

24. 11. 89

+

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ СССР ПО СТАТИСТИКЕ

С 7  
С 46  
С 47 - 50

АНАЛИЗ ИНФЛЯЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ  
В СССР

Москва 1989

Государственный комитет СССР  
по статистике

Доклад

№ 17

24 ноября 1989 г.

### АНАЛИЗ ИНФЛЯЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СССР

Госкомстат СССР обобщил данные об инфляционных процессах в СССР, характеризующие нарастание превышения доходов населения над расходами, рост цен на товары народного потребления, несбалансированность финансовых ресурсов предприятий и организаций с их материальным обеспечением и увеличение дефицита государственного бюджета.

Анализ статистических данных за 1971–1989 гг. показывает, что масштабы инфляции в последние годы возрастают.

1. *Превышение денежных доходов населения над расходами* на покупку товаров и оплату услуг и платежами в финансово-кредитную систему в 1971–1985 гг. в среднем за год составляло млрд.рублей, в 1986–1988 гг. оно возросло до млрд.рублей.

Наиболее существенный прирост доходов произошел в 1988 и 1989 годах. Если в 1971–1987 гг. ежегодный прирост доходов в основном составлял млрд.рублей, то в 1988 г. - млрд.рублей, а в 1989 г. ожидается в размере млрд.рублей. Превышение доходов населения над расходами в 1988 г. составило млрд.рублей, а в 1989 г. - млрд.рублей и приросту доходов.

Из общей суммы прироста доходов населения в 1989 г. 41,6 млрд.рублей приходится на увеличение фонда оплаты труда, в том числе у рабочих и служащих на 27 млрд.рублей и в кооперативах - на 13 млрд.рублей. Прирост выплат пенсий, пособий и стипендий составит около 7 млрд.рублей. Существенное влияние на рост доходов населения начинают оказывать проценты по вкладам, составившие в 1988 г. 6,6 млрд.рублей, а в 1989 г. - более 7 млрд.рублей.

*Увеличение денежных доходов населения происходило в условиях сокращения приростов объема товарооборота и платных услуг.* В 1981–1985 гг. среднегодовой объем розничного товарооборота и услуг (без повторного счета и реализации товаров и услуг для предприятий и организаций) составил 320,7 млрд.рублей и возрос по сравнению со среднегодовым уровнем 1976–1980 гг. на 64,8 млрд.рублей (25,3%). За 1986–1988 гг. среднегодовой объем продажи товаров и услуг составил 362,2 млрд.рублей, а прирост по сравнению с уровнем первых трех лет предыдущей пятилетки - 51,0 млрд.рублей (16,4%). Лишь в 1988–1989 гг. положение начало улучшаться: в 1988 г. по сравнению с 1987 г. прирост составил 25,4 млрд.рублей, в 1989 г. ожидается в размере 31,5 млрд.рублей.

В связи с разбалансировкой соотношения между доходами населения и предложением товаров и услуг произошло увеличение масштабов эмиссии. Эмиссия в 1980—1986 гг. составляла как правило млрд.рублей в год, или к расходам населения на товары и услуги. В 1988 г. она составила млрд.рублей, а за девять месяцев 1989 г. — млрд.рублей

В условиях дефицита товаров народного потребления и сохранения государственного контроля над ценами по основным видам товаров и услуг значительная часть денежных доходов населения откладывается в накопления. Общая сумма денежных накоплений населения на конец 1989 г. составит примерно млрд.рублей и на превысит годовой объем расходов населения на товары и услуги.

В общую сумму денежных накоплений населения входят как нормальные сбережения, возрастающие в условиях сбалансированного рынка в основном в меру роста доходов населения, так и суммы, отражающие неудовлетворенный спрос на товары и услуги. Неудовлетворенный спрос характеризует общую сумму денежных средств населения в наличных деньгах и во вкладах в учреждениях Сбербанка СССР, которую население израсходовало бы в данном периоде на приобретение товаров и услуг при увеличении их предложения. Общий объем неудовлетворенного спроса населения на товары и услуги возрос по сравнению с 1970 г. в 11 раз и составляет в настоящее время 165 млрд. рублей.

Главным долгосрочным фактором разбалансированности доходов и расходов, роста неудовлетворенного платежеспособного спроса является утяжеленная структура производства. Доля производства средств производства в составе валового общественного продукта в 1988 г. составила 64%, а производства предметов потребления — лишь 36%, что обусловлено низким уровнем эффективности производства. Такая структура приводит к повышенным относительно объема товаров народного потребления и услуг выплатам заработной платы работникам первого подразделения общественного производства.

В 1986—1988 гг. структурно-технологические диспропорции в народном хозяйстве возросли — в производственной сфере развитие происходит за счет дополнительной (сверх заданий пятилетки) добычи и производства топливно-энергетических ресурсов, не обеспечены должное ускорение развития машиностроения, повышение технико-экономического уровня его продукции и намеченный уровень ресурсосбережения. Сохранилось распыление капитальных вложений и рост незавершенного строительства. Среднегодовой темп прироста капитальных вложений в топливную промышленность за 1986—1988 гг. составил 10,5%, а выпуска продукции — 2,4%, по сельскому хозяйству — соответственно 5,1% и 4%. Эти процессы, связанные с неэффективным перераспределением ресурсов, усугубляли неблагоприятную ситуацию, обуславливая необходимость дополнительной эмиссии наличных и безналичных денежных ресурсов.

Обострение ситуации связано также с неотлаженностью отдельных положений нового хозяйственного механизма, недостатками в развитии кооперативного движения, осложнением условий внешней торговли, сокращением производства и реализации вино-водочной продукции.

Финансовая несбалансированность в свою очередь стала одним из основных факторов, препятствующих становлению новых методов хозяйствования, проведению активной структурной и социальной политики.

2. В 1971—1988 гг. происходил систематический рост преysкуранных и средних розничных цен на товары народного потребления. Индекс преysкуранных розничных цен отражает изменения цен, осуществляемые в законодательном порядке на конкретные виды товаров, реализуемые государственной торговлей и потребительской кооперацией. За 1971—1988 гг. рост преysкуранных цен на товары, реализуемые государственной торговлей и потребкооперацией составил 112,7%. Цены колхозного рынка, доля которого в общем объеме продаж составляет около 2,5%, возросли за этот период в 1,9 раза. Сводный индекс преysкуранных розничных цен и цен колхозного рынка за 1971—1988 гг. (без учета изменений цен на товары кооперативов и индивидуальной трудовой деятельности) составил 113,2%, в том числе в 1986—1988 гг. — 103,5%.

Индекс средних цен, наряду с изменением преysкуранных цен отражает влияние изменений, связанных с ассортиментом и структурой реализуемой продукции. За 1971—1988 гг. индекс средних цен покупок составил 142,2%, а с учетом колхозного рынка — 143,3%.

За 1986—1988 гг. рост средних цен продукции, реализуемой государственной торговлей, потребительской кооперацией и на колхозном рынке (без учета изменений цен на товары, производимые кооперативами и в порядке индивидуальной трудовой деятельности) составил 107,2%, в том числе продовольственных — 111,7%, непродовольственных — 103,2%.

Наиболее существенно возросли средние цены на колбасные изделия (на 18,5%), консервы мясные (13,9%), картофель (22,8%), овощи (11,6%), хлеб и хлебобулочные изделия (22,3%), алкогольные напитки (46,5%). По непродовольственным товарам наиболее высокий рост цен имел место на одежду и белье (13,8%), холодильники и морозильники (10%), телевизоры (7,8%), шерстяные ткани (8,7%), автомобили (7,2%).

Удельный вес товаров, по которым произошел рост средних цен, как в силу повышения преysкуранных цен, так и в связи с изменением структуры и ассортимента товаров и увеличением доли продаж по относительно более высоким ценам горкоопторгов и кооперативов, в общем объеме товарооборота в 1988 г. составил в фактически сложившихся ценах 54,4%, в том числе без алкогольных напитков — 43,2%.

Удельный вес товаров, цены на которые в течение 1986—1988 гг. практически не изменились (индексы цен составили 99,5%—100,5%), в общем объеме реализации продукции в 1988 г. составил 25,3%. К этим товарам, в частности, относятся: рыба, масло животное и растительное, маргарин, молочные продукты, сыр, яйца, сахар, стиральные машины, электрополотеры, синтетические моющие средства.

Снизился за этот период уровень цен на кондитерские изделия, сельди, рыбные консервы, хлопчатобумажные, шелковые и льняные ткани, трикотажные изделия, кожаную и резиновую обувь, ковры и ковровые изделия, магнитофоны, фотоаппараты и др. Удельный вес продукции, цены на которую снизились, составил в товарообороте 19,4%.

