

В. г. 77
 1990,
 12.02.91
 Управление планирования и координации деятельности банков

РГАЭ

Ф. 2324

ОИ 33.9 741

02.01.90

Материал к докладу о социально-экономическом положении страны

В 1989 году продолжали нарастать трудности в денежном обращении: увеличился разрыв между денежными доходами и расходами населения, возросла эмиссия денег, крайне обострилось положение с удовлетворением спроса населения на товары и услуги, снизилась покупательная сила рубля, что вызывает негативные социальные последствия.

Указанные трудности обусловлены невыполнением основных заданий государственного плана и сложившимися в результате этого неблагоприятными пропорциями в развитии экономики. В 1989 году не выполнены задания по национальному доходу, производительности общественного труда, объему промышленной и сельскохозяйственной продукции, производству товаров народного потребления. В этих условиях денежные доходы населения значительно превысили план: их прирост против 1988 года, по предварительным данным, составил 12,9 процента, тогда как плановый баланс на 1989 год предусматривал прирост на 1,2 процента, доходы были выше плана на сумму более 57-млрд.рублей. Темп прироста денежных доходов в 1,4 раза опережал темп прироста расходов населения на покупку товаров и оплату услуг.

Остаток денежных средств у населения в наличных деньгах, на вкладах, в сертификатах, в облигациях внутреннего выигрышного займа за 1989 год увеличился на 61,9 млрд.рублей, что составляет 11,1 процента от суммы денежных доходов. Оседание денежных средств у населения возрастает с каждым годом: в 1988 году оно составило 41,8 млрд.рублей или 8,5 процента от суммы денежных доходов, в 1987 году - 31,8 млрд.рублей или 7 процентов, в 1986 году - 27,7 млрд.рублей или 6,4 процента, в 1981-1985 годах у населения оставалось в среднем в год 17,3 млрд.рублей или 4,4 процента от суммы денежных доходов.

Высокий прирост остатка денежных средств у населения является показателем нарастания неудовлетворенного спроса из-за недостатка товаров и услуг, который на начало 1990 года оценивается Госбанком СССР в сумме около 110 млрд.рублей против 60 млрд.рублей на начало 1986 года.

Дезорганизован потребительский рынок. В продаже, наряду с продуктами питания, недостает многих изделий легкой промышленности, товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, круг дефицитных товаров расширяется. Например, из 115 наименований товаров, по которым проводилось наблюдение в 100 городах, только 10 видов товаров продавались без существенных перебоев.

В ряде регионов возникают всплески ажиотажных, панических покупок товаров повседневного спроса - соли, спичек, мыла, крупы, муки, что свидетельствует о неуверенности в завтрашнем дне. Некоторые группы населения усиленно приобретают дорогостоящие товары, опасаясь за судьбу своих сбережений. Так, продажа ювелирных изделий в 1989 году увеличилась против 1988 года на 2 млрд.рублей или почти в 1,5 раза. Выстраиваются очереди за коврами и ковровыми изделиями, хрусталем, дорогостоящими мебельными гарнитурами, телевизорами, за другими товарами. Усиливается спекулятивная перепродажа товаров.

Во многих регионах некоторые продукты питания продаются по талонам (мясо, масло сливочное, сахар, чай и другие), вводится порядок отпуска непродовольственных товаров только местным жителям по предъявлении паспортов или визитных карточек, организуется выездная торговля на предприятиях.

Такое положение на внутреннем рынке вызывает законное недовольство населения, подрывает стимулы к повышению производительности труда.

Происходит систематический рост прейскурантных и средних розничных цен на товары народного потребления. За 1986-1989 годы рост средних цен продукции, реализуемой государственной торговлей, потребительской кооперацией и на колхозном рынке (без учета изменений цен на товары, производимые кооперативами и в порядке индивидуаль-

ной трудовой деятельности) составил процента. Цены на товары, производимые кооперативами, примерно в 1,7 раза выше государственных розничных цен.

