

*Бг. 41*  
*20 1990,*  
*12.02.91* *л*

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

*8**42041*ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПЛАНОВОЙ И  
БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВОЙ КОМИССИИ

19.09.1990г.

тов. КУЧЕРЕНКО В.Г.

О денежном обращении в  
1990 году*РГАЭ, фонд 2324*  
*оч 33, г 441*

В 1990 году усиливается напряжение на потребительском рынке и в денежном обращении, что обусловлено несбалансированностью денежных доходов населения и их товарного обеспечения в предыдущие годы, а также нарушением основных пропорций развития хозяйства в текущем году.

Госбанк СССР, исходя из отчетных данных банков о кассовых оборотах за январь-август 1990 года, прогнозных расчетов сводного кассового плана на IV квартал т.г., оценил денежные доходы и расходы населения в целом за 1990 год и докладывает следующее.

Денежные доходы населения в 1990 году продолжают расти высокими темпами. Они, как и в предыдущие годы, складываются под воздействием факторов, связанных с предоставлением предприятиям самостоятельности в формировании фондов оплаты труда, дальнейшим развитием кооперативного движения, а также проведением ряда мероприятий по социальной защищенности малообеспеченных категорий населения.

В то же время в 1990 году происходит сокращение объемов национального дохода, промышленной продукции, снижается и производительность общественного труда. За январь-август 1990 г. национальный доход по сравнению с соответствующим периодом 1989 г. снизился на 2 процента, объем промышленной продукции - на 0,7 процента, производительность общественного труда - на 1,2 процента. Все это отрицательно отражается на состоянии денежного обращения в стране.

По расчетам планового баланса денежных доходов и расходов населения на 1990 год, одобренного Верховным Советом СССР, денежные доходы населения определены в сумме 597,8 млрд.рублей, с ростом против 1989 года на 39,8 млрд.рублей или на 7,1 процента.

За 9 месяцев 1990 г. денежные доходы населения оцениваются в сумме 463,7 млрд.рублей, за IV квартал, по прогнозным расчетам Госбанка СССР, - в сумме 177,6 млрд.рублей, а в целом за 1990 год они составят 641,3 млрд.рублей, то есть увеличатся против 1989 года на 83,3 млрд.рублей или на 14,9 процента.

Основная сумма прироста денежных доходов населения (64,9%) приходится на оплату труда. В текущем году завершается переход предприятий, организаций на новые условия оплаты труда, начатый в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 17 сентября 1986 г. № III5. Указанным постановлением предусмотрено введение новых тарифных ставок и окладов за счет средств, накопленных предприятиями.

Однако, основное требование этого постановления - обеспечение опережающих темпов роста производительности труда по сравнению с темпами роста средней заработной платы министерствами и предприятиями не выполняется. В число источников средств для увеличения заработной платы включена относительная экономия по фонду заработной платы, полученная в базовом периоде, которая не связана с результатами труда текущего года, и экономическая правомерность ее образования в ряде случаев вызывает сомнение.

В результате на протяжении 1987-1990 годов прирост заработной платы систематически опережает рост производительности труда, что не могло не сказаться на состоянии денежного обращения.

Центральными экономическими органами был разработан принятый Правительством СССР порядок ежеквартального контроля за расходованием предприятиями и организациями денежных средств на оплату труда исходя из утвержденных нормативных соотношений между ростом заработной платы и ростом производительности труда.

Между тем, этот порядок был воспринят как возврат к административному вмешательству, вызвал недовольство и протест со стороны предприятий и общественности, подвергся резкой критике со стороны народных депутатов на первом Съезде народных депутатов СССР и первой сессии Верховного Совета СССР.

В соответствии с постановлением Верховного Совета СССР от 3 августа 1989 г., с IV квартала 1989 г. отменено утверждение предприятиям нормативных соотношений между приростом заработной платы и производительности труда и с I октября 1989 г. введен порядок налогового регулирования прироста средств предприятий, направляемых на оплату труда сверх необлагаемого трехпроцентного минимума. При этом, в целях стимулирования производства товаров народного потребления и реализации услуг населению, установлено, что налогообложение не применяется в отношении прироста средств, направляемых на оплату труда, вызванного увеличением производства и реализации этих товаров и услуг.

В этой части закон о налогообложении сыграл положительную роль - производство товаров народного потребления в январе-августе 1990 г. возросло по сравнению с соответствующим периодом 1989 г. на 6,6 процента. Новый порядок, исходя из первоначальных условий налогообложения, в определенной мере способствовал ограничению расходования средств на оплату труда: если за 10 месяцев 1989 г.