При этом в перечень товаров, на которые цены повысились, преобладали товары повседневного спроса, а среди товаров, уровень цен которых снизился, — товары не повседневного спроса и длительного пользования.

Общее неблагоприятное положение усугубляется высокими ценами колхозного рынка, кооперативов и товаров, производимых в порядке индивидуальной трудовой деятельности. Недостаток товаров в государственной торговле вынуждает население приобретать необходимые товары в кооперативах, на колхозном рынке и у спекулянтов по высоким ценам, что вызывает недовольство и способствует формированию мнения о значительном росте цен. Средние розничные цены за килограмм мяса и птицы составляли в первом полугодии 1989 года на колхозном рынке 5,09 рубля, а в горкоопторгах — 3,9 рубля, превышая государственные цены, соответственно в 2,7 и 2,1 раза, цены на масло животное составляют 7,95 рубля и 6,31 рубля (в 2,3 и 1,8 раза), картофель — 0,94 рубля и 0,64 рубля (в 5,2 и 3,6 раза). Цены кооперативов на одежду, белье и обувь в среднем превышают государственные в 1,7 раза, на трикотажные изделия — в 1,9 раза.

При общем росте цен колхозного рынка на 1,5%, цены на картофель возросли на 23%, на фрукты — на 7%, мясо — на 5%, молоко и молочные продукты — на 4%.

Неблагоприятным следствием роста цен и увеличения неудовлетворенного спроса населения явилось изменение поведения населения — стремление к сбережению денежных средств сменилось дополнительной активизацией спроса, желанием превратить обесценивающиеся денежные накопления в материальные ценности, что становится фактором роста потребительских цен, в частности, в отношении продукции кооперативов и колхозного рынка. Эти процессы в условиях дефицита товаров ставят в сложное положение значительную часть населения, имеющую низкие доходы, а также население с фиксированными доходами — пенсионеров и т. п., предопределяют необходимость повышения их доходов.

В связи с ускоренным ростом среднелюдовых доходов населения доля прироста денежных доходов, пошедшая на покрытие роста средних розничных цен в 1986—1988 гг., была значительно меньше, чем в предыдущие годы. Если в 1981—1985 гг. на покрытие роста средних розничных цен уходило 60% прироста среднелюдовых доходов, то в 1986—1988 гг. — 51,8%. Ценовое наполнение прироста товарооборота в 1976—1980 гг. составляло 47%, в 1981—1985 гг. — 56%, в 1986—1988 гг. — 59%. Эта тенденция в условиях разбалансированности рынка обостряла финансовое положение.

3. Индекс прейскурантных цен, учитывая изменения цен, осуществляемые в законодательном порядке, не отражает воздействия цен новых товаров, договорных цен, временных цен на товары улучшенного качества и других явлений в ценообразовании, связанных со скрытым повышением цен. Индекс средних цен испытывает влияние внутригрупповых и ассортиментных сдвигов и появления новых товаров, на его величине сказывается естественный процесс изменения технико-экономических параметров и качества производимой продукции.

В целях более объективного определения реального повышения цен, характеризующего увеличение или уменьшение затрат покупателя в расчете на единицу потребительской стоимости, Госкомстат СССР организовал разработку индексов цен по набору товаров-представителей.

Индекс цен товаров-представителей учитывает изменения прейскурантных цен на сопоставимую продукцию, появление новой продукции, влияние договорных и временных цен, цен по товарам, удовлетворяющим

определенную конкретную потребность, и таким образом отражает изменение затрат покупателя на единицу потребительской стоимости товара данного качества; на него в отличие от средних цен не оказывают влияния ассортиментные и структурные сдвиги.

Сводный индекс цен товаров-представителей учитывает влияние цен и объемов реализации продукции в государственной торговле, потребительской кооперации, на колхозном рынке, а также кооперативов и индивидуальной трудовой деятельности. Индекс построен с учетом мировой статистической практики с использованием 650 товаров-представителей. Наблюдение за ценами велось специально выделенными регистраторами во всех областях, краях и АССР.

*Индекс цен по набору товаров-представителей в январе—сентябре 1989 г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составил 101,7% при индексе средних цен — 102,2% и преискурантных цен — 100,4%. Относительно более высокий рост средних цен связан с процессом вымывания дешевых изделий.*

Наиболее значительный рост цен по набору товаров-представителей имел место на трикотажные изделия — 3,7%, одежду и белье — 4%, хлопчатобумажные ткани — 4,2%, обувь — 3,8%, цены на товары культурно-бытового назначения возросли на 1,9%.

В условиях государственного регулирования цен, сложившегося дефицита на товары и услуги и роста неудовлетворенного спроса необходимо различать два вида инфляции — видимую и «подавленную».

Видимая инфляция характеризуется индексами цен.

Подавленная инфляция отражает величину роста неудовлетворенного спроса и характеризует величину возможного при свободном ценообразовании повышения цен уравнивающего спрос и предложение. Неудовлетворенный спрос в первом полугодии с. г. увеличился на 11,2 млрд. рублей, объем реализованных населению товаров и услуг составил 202,7 млрд. рублей, а размер подавленной инфляции — 5,5%.

*В целом масштаб инфляционных процессов в первом полугодии 1989 г. (видимой — 101,6% и подавленной инфляции — 105,5%) по сравнению с первым полугодием прошлого года составил 107,2%.*

В целом объем неудовлетворенного спроса составляет сейчас 165 млрд. рублей, а ожидаемый годовой объем товарооборота и услуг (без повторного счета и реализации предприятиям, организациям) — 423 млрд. рублей. В этих условиях отход от государственного контроля над ценами мог бы привести к росту розничных цен примерно на 40%.

4. *В сфере материального производства инфляция проявляется в нарушении сбалансированности материальных и финансовых ресурсов предприятий, образовании избыточных денежных средств, дефиците средств производства, завышении цен.*

В 1988 г. общий размер финансовых ресурсов, которыми располагали предприятия (без средств, предназначенных на заработную плату), составил 1120,6 млрд. рублей. В этой сумме учтены финансовые ресурсы (без оборотных средств), которыми располагают предприятия за счет: бюджетного финансирования, фондов предприятий, амортизации, средств на расчетных и текущих счетах, изменения остатков кредитных вложений (на общую сумму 364,4 млрд. рублей), а также средства для приобретения материальных ресурсов за счет оборотных средств с учетом их оборота — 756,2 млрд. рублей.

Ресурсы средств производства с учетом экспорта и импорта, предназначенные для покрытия спроса предприятий, составили лишь 955 млрд. рублей, а превышение финансовых ресурсов для приобретения материальных ценностей над их наличием — 166 млрд. рублей.

В составе финансовых ресурсов предприятий и организаций за годы текущей пятилетки произошли существенные изменения: средства фондов предприятий на развитие производства (без средств на оплату труда и других денежных выплат работникам) возросли с 16,0 млрд. рублей в 1985 г. до 129,9 млрд. рублей в 1988 г., амортизационные отчисления — с 81,0 млрд. рублей до 137,3 млрд. рублей, бюджетные средства на финансирование капитальных вложений возросли на 10,7 млрд. рублей, в то же время на 116,7 млрд. рублей сократились кредитные вложения.

Изменился качественный характер прибыли как источника формирования доходов предприятий и бюджета. Рост прибыли в значительно большей мере, чем ранее, связан не с ростом производства и его эффективности, а с процессами перераспределения финансовых ресурсов. Примерно треть прироста прибыли за 1986—1988 гг. обусловлена увеличением дотаций на сельскохозяйственную продукцию, а также переходом строительства на ежемесячные расчеты, существенное влияние оказало повышение цен в легкой и пищевой промышленности.

Рост амортизационных средств, оставляемых в распоряжении предприятий, увеличил их реновационные возможности за счет сужения масштабов централизованного использования средств для реализации внутриотраслевых и общегосударственных стратегических инвестиционных маневров.

В результате несбалансированности товарной и денежной массы в производственном секторе предприятия не могут в полной мере реализовать имеющиеся в их распоряжении средства. За 1986—1988 гг. остатки средств на расчетных, текущих и прочих счетах, а также в кассах предприятий и организаций возросли на 82% и составили 84,4 млрд. рублей. Остатки средств фонда развития производства, науки и техники и фонда социального развития в части, предназначенной на капитальные вложения, составили на 1 января 1989 г. 35,7 млрд. рублей.

Несбалансированность финансовых и материальных ресурсов в производственной сфере способствует усилению диктата производителей, препятствует образованию социалистического рынка средств производства, создает условия для развития натурального обмена, лишь оформляемого с помощью денежных расчетов, порождает стремление к получению прибыли за счет изменения структуры и ассортимента продукции, вымыванию дешевого ассортимента, усиливает потребность в увеличении ресурсов за счет импорта.