В 1989 году розничный товарооборот увеличился против 1988 года на 37,3 млрд.рублей или на 10,2 процента. Около 62 процентов указанного прироста приходится на рост средних розничных цен (примерно 9 млрд.рублей), увеличение продажи алкогольных напитков (10 млрд.рублей), рост продажи товаров предприятиям, организациям, кооперативам по мелкому опту (более 4 млрд.рублей). Продажа продуктов питания и непродовольственных товаров населению в 1989 году возросла против 1988 года на 4,6 процента (14,3 млрд.рублей).

Особенно резко ухудшилось положение на внутреннем рынке в 1988-1989 годах - в связи с опережающим ростом денежных доходов населения по сравнению с ростом объемов производства товаров народного потребления, розничного товарооборота и платных услуг.

В 1988 году денежные доходы населения увеличились против 1987 года на 9,3 процента, а расходы на покупку товаров и оплату услуг - на 7,2 процента, в 1989 году против 1988 года соответственно на 12,9 процента и 9,2 процента.

Высокими темпами растет фонд оплаты труда, что обусловлено введением новых ставок и окладов работникам предприятий промышленности, строительства, транспорта, связи, торговли, материально-технического снабжения, а также продолжающимся проведением централизованных мероприятий по повышению заработной платы в здравоохранении, социальном обеспечении, просвещении, в ряде других отраслей.

Прирост оплаты труда как в 1988, так и в 1989 году опережал рост производительности труда. В 1988 году производительность общественного труда повысилась против предыдущего года на 4,8 процента, а среднемесячная заработная плата рабочих и служащих на 8,3 процента, оплата труда колхозников на 6,8 процента, в 1989 году при росте производительности общественного труда против 1988 года на 2,4 процента прирост среднемесячной заработной платы составил 9,5 процента, оплата труда колхозников 8 процентов.

Такое положение создалось в результате того, что действующий порядок формирования фондов оплаты труда практически не увязан с конечными результатами работы. При невыполнении планов по объему промышленной продукции, вводу в действие строящихся объектов, по отправлению грузов железнодорожным транспортом, по производству сельскохозяйственной продукции, оплата труда в указанных отраслях значительно увеличилась.

Многие предприятия и организации занижали по сравнению с расчетными данными планы прибыли, что создало условия для неправомерного увеличения фондов экономического стимулирования, поскольку 70 процентов сверхплановой прибыли зачислялось в эти фонды. План накоплений в 1989 году перевыполнен. При этом существенная часть сверхплановой прибыли получена за счет необоснованного повышения цен.

С 1 октября 1989 г. вступил в силу Закон о налоговом регулировании средств государственных предприятий, направляемых на оплату труда. Новый порядок налогообложения в определенной мере способствует ограничению расходования средств: если за 10 месяцев 1989 г. фонд оплаты труда возрос против соответствующего периода 1988 г. на 10,1 процента, то за ноябрь-декабрь 1989 г. этот прирост составил 8,3 процента. В январе 1990 г. расходы на оплату труда были выше, чем в январе 1989 г., на _____ процента.

В настоящее время рассматривается ряд предложений, направленных на более экономное расходование фондов заработной платы. Необходимо ускорить принятие соответствующих решений.

Происходит дальнейший рост денежных доходов от кооперативов: в 1988 году доходы составляли 3 млрд. рублей, в 1989 году - 16 млрд. рублей. За 1989 год кооперативы произвели продукцию (оказали услуги) на 40 млрд. рублей, из них реализовано населению - на 7 млрд. рублей. Таким образом, расходы на оплату труда в кооперативах в 2,3 раза превышают вклад кооперативов в дело удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах.

Эмиссия денег не используется Госбанком СССР в качестве ресурса для кредитования: общая сумма кредитных вложений в хозяйство за четыре года текущей пятилетки (1986-1989 гг.) сократилась на 133,5

млрд.рублей, в том числе в 1989 году - на 16,7 млрд.рублей. В то же время ресурсы банка продолжали направляться на покрытие дефицита государственного бюджета. Задолженность бюджета Госбанку СССР по привлеченным средствам на конец 1989 г. составила 350,1 млрд. рублей и увеличилась против начала пятилетки (1 января 1986 г.) на 243,4 млрд.рублей, в том числе за 1989 год - на 82,4 млрд.рублей.