фонд оплаты труда возрос против соответствующего периода 1988 г. на 9,3 процента, то за ноябрь-декабрь 1989 г. этот прирост составил 7,8 процента.

Однако, с начала 1990 г. многим предприятиям по ходатайствам министерств были предоставлены Правительством СССР значительные налоговые льготы, хотя их деятельность непосредственно не связана с наполнением потребительского рынка товарами, что значительно снизило эффект налогообложения.

По данным учреждений банков, за первое полугодие 1990 г. налогообложению подлежал прирост расходов на оплату труда лишь у 13 процентов предприятий и организаций.

За январь-июль 1990 г. государственными предприятиями уплачен налог на прирост средств, направленных на оплату труда, в сумме 1,2 млрд. рублей.

Кроме того, на эффективность налогообложения влияют также имеющиеся недостатки в формировании фонда материального поощрения (единого фонда оплаты труда), которые дают возможность предприятиям образовывать эти фонды в завышенных размерах и располагать достаточными средствами для оплаты труда и уплаты налога.

Темпы прироста фонда оплаты труда в 1990 году стабилизировались на уровне 10-11 процентов. Фонд оплаты труда рабочих и служащих за 9 месяцев 1990 г. складывается выше, чем за соответствующий период 1989 г., на 28,3 млрд. рублей или на 10,4 процента. В таком же размере Госбанк СССР оценивает темпы прироста фонда оплаты труда и в IV квартале 1990 г. В целом за 1990 год фонд оплаты труда оценивается в сумме 403,3 млрд. рублей, с ростом против 1989 года на 10,6 процента.

Учреждения банков осуществляют в пределах предоставленных им прав и в рамках действующих нормативных документов контроль за расходованием предприятиями и организациями средств на оплату труда.

Однако этот контроль носит в определенной мере формальный характер, так как он не может повлиять на действующий порядок образования фондов оплаты труда. Госбанк СССР в 1989-1990 годах вносил предложения, направленные на изменение порядка формирования фонда оплаты труда и его расходования, но они не нашли поддержки.

Расходы на оплату труда в кооперативах за 9 месяцев т.г. оцениваются в сумме 19,8 млрд.рублей, а с учетом прогноза на IV квартал фонд оплаты труда в кооперативах за 1990 год может составить 28,7 млрд.рублей против 18,9 млрд.рублей за 1989 год, то есть возрасти на 9,8 млрд.рублей или в 1,5 раза, в основном за счет того, что число действующих кооперативов и численность работающих в них увеличились за первое полугодие 1990 г. соответственно в 1,6 и 1,8 раза. Растет объем работ и услуг, выполняемых кооперативами. В то же время следует отметить, что кооперативы, созданные, главным образом, для улучшения обслуживания населения, значительную долю работ выполняют для предприятий и организаций, от которых за первое полугодие 1990 г. кооперативы получили 87 процентов общей суммы выручки. Это означает, что фонд оплаты труда в кооперативах, в основном, формируется за счет поступлений из государственного сектора, а не из средств, расходуемых населением.

В текущем году резко увеличиваются расходы на выплату пенсий и пособий, в том числе в IV квартале 1990 г. В расчетах к плановому балансу денежных доходов и расходов населения на 1990 год пенсии

и пособия предусмотрены в сумме 83,9 млрд.рублей. Однако, после одобрения Верховным Советом СССР планового баланса были приняты решения о введении дополнительных льгот в области пенсионного обеспечения участников и инвалидов Великой Отечественной войны (с июля 1990 г.), о повышении размера пособий по временной нетрудоспособности некоторым категориям рабочих и служащих (с июля 1990 г.), о дополнительных мерах по социальной защите семей с детьми в связи с переходом к регулируемой рыночной экономике (с 1 декабря 1990 г.) и другие. За счет указанных мероприятий расходы на выплату пенсий и пособий во втором полугодии 1990 г. дополнительно увеличатся на 3,5 млрд.рублей.

С учетом осуществления указанных мероприятий расходы на выплату пенсий и пособий в целом за 1990 год оцениваются в сумме 87,5 млрд.рублей, с ростом против 1989 года на 12,8 млрд.рублей или на 17,2 процента.

Расходы населения на покупку товаров и оплату услуг за 9 месяцев 1990 г. увеличатся против соответствующего периода 1989 г. на 44,0 млрд.рублей или на 13,9 процента. В IV квартале, по прогнозному расчету Госбанка СССР, они вырастут на 15 процентов, а в целом за год - на 14,6 процента и составят 494,4 млрд.рублей, что выше планового расчета на 17,3 млрд.рублей.