5. Одним из наиболее острых проявлений инфляции является *рост государственного долга*, который на начало с. г. составил 312,4 млрд. рублей, в том числе банкам по средствам общегосударственного ссудного фонда—267,7 млрд. рублей, по государственным займам, размещенным среди населения, — 26,3 млрд. рублей, по средствам в полисах Госстраха СССР — 18,4 млрд. рублей.

Для покрытия дефицита государственного бюджета на начало 1989 г. использовано более 30% средств ссудного фонда государства (на 1.01.1971 г. — 5%). В 1988 г. для этих целей был привлечен 21 млрд. рублей за счет вкладов населения в сберегательные банки (три четверти прироста вкладов за этот год) и 66,5 млрд. рублей кредитных ресурсов банков. Доля привлеченных средств общегосударственного ссудного фонда в покрытии расходов государственного бюджета возросла с 2% в 1970 г. до 5% в 1985 г. и 19% в 1988 г.

Превышение расходов государственного бюджета над доходами особенно усилилось в 1986—1988 гг.; темпы их прироста составили соответственно 18,9% и 1,7%. На эти соотношения повлияло снижение поступлений от налога с оборота и доходов от внешнеторговой деятельности. За 1987—1988 гг. сократились также на 10,2 млрд. рублей поступления в бюджет из прибыли государственных предприятий и организаций, что связано с передачей ряда затрат на финансирование за счет собственных средств предприятий, а также системой льгот, применяемой при распределении прибыли. Сказывается также убыточность многих предприятий. В I полугодии 1989 г. убытки получили 1785 промышленных предприятий (5,9% их общего количества) на сумму 785 млн. рублей.

В связи с повышением закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию дотации достигли в 1988 г. 86,3 млрд. рублей и составили 19% в расходах бюджета. Рост разниц в ценах на сельскохозяйственную продукцию, в частности, выплат и надбавок по скоту и молоку, опережает рост их заготовок. Во многих случаях надбавки вводятся для высокорентабельных хозяйств.

Изменение распределения прибыли и амортизационных отчислений в пользу предприятий и организаций в ходе экономической реформы повлекло за собой сужение базы формирования доходной части государственного бюджета, что в условиях роста расходов привело к увеличению дефицита государственного бюджета, при улучшении финансового положения предприятий.

Государственный бюджет на 1989 г. утвержден с учетом внесенных изменений по доходам в сумме 392,1 млрд. рублей и расходам в сумме 491,4 млрд. рублей. Превышение расходов над доходами определено в размере 99,3 млрд. рублей, что меньше, чем по первоначально утвержденному плану на 21,5 млрд. рублей.

По оценке, исполнение государственного бюджета за 1989 г. может сложиться следующим образом: доходы — 398,8 млрд. рублей, расходы — 491,0 млрд. рублей, превышение расходов над доходами составит 92,2 млрд. рублей. Государственный долг на конец 1989 г. достигнет 400 млрд. рублей, или 44% к валовому национальному продукту.

Рост бюджетного дефицита и внутреннего государственного долга резко ограничил возможности проведения эффективной финансовой политики, маневрирования денежными накоплениями населения, концентрации денежных ресурсов на важнейших направлениях развития.



6. Госкомстат СССР продолжает работу по организации анализа движения цен и тарифов, изучения их влияния на развитие народного хозяйства и уровень жизни населения.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 5 января 1989 г. № 26 имеется ввиду обеспечить, начиная с итогов за 1989 г., систематическую информацию об уровне и динамике розничных цен и тарифов на товары и услуги для населения, отражающей реальное изменение цен по товарам, реализуемым в государственной торговле, кооперативами и на колхозном рынке. Ведутся расчеты индексов цен на продукцию производственно-технического назначения, покупательной способности рубля, индексов-дефляторов для определения показателей макроуровня.

Проводимая работа должна дать возможность индексации доходов различных социально-демографических групп населения с учетом динамики потребительских цен и тарифов на услуги, а также определения индексов цен на товары и услуги применительно к прожиточному минимуму.

Более подробные данные приведены в приложении.

Настоящая записка представляется в порядке информации.

Председатель Госкомстата СССР

В. Н. Кириченко

I. Превышение денежных доходов населения над расходами

1. Нарастание превышения денежных доходов над расходами в последние годы.

В условиях народного хозяйства страны, когда рыночные отношения развиты недостаточно, а цены на основные товары устанавливаются государством, инфляционный процесс в потребительском секторе проявляется в крупных дефицитах в розничной торговле, нарастании неудовлетворенного спроса и избыточных сбережений. Население накапливает значительные суммы денег во вкладах, в наличных деньгах или ценных бумагах. Об этом свидетельствуют данные баланса денежных доходов и расходов населения за 1971–1989 гг. (по сумме лет, млрд. рублей):

	Доходы	Расходы	Превышение доходов над расходами прилив вкладов, облигаций и сертификатов	увеличение наличных денег у населения	Превышение доходов над расходами в % к денежным доходам
1971–1975 гг. – всего					
в среднем за год					
1976–1980 гг. – всего					
в среднем за год					
1981–1985 гг. – всего					
в среднем за год					
1986–1988 гг. – всего					
в среднем за год					
1988 г.					
Январь–сентябрь 1989 г.					
1989 г. (ожидаемое)					

На протяжении длительного периода времени сложилось положение, когда прирост денежных доходов населения значительно опережал прирост расходов на покупку товаров и оплату услуг. За 1971–1988 гг. денежные доходы населения увеличились в \_\_\_\_\_ раза, а расходы на покупку товаров и оплату услуг – в \_\_\_\_\_ раза.

Среднегодовые темпы прироста денежных доходов населения превышали соответствующие показатели расходов населения на покупку товаров и оплату услуг (за исключением 1976–1980 гг.) в 1961–1965 гг. – в \_\_\_\_\_ раза, 1966–1970 гг. – в \_\_\_\_\_ раза, 1971–1975 гг. и 1981–1985 гг. – в \_\_\_\_\_ раза, в 1986–1988 гг. – в \_\_\_\_\_ раза.

Несоответствие между денежными доходами и расходами населения особенно обострилось в текущей пятилетке. Среднегодовой прирост доходов за 1986–1988 годы составил \_\_\_\_\_ млрд. рублей, или \_\_\_\_\_. Расходы населения на товары и услуги возрастали ежегодно на \_\_\_\_\_ млрд. рублей, или на \_\_\_\_\_. Особенно большой прирост денежных доходов произошел в 1988 году – \_\_\_\_\_ млрд. рублей, или на \_\_\_\_\_. До этого (в 1961–1987 гг.) ежегодный прирост доходов

в основном был в пределах \_\_\_\_\_ млрд. рублей и не превышал \_\_\_\_\_ млрд. рублей (1975г.).

В январе-сентябре текущего года денежные доходы увеличились на \_\_\_\_\_ млрд. рублей, или на 12,2%, расходы на товары и услуги - на 9,2%. Ожидается, что в текущем году денежные доходы увеличатся на \_\_\_\_\_ млрд. рублей.

В результате напряженного положения с обеспечением платежеспособного спроса на товары и услуги население не имело возможности израсходовать на эти цели по сравнению с расчетами к плану в 1986-1988гг. \_\_\_\_\_ млрд. рублей текущих денежных доходов, или \_\_\_\_\_ млрд. рублей в среднем за год (1981-1985гг. - \_\_\_\_\_ млрд. рублей - \_\_\_\_\_ млрд. рублей в среднем за год). В свою очередь плановые расчеты по денежным доходам населения за три года превышены на \_\_\_\_\_ млрд. рублей. В 1989г. сверхплановый прирост денежных доходов ожидается в размере примерно \_\_\_\_\_ млрд. рублей.

Прирост денежных доходов и расходов на товары и услуги и платежи в финансово-кредитную систему в абсолютных размерах за 1971-1989гг. выглядят следующим образом (млрд. рублей):

	Прирост				Среднегодовой темп прироста в %	
	Доходы		Расходы		Доходы	Расходы
	всего	в среднем за год	всего	в среднем за год		
1971-1975 гг.						
1976-1980 гг.						
1981-1985 гг.						
1986-1988 гг.						
1988 г.						
Январь-сентябрь 1989 г.						
1989 г. (ожидаемое)						

В результате значительного роста денежных накоплений населения систематически ухудшалось (после некоторой стабилизации в одиннадцатой пятилетке) соотношение между ними и товарными запасами. Если в конце 1970г. на 1 рубль денежных накоплений населения приходилось \_\_\_\_\_ копейки товарных запасов в розничной, оптовой торговле и промышленности, то в конце 1980г. - \_\_\_\_\_ копеек, 1985г. - \_\_\_\_\_ копеек, 1988г. - \_\_\_\_\_ копеек, на 1 ноября текущего года - \_\_\_\_\_ копеек. Ожидается, что в конце текущего года (при условии, что в ноябре-декабре не произойдет резкого сокращения товарных запасов) это соотношение составит \_\_\_\_\_ копеек.

