

р. 1 л. 4-2327,  
оп. 33, 9-741.

41011 47  
В 8  
за 1990 г.  
12.02. 81

Секретно  
экз. № 2

762

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

Председателю Плановой и бюджетно-  
финансовой комиссии

тов. КУЧЕРЕНКО В.Г.

25.09.90 3328с

5-I-3/2 от 18.09.90 г.

В соответствии с Вашим поручением представляем материал об  
эмиссионной политике в стране.

Приложение: мп № 3329с, экз. № I, секретно, на 9 листах,  
несекретно на I листе. (~~название адреса~~) 8 8

Заместитель Председателя  
Правления Госбанка СССР

А.В.Еойлуков

25.09.90

  
25.9.90

25.05.90 г. от управления Б. Курганов Б.2.  
с мех. 3329с

Экз. № 2

№ 09.90 мех. 3329с

В гено  
ка 1990709  
10.04.91.

103

### Об эмиссионной политике в стране

Устав Госбанка СССР, утвержденный постановлением Совета Министров СССР от 1 сентября 1988 г. № 1061, предусматривает, что Госбанк СССР имеет монопольное право выпуска денег в обращение на территории СССР и производит выпуск денег в размерах, определенных Советом Министров СССР.

Решениями Правительства СССР с 1959 года установлен следующий порядок планирования и регулирования денежного обращения:

- Госплан СССР с участием Советов Министров союзных республик, Минфина СССР и Госбанка СССР разрабатывает по СССР и союзным республикам на каждый год расчеты баланса денежных доходов и расходов населения, которые одобрялись, а с 1988 года утверждаются Советом Министров СССР в составе показателей государственного плана экономического и социального развития СССР;

- Госбанк СССР с участием Советов Министров союзных республик составляет на каждый квартал проект кассового плана. Сводный кассовый план СССР на квартал и эмиссионные результаты по союзным республикам утверждаются Советом Министров СССР. Кассовый план устанавливает сумму поступлений денег в кассы банков, сумму выдач денег из их касс и эмиссионный результат: в случае превышения выдач денег над поступлениями предусматривается выпуск денег в обращение, а при превышении поступлений денег над выдачами планируется изъятие денег из обращения;

- за Госбанком СССР сохранен централизованный порядок регулирования денежного обращения в пределах общего эмиссионного результата, утверждаемого в кассовом плане по стране в целом. Госбанку СССР дано право в пределах утвержденного эмиссионного результата временно разрешать выпуск денег в обращение по отдельным республикам сверх установленного им кассовым планом эмиссионного результата за счет свободных кассовых ресурсов других союзных республик.

По сложившейся практике плановые балансы денежных доходов и расходов населения обычно утверждались по СССР в равных суммах по доходам и расходам и банкнотная эмиссия не предусматривалась, а балансы на 1988-1989 годы были утверждены даже с превышением расходов населения над доходами, т.е. с изъятием денег из обращения.

Баланс денежных доходов и расходов населения на 1990 год, одобренный Верховным Советом СССР, предусматривает превышение денежных доходов населения над расходами на 10 млрд. рублей.

Плановые балансы с нулевым результатом носили по существу декларативный характер, так как не учитывали требования объективных законов денежного обращения. Рост денежных доходов населения, объемов розничного товарооборота и платных услуг, изменение структуры товарооборота в пользу повышения доли непродовольственных товаров, расширение товарно-денежных отношений на селе, увеличение числа держателей денег закономерно требовали увеличения денежной массы в обращении.

Вопрос о конкретном размере выпуска денег в обращение рассматривался и решался Советом Министров СССР при утверждении квартальных кредитных и кассовых планов. В постановлениях Совета Министров СССР о кредитном и кассовом планах, принимавшихся на каждый квартал, обычно намечались мероприятия, направленные на увеличение производства товаров народного потребления, розничного товарооборота и платных услуг, улучшение соотношения между денежными доходами и расходами населения и ограничение на этой основе эмиссии денег. На основании этих постановлений республики принимали свои решения с конкретными мерами аналогичного характера.