Увеличение расходов населения на покупку товаров и оплату услуг связано как с ростом производства товаров народного потребления (за январь-август 1990 г. на 6,6 процента), значительным увеличением поступлений импортных товаров (за 8 месяцев 1990 г. на 28,1 процента), интенсивным вовлечением в оборот товарных запа-

сов, так и с продолжающимся ростом средних розничных цен (25 процентов от прироста товарооборота) и объемов реализации алкогольных напитков (10 процентов прироста товарооборота).

Вместе с тем следует отметить, что задание по производству товаров народного потребления в 1990 году не выполняется. Выпуск товаров народного потребления (включая алкогольные напитки) в январе-августе 1990 г. увеличился против соответствующего периода 1989 г. на 18,4 млрд.рублей, что составляет 31 процент от прироста, предусмотренного плановыми расчетами на год.

Планы производства товаров народного потребления в розничных ценах по сумме планов предприятий на 1990 год приняты на 26,8 млрд. рублей ниже заданий, определенных Советом Министров СССР. Из них на долю предприятий, подведомственных Советам Министров союзных республик, приходится 84 процента или около 23 млрд.рублей.

Положение с производством товаров народного потребления к концу года вряд ли улучшится. Проблематичен вопрос и с поставкой импортных товаров в IV квартале 1990 г., учитывая недостаток валютных ресурсов.

К настоящему времени почти полностью исчерпаны резервы мобилизации товарных запасов, объем которых в торговле и промышленности в январе-августе 1990 г. уменьшился на 8,4 млрд.рублей, в том числе в мае и июне - на 3,2 млрд.рублей, в июле - на 1 млрд. рублей, в августе - на 3 млрд.рублей. Объем товарных запасов в розничной торговле к началу сентября 1990 г. был на 18 млрд. рублей или на 27 процентов ниже установленного норматива .

По сравнению с запланированными объемами торговля недополучила товары в январе-августе 1990 г. на 14,6 млрд.рублей, в том числе в июле - на 3,9 млрд.рублей, в августе - на 2,4 млрд.рублей.

В продаже недостает многих продовольственных товаров. Производство продуктов питания за январь-август 1990 г. против соответствующего периода 1989 г. увеличилось лишь на 1,4 процента, а по отдельным продуктам допущено снижение (мясо, пищевая рыбная продукция, растительное масло, сахар-песок, крупа, консервы плодовоовощные, табачные изделия).

В ряде регионов страны снабжение населения отдельными продуктами питания осуществляется по талонам - сахаром, мясом, маслом сливочным и растительным, чаем, крупой, макаронными изделиями, карамелью, конфетами и другими кондитерскими изделиями, а в некоторых краях, областях и республиках введены талоны на алкогольные напитки.

Положение на внутреннем рынке в 1990 году резко обострилось не только из-за высоких темпов роста денежных доходов населения, но и в результате изменения поведения покупателей, которые в ожидании повышения розничных цен и в связи с предложениями некоторых экономистов с проведением денежной реформы или "замораживании" средств на вкладах, стремятся любыми путями израсходовать имеющиеся деньги - создают дома запасы, производят излишние (против обычного) покупки товаров. Это усиливает напряжение на потребительском рынке. Преодолеть эту тенденцию до конца года, очевидно, не удастся.



В то же время, в результате острого недостатка товаров на потребительском рынке, остаток денежных средств у населения возрастает в большем размере, чем в 1989 году.

За 9 месяцев 1990 года сбережения населения в организованных формах и остаток наличных денег на руках у населения в общей сложности увеличатся на 47,3 млрд.рублей против 38,4 млрд.рублей за соответствующий период 1989 года, а в целом за 1990 год - на 72,8 млрд.рублей против 61,9 млрд.рублей в 1989 году.

Вместе с тем доля средств, помещаемых в организованные формы сбережений, складывается ниже, чем в 1989 году. При ожидаемом приросте денежных доходов населения за 1990 год на 83,3 млрд.рублей, сумма прироста сбережений в организованных формах (вклады, займы, сертификаты, казначейские обязательства) составит 49,3 млрд.рублей или 59,2 процента от прироста денежных доходов, против 69,5 процента в 1989 году.

Это связано с тем, что население начало востребовать деньги с вкладов: за май и июнь 1990 г. остаток вкладов сократился на 0,1 млрд.рублей, тогда как в мае и июне 1989 г. имел место прилив вкладов в сумме 4,6 млрд.рублей.