## 2. Увеличение денежной эмиссии и чрезмерный рост сбережений населения.

Нарушение соотношения между товарной и денежной массой отрицательно сказалось на состоянии денежного обращения, что обусловило чрезмерный выпуск в обращение бумажных денег.

	Эмиссия, млрд. рублей	Расходы насе- ния на товары и услуги, млрд. рублей	Эмиссия в % к расходам населения на товары и услуги
1980 г.			
1981 г.			
1982 г.			
1983 г.			
1984 г.			
1985 г.			
1981-1985 гг. <sup>х</sup>			
1986 г.			
1987 г.			
1988 г.			
1986-1988 гг. <sup>х</sup>			
Январь-сентябрь 1989 г.			
1989 г. (ожидаемое)			

Выпуск денег в обращение за 1988г. составил млрд. рублей против млрд. рублей в 1987г. и млрд. рублей в среднем за год одиннадцатой пятилетки, т.е. эмиссия денег в 1988г. возросла более чем в раза по сравнению с годами одиннадцатой пятилетки.

В этих условиях отказ от государственного регулирования цен на основные товары привел бы к их росту (по сравнению со сложившимся уровнем) на величину отношения эмиссии к объему расходов на товары и услуги. Поскольку сохранялся государственный контроль над ценами, то значительная часть денежных доходов откладывалась в накопления.

Если в 1971-1975гг. среднегодовой прирост денежных накоплений во вкладах, облигациях свободно обращающихся займов, полисах Госстраха, наличных деньгах и сертификатах составил млрд. рублей, 1976-1980гг. - млрд. рублей, 1981-1985гг. - млрд. рублей, то в 1986-1988гг. - млрд. рублей (в том числе 1988г. - млрд. рублей). В 1989г. их прирост составит млрд. рублей.

<sup>х</sup> В среднем за год.

На 1 ноября 1989г. общая сумма денежных накоплений населения составила \_\_\_\_\_ млрд. рублей, в том числе во вкладах в учреждениях Сберегательного банка СССР – \_\_\_\_\_ млрд. рублей, в наличных деньгах – \_\_\_\_\_ млрд. рублей. Значительная часть из них является избыточными сбережениями.

Общая сумма денежных накоплений населения в конце 1989г. составит примерно \_\_\_\_\_ млрд. рублей и не превысит годовой объем расходов населения на товары и услуги (в 1980г. накопления были ниже на \_\_\_\_\_, в 1970г. – на \_\_\_\_\_).

По расчетам Госкомстата СССР, неудовлетворенный спрос населения по сравнению с 1970г. увеличился в 11 раз и составил в 1989г. 165 млрд. рублей. В условиях отхода от государственного контроля над ценами примерно на эту величину (на 39%) произошло бы удорожание общего объема товарной массы и услуг, имевшегося в 1989 году.

Рост избыточных сбережений объясняется тем, что на протяжении многих лет заложенные в пятилетних и годовых планах пропорции между денежными доходами и расходами населения по объему и структуре систематически нарушались, в основном, в связи с превышением планов по фонду заработной платы и невыполнением планов по розничному товарообороту из-за недостатка товарных ресурсов. Это в определенной мере было вызвано тем, что до 1986г. в плановых расчетах сбалансированность между денежными доходами и расходами населения достигалась путем установления дополнительных заданий к плану розничного товарооборота, не обеспеченных соответствующими товарными ресурсами. В последние годы негативное влияние оказало планирование показателей не к ожидаемому выполнению, а к плану на предыдущий год.

Обострение ситуации в последнее время связано с неотлаженностью отдельных положений нового хозяйственного механизма и, в частности, рядом форм материального поощрения в рамках первой и второй моделей хозрасчета. Сказываются утяжеленная структура народного хозяйства, гипертрофированный удельный вес группы "А" в промышленности, рост незавершенного строительства.

### 3. Основные факторы излишнего роста доходов

#### Рост фонда оплаты труда

Примерно три четверти общей суммы денежных доходов составляет оплата по труду. Фонд оплаты труда в целом по народному хозяйству (включая колхозы и кооперативы) увеличился за последние 18 лет на 198 млрд. рублей, или в 2,3 раза, в том числе у рабочих и служащих — в 2,3 раза, у колхозников — в 1,7 раза.

Фонд оплаты труда за 1986—1988 гг. возрос на 47 млрд. рублей, в том числе за 1988 год — на 24 млрд. рублей (52% от общего прироста за 1986—1988 гг.).

За 1971—1988 гг. и январь—сентябрь 1989 г. плановый фонд заработной платы рабочих и служащих (включая выплаты из фонда материального поощрения) превышен на 50 млрд. рублей, в том числе в 1988 году и за 9 месяцев 1989 г. на 24 млрд. рублей.

Рост фонда оплаты труда в народном хозяйстве (включая оплату труда колхозников и работающих в кооперативах) характеризуется следующими данными (по сумме лет, млрд. рублей):

	Фонд оплаты труда	Прирост		Фонд оплаты труда в среднем за год	
		млрд. рублей	в % в среднем за год	млрд. рублей	в % к предыдущей пятилетке
1971—1975 гг.	920,9	247,1	6,5	184,2	136,7
1976—1980 гг.	1187,1	266,2	5,2	237,4	131,9
1981—1985 гг.	1434,1	247,0	3,9	286,8	120,8
1986—1988 гг.	999,0	166,6*	6,3	333,0	120,0*
1988 г.	353,1	24,4**	7,4	—	—
Январь—сентябрь 1989 г.	286,5	29,9**	11,6	—	—
1989 г. (ожидаемое)	394,7	41,6**	11,8	—	—

Оплата по труду выросла в результате осуществления централизованных мероприятий по повышению уровня жизни населения, роста объема производства, нового порядка распределения прибыли и образования фонда материального стимулирования, развития кооперативной деятельности и ряда других факторов.

В 1971—1988 гг. в стране были проведены крупные централизованные мероприятия по повышению заработной платы, на осуществление которых из госбюджета было выделено в расчете на год около 34 млрд. рублей. Наиболее значительные средства были выделены на эти цели в годы девятой (9,4 млрд. рублей) в расчете на год и десятой (13,1 млрд. рублей) пятилеток.

\* По сравнению с 1981—1983 гг.

\*\* К прошлому году или январю—сентябрю.

В 1971—1975 гг. во всех районах страны в производственных отраслях народного хозяйства осуществлено повышение до 70 рублей в месяц минимальной заработной платы рабочих и служащих с одновременным увеличением тарифных ставок и должностных окладов среднеоплачиваемых категорий работников.

В годы десятой пятилетки было осуществлено повышение тарифных ставок и должностных окладов работников непромышленных отраслей народного хозяйства.

В 1981—1985 гг. проведены крупные централизованные мероприятия, связанные с повышением оплаты труда работникам сельского хозяйства и народного образования, на осуществление которых было израсходовано в расчете на год 6,1 млрд. рублей.

В 1986—1988 гг. осуществлялось введение новых ставок и окладов работникам здравоохранения и социального обеспечения, а также работникам народного образования (начатое в годы одиннадцатой пятилетки). Всего на мероприятия по повышению заработной платы было израсходовано в расчете на год 5,2 млрд. рублей. Значительные средства направлялись государством в эти годы на районное регулирование заработной платы, на закрепление рабочих и служащих на данном предприятии (вознаграждения за выслугу лет, надбавки за непрерывный стаж работы и др.), то есть на те элементы заработной платы, которые непосредственно не влияли на конечные результаты работы.

Без должной связи с результатами труда росли премиальные выплаты: за 1971—1988 гг. они увеличились в 3,4 раза и составляют в настоящее время 46,5 млрд. рублей. Росту премий активно способствовало введение с 1965 года новой системы планирования и экономического стимулирования. Доля премий в фонде оплаты труда выросла с 10% в 1970 году до 15% в 1988 году.

В числе факторов высокого роста средств на оплату труда следует назвать введенный с 1 января 1988 г. порядок распределения прибыли и образования фонда материального поощрения, в соответствии с которым 70% сверхплановой прибыли может направляться в фонды экономического стимулирования, а также действовавший до 1 июля 1989 г. порядок увеличения на 15% фонда материального поощрения в зависимости от выполнения договорных обязательств. Влияние этих факторов проявилось в резком опережении в 1988 году темпов роста фонда материального поощрения (125%) над темпами роста фонда заработной платы (106%).

