

1989 г.

(9, 10)

+

Общая оценка экономического и социального положения накануне девяностых годов

В годы текущей пятилетки происходит перестройка экономической и социальной жизни страны. Положено начало процесса формирования новой системы экономических отношений, структуры управления народным хозяйством.

Нарастает социальная переориентация экономики, выразившаяся в первую очередь в более существенном, чем ранее, укреплении материально-технической базы социальной сферы. Это нашло отражение прежде всего в структуре инвестиций. Среднегодовой темп прироста капитальных вложений непроизводственного назначения составил в 1986-1988 гг. 9,5 % против 4,7% в 1981-1985 гг. Доля капитальных вложений на решение социальных задач повысилась в 1988 г. до 29,3% против 27,7% в 1985 г.

Существенно расширились масштабы жилищного строительства. Среднегодовой ввод жилья в текущей пятилетке составил около 130 млн. квадратных метров общей площади и увеличился по сравнению с прошлой пятилеткой на 16%.

Доля ресурсов национального дохода на потребление и непроизводственное накопление возросла с 80,9% в 1985 году до 81,6% в 1988 г. (в сопоставимых ценах 1983 года).

В последние два года отмечается опережение производства продукции группы "Б" промышленности по сравнению с производством продукции группы "А". В 1988 г. прирост их с 1986 г. составил соответственно 9,7% и 7,2%.

Наметился сдвиг в сторону развития экономики на интенсивной основе. Весь прирост произведенного национального дохода,

продукции промышленности и сельского хозяйства, строительномонтажных работ, объема перевозок на железнодорожном транспорте получен за счет роста производительности труда. Численность рабочих и служащих, занятых в материальном производстве, в 1988 году сократилась более чем на один миллион человек.

Впервые за многие годы, начиная с 1988 года, выполняется план розничного товарооборота.

Осуществлялась система социальных мер, направленных на рост народного благосостояния. На эти цели только из централизованных источников направлено 9,8 миллиарда рублей, в том числе 5,2 миллиарда рублей - на повышение заработной платы.

Проведено повышение заработной платы работникам народного образования, продолжается поэтапное повышение заработной платы в здравоохранении и социальном обеспечении.

Повышены размеры пособий пенсионерам, проживающим в сельской местности и связанным с сельским хозяйством, рабочим и служащим и их семьям, назначенных десять и более лет назад. С 1 октября 1989 года повышаются минимальные размеры пенсий до 70 рублей.

На новые повышенные тарифные ставки и должностные оклады к 1 июля 1989 года переведено около 60 миллионов работников производственных отраслей. Начался перевод на новые условия оплаты труда за счет средств, заработанных трудовыми коллективами, на предприятиях и в организациях торговли, общественного питания, материально-технического снабжения.

Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих составила в январе-сентябре 1989г. 236 рублей, что на 9,5% выше,

чем в прошлом году.

Вместе с тем на фоне этих позитивных тенденций имеет место разбалансированность внутреннего потребительского рынка и дефицит государственного бюджета, которые тормозят движение народного хозяйства и создают социальную напряженность в обществе.

Анализ социально-экономического развития страны показывает, что по большинству общеэкономических показателей задания пятилетнего плана не выполняются, а по ряду параметров экономика развивается более низкими темпами, чем в XI пятилетке. За четыре года не будут выполнены пятилетние задания по национальному доходу, продукции промышленности, валовой продукции сельского хозяйства, отправлению грузов транспортом общего пользования. Не будут обеспечены задания по снижению металлоемкости и энергоемкости национального дохода, так как не удалось достигнуть необходимого перелома и на решающих участках перестройки - в развитии машиностроения, ускорении научно-технического прогресса и интенсификации производства.

Основные показатели социально-экономического развития страны за первые три года двенадцатой пятилетки и оценка ожидаемых итогов 1989 года характеризуются следующими данными:

	Темпы прироста (в %, в среднем за год)		
	1981-1985 гг.	1986-1989 гг. в том числе 1989 г.	оценка
Валовой национальный продукт	3,7	4,0	4,3

Темпы прироста(в %, в среднем за год)
1981-1985гг. 1986-1989гг. в том числе 1989г.
оценка

Национальный доход:

произведенный	3,2	2,8	3,0
используемый на потребление и накопление	2,9	2,6	3,7
в том числе:			
ресурсы для расширенного воспроизводства и прочие виды накопления	2,6	-1,3	-8,0

Как следует из приведенных данных, по сравнению с прошлой пятилеткой происходит замедление темпов экономического роста, в основном связанное с проводимыми в эти годы крупными структурными изменениями в экономике, не предусмотренными пятилетним планом, недостаточной эффективностью общественного производства и снижением деловой активности в материальной сфере.

