы хранения и переработки. Растут запасы неустановленного оборудования, особенно импортного, - в целом ряде случаев поставляемая техника долгое время не находит практического применения, оседает на складах, морально и физически стареет. Нет должной координации всех этих вопросов со стороны центра, упущен контроль за организацией дела на местах. Коммунистам-руководителям и партийным организациям предприятий строительного, машиностроительного и агропромышленного комплексов следует обратить внимание на серьезное отставание в развитии базы хранения, переработки

сельскохозяйственной продукции и продовольственного машиностроения.

В соответствии с Программой правительства, утвержденной Указом Президента СССР, в 1991 году необходимо ввести в строй новые мощности в пищевой и перерабатывающей промышленности с тем, чтобы увеличить выпуск продовольственных товаров на 6 млрд. рублей. Причем строительство значительной части пусковых объектов должно быть завершено в первые три-четыре месяца года. Партийным комитетам необходимо обеспечить решение этой задачи.

Серьезную обеспокоенность вызывает также устойчивая тенденция к снижению поставок судов для рыбной промышленности, интенсивное старение флота. Меньше закупается судов по импорту, не расширяется их строительство на предприятиях отечественного судостроения, в то же время принято решение об экспорте таких судов. Коммунистам-руководителям Госплана СССР, Минсудпрома СССР и Минрыбхоза СССР следует принять все необходимые меры и не допустить, чтобы проводимая ими стратегия в судостроении привела к дальнейшему снижению добычи рыбы и ее душевого потребления.

Стабилизация продовольственного обеспечения невозможна без решительного укрепления дисциплины поставок продуктов питания в общесоюзный фонд.

Вследствие самоизоляции, пренебрежения обязательствами, проявления местничества, принятия правительствами, исполнительными органами Советов народных депутатов и хозяйственными структурами АПК Украинской ССР, Казахской ССР, Белорусской ССР, республик Прибалтики, Татарской АССР, Башкирской АССР, Краснодарского края, Волгоградской, Оренбургской и ряда других областей решений по продовольственным вопросам, противоречащим союзным интересам, в январе-ноябре 1990 года в общесоюзный фонд недопоставлено 533 тысячи тонн мяса и мясопродуктов, 1650 тысяч тонн молока и молочных продуктов, рыночные фонды за этот период не отоварены по муке на 484 тысячи тонн, рыбе и рыбопродуктам - на 279 тысяч тонн. Это серьезно сказалось на уровне продовольственного обеспечения населения, в первую очередь крупных промышленных центров. В целом ряде случаев положение удавалось поправить лишь исключительно усилиями центра за счет перемещения продовольствия из резерва и закупок его по импорту.

В соответствии с Указом Президента СССР на 1991 год вводится госзаказ на поставку сельскохозяйственной продукции с оплатой продукции по государственным закупочным ценам. Подписано соглашение между республиками по вопросам продовольственного обеспечения. Завершается заключение договоров контрактаций с хозяйствами. Определены меры заинтересованности и ответственности предприятий, организаций и должностных лиц за выполнение таких поставок, недопущение использования квот ограничений или таможенных барьеров на их пути.

Партийные комитеты должны строго спрашивать с коммунистов-руководителей за каждый случай нарушения государственной дисциплины заготовок, поставок и распределения продовольствия, терпеливо разъяснять населению, что лишь на путях сотрудничества, межрегионального обмена продуктами питания, исключения продовольствия из сферы политической борьбы можно поддержать снабжение всех регионов страны на должном уровне.

В работе по стабилизации продовольственного обеспечения в период перехода к рыночной экономике особую актуальность обретают вопросы, связанные с разработкой и реализацией мер, гарантирующих социальную защиту населения.

Партийным организациям надо знать контингент малообеспеченных слоев населения своего региона, потребности в продовольствии для его снабжения, не допустить резкого роста розничных цен и снижения объемов производства продуктов питания, составляющих основу прожиточного минимума (определенные сорта и виды хлеба, булочных, макаронных, крупяных изделий, мясных, молочных, рыбных продуктов, сахар, растительное масло). Активно использовать в этих целях механизмы нормированного распределения, денежных компенсаций. Эффективной мерой в этом направлении должны стать укрепление органов рабочего контроля, их поддержка в решении вопросов, связанных с доведением до потребителя продовольственных ресурсов, надлежащей организацией торгового обслуживания, общественного питания в рабочих и студенческих столовых, школах, детских и лечебных учреждениях, повышение требовательности к руководителям-коммунистам всех уровней, отвечающим за состояние этих вопросов.

Реализация продовольственной политики в переходный к рыночным отношениям период требует активизации работы партийных комитетов, укрепления деловых контактов с органами власти, государственного и хозяйственного управления.

Основываясь на разделении функций, многие партийные комитеты отошли от вопросов, связанных с организацией сельскохозяйственного производства и продовольственного обеспечения населения. Идет сокращение аппарата аграрных отделов, секретарей ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов и сельских райкомов партии. В то же время во многие Советы народных депутатов пришли люди, не всегда умеющие заниматься вопросами реализации аграрной политики. Все это приводит к утрате управления агропромышленной сферой, к серьезным сбоям в работе.

Весьма напряженно складывается проведение зимовки в животноводстве. Оно хуже, чем в прошлом году, обеспечено грубыми и сочными кормами, ветеринарными препаратами, материально-техническими ресурсами. Из-за отсутствия белковых добавок простаивают предприятия комбикормовой промышленности. В 1990 году в сравнении с предыдущим годом в целом по стране и во всех союзных республиках снижены закупки скота и птицы (кроме ССР Молдова и Туркменской ССР), яиц (кроме Узбекской ССР, Киргизской ССР и Таджикской ССР) и молока (кроме Украинской ССР, Белорусской ССР, Казахской ССР и Туркменской ССР).

Большую тревогу вызывает ход подготовки к весеннему севу. Осенью значительно меньше, чем намечалось, посеяно озимых и вспахано зяби. В результате нынешней весной почти на 25 млн. гектаров возрастут объемы полевых работ. Однако подготовка семян, ремонт техники и обучение кадров во многих хозяйствах ведутся с отставанием. Не решены вопросы поставок удобрений и средств защиты растений, особенно по импорту, что может привести к дополнительным потерям зерна, сахарной свеклы, картофеля, другой продукции.

Учитывая сложность ситуации, сложившейся на потребительском рынке страны, ЦК компартий союзных республик, республиканским, краевым, областным, районным комитетам партии, первичным партийным организациям следует усилить организаторскую и политическую работу, связанную с производством продовольствия и

обеспечением им населения, активизировать деятельность комиссий партийных комитетов по вопросам аграрной политики, влиять на положение дел в сельском хозяйстве, объективно информировать население о действительных причинах ухудшения продовольственной ситуации, помочь средствам массовой информации, партийной печати переосмыслить свою роль в освещении этой проблемы.

Было бы целесообразно рассмотреть данный вопрос в ЦК КПСС, записку Отдела аграрной политики ЦК КПСС следовало бы направить ЦК компартий союзных республик, республиканским, краевым, областным комитетам партии, парткомам министерств и ведомств СССР для ориентировки в их практической деятельности.

Отдел аграрной политики
ЦК КПСС