Немалое влияние на высокий рост заработной платы в 1988 г. оказали выплаты за счет экономии фонда заработной платы, аккумулированной за предыдущие годы и фактически израсходованной на повышение ставок и окладов в производственных отраслях в 1988 г. За счет указанного фактора прирост фонда оплаты труда в прошлом году составил 2,5 млрд. рублей.

Наиболее высокий рост оплаты труда в 1988 г. произошел в научных учреждениях, конструкторских, технологических и проектно-исследовательских организациях, что в значительной мере связано с быстрым развитием в науке хозяйственной тематики и широким применением договорных цен

в условиях, когда у предприятий накоплены значительные средства в фондах развития производства и имелись неограниченные возможности использования их для оплаты заказываемых исследований и разработок. На указанные отрасли, составляющие в общем фонде оплаты труда только 4%, в 1988 г. приходилось более 8% всего прироста фонда оплаты труда.

Однако результативность деятельности отраслевых НИИ и КБ не отвечает в полной мере требованиям ускорения научно-технического прогресса. Новый хозяйственный механизм не оказал положительного влияния на повышение технического уровня создаваемой новой техники. Так, по данным НИИ и КБ промышленных министерств, удельный вес завершаемых работ, связанных с разработкой объектов техники и технологии и превышающих уровень лучших аналогов, составил в 1988 году 9,5% (в 1987 г. — 11%), в топливно-энергетическом комплексе — 6,1% (5,5%), металлургическом — 8,2% (14,3%), машиностроительном — 8,9% (11,3%). Снижение доли таких работ в общем числе выполненных с 12,4% до 11,5% произошло и в организациях химико-лесного комплекса.

За январь—сентябрь 1989 г. также происходил высокий рост фонда оплаты труда, значительно опережающий рост объемов производства, что обусловлено прежде всего сохранением в этом периоде действия факторов, которые способствовали росту заработной платы в предыдущем году. В целом по народному хозяйству фонд оплаты труда увеличился на 30 млрд. рублей, или на 11,6%, в том числе у рабочих и служащих — на 19,7 млрд. рублей (10,8%), в колхозах — на один млрд. рублей (6%), в кооперативах — на 9,1 млрд. рублей (11,5 раза).

Из общего прироста фонда оплаты труда рабочих и служащих (19,7 млрд. рублей) 2/3 приходится на рост объема производства, 13% — на введение новых условий оплаты труда, 10% — на увеличение выплат за выслугу лет и вознаграждений по итогам за год, 6,7% — за счет выделения средств из госбюджета на введение районных коэффициентов и ликвидацию последствий стихийных бедствий, 3,3% — за выполнение договорных обязательств. Рост объема производства в существенной степени обусловлен применением в промышленности договорных цен, повышением доли рентабельной продукции и с индексом «Н». Так, в 1988 году практически весь прирост товаров легкой промышленности (по стоимости) был обеспечен за счет прироста изделий, реализуемых с надбавками к розничным ценам. Доля таких товаров по минлегпромам союзных республик составила 38,5% (от общего объема товаров) против 30,7% в 1987 году.

В I полугодии 1989 г. более высокий прирост заработной платы сложился на предприятиях, применяющих модель хозяйственного расчета, основанную на нормативном распределении дохода (вторая модель хозрасчета). Прирост средней заработной платы по строительным организациям, применяющим вторую модель хозрасчета, в I полугодии опережал прирост средней заработной платы, сложившейся по организациям, использующим первую модель, в 1,9 раза (на 14 рублей), на промышленных предприятиях — 1,4 раза (на 7 рублей), на автотранспортных предприятиях — в 1,7 раза (на 19 рублей).

Получила большое распространение практика использования предприятиями средств фонда социального развития (размеры этого фонда в новых



условиях резко возросли) на различные выплаты и льготы отдельным работникам, которые являются скрытой формой повышения оплаты труда. Эти средства в ряде случаев использовались для компенсации уменьшения заработной платы в связи с ее резервированием при нарушении нормативного соотношения между ней и производительностью труда. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 4 мая 1989 г. осуществлено упорядочение выплат из фондов экономического стимулирования.

#### Развитие кооперативов

Определенное влияние на увеличение наличноденежного оборота оказало развитие кооперативов: за 1988 г. выдачи наличных денег со счетов кооперативов превысили поступления на их счета на 2,9 млрд. рублей (в основном за счет предоставления права рассчитываться с предприятиями за товары и материалы наличными деньгами). За январь—октябрь текущего года превышение составило 14,7 млрд. рублей.

Кроме того, предприятия, заключившие договоры с кооперативами на выполнение работ и оказание услуг (оплачивая их в большинстве случаев безналичными перечислениями за счет фонда развития производства, науки и техники), не производили соответствующего сокращения фонда оплаты труда в размерах затрат, предусмотренных на производство этих работ и оказание услуг. Это, с одной стороны, способствовало переливу средств из безналичной в наличноденежную форму, с другой — выплате работникам предприятий незаработанных денег. Меры, прекратившие эту практику, были предусмотрены постановлением Совета Министров СССР от 4 мая 1989 г. № 372.

В 1989 г. оплата труда работников кооперативов составит более 15 млрд. рублей.

Негативное влияние на рост денежных доходов населения и состояние денежного обращения оказывает чрезмерный рост капитальных вложений, дорогостоящие объекты, рост незавершенного строительства. Незавершенное строительство только по государственным капитальным вложениям на 01.01.1989 г. составило 158,3 млрд. рублей, или 84% к годовому объему капитальных вложений (рост за годы текущей пятилетки на 37,9 млрд. рублей). Идет процесс замораживания материальных ресурсов (при их дефиците) и рост выплат средств в виде заработной платы (свыше 30% от объема строительно-монтажных работ, находящихся в незавершенном строительстве), что отягощает денежное обращение страны. В 1988 г. строителям за рост сверхнормативного незавершенного строительства, увеличившегося с 8,2 до 18,7 млрд. рублей, выплачено около 2 млрд. рублей заработной платы.

#### Увеличение социальных выплат

Общие выплаты пенсий, пособий и стипендий увеличились с 22,7 млрд. рублей в 1970 г. до 71,9 млрд. рублей в 1988 г., или в 3,2 раза, и составили примерно 15% от общей суммы денежных доходов населения.

За этот период проведены крупные централизованные мероприятия по улучшению пенсионного обеспечения.

В 1971—1975 гг. повышены минимальные размеры пенсий рабочим и служащим по возрасту, колхозникам — по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца: снижен возраст для назначения пенсии по возрасту женщинам-механизаторам на 5 лет (с 55 до 50 лет).

В 1976—1980 гг. проведено улучшение пенсионного обеспечения некоторых категорий работников угольной и сланцевой промышленности и черной металлургии, приняты меры к дальнейшему расширению использования труда пенсионеров в народном хозяйстве, в связи с 60-й годовщиной Октябрьской революции повышены размеры персональных пенсий активным участникам революции и гражданской войны, улучшено материальное обеспечение инвалидов с детства, в связи с 35-летием Победы повышены пенсии инвалидам Великой Отечественной войны, улучшено пенсионное обеспечение колхозников.

В 1981—1985 гг. повышены минимальные размеры пенсий по возрасту, по инвалидности и по случаю потери кормильца рабочим и служащим; введена 20% надбавка за непрерывный стаж работы рабочим и служащим на одном предприятии, повышены минимальные размеры пенсий членам колхозов и их семьям, увеличены пенсии рабочим, служащим и их семьям, назначенные более 10 лет назад (до ноября 1975 г.)

В 1986—1989 гг. продолжалось увеличение пенсий рабочим и служащим, назначенных 10 и более лет назад, повышены минимальные размеры пенсий членам колхозов и их семьям, а также пенсии для проживающих в сельской местности и связанных с сельским хозяйством, увеличены размеры пособий инвалидам с детства.

С 1 октября т. г. минимальный размер пенсий по возрасту рабочим, служащим и колхозникам повышен до 70 рублей в месяц, ликвидированы различия в их пенсионном обеспечении, увеличены минимальные размеры пенсий инвалидам I и II групп, по случаю потери кормильца вдовам погибших военнослужащих.

В результате средний размер пенсий (пенсионеров, состоящих на учете в органах социального обеспечения) составил в 1988 г. 80,4 рубля и увеличился по сравнению с 1970 г. в 2,3 раза.

В 1971—1988 гг. проводились мероприятия в области усиления государственной помощи семьям, имеющим детей, улучшения материального положения аспирантов, студентов и учащихся средних специальных заведений и ряд других. Только в 1986—1988 гг. на осуществление централизованных мероприятий по повышению уровня жизни народа (кроме проводимых в области заработной платы) было израсходовано в расчете на год 4,6 млрд. рублей.

