

оп. 162, дело 1493.



112-

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СССР
(Госстрой СССР)

07.05.90 № 324

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

30/4885

О мерах по сокращению запасов неустановленного импортного оборудования

Решение Президиума Совета Министров СССР от 30 января 1990 г., протокол № 9, в. II, п. 5

Госстрой СССР в соответствии с поручением Совета Министров СССР рассмотрел с постоянными органами Совета Министров СССР по управлению народнохозяйственными комплексами, Советами Министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР комплекс вопросов по сокращению запасов неустановленного оборудования и докладывает.

В связи с тем, что Совет Министров СССР впервые поручил Госстрою СССР разобраться в причинах роста объемов неустановленного оборудования (раньше поручения давались преимущественно Госплану СССР) в Госстрое СССР было организовано рассмотрение этого вопроса с министерствами и ведомствами СССР, Советами Министров союзных республик, а затем по просьбе Госстроя СССР - с постоянными органами Совета Министров СССР по управлению народнохозяйственными комплексами у Первого заместителя Председателя Совета Министров СССР т.Воронина Л.А.

Как показало обсуждение этих вопросов, большинством министерств и ведомств-заказчиков причины роста объемов неустановленного оборудования не анализировались и вследствие этого комплексные мероприятия по их снижению отсутствуют.

В равной степени это относится и к Советам Министров союзных республик, на предприятиях и в организациях которых запасы неустановленного импортного оборудования на 01.01.90 г. возросли на 15%. Наибольший рост произошел по республиканским хозяйствам Белорусской ССР - в 2,4 раза и Туркменской ССР - в 1,7 раза.

ПП-23038

В целом по народному хозяйству за 1989 г. запасы неустановленного импортного оборудования возросли на 1 млрд. рублей. При этом план сдачи его в монтаж выполнен на 102,9% (план 6,5, фактически 6,7 млрд. рублей). Рост запасов произошел в основном за счет резкого увеличения объема его поступления в 1989 г. - на сумму 8,3 млрд. рублей или на 0,7 млрд. рублей больше, чем в 1988 году.

Из запасов несмонтированного оборудования, имевшихся на конец 1988 г., в прошлом году было вовлечено в монтаж только 36,9% (на 1778,4 млрд. рублей), а остальное было смонтировано из нового поступления и на 1989 г. перешли остатки ранее закупленного импортного оборудования в объеме 3 млрд. рублей, что составляет 52% от его общих остатков на 01.01.90 г.

Пригодность этого оборудования с точки зрения его комплектности и фактора морального старения также не определена ни министерствами СССР, ни Советами Министров союзных республик.

Рост поставок импортного оборудования в 1989 г., потеря контроля и регулирования процессов его заказа, приобретения и использования со стороны союзных и республиканских органов государственного управления в значительной степени объясняются представлением с 1988 г. права государственным предприятиям самостоятельно осуществлять эту деятельность (постановление Совета Министров СССР от 26 декабря 1987 г. № 1471).

Министерствами и ведомствами строительного комплекса в ис-
текшем году осуществлялось строительство 154 объектов и мощностей на базе комплектного импортного оборудования, в том числе 52 - пусковые, из которых только 20 были отнесены к номенклатуре государственного заказа. Введено в действие 36 мощностей - 69% к плану.

Анализ хода строительства объектов на базе комплектного импортного оборудования показывает, что срыв ввода в действие ряда мощностей в основном произошел из-за неукomплектованности министерствами-заказчиками этих мощностей отечественным технологическим оборудованием и постоянной корректировки ими проектно-сметной документации (Волгоградский нефтеперерабатывающий завод, Одинцовский завод бытовой химии ПО "Мосбытхим" Минхимнефтепрома СССР, Шивоваренный завод в г. Ленинграде, завод сборных теплиц в г. Антраците Ворошиловградской области, Лозовский завод металлоконструк-

ций в Харьковской области Госагропрома СССР). При этом на отдельных стройках было допущено отставание строительно-монтажных работ и неукomплектованность их нестандартизированным оборудованием и материалами (завод теплоизоляционных материалов в г.Хабаровске Минвостокстроя РСФСР, Новороссийский лесной порт, лесопильный деревообрабатывающий комбинат в г.Архангельске, Алапаевский деревообрабатывающий комбинат в Свердловской области Минлеспрома СССР).