Резко изменилась ситуация с вкладами населения в республиках Прибалтики. За 8 месяцев 1990 г. в трех республиках произошел отлив вкладов в сумме 322 млн.рублей вместо имевшего место увеличения вкладов за соответствующий период 1989 г. в сумме 570 млн.рублей.

В результате сокращения доли средств, помещаемых в организованные формы сбережений по указанным выше причинам, увеличивается прирост количества наличных денег на руках у населения: за первое полугодие 1990 г. он составил 10,8 млрд.рублей, за III квартал

(по оценке) - 8,6 млрд.рублей, а в целом за год оценивается в 24,5 млрд.рублей.

В целях увеличения привлечения средств населения в длительные сбережения введены новые виды вкладов с выплатой повышенных процентов, внесены предложения о расширении прав Госбанка по установлению процентных ставок по вкладам.

Совет Министров СССР принял предложения Минфина СССР и Госбанка СССР об изменении условий выпуска казначейских обязательств (сокращение срока до 8 лет и повышение процентной ставки до 10 процентов), а также об условиях выпуска и реализации населению государственных целевых беспроцентных займов.

Однако реализация облигаций беспроцентного займа идет медленно: за 8 месяцев 1990 г. она составила 3,3 млрд.рублей, а в целом за год оценивается в 5 млрд.рублей вместо 10 млрд.рублей по плану. Казначейских обязательств реализовано по состоянию на 1 сентября 1990 г. всего на 0,2 млрд.рублей при плане на год в 15 млрд.рублей.

Расчеты на возможность привлечения крупных денежных средств населения в длительные сбережения пока не оправдываются. Для успеха подобных мер потребуется существенное повышение доверия населения к выпускаемым государством ценным бумагам.

По мнению Госбанка СССР, наиболее перспективным могло бы стать развитие рынка жилья, продажа в собственность гражданам занимаемых ими и вновь строящихся квартир, что даст возможность сократить давление на потребительский рынок.

Плановый баланс денежных доходов и расходов населения на 1990 год, одобренный Верховным Советом СССР, предусматривает

превышение денежных доходов населения над расходами на 10 млрд. рублей.

Однако после одобрения Верховным Советом СССР планового баланса денежных доходов и расходов населения принят ряд решений, реализация которых ведет к неизбежному увеличению денежных доходов населения против плановых расчетов: о мерах по стимулированию государственных закупок зерна, в результате чего повысится оплата труда в сельском хозяйстве; о подоходном налоге с граждан и поэтапном снижении налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан (с 1 июля 1990 г.), об увеличении стипендий (с 1 сентября 1990 г.), о введении дополнительных льгот в области пенсионного обеспечения (с 1 октября 1990 г.) и по социальной защите семей с детьми (с 1 декабря 1990 г.). Только за счет указанных мероприятий денежные доходы населения дополнительно увеличатся во втором полугодии 1990 г. на 9 млрд. рублей.

Кроме того, Совет Министров СССР принял решение о выкупе с 1 августа 1990 г. облигаций массовых займов выпуска 1955 и 1956 годов - на 6,5 млрд. рублей, с тем, чтобы до 15 декабря завершить выкуп у населения облигаций всех займов, ранее размещенных по подписке. По состоянию на 1 августа 1990 г. задолженность государства населению по всем займам, размещенным по подписке, составила 9,1 млрд. рублей. По оценке Госбанка СССР и исходя из хода выкупа в августе т.г. вытекает, что из этой суммы будут предъявлены к оплате облигации примерно на 6 млрд. рублей, а 3,1 млрд. рублей не повлекут за собой расходов государства (к оплате обычно предъявляется 82-87 процентов от суммы размещенных облигаций).

С учетом сложившихся в текущем году темпов прироста денежных доходов населения и осуществления указанных выше мероприятий, денежные доходы населения в целом за 1990 год оцениваются на 43 млрд.рублей выше планового расчета, с ростом против 1989 года на 33,3 млрд.рублей или на 14,9 процента. В связи с этим банкнотная эмиссия в 1990 году, по расчетам Госбанка СССР, составит 24,5 млрд.рублей.

Рост количества денег в обращении в определенной мере носит закономерный характер и обусловлен расширением емкости денежного оборота, который за 1990 год, по оценке Госбанка СССР, возрастет против 1989 года примерно на 15 процентов. Исходя из этого около 60 процентов прироста денежной массы потребуется для его обслуживания, то есть носит нормальный характер.