В январе—июне текущего года в связи со стихийными бедствиями в Армении и других республиках выплачено пособий на сумму 1,2 млрд. рублей.

#### Рост поступлений из финансовой системы

Поступления из финансовой системы (страховые возмещения, ссуды на индивидуальное жилищное строительство, проценты по вкладам, выигрыши и погашения по займам, выигрыши по лотереям) увеличились с 2,1 млрд. рублей в 1970 г. до 19,6 млрд. рублей в 1988 г., или в 9 раз, в том числе возмещения по государственному страхованию — с 0,7 млрд. рублей до 7,9 млрд. рублей, проценты по вкладам — с 1 млрд. рублей до 6,6 млрд. рублей.

Непосредственное влияние на состояние денежного обращения оказала выдача банками долгосрочных кредитов населению. За 1988 г. банками выдано долгосрочных кредитов на 3,2 млрд. рублей (в т. ч. Сбербанком СССР — 3 млрд. рублей), из них 1,9 млрд. рублей на покупку, строительство и капитальный ремонт индивидуальных жилых домов, 1,2 млрд. рублей — на строительство садовых домиков и благоустройство садовых участков. Это на 2,6 млрд. рублей больше, чем в 1987 г. В связи с тем, что выданные кредиты не были обеспечены соответствующим увеличением продажи населению стройматериалов и оказания услуг строительного характера, значительная сумма денег осела у населения. В 1989 г. практика выдачи кредитов населению была сокращена и за январь—сентябрь их выдано на сумму 1 млрд. рублей.

Другие доходы, учитываемые в балансе денежных доходов и расходов населения (от продажи продуктов личного подсобного хозяйства заготовительным организациям, колхозам и совхозам, от продажи вещей через комиссионные магазины, доходы за счет хозяйственно-операционных расходов предприятий и др.), составили в 1988 г. 40,2 млрд. рублей и увеличились по сравнению с 1970 г. в 3,8 раза.

#### Негативное влияние структуры производства

Разбалансированность потребительского сектора связана с утяжеленной структурой общественного продукта. Доля I подразделения (производство средств производства) в составе валового общественного продукта в действующих ценах в 1988 г. составила 64%, а II (производство предметов потребления) — 36%. Данное соотношение мало изменилось за длительный период (в 1966 г. — 62:38). С высоким удельным весом первого подразделения связана высокая материалоемкость общественного производства, значительное отвлечение материальных, трудовых, финансовых ресурсов на производство ради производства, а не на конечные нужды.

За 1971—1988 г. на каждый процент прироста продукции группы «Б» продукция группы «А» увеличилась на 1,2%. В 1986—1988 гг. продукция группы «Б», также как и группы «А» увеличилась на 12,6% против предусмотренного в пятилетнем плане увеличения соответственно на 14,3% и 13,6%. В январе—сентябре 1989 г. продукция группы «Б» возросла на 5,2%, группы «А» — на 1,2%.

В 1986–1988 гг. против годовых планов недодано только непродовольственных товаров, включая товары легкой промышленности, на 4 млрд.рублей. В январе–октябре т.г. также сложилось отставание в реализации годовой программы. Это отставание по непродовольственным товарам оценивается в 6 млрд.рублей (в целом по товарам народного потребления с учетом сезонности, включая продукты питания,— 15 млрд. рублей). В 1970 г. на рубль денежных доходов населения было произведено товаров народного потребления (для продажи населению) на 10 копеек, 1980 г. — на 10 копеек, 1985 г. — на 10 копеек, в 1988 г. — на 10 копеек. Эта тенденция сохраняется и в текущем году.

#### 4. Замедление темпов прироста реализации товаров и услуг по сравнению с ростом платежеспособного спроса

Около 70% денежных доходов население направляет на покупку товаров и оплату услуг.

Суммарный объем розничного товарооборота и платных услуг характеризуется следующими данными (млрд.рублей):

	Объем розничного товарооборота и платных услуг		Прирост по сравнению со средним годовым уровнем предыдущей пятилетки	
	всего	в среднем за год	млрд. рублей	%
1971–1975гг.	1055,8	211,2	59,8	39,5
1976–1980гг.	1376,5	275,3	64,1	30,4
1981–1985гг.	1732,3	346,5	71,2	25,9
1986–1988гг.	1205,3	401,8	67,1 <sup>x</sup>	20,0
1988 г.	428,4	—	33,3 <sup>**</sup>	8,4
Январь—сентябрь 1989 г.	345,9	—	30,5 <sup>**</sup>	9,7
1989 г. (ожидаемое)	467,8	—	39,4 <sup>**</sup>	9,2

<sup>x</sup> По сравнению с 1981–1983 гг.

<sup>\*\*</sup> К прошлому году или январю—сентябрю.

Определенная часть рыночных фондов реализуется предприятиям, организациям, колхозам и кооперативам по безналичному расчету и за наличные деньги. Кроме того, часть населения получает дотации на питание и лекарства, осуществляется бесплатная выдача школьных учебников. Эти суммы учитываются в составе розничного товарооборота, но не имеют отношения к покупке товаров населением. Определенная часть платных услуг оказывается предприятиям и организациям.

Розничный товарооборот и платные услуги (без повторного счета, продаж и услуг для предприятий и организаций) выглядят следующим образом (по сумме лет, млрд. рублей):

	Объем розничного товарооборота и платных услуг		Прирост по сравнению со среднегодовым уровнем предыдущей пятилетки	
	всего	в среднем за год	млрд. рублей	%
1971—1975 гг.	984,0	196,8	55,3	39,1
1976—1980 гг.	1279,7	255,9	59,1	30,0
1981—1985 гг.	1603,5	320,7	64,8	25,3
1986—1988 гг.	1086,7	362,2	51,0*	16,4
1988 г.	382,4	—	25,4**	7,1
Январь—сентябрь 1989 г.	305,1	—	24,9**	8,9
1989 г. (ожидаемое)	413,9	—	31,5**	8,2

Объем розничного товарооборота возрастал на протяжении всего периода (1971—1988 гг.), при этом наиболее значительные размеры прироста имели место в годы девятой и десятой пятилеток. В среднем за год в 1971—1975 гг. розничный товарооборот увеличивался в фактических ценах на 11 млрд. рублей, или на 6,3%, в 1976—1980 гг. — на 12 млрд. рублей (на 5,2%).

Особенно большой прирост розничного товарооборота — 24,9 млрд. рублей (7,3%) сложился в 1988 г., в 1989 г. ожидается прирост его в сумме около 34 млрд. рублей (9,2%).

Объемы розничного товарооборота в семидесятые годы (1971—1980 гг.) наращивались в основном за счет увеличения продажи дорогостоящих товаров длительного пользования — ковров, мехов, фарфоро-фаянсовой и хрустальной посуды, ювелирных изделий, мебели и т. п.; объем продажи их за этот период возрос в 1,5—3,7 раза. В 1,7 раза увеличилась за этот период реализация алкогольных напитков.

В 1981—1988 гг. при сохранении высоких темпов реализации указанных товаров и резком сокращении (почти вдвое) продажи алкогольных напитков существенно возрастает продажа предметов гардероба. Так продажа три-

\* По сравнению с 1981—1983 гг.

\*\* К прошлому году или январю—сентябрю.

котажных, чулочно-носочных изделий в среднем за год увеличилась за этот период на 4,8—6,7%, хлопчатобумажных тканей — на 5,7%, одежды и белья, кожаной обуви — на 3,5%.

На протяжении всего периода сохраняются устойчиво высокие темпы роста продажи легковых автомобилей, в целом за 1971—1988 гг. реализация их возросла в 16 раз.

В 1986—1987 гг. произошло замедление темпов развития товарооборота в связи с резким (примерно в 2 раза) сокращением продажи алкогольных напитков и неподготовленностью промышленности к компенсации их другими товарами; за 1986 г. товарооборот увеличился в фактических ценах на 2,4%, за 1987 г. — на 2,8%. Только в 1988 г. удалось стабилизировать положение; объем товарооборота увеличился на 7,3%, план был перевыполнен на 3,4 млрд. рублей.