В 1989 г. произведенный национальный доход увеличится на 3% против 4,4% в 1988 году. Существенным фактором его роста стало увеличение производства и реализации винно-водочных изделий. Если в 1986-1988 гг. чистая продукция предприятий материального производства, характеризующая конкретный вклад предприятий в создание национального дохода и свободная от влияния факторов распределительного характера и конъюнктуры мирового рынка, росла более высокими темпами, чем национальный доход, то в 1989 г. ее прирост составит 2,6% по

сравнению с 3% прироста национального дохода.

Более высокие темпы роста валового национального продукта в текущей пятилетке по сравнению с прошлой пятилеткой обусловлены опережающим ростом реализованных доходов сферы услуг и амортизационных отчислений на основные фонды народного хозяйства, среднегодовой прирост которых в текущей пятилетке составит соответственно 10% и 6%.

Прирост производительности общественного труда в целом по народному хозяйству в среднем за 1986-1989гг. составит 2,9% против 2,7% в среднем за одиннадцатую пятилетку и 4,1% предусмотренного в среднем на 1986-1989гг. пятилетним планом.

Производительность общественного труда, рассчитанная по чистой продукции предприятий материального производства, выросла в среднем за 1986-1989гг. на 4,4% против 2,5% в 1981-1985гг., в 1988г. - на 6,0%, в 1989г. - на 2,6%.

В результате роста производительности общественного труда за 1986-1989гг. был получен весь прирост национального дохода и обеспечена экономия труда 11,5 млн. человек. Темпы роста производительности общественного труда продолжали отставать от темпов роста его фондовооруженности.

При этом прирост фондовооруженности труда (стоимость основных производственных фондов на одного занятого в материальном производстве) в расчете на один процент прироста производительности труда составит в 1986-1989гг. 1,8%.

Одним из основных факторов повышения производительности общественного труда является улучшение использования материальных ресурсов, экономия сырья, материалов, топлива, энергии и других предметов труда.

Изменение основных факторов, влияющих на производительность общественного труда, характеризуется следующими данными:

	Темпы роста (снижения), в %					1986-1989гг. в среднем за год
	1981-1985гг. в среднем за год	1986г.	1987г.	1988г.	1989г.	
Материалоемкость (без амортизации):						
национального дохода	99,7	101,2	101,1	98,3	98,7	99,8
чистой продукции предприятий	99,9	97,4	100,0	97,1	99,1	98,4
Металлоемкость:						
национального дохода	98,1	100,3	99,2	96,0	98,3	98,4
чистой продукции предприятий	98,3	96,6	98,1	94,9	98,7	97,0
Энергоемкость:						
национального дохода	99,2	99,5	101,7	97,2	99,3	99,4
чистой продукции предприятий	99,4	95,7	100,6	96,1	99,7	98,0

За прошедшие годы двенадцатой пятилетки в результате снижения материалоемкости общественного продукта (без амортизации) на 1,3% было сэкономлено на 10,4 миллиарда рублей предметов труда. Однако коренного перелома в области ресурсосбережения, как это намечалось, не произошло. Плановые задания по снижению материалоемкости общественного продукта, металло- и энергоемкости выполняются неудовлетворительно.

В годы текущей пятилетки продолжалось замедление падения темпов фондоотдачи. Так, за 1986-1988гг. среднегодовой темп снижения составил 2,3% против 3,2% за 1981-1985гг. По оценке, в 1989 году фондоотдача составит 35,9 копейки, что ниже уровня предыдущего года на 1,4%, а по плану к фактически достигнутому уровню 1988 года фондоотдача должна вырасти на 0,7% и составить 37 копеек на рубль производственных основных фондов.

В народном хозяйстве продолжают оставаться значительными запасы неустановленного оборудования. На 1 января 1989 года эти запасы составили 16,2 миллиарда рублей, в том числе импортного - 5,3 миллиарда рублей, и их доля в общих запасах снизилась с 42% в 1985г. до 33% в 1988г.

Объем сверхнормативного незавершенного строительства за счет государственных средств составил на начало 1989 года 18,7 миллиарда рублей.

В целом по народному хозяйству продолжительность одного оборота материальных оборотных средств сократится за 4 года текущей пятилетки на 2,5 дня. Из-за снижения остатков материальных оборотных средств на рубль валового общественного продукта за четыре года двенадцатой пятилетки (включая оценку 1989 года) на 1,5% из запасов будет высвобождено материальных ресурсов на сумму 10 миллиардов рублей.