Такие оперативные меры давали определенные результаты, но они не могли в полной мере ликвидировать несбалансированность основных экономических показателей, заложенную в государственных планах.

Например, вплоть до 1986 года устанавливались дополнительные задания по розничному товарообороту, которые товарными ресурсами обеспечены не были. Эти задания во многих случаях не выполнялись, и Правительство СССР по представлению Госбанка СССР рассматривало и решало вопросы о дополнительном выпуске денег в обращение в том или ином квартале, что вызывалось необходимостью обеспечения своевременных расчетов наличными деньгами по оплате труда. В последующих кварталах года часть денег, выпущенных по дополнительным решениям, возвращалась (в ряде случаев в связи с повышением розничных цен на некоторые товары), и банкнотная эмиссия (до 1986 года) практически была близка к суммам, предусмотренным квартальными кассовыми планами. Это видно из следующих данных:

(в млрд. рублей)

	Выпуск денег в обращение		
	по сумме квартальных кассовых планов	фактически за год	отклонение от суммы квартальных планов
1981 год	2,6	1,0	-1,6
1982 год	2,3	3,5	+1,2
1983 год	4,2	5,3	+1,1
1984 год	4,9	4,2	-0,7
1985 год	4,0	4,1	+0,1
За пятилетие 1981-1985 годы	18,0	18,1	+0,1

По оценке специалистов, количество денег в обращении в начале 70-х годов практически соответствовало потребностям денежного оборота. За 1971-1980 годы масса денег в обращении увеличилась в 2,3 раза при росте денежных доходов населения в 1,8 раза и росте розничного товарооборота в 1,7 раза. К началу 80-х годов возникли трудности в удовлетворении спроса населения на товары и услуги, образовался излишек денег в обращении в сумме около 19 млрд.рублей.

За 1981-1985 годы количество денег в обращении возросло на 34,1 процента при росте доходов населения на 22,6 процента и розничного товарооборота на 19,8 процента. Усилилось напряжение на потребительском рынке и, несмотря на неоднократное повышение розничных цен, избыток денег к началу 1986 года оценивался в 29 млрд.рублей.

Резко ухудшилось положение в текущей пятилетке. Исходя из оценки, денежные доходы населения в 1990 году увеличатся против 1985 года на 52,8 процента, тогда как розничный товарооборот возрастет в меньших размерах - на 42,5 процента, в результате чего количество денег в обращении будет к концу 1990 года больше уровня 1985 года на 90,5 процента. Излишек наличных денег в обороте к началу 1990 года оценивался Госбанком СССР в сумме 47 млрд.рублей, а общая сумма неудовлетворенного спроса населения на товары и услуги - в размере 105 млрд.рублей.

В текущей пятилетке суммы выпуска денег в обращение, предусмотренные квартальными кассовыми планами, значительно превышены, на что имеются соответствующие дополнительные решения Правительства СССР:

(в млрд.рублей)

	Выпуск денег в обращение		
	по сумме квартальных кассовых планов	Фактически	Превышение против суммы квартальных планов
1986 год	3,2	3,9	+0,7
1987 год	1,6	5,9	+4,3
1988 год	7,9	11,8	+3,9
1989 год	12,5	18,3	+5,8

В 1990 году порядок выдачи разрешений на банкнотную эмиссию изменен: распоряжением от 23 июня 1990 г. № 964 Совет Министров СССР установил, что Госбанк СССР осуществляет в текущем году поквартальный выпуск денег в обращение в пределах установленной суммы превышения денежных доходов над расходами по балансу денежных доходов и расходов населения на 1990 год, одобренному Верховным Советом СССР. Это превышение предусмотрено по балансу, как отмечалось выше, в сумме 10 млрд.рублей. Исходя из отчетных данных за январь-август 1990 г. и прогнозных расчетов на сентябрь и IV квартал 1990 г., потребность в банкнотной эмиссии в 1990 году оценивается в 24,5 млрд.рублей.