Несмотря на наращивание объемов, планы товарооборота в период 1971—1988 гг. (за исключением 1980 г., 1981 г. и 1988 г.) систематически не выполнялись. В целом за 1971—1988 гг. предусмотренные задания по товарообороту невыполнены на 53,7 млрд. рублей, в том числе в 1986—1988 гг. — на 18,7 млрд. рублей. При этом в 1971—1985 гг. происходило откладывание товаров в запасах в торговле и промышленности, что видно из следующих данных (млрд. рублей):

	1971 г.	1976 г.	1981 г.	1986 г.	1989 г.
Наличие запасов на 1.01.	45,7	58,1	67,1	97,8	82,1
Прирост запасов за соответствующую пятилетку (+), уменьшение (-)	—	+12,4	+9,0	+30,7	-15,7*

В 1971—1975 гг. объем запасов в розничной, оптовой торговле и промышленности возрос на 12,4 млрд. рублей (на 27,1%), в 1976—1980 гг. — на 9,0 млрд. рублей (на 15,5%). Наиболее значительный прирост запасов имел место в годы предыдущей пятилетки, когда объем их на 1 января 1986 г. превысил уровень 1 января 1981 г. на 30,7 млрд. рублей (почти в 1,5 раза). В эти годы сложилось самое значительное невыполнение планов товарооборота, которое составило за пять лет 28,7 млрд. рублей.

В текущей пятилетке положение резко изменилось. В связи с недостатком товарных ресурсов для удовлетворения постоянно возрастающего спроса населения идет процесс вовлечения в продажу товарных запасов и резкого сокращения обеспеченности ими торговли. За 1986—1988 гг. (1 января 1989 г. по сравнению с 1 января 1986 г.) объем их сократился на 15,7 млрд. рублей; на 1 января 1989 г. обеспеченность торговли товарными запасами составила 88,1 дней против 118 дней на начало текущей пятилетки. Объем их в розничной торговле на 1 января т. г. был ниже норматива на 7,2 млрд. рублей.

\* За 1986—1988 гг.

Сокращение запасов имеет место и в текущем году, однако в значительно меньших размерах: за девять месяцев (1 октября по сравнению с 1 января) — 1,7 млрд. рублей, что в определенной мере обусловлено тем, что имеющиеся в настоящее время запасы немобильны, так как многие из них не соответствуют современным запросам покупателей.

На протяжении 1971—1988 гг. наблюдался систематический рост средних цен покупок товаров народного потребления в государственной и кооперативной торговле, обусловленный как изменением цен, проводимым в законодательном порядке, так и структурными изменениями ассортимента товаров и каналов реализации. В этой связи прирост товарооборота осуществлялся не только за счет увеличения количества реализованных товаров, но в значительной мере за счет увеличения средних цен покупок товаров.

Прирост розничного товарооборота по факторам характеризуется следующими данными (млрд. рублей):

	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1981— 1985 гг.	1986— 1988 гг.	1988 г.	Январь— сентябрь 1989 г.
Весь прирост	55,2	60,2	53,7	42,2	24,9	26,7
в том числе:						
за счет изменения средних цен	17,4	28,3	30,3	25,0	8,2	6,4
за счет физической массы товаров	37,8	31,8	23,4	17,2	16,7	20,3
в % к товарообороту						
за счет цен	31,5	47,0	56,4	59,2 <sup>1</sup>	32,9 <sup>2</sup>	24,0 <sup>3</sup>
за счет физической массы товаров	68,5	53,0	43,6	40,8	67,1	76,0

В 1971—1975 гг. из общего прироста товарооборота 55,2 млрд. рублей 17,4 млрд. рублей (31,5%) приходится на рост средних розничных цен. В последующие годы влияние этого фактора на прирост товарооборота повышается: в 1976—1980 гг. за счет роста средних цен было получено 47% прироста товарооборота, в 1981—1985 гг. — 56,4%, в 1986—1988 гг. — 59,2%.

## II. Изменение цен на товары народного потребления

### 1. Изменение преysкурантных розничных цен и средних цен на товары народного потребления

До последнего времени Госкомстат СССР по товарам народного потребления располагал индексами преysкурантных розничных цен и индексами средних цен покупок товаров.

Индекс преysкурантных розничных цен отражает изменения цен, связанные с повышением или снижением конкретных цен на отдельные виды товаров по решениям Совета Министров СССР и других органов, которым предоставлено право установления розничных цен на товары народного потребления.

Индекс средних розничных цен наряду с изменением прейскурантных цен отражает влияние изменений, связанных с ассортиментом и структурой производства, появлением и увеличением выпуска товаров по временным и договорным ценам, а также изменений каналов реализации товаров (государственная торговля, горкоопторги, колхозный рынок). При этом цены колхозного рынка на общий уровень розничных цен практически не влияют в связи с небольшим удельным весом колхозной торговли в общем объеме покупок товаров населением.

В целом за 1971—1988 гг. прейскурантные розничные цены государственной и кооперативной торговли возросли на 12,7%. Относительно более высокий рост прейскурантных цен происходил в 1981—1988 гг. Среднегодовой прирост индекса прейскурантных цен в 1981—1988 гг. составил 1,0%, в 1986—1988 гг. — 1,2%.

Средние цены покупок в целом за 1971—1988 гг. увеличились на 42,2%, в том числе в 1986—1988 гг. — на 7,3%, или в среднем за год — на 2,4% против среднегодового прироста в 1981—1985 гг. — 2,0%. Ниже приводятся данные об изменении прейскурантных и средних розничных цен государственной и кооперативной торговли (в процентах):

	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1981— 1985 гг.	1986— 1988 гг.	1971— 1988 гг.
Все товары:					
прейскурантные цены	99,6	103,5	105,1	103,6	112,7
средние цены	109,0	111,7	110,3	107,3	142,2
Продовольственные товары:					
прейскурантные цены	100,9	102,4	109,0	110,2	125,0
средние цены	104,4	108,6	110,4	112,2	134,0
Непродовольственные товары:					
прейскурантные цены	98,1	104,8	101,6	98,0	102,5
средние цены	114,9	115,2	110,1	103,2	150,4

В период 1971—1988 гг. сохранялся стабильный уровень государственных прейскурантных розничных цен на масло животное и растительное, молоко и молочные продукты, яйца, сахар и другие продукты питания. Оставались без изменения прейскурантные цены на льняные ткани, валяную обувь, мыло хозяйственное и туалетное, школьные тетради и другие товары.

Были снижены цены на отдельные виды хлопчатобумажных и шелковых тканей, трикотажных, чулочно-носочных, швейных изделий, кожаной и резиновой обуви, товаров культурно-бытового назначения, синтетических моющих средств и некоторые другие товары.

Повышались прейскурантные розничные цены на кофе и кофейные напитки, шоколадные кондитерские изделия, деликатесные сорта рыб и икру, цитрусовые и тропические фрукты, алкогольные и табачные изделия, ткани из натурального шелка, печатные издания, легковые автомобили, бензин, мебель, меха, ювелирные изделия, строительные материалы и др.



Практически на протяжении всего периода (1971—1988 гг.) оставались без изменения средние цены покупок масла животного, растительного и сахара.

Снижался уровень средних розничных цен в годы отдельных пятилеток на кондитерские изделия, яйца, телевизоры, стиральные машины.

Возрастали средние розничные цены мяса и мясных продуктов, молока и молочной продукции, хлеба и хлебобулочных изделий, картофеля, овощей, фруктов, хлопчатобумажных, шерстяных и шелковых тканей, одежды и белья, трикотажных изделий, кожаной обуви, ряда товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения.

За период 1971—1988 гг. рост средних розничных цен в целом по всем товарам превышал рост преysкуранных розничных цен на 29,5 пункта, главным образом за счет непродовольственных товаров, по которым средние розничные цены возросли на 50,4% и рост средних цен превысил рост преysкуранных цен на 47,9%. По продовольственным товарам превышение средних цен над преysкуранными составило 9 пунктов (при росте средних цен на 34% преysкуранные цены выросли на 25%).

В наибольшей мере рост средних цен превышал рост преysкуранных цен в годы IX и X пятилеток. Так, в целом по всем товарам разница между ростом средних цен и ростом преysкуранных цен составила за 1971—1975 гг. 9,4 пункта, за 1976—1980 гг. — 8,2 пункта, по непродовольственным товарам эта разница составила соответственно 16,8 и 10,4 пункта, по продовольственным — 3,5 и 6,2 пункта.

В годы XI пятилетки при значительном (на 5,1%) повышении преysкуранных розничных цен превышение роста средних цен над преysкуранными составило 5,2 пункта.

Несколько меньше была разница между ростом средних цен и ростом преysкуранных цен в годы текущей пятилетки. Так, по всем товарам рост средних розничных цен превышал рост преysкуранных цен на 3,7 пункта, по непродовольственным товарам — на 5,2 пункта (в результате незначительного — на 3,2% роста средних цен), по продовольственным товарам — на 2,0 пункта (в связи с высоким — на 10,2% ростом преysкуранных цен).