При оценке экономической ситуации в стране, сложившейся в 1989 году, требуется углубить анализ особенностей формирования итогов показателей макроуровня. Особо следует остановиться на ухудшении структуры фонда накопления в 1988 году, сказывающемся на экономической ситуации текущего года и реализации

плана 1990 года. Почти пятая часть всех капитальных вложений 1988 года пошла на рост омертвляемых в "незавершенке" материальных ценностей. Такая ситуация возникла в результате резкого изменения структуры инвестиций в пользу непроизводственной сферы, что не было подкреплено соответствующими изменениями в материальной базе инвестиционного комплекса, совершенствованием экономического механизма этого комплекса, созданием экономических рычагов, позволяющих преодолеть сложившиеся негативные тенденции в строительстве.

Указанные явления в инвестиционном комплексе усугубили разбалансированность внутреннего потребительского рынка, инфляционные явления, дефицит государственного бюджета.

В текущей пятилетке значительно превышены плановые показатели по росту денежных доходов населения.

Фактические темпы роста заработной платы оказались выше предусмотренных пятилетним планом. Фонд оплаты труда за 1986-1988 гг. возрос на 47 млрд.рублей, в том числе за 1988 год - на 24 млрд.рублей (52% от общего прироста за 1986-1988 гг.).

Фонд оплаты труда рабочих и служащих в 1989 году, по оценке Госкомстата СССР, составит свыше 350 миллиардов рублей, вырастет по сравнению с предыдущим годом более чем на 8% и превысит уточненный план 1989 года на 17 миллиардов рублей.

Немалое влияние на высокий рост заработной платы оказали выплаты за счет экономии фонда заработной платы, аккумулированной за предыдущие годы и фактически израсходованной на повышение ставок и окладов в производственных отраслях. За счет указанного фактора прирост фонда оплаты труда в 1988 году составил 2,5 млрд.рублей.

Без должной связи с результатами труда росли премиальные выплаты: за 1986-1988 гг. они увеличились с 38,3 млрд.рублей до 46,5 млрд.рублей, или в 1,2 раза. В ведущих отраслях материального производства - промышленности, строительстве, железнодорожном транспорте имел место опережающий рост заработной платы по сравнению с ростом производительности труда.

Причем это соотношение увеличилось: в промышленности с 0,60 в 1986 году до 1,7 в 1988 году, в строительстве—соответственно с 0,82 до 1,07.

Быстрый рост денежных доходов в годы двенадцатой пятилетки не сопровождался соответствующим ростом товаров народного потребления и платных услуг. В результате население не имело возможности израсходовать на покупку товаров и услуг по сравнению с расчетами к плану на 1986—1988 гг. 26,4 млрд. рублей текущих денежных доходов.

Наряду с этим необходимо учесть, что в 1986—1989 гг. в связи с систематической несбалансированностью денежных доходов населения и их расходов на приобретение товаров и услуг скопились значительные денежные сбережения населения во вкладах, облигациях государственных займов, наличных деньгах, что в свою очередь обусловило неудовлетворенный спрос на товары и услуги, оцениваемые в сумме более 100 миллиардов рублей.

На сложившуюся ситуацию существенно влияют недостаточные темпы наращивания производства товаров народного потребления и развития платных услуг.

В 1986—1988 гг. из 40 товаров, по которым предусмотрены задания Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986—1990 гг., они не обеспечены по 22, в том числе в 1988 году — по 20. В истекшем периоде года по большинству непродовольственных товаров народного потребления складывается отставание от государственных годовых заданий.

Госкомстатом СССР совместно с Госкомтрудом СССР объем минимального потребительского бюджета (прожиточный минимум, или "черта бедности") определен в среднем по стране в 1988г. в размере 78 руб. в месяц на члена семьи. Численность населения с доходом ниже прожиточного минимума составляла 41 миллион человек, или 14% общей численности населения страны. Половина из них - это члены многодетных семей, треть - молодые люди и их дети, пятая часть - пенсионеры.

По прогнозам, к концу 1990 года доходы ниже прожиточного минимума (с поправкой на инфляцию) будут иметь около 22 миллионов человек.

Основным фактором, определяющим малообеспеченность семьи является число иждивенцев (в основном детей), приходящихся на работающего. Среди многодетных семей около двух третей имели среднедушевой совокупный доход до 75 рублей в месяц. Как показывают данные статистики семейных бюджетов, эффективную социальную политику в области повышения материального благосостояния малообеспеченного населения и, в первую очередь многодетных семей, выработать до сих пор не удалось. Уровень жизни этого населения более чем в 2 раза ниже среднего по стране.

Не снижается острота решения жилищной проблемы. На начало года в очереди на получение жилья стояло 13,9 миллиона человек. Возможные сроки обеспечения жильем семей, вставших на учет в 1988 году, в целом по стране - 7-8 лет. За 1986-1988 годы сдано в эксплуатацию 6,6 миллиона новых квартир, улучшили жилищные условия 33,4 млн. человек. В январе-сентябре с.г. за счет

всех источников финансирования сдано в эксплуатацию 75 миллионов квадратных метров общей площади жилых домов.