Всего в 1989 году планировалось ввести в эксплуатацию 334 комплекта импортного оборудования на сумму 3,25 млрд.рублей, фактически введено III комплектов на 0,9 млрд.рублей. Значительные объемы подлежащего вводу, но не введенного оборудования скопились на объектах Минметаллургии СССР (446,5 млн.рублей), Минхимнефтепрома СССР (398,2 млн.рублей), концерна "Газпром" (316,6 млн.рублей) и других.

На оборудование стоимостью 807,7 млн.рублей истекли сроки гарантий иностранных фирм.

В 1990 г. подрядным организациям включено в план строительство 126 объектов на комплектном импортном оборудовании с объемом строительно-монтажных работ 575,4 млн.рублей. Освоено за I квартал - 81,0 млн.рублей или 14% годового плана. Только 26 объектов - 20,6% включены в государственный заказ на 1990 г., для строительства которых предусмотрено выделение материально-технических ресурсов.

Введена в действие в I квартале т.г. одна мощность из двух запланированных. По вине заказчика не обеспечен ввод установки обжига фосфатов в г.Жанатас Джамбульской области на ПО "Каратау" Государственной ассоциации "Агрохим".

Все это стало возможным из-за отсутствия в стране системы контроля за расходованием валютных средств на закупку импортного оборудования без детальной проработки вопросов размещения строительства объектов с его использованием, согласования с местными органами и увязки с мощностями строительных организаций. Министерства-заказчики и предприятия заключают контракты со сроками, не увязанными с реальными возможностями осуществления строительства, что приводит к неэффективному использованию валютных средств и не дает требуемой отдачи.

Как правило, к заключению контрактов не привлекаются руко-

водители строительно-монтажных организаций, областей и республик, где намечается строительство объектов на приобретаемом оборудовании.

Увеличение запасов неустановленного импортного оборудования происходит также из-за отказа местных органов от ранее выданных разрешений на проектирование и строительство. Это приводит к выбору новых площадок, разработке вновь проектно-сметной документации, а в конечном счете к потерям гарантий и убыткам.

Так, отмена областными организациями выданных согласований по строительству производства капролактама в Новгородском ПО "Азот" на комплектном оборудовании потребовала длительных поисков возможностей переноса этой мощности на другие предприятия, а в дальнейшем - аннулирования заключенного контракта и оплаты бросовых работ.

Отменено было также ранее выданное согласие Совета Министров Башкирской АССР на строительство в г.Уфе производства поликарбонатов, несмотря на начавшуюся поставку оборудования в 1988 году. Принято решение перенести это строительство на Вурнарский химический завод, где оно также не было начато. В настоящее время прорабатывается вопрос о размещении данного производства в г.Ново-Чебоксарске.

Начатое в 1987 г. строительство стана "2500" горячей прокатки на Новолипецком металлургическом комбинате без разработанного проекта на импортном оборудовании в 1990 г. практически законсервировано из-за позиции местных органов и задержки представления проектных материалов на экспертизу.

Строительство Благовещенского комплекса по производству полиэфирного волокна начато в 1985 году. Закупленное у японских фирм импортное оборудование поступает на строительную площадку. Однако технико-экономическое обоснование строительства утверждено только в апреле текущего года.

Несмотря на аргументированное возражение подрядчика против привязки комплекса по производству полиэфирного волокна на ПО "Химволокно" в г.Благовещенске Башкирской АССР, бывшему Минхимпрому СССР удалось убедить Совет Министров СССР о целесообразности строительства данного производства именно в этом городе. Экологическая обстановка в данном районе, сложные геоло-

гические условия (карстовые явления), существенные затраты на развитие строительной базы (около 20% от сметной стоимости строительства) привели к отставанию работ и не позволят в текущем году сдать объект под пусконаладочные работы. А значительные затраты на подготовку территории строительства и формирование инфраструктуры, высокая стоимость импортного оборудования, лицензий и технической документации не позволят окупить капитальные вложения в нормативные сроки.

Следует также отметить и неудовлетворительное использование введенных в действие мощностей на комплектном импортном оборудовании.

Так, например, сданная в эксплуатацию в 1988 г. в Усольском ПО "Химпром" Минхимнефтепрома СССР мощность по производству 30 тыс.т в год эпихлоргидрина используется в среднем на 8%, в результате чего недополучено 32 тыс.т этого продукта на 45 млн.рублей. Допущено сверхнормативных плановых убытков более 20 млн.рублей. На закупку французского оборудования было затрачено 45 млн.инвалютных рублей.