Кроме того, развитие сети коммерческих банков, акционирование специализированных банков и переход их на расчеты по корреспондентским счетам требует установления им определенных остатков наличных денег в кассе для бесперебойного обслуживания клиентуры. Только по республикам Прибалтики по этой причине потребовалось выпустить в обращение в 1990 году 560 млн.рублей или увеличить количество денег в кассе в 3 раз.

На территории большинства республик выпуск денег в обращение в текущем году увеличился: за 8 месяцев 1990 г. он был выше, чем за соответствующий период 1989 г., в РСФСР, Узбекской, Казахской, Киргизской, Таджикской, Туркменской республиках. В Литовской, Латвийской и Эстонской республиках выпущены в обращение деньги в крупных суммах, тогда как за соответствующий период прошлого года в этих республиках производилось изъятие денег из обращения.

Госбанк СССР обращался с просьбами к Совету Министров РСФСР, Советам Министров Узбекской, Литовской, Латвийской, Киргизской, Таджикской, Туркменской, Эстонской республик, республике Молдова о принятии мер, направленных на улучшение удовлетворения платежеспособного спроса населения и ограничения на этой основе банкнотной эмиссии.

Республиканские банки Госбанка СССР представили Советам Министров республик доклады о состоянии денежного обращения, внесли предложения по улучшению удовлетворения спроса населения на товары и услуги, увеличили предоставление кредитов предприятиям на мероприятия по развитию производства товаров народного потребления, повышению их качества, расширению ассортимента.

Исходя из проекта Закона СССР "О Государственном банке СССР", представленного Советом Министров СССР Верховному Совету СССР, должен быть сформирован принципиально новый механизм денежно-кредитного регулирования, объектом которого будет совокупный денежный оборот. Главным показателем состояния денежного оборота страны станет прирост всей денежной массы, определяемый Верховным Советом СССР, в зависимости от темпов экономического роста, структуры распределения национального дохода, уровня цен и других

экономических параметров. В этих условиях основными инструментами кредитной политики должны стать экономические методы управления — операции на открытом рынке, гибкая процентная политика, маневрирование нормой обязательных резервов коммерческих банков и т.д.

Поскольку ранее применявшиеся административные методы ограничения банкнотной эмиссии в настоящее время утратили правовую основу, Госбанк СССР в рамках, намеченных проектом указанного Закона СССР, регулирует в 1990 году экономическими методами сумму общей денежной массы, имея в виду сокращение кредитной эмиссии в связи с потребностью в дополнительной банкнотной эмиссии.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1990 года № 431 "Об основных направлениях кредитной политики банков СССР на 1990 год", предельный размер кредитов, предоставляемых народному хозяйству и населению, в целом по стране на конец года определен на 39 млрд. рублей выше, чем на начало года, то есть в указанной сумме Госбанку СССР предоставлено право кредитной эмиссии, из них 10 млрд. рублей составляет банкнотная эмиссия. Поскольку банкнотная эмиссия в 1990 году по изложенным выше причинам превзойдет эту сумму на 14,5 млрд. рублей, а ее ограничение административными методами может привести к непредсказуемым социальным последствиям, Госбанк СССР принимает меры к ограничению выдачи кредитов с тем, чтобы сдерживать темпы роста общей денежной массы в обращении.

В этих целях Госбанк СССР увеличил с 1 августа 1990 года норматив отчислений в фонд регулирования кредитных ресурсов банковской системы с 5 до 10 процентов от суммы привлеченных банками средств, что должно сократить объем кредитных ресурсов и, следовательно, кредитную эмиссию на такую же сумму.

78

Руководствуясь постановлением Совета Министров СССР от 14 августа 1990 г. № 825, Госбанк СССР повысил процентную ставку за кредит, предоставляемый под все запасы неустановленного оборудования, а также по кредитам, полученным на прирост нормативов собственных оборотных средств. Эти мероприятия должны способствовать ускорению погашения таких кредитов.

За счет проведения указанных и других мер Госбанк СССР рассчитывает обеспечить соблюдение планового размера общей кредитной эмиссии, несмотря на возникшую необходимость увеличения банкнотной эмиссии.

В случае принятия предложения Правительства СССР о повышении с 1 января 1991 г. розничных цен на товары и выплате населению соответствующей компенсации, которая должна предшествовать повышению цен, то есть выплачена в декабре 1990 г., банкнотная эмиссия в текущем году может дополнительно увеличиться еще на 6 - 8 млрд. рублей.

19.09.90.



В.В. Геращенко

н/п Верно  
Лизин