Государственный внутренний долг на конец 1989 года составил 400 млрд.рублей, он возрос против 1 января 1986 г. на 358 млрд.рублей, в том числе в 1989 году - на 88 млрд.рублей. Систематическое превышение расходов государства над доходами является одной из главных причин обесценения рубля.

В 1986-1989 годах имели место серьезные отклонения в ходе выполнения государственного плана экономического и социального развития СССР, в результате чего были нарушены основные пропорции развития хозяйства, что отрицательно сказалось на состоянии финансов и денежного обращения.

По пятилетнему плану прирост национального дохода в 1989 году против 1985 года предусматривался на 17,8 процента, а составил 11,1 процента.

Производительность общественного труда за четыре года (1986-1989 гг.) намечалось повысить на 17,5 процента, а в действительности повышение составило 11,2 процента.

Объем промышленной продукции на 1989 год предусматривался с ростом против 1985 года на 19,1 процента, а составил 14,5 процента. Производство товаров народного потребления (без алкогольных напитков) за указанный период должно было возрасти на 25,8 процента, а фактический прирост составил 22,5 процента.

Не выполнены задания по производству сельскохозяйственной продукции, что крайне отрицательно отражается на снабжении населения продуктами питания.

В условиях столь значительного невыполнения плана по основным экономическим показателям, в 1986-1989 годах превышен план по капитальным вложениям. Общий объем капитальных вложений за счет всех

источников финансирования по пятилетнему плану на эти годы был определен в 781,8 млрд.рублей, а в действительности составил 837,4 млрд.рублей. По сравнению с 1981-1984 годами объем капитальных вложений увеличился на 26,2 процента, то есть рос значительно быстрее, чем национальный доход. Это обусловило повышение доли фонда накопления в национальном доходе за счет сокращения доли, направляемой на потребление.

Несмотря на принятое решение о сокращении объема капитальных вложений, в 1989 году он превысил план и был больше, чем в 1988 году на 0,6 процента. В то же время план ввода в действие основных фондов не выполнен. Объем незавершенного строительства на конец 1989 года составил 180,9 млрд.рублей, в том числе сверхнормативный 39 млрд.рублей. За четыре года (1986-1989 гг.) незавершенное строительство увеличилось на 60,5 млрд.рублей, в том числе в 1989 году - на 22,6 млрд.рублей. Вложенные в строительство средства должной отдачи не дают, что крайне отрицательно отражается на финансах и денежном обращении.

Для нормализации положения в денежном обращении необходимо ускорить структурную переориентацию производства в пользу группы "Б", обеспечить резкое увеличение производства товаров народного потребления и развитие сферы платных услуг.

В пятилетнем плане на тринадцатую пятилетку следует полностью сбалансировать доходы и расходы государства с тем, чтобы не допустить нового бюджетного дефицита и дальнейшего увеличения государственного долга. Высказывания отдельных экономистов о том, что небольшой дефицит бюджета приемлем и даже полезен, вряд ли можно считать основательными в условиях уже накопившейся крупной суммы государственного долга.

В плане на предстоящую пятилетку необходимо решительно ограничить размер инвестиций и коренным образом изменить структуру капитальных вложений, направив их в отрасли, обеспечивающие сохранность, транспортировку и качественную переработку сельскохозяйственной продукции и в отрасли, производящие товары народного потребления.

Следует ускорить решение вопроса о реформе цен, так как без такой реформы развитие нормальных рыночных отношений представляется невозможным.

Необходим новый механизм формирования фондов оплаты труда, гарантирующий опережение темпов роста производительности труда над средней заработной платой, а также проведение мероприятий, обеспечивающих укрепление дисциплины в хозяйстве.

мп № 583, 2экз.
(бл.286, л.57-67)

исп. Лямина
отп. Коненкова
2.01.90 г.

Унифицировано по акту 13.3
от 14.06 1991 г.
ДЛЯ СНА. 2
Коллектив в составе 4
Всего листов 4