На введенном в 1981 г. на Кременчугском нефтеперерабатывающем заводе Минхимнефтепрома СССР производстве имидных присадок уровень использования мощности, при норме освоения 9 месяцев, составляет только 41%. Недодано продукции на 178 млн.рублей.

В целях улучшения положения дел с приобретением и использованием импортного оборудования Госстрой СССР совместно с Госпланом СССР, Госснабом СССР, Внешэкономбанком СССР, МВЭС СССР и Промстройбанком СССР подготовил и направил в апреле т.г. ГВК Совета Министров СССР проект распоряжения Совета Министров СССР по совершенствованию закупок комплектного импортного оборудования, в котором даны предложения о постепенном, начиная с 1991 года, переходе на предоставление министерствам, предприятиям и объединениям централизованных валютных средств в виде кредитов банков СССР. Эти меры, по мнению Госстроя СССР, позволят поднять ответственность хозяйственных органов в скорейшей отдаче вложенных в развитие промышленного потенциала страны ресурсов.

Госстроем СССР совместно с Госснабом СССР также проведен анализ обеспечения в I квартале т.г. отечественным оборудованием и из-

делями объектов, сооружаемых на комплектном импортном оборудовании. Проводится работа по совершенствованию системы материально-технического обеспечения объектов на комплектном импортном оборудовании. Госснаб СССР поручил оптово-посредническим фирмам и территориальным органам в кратчайшие сроки заключить совместно с заказчиками оставшиеся незаключенные договора с поставщиками по централизованно распределяемой продукции, а также обеспечить совместно с заказчиками поставку оборудования и изделий по прямым безлимитным заказам в сроки, согласно графикам выполнения строительно-монтажных работ.

В целях отработки единой системы закупки и организации использования импортного оборудования в народном хозяйстве Госстрой СССР считает целесообразным сконцентрировать эту работу в Госплане СССР, предоставив ему право привлекать к решению возникающих вопросов любые центральные и республиканские органы управления.

Госстрой СССР считает также необходимым поручить:

1. Министерством и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик:

- дополнительно рассмотреть состояние дел с запасами неустановленного оборудования и разработать в мае т.г. графики поквартальной сдачи в монтаж и ввода в действие импортного оборудования и установить контроль за их выполнением, а также проработать возможность его использования на существующих производственных площадях с учетом перераспределения складских запасов;

- согласовывать место и условия осуществления строительства объектов на импортном оборудовании с местными советскими органами, а также инспектирующими и подрядными организациями, до подписания контрактов с иностранными фирмами на его закупку;

- обеспечить поставку комплектующего отечественного оборудования в сроки, увязанные с графиками строительства и поставок импортного оборудования.

2. Госплану СССР при формировании годовых планов капитального строительства и его материально-технического обеспечения включать строительство объектов на импортном оборудовании в перечень строек государственного заказа, предусматривая для них выделение ресурсов в соответствии с потребностью, определенной по рабочим чертежам.

3. Госкомстату СССР пересмотреть, начиная с отчета за первое полугодие т.г. периодичность и состав отчетности о запасах неустановленного импортного оборудования, имея в виду выделить из общих объемов оборудование, предназначенное для объектов, строительство которых не предусмотрено планом текущего года. Установить ежеквартальную периодичность этой отчетности.

Госстрой СССР просит также ускорить принятие постановления, проект которого направлен Совету Министров СССР письмом Госстроя СССР от 6 апреля 1990 г. № 219 и распоряжения Совета Министров СССР, направленного ГВК Совета Министров СССР письмом от 12 апреля 1990 г. № 231.

С Госнабом СССР (т.Кармазин) согласовано.

Председатель Госстроя СССР



В.М.Серов

О мерах по сокращению запасов неустановленного импортного оборудования

Госстрой СССР (т.Серов) в соответствии с поручением Президиума Совета Министров СССР от 30 января 1990 г. (протокол № 9, раздел II) докладывает о том, что с участием постоянных органов Совмина СССР, министерств и ведомств СССР и Совминов союзных республик рассмотрен вопрос о сокращении запасов неустановленного импортного оборудования. Состояние дел с использованием импортного оборудования было рассмотрено также у т.Воронина Л.А.