Цены колхозного рынка за 1971—1988 гг. возросли в 1,8 раза, доля колхозной торговли в общем объеме расходов населения на покупку товаров в этот период была примерно на уровне 2,5%. Индекс цен в целом государственной, кооперативной и колхозной торговли составил за указанный период 113,2%, на продовольственные товары — 126%, т. е. превышал индекс преysкуранных цен государственной и кооперативной торговли на 0,5 пункта и один пункт. Индекс средних розничных цен с учетом колхозного рынка составил по всем товарам 143,3%, по продовольственным — 136,3%, т. е. был выше индекса средних цен государственной и кооперативной торговли на 1,1 и 2,3 пункта.

**Изменение прейскурантных и средних цен  
на продовольственные товары**

*Прейскурантные розничные цены продовольственных товаров* выросли за 1971—1988 гг. на 25%, главным образом за счет алкогольных напитков (цены которых повысились в 1,9 раза); цены продуктов питания за указанный период возросли на 8,2%. *Средние розничные цены покупок* населением продуктов питания за указанный период в целом увеличились на 18,3%. При этом особенно значительный рост средних цен имел место по колбасным и хлебобулочным изделиям, картофелю и плодоовощной продукции.

Изменение прейскурантных и средних розничных цен продовольственных товаров государственной и кооперативной торговли приводится в следующей таблице (в процентах):

	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1981— 1985 гг.	1986— 1988 гг.	1971— 1988 гг.
<b>Продовольственные товары:</b>					
прейскурантные цены	100,9	102,4	109,0	110,2	125,0
средние цены	104,4	108,6	110,4	112,2	134,0
<b>Продукты питания:</b>					
прейскурантные цены	100,5	101,8	101,9	103,8	108,2
средние цены	102,1	104,3	105,3	104,7	118,3
<b>Мясо и птица:</b>					
прейскурантные цены	99,4	103,8	102,0	102,1	107,4
средние цены	98,2	106,0	104,8	104,1	113,5
<b>Колбасные изделия:</b>					
прейскурантные цены	100,1	101,1	105,2	118,7	126,7
средние цены	104,4	103,1	112,8	118,5 <sup>v</sup>	143,8
<b>Консервы мясные:</b>					
прейскурантные цены	100,0	100,0	95,3	108,6	103,6
средние цены	100,1	94,2	108,6	113,9 <sup>v</sup>	116,7
<b>Рыба:</b>					
прейскурантные цены	104,9	100,0	100,0	100,4	105,3
средние цены	99,6	107,0	102,0	99,5	108,1
<b>Масло животное:</b>					
прейскурантные цены	100,1	100,0	100,3	100,4	100,8
средние цены	100,6	99,2	100,0	100,5	100,2
<b>Масло растительное:</b>					
прейскурантные цены	98,9	101,7	100,5	99,8	100,9
средние цены	100,3	98,8	100,4	99,6	99,1
<b>Молоко и молочная продукция:</b>					
прейскурантные цены	100,0	100,5	100,0	100,5	101,0
средние цены	99,1	105,8	101,8	100,2	107,2

	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1981— 1985 гг.	1986— 1988 гг.	1971— 1988 гг.
<b>Яйца:</b>					
прейскурантные цены	99,3	99,9	100,1	100,0	99,3
средние цены	99,0	103,0	100,0	100,0	102,0
<b>Сахар:</b>					
прейскурантные цены	99,5	100,8	99,4	101,4	101,1
средние цены	100,6	99,9	100,0	100,1	100,6
<b>Кондитерские изделия:</b>					
прейскурантные цены	100,0	104,2	100,0	100,1	104,3
средние цены	109,6	99,6	111,6	92,3	112,5
<b>Хлеб и хлебобулочные изделия:</b>					
прейскурантные цены	100,0	100,0	100,0	106,1	106,1
средние цены	105,2	104,9	106,6	122,3	143,8
<b>Картофель:</b>					
прейскурантные цены	109,7	95,0	102,0	131,4	139,7
средние цены	112,7	98,6	107,9	121,9 <sup>v</sup>	146,0
<b>Овощи:</b>					
прейскурантные цены	103,4	109,4	103,9	114,6	134,7
средние цены	107,8	118,7	104,4	118,2	157,8
<b>Плоды, фрукты, ягоды:</b>					
прейскурантные цены	106,1	105,2	113,5	105,8	134,0
средние цены	104,7	111,0	120,7	101,0	141,7
<b>Алкобольные напитки:</b>					
прейскурантные цены	102,0	103,6	125,4	141,8	188,0
средние цены	110,3	118,4	124,6	146,5 <sup>v</sup>	235,3

В 1986—1988 гг. рост средних цен продовольственных товаров происходил более высокими темпами, чем в предыдущих пятилетках; наиболее существенно возросли в этот период цены колбасных изделий, мясных консервов, хлеба, картофеля, овощей, алкогольных напитков.

Если в годы IX и X пятилеток прейскурантные цены алкогольных напитков выросли на 2—4%, то в последующие годы цены на них пересматривались неоднократно и повышение происходило в больших размерах. Так, в годы XI пятилетки цены алкогольных напитков были повышены трижды и изменение цен коснулось практически всех видов их, в результате индекс прейскурантных розничных цен составил 125,4%, примерно в таких же размерах изменились средние цены алкогольных напитков.

В годы текущей пятилетки преysкуранные цены алкогольных напитков возросли на 41,8%.

На *рост цен продуктов питания* определенное влияние оказало увеличение доли реализации товаров через сеть горкоопторгов, цены в которых в 2 раза выше государственных розничных цен. Если в 1970 г. их доля в товарообороте продуктов питания составляла 2,4%, то в 1988 году она возросла до 6,9%. Влияние объема продажи и цен горкоопторгов на общий уровень цен продуктов питания составило 2,7 пункта (индекс преysкуранных цен без горкоопторгов — 105,5%), в том числе в 1986—1988 гг. — 1,4 пункта (доля горкоопторгов возросла в общем объеме продажи продуктов питания с 4,3% в 1985 г. до 6,9% в 1988 г.).

Особенно значительно влияние указанной формы торговли на индекс цен мяса, птицы и колбасных изделий. Так, если цены на *мясо и птицу* возросли за 1971—1988 гг. на 7,4%, то без учета реализации через сеть горкоопторгов — на 3,8%, колбасных изделий — соответственно на 26,7% и 10,6%. Причем, по мясу и птице наибольшее влияние (на 1,7—1,5 пункта) на индекс цен оказала реализация мясной продукции коопторгами в годы X и XI пятилеток: за эти годы продажа через сеть магазинов коопторгов выросла в 3,3 раза и на 63,5 пункта поднялись цены коопторгов по отношению к неизменным государственным ценам. В годы XII пятилетки соотношение цен коопторгов с государственными ценами оставалось почти без изменения. Поэтому увеличение индекса цен за 1986—1988 гг. на 0,9 пункта обусловлено только изменением доли продажи коопторгами.

С учетом колхозного рынка индекс цен на мясо и птицу за 1971—1988 гг. составил 110%, т. е. превысил уровень цен государственной и кооперативной торговли на 2,6 пункта, при этом за последние три года это превышение составило 0,1 пункта; индекс цен колхозного рынка на эту продукцию составил — соответственно 182% и 105%.

В 1979 г. и в 1981 г. был изменен государственный стандарт на разделку говядины, баранины и козлятины, в 1983 г. повышены цены на отдельные виды мяса, что оказало влияние на рост общего уровня цен мяса и птицы за период 1976—1985 гг. в размере 2,6%.

По колбасным изделиям за годы IX пятилетки влияние изменения продажи коопторгами на индекс цен было незначительным (0,1 пункта). За 1976—1980 гг. продажа колбасных изделий через сеть коопторгов увеличилась в 4 раза и на 56 пунктов возросло соотношение цен коопторгов с государственными ценами, что повлияло на рост индекса цен на 1,1 пункта. В последующие годы продолжали расти объемы и цены реализации колбасных изделий коопторгами. Так, в 1988 году было продано коопторгами

в 15,5 раза больше данной продукции, чем в 1980 году, соотношение цен коопторгов с государственными ценами увеличилось с 191% в 1980 году до 243% в 1988 году. В результате индекса цен, включая продажу коопторгами, составил в 1985 году по отношению к 1980 году 105,2%, в 1988 году к 1985 году — 118,7% (т. е. был соответственно на 5,1 и 8,2 пункта выше индекса цен без учета продажи коопторгами).

По мясным консервам рост преysкyрантных цен наблюдался в основном в 1986—1988 гг., когда продажа их через сеть коопторгов возросла в 1,7 раза; в 1985 г. цены коопторгов превышали государственные розничные цены в 2,2 раза, в 1988 г. — в 2,7 раза.

Рост цен на мясо и мясопродукты в последние годы обусловлен также тем, что, начиная с августа 1986 г., часть государственных ресурсов мясопродуктов (главным образом колбасных изделий и мясных консервов) продается по кооперативным ценам