В текущем году, в связи с длительным периодом формирования органов Советской власти, многие республики ослабили внимание к вопросам денежного обращения.

Это прежде всего относится к РСФСР, где выпуск денег в обращение за 8 месяцев 1990 г. увеличился против соответствующего периода 1989 г. на 5,6 млрд.рублей, а также к Узбекской, Казахской, Киргизской, Таджикской, Туркменской республикам. В республиках Прибалтики в текущем году имеет место выпуск денег в обращение в крупных суммах, тогда как в предыдущие годы эти республики изымали деньги из обращения.

В целом за 1986-1990 годы в стране будет выпущено в обращение более 64 млрд.рублей или по 12,9 млрд.рублей в среднем в год против среднегодовой эмиссии за 1981-1985 годы в 3,6 млрд.рублей и за 1971-1980 годы - в 3 млрд.рублей.

При этом растет не только банкнотная эмиссия, но и резко увеличивается общая сумма денежных средств, принадлежащих населению. Сбережения в организованных формах (вклады, займы, сертификаты, казначейские обязательства), а также наличные деньги на руках у населения к концу 1990 года оцениваются с увеличением против начала 1986 года на 76,8 процента.

Основные причины такого положения:

- увеличение государственного долга, который к концу 1990 года превысит 500 млрд.рублей против 142 млрд.рублей на начало 1986 г. Государственный долг покрыт, в основном, за счет средств, принадлежащих населению;

- систематическое опережение темпов роста денежных доходов населения над темпами роста производительности общественного труда в условиях низкого прироста объемов национального дохода и выпуска промышленной продукции, а в 1990 году - даже абсолютного их снижения;

- высокий рост капитальных вложений, которые должной отдачи не дают в связи с длительными сроками строительства, и увеличение объемов незавершенного строительства;

- появление новой сферы наличноденежного оборота в связи с развитием кооперативов;

- убыточная работа ряда предприятий, наличие больших потерь в хозяйстве, снижение дисциплины;

- невыполнение планов и заданий по производству товаров народного потребления и реализации платных услуг населению в условиях постоянного превышения плановых расчетов по денежным доходам населения;

- замедление темпов роста розничного товарооборота, вызванное сокращением в 1987-1989 годах по сравнению с предыдущими годами поступлений товаров по импорту, а также неудачным проведением антиалкогольной кампании, которая повлекла за собой не только сокращение доходов государственного бюджета, но и выпадение из организованного денежного оборота крупных сумм в связи с самогонварением и развившейся спекуляцией алкогольными напитками.

Вместе с тем рост количества денег в обращении в определенной мере носит закономерный характер и обусловлен расширением емкости денежного оборота, который за 1990 год, по оценке Госбанка СССР, возрастет против 1989 года примерно на 15 процентов. Исходя из этого около 60 процентов прироста денежной массы потребуются для его обслуживания, т.е. носит нормальный характер.

Кроме того, развитие сети коммерческих банков, акционирование специализированных банков и переход их на расчеты по корреспондентским счетам требуют установления им определенных остатков наличных денег в кассе для бесперебойного обслуживания клиентуры.

Только по республикам Прибалтики по этой причине потребовалось увеличить лимит кассы банков в 1990 году на 560 млн.рублей или в 8 раз.

Таким образом, размеры эмиссии денег зависят от результатов работы хозяйства, от пропорциональности развития экономики. Представления отдельных экономистов о том, что эмиссия является причиной всех трудностей в экономике, совершенно неправомерны. За счет эмиссии покрываются уже допущенные прорывы в хозяйстве и бюджете, а административный запрет на выпуск денег в обращение приводит только к одному результату - массовым задержкам выдачи из касс банков наличных денег на оплату труда. Задерживается выдача уже начисленных средств рабочим, служащим, колхозникам, пенсий, стипендий, не удовлетворяются требования на деньги вкладчиков сберегательного банка. Все это вызывает справедливые нарекания граждан, грозит непредсказуемыми социальными последствиями.