Президиум Совмина СССР от 30 января 1990 г. обратил внимание Госстроя СССР, министерств и ведомств СССР и Совминов союзных республик на то, что объемы неустановленного импортного оборудования продолжают оставаться весьма значительными и к началу текущего года составили около 6 млрд.рублей, что в условиях напряженного состояния экономики является совершенно нетерпимым.

Поручено Госстрою СССР и Госснабу СССР безотлагательно разобраться в причинах такого положения, разработать и осуществить необходимые мероприятия и о результатах доложить по итогам за 1 квартал с.г.

Тов.Ситаряну С.А. поручено принять участие в этой работе.

В докладе, в частности, отмечается, что большинством министерств и ведомств - заказчиков, а также Совминов союзных республик причины роста объемов неустановленного оборудования не анализировались и вследствие этого комплексные мероприятия по их снижению отсутствуют. Рост поставок импортного оборудования в 1989 году, увеличивший его запасы на 1 млрд.рублей, в значительной мере объясняется предоставлением с 1988 года прав госпредприятиям самостоятельно осуществлять деятельность по приобретению и использованию этого оборудования и потерей контроля со стороны союзных и республиканских органов государственного управления за регулированием этих процессов.

В 1989 году не было введено в эксплуатацию 223 комплекта оборудования на сумму 2,35 млрд.рублей. Особенно значительные объемы оборудования скопились на объектах Минметаллургии СССР - 446,5 млн.рублей, Минхимнефтепрома СССР - 398,2 млн.рублей, концерна "Газпром" - 316,6 млн.рублей. На оборудование стоимостью 807,7 млн.рублей истекли сроки гарантий иностранных фирм.

- Анализ хода строительства объектов на базе комплектного импортного оборудования показывает, что срыв ввода в действие мощностей в ряде случаев происходит из-за неукомплектованности этих мощностей отечественным технологическим оборудованием, постоянной корректировкой заказчиками проектно-сметной документации, отказа местных органов от ранее выданных разрешений на строительство.

В докладе делается вывод, что указанное положение стало возможным из-за отсутствия в стране системы контроля за расходованием валютных средств на закупку импортного оборудования, принятия решений о закупке и заключения контрактов без детальной проработки вопросов размещения и согласования с местными органами строительства объектов, увязки с мощностями строительных организаций.

Сообщается, что Госстроем СССР совместно с Госснабом СССР проводится работа по улучшению системы материально-технического обеспечения строительства объектов на импортном оборудовании. Направлены в ГВК предложения по совершенствованию порядка закупки комплектного импортного оборудования (о переходе начиная с 1991 года на закупку оборудования за счет валютных кредитов банков СССР. Эти предложения в настоящее время рассматриваются в ГВК), что позволит поднять ответственность хозорганов в скорейшей отдаче вложенных в развитие промышленного потенциала страны ресурсов. Целесообразно, считает Госстрой СССР, ускорить принятие этих предложений. В целях отработки единой системы закупки и организации использования импортного оборудования следовало бы сконцентрировать эту работу в Госплане СССР.

Госстрой СССР считает также необходимым поручить:

министерствам и ведомствам СССР и Совминам союзных республик разработать графики поквартальной сдачи в монтаж и ввода в действие импортного оборудования, проработать возможность использования имеющихся запасов оборудования на существующих производственных площадях, обеспечить поставку комплектующего отечественного оборудования в установленные сроки;

Госплану СССР включать в госзаказ объекты, строительство которых осуществляется на импортном оборудовании;

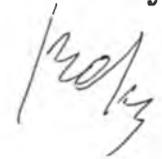
Госкомстату СССР выделить из отчетности о запасах неустановленного импортного оборудования объем этого оборудования по объектам, строительство которых не предусмотрено планом текущего года, и установить ежеквартальную периодичность отчетности.

1. Доклад Госстроя СССР (т.Серова) направить министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик для принятия мер по ускорению вовлечения в монтаж и сокращению складских запасов неустановленного импортного оборудования за счет возможного его использования на других объектах или действующих производствах.

2. Тт.Дурасову В.А.
Боеву Ю.П.
Кириченко В.Н.

Прошу рассмотреть замечания и предложения Госстроя СССР по улучшению планирования и материально-технического обеспечения объектов, сооружаемых на импортном оборудовании, организации контроля за вводом в эксплуатацию этого оборудования и принять необходимые меры.

3. Тт.Ситаряну С.А., Московскому Ю.С., Катушеву К.Ф.

 Л.Воронин

5 июня
мая 1990 г.

ПП-23038