Вместе с тем в 1988 году наметилось снижение темпов роста строительства жилья. Крайне неудовлетворительно осуществляется в текущем году строительство жилых домов за счет государственных капитальных вложений. За девять месяцев за счет таких средств сооружена 841 тысяча новых квартир, введено 51,9 миллиона квадратных метров общей площади жилья, что на 3,5 миллиона квадратных метров, или 6% меньше, чем за январь-сентябрь прошлого года. Уровень выполнения годового плана составил лишь 53%, в то время как за тот же период 1988 года - 61%. Чтобы обеспечить выполнение годовой программы, в октябре-декабре в целом по стране необходимо ежемесячно сдавать в эксплуатацию жилья в 2,6 раза больше, чем вводилось в среднем за месяц в январе-сентябре.

По сравнению с январем-сентябрем прошлого года сдача в эксплуатацию за счет государственных капитальных вложений общеобразовательных школ сократилась на 23%, профтехучилищ - на 35%, дошкольных учреждений - на 19%, больниц - на 13%, поликлиник - на 9%, клубов и домов культуры - на 22%.

Приложение

Ожидаемые итоги выполнения плана социального и экономического развития на 1989 г.

	1989г. (планы или расчеты к нему)		1989г. (ожидаемое)	
	абсолютные данные (млрд. рублей)	в % к 1988г. (факт.)	абсолютные данные (млрд. рублей)	в % к 1988г. (факт.)
Валовой национальный продукт	918	107 ^{1/}	895,3	104,3
Национальный доход:				
произведенный (в ценах 1983 г.)	651,1	105,7 ^{1/}	634,5	103
используемый	636,4	106,2 ^{1/}	621	103,7
в том числе:				
фонд потребления	488,1	108,3	481	106,6
фонд накопления	148,3	99,9	140	94,7
Продукция промышленности (в ценах 1982 года)	930,4	103,0	923	102,2
Группа "А"	680,8	101,8	677	101,2
Группа "Б"	249,6	106,5	246	105
Производство товаров народного потребления (без алкогольных напитков)	383,1	110	362	106
Валовая продукция сельского хозяйства (в сопоставимых ценах 1983г.)	236,9	106,6 ✓	224	100,8 ✓
Объем государственных капитальных вложений по народному хозяйству	194,7 ^{2/}	103 ✓	191,0	101 ✓
Ввод в действие основных фондов за счет государственных капитальных вложений	186,0 ^{3/}	113 ✓	168,0	102 ✓
Ввод в действие общей площади жилых домов за счет государственных капитальных вложений, млн. кв.м	97,3 ^{3/}	106 ✓	88,4	96 ✓

	1989г. (планы или расчеты к нему)		1989 г. (ожидаемое)	
	абсолютные данные (млрд. рублей)	в % к 1988 г. (факт.)	абсолютные данные (млрд. рублей)	в % к 1988 г. (факт.)
Реальные доходы на душу населения (в сопоставимых ценах 1983 г.), рублей	1579	106,3 ¹⁾	1553	104,5
Фонд заработной платы по народному хозяйству	333,1 [✓]	103,2	350 [✓]	108,4
Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих, рублей	226,6 [✓]	103,1	240 [✓]	109,2
Среднемесячная оплата труда колхозников (в общественном хозяйстве), рублей	180,1	99	196	108
Выплаты и льготы из общественных фондов потребления	185,0	105,5	187,0	106,6
Розничный товарооборот				
в сопоставимых ценах	393,8	107,6	399,8	109,1
в фактических ценах	394,0	107,6	400,0 ⁻	109,2

	1989г.(планы или расчеты к нему)		1989г.(ожидаемое)	
	абсолютные данные (млрд. рублей)	в % к 1988 г. (факт.)	абсолютные данные (млрд. рублей)	в % к 1988 г. (факт.)
Объем реализации платных услуг населению	68,6	110,5	67,8	109,4
Потребление населением материальных благ и услуг	495	107,7 ¹⁾	487	105,9
Производительность общественного труда		104,5 ¹⁾		103
Прибыль государственных предприятий и организаций	232,5 ³⁾	98,5	250,0	106,6
Оборот внешней торговли 4)	136,0	102,9	135	102
экспорт	67,6	100,7	68	101
импорт	68,4	105,2	67	103

1) С учетом конверсии и мер по финансовому оздоровлению экономики.

2) Централизованные-утвержденный лимит, с учетом изменений, внесенных в установленном порядке, нецентрализованные-по сумме лимитов предприятий.

3) По сумме планов предприятий и организаций.

4) С учетом дополнительных заданий Правительства.