Единственный путь для ограничения эмиссии - это упорядочение экономики, обеспечение её пропорционального развития, скорейшая перестройка производства в пользу социальной сферы.

Начиная с 1987 года, в связи с переходом предприятий, объединений, организаций на полный хозрасчет и самофинансирование и принятием Законов СССР "О Государственном предприятии (объединении)", "О кооперации в СССР" и других, направленных на децентрализацию управления экономикой, происходят коренные изменения в системе планирования развития народного хозяйства, в первую очередь таких экономических показателей, как фонд оплаты труда, объемы производства товаров народного потребления, розничного товарооборота и платных услуг, т.е. тех показателей, которые в основном определяют соотношение между денежными доходами и расходами населения.

Предприятия и организации, пользуясь правом самостоятельно формировать планы, принимают их значительно ниже контрольных цифр, учтенных в государственном плане. Так, в 1989 году принятые предприятиями планы производства товаров народного потребления были ниже государственного заказа на 16 млрд.рублей,



в 1990 году – на 26,8 млрд. рублей. В то же время формируемые предприятиями фонды оплаты труда резко превышают плановые расчеты.

Ряд предприятий, в погоне за дополнительным доходом, повышает цены на выпускаемую продукцию, в том числе на товары народного потребления, увеличивает производство дорогостоящих изделий за счет сокращения выработки дешевой продукции. В результате создаются условия для повышения зарплат, увеличиваются отчисления в фонды этих предприятий, но одновременно дорожает жизнь, так как растут розничные цены. Выпуск дорогостоящих товаров позволяет предприятиям без особого труда выполнять планы в стоимостном выражении без должного увеличения производства в натуре, что отрицательно сказывается на удовлетворении спроса населения.

Все это в конечном итоге ведет к понижению покупательной силы рубля.

В условиях почти полной ликвидации административных ограничений хозяйственной деятельности экономические рычаги, которые заставили бы предприятия соблюдать общегосударственные интересы, не задействованы. Это и привело в настоящее время к обострению положения на потребительском рынке, всеобщему дефициту.

В связи с изменившимися условиями ведения хозяйства в настоящее время практически отсутствует основа для прямого кассового планирования в прежнем его качестве. Это требует отказа от административного ограничения банкнотной эмиссии и перехода к новым формам денежно-кредитного регулирования. При этом имеется в виду обеспечить разработку прогнозных расчетов наличноденежного оборота и анализ на их основе факторов, формирующих денежные доходы и расходы населения, размеры и динамику банкнотной эмиссии.

171  
9

Проект Закона СССР "О Государственном банке СССР", представленный Советом Министров СССР Верховному Совету СССР, предусматривает новые формы денежно-кредитного регулирования, объектом которого будет совокупный денежный оборот. Главным показателем состояния денежного обращения станет прирост всей денежной массы в зависимости от темпов экономического роста, структуры распределения национального дохода, уровня цен и других экономических параметров. В этих условиях основными инструментами кредитной политики должны стать экономические методы управления - операции на открытом рынке, гибкая процентная политика, маневрирование нормой обязательных резервов коммерческих банков и т.д.

Поскольку ранее применявшиеся административные методы ограничения банкнотной эмиссии в настоящее время утратили правовую основу, Госбанк СССР в рамках, намеченных проектом указанного Закона СССР, регулирует в 1990 году экономическими методами сумму общей денежной массы, имея в виду сокращение кредитной эмиссии в связи с потребностью в дополнительной банкнотной эмиссии.

Подробный доклад о состоянии денежного обращения в 1990 году представлен Госбанком СССР Плановой и бюджетно-финансовой комиссии Верховного Совета СССР 19 сентября 1990 г.

8.90  
25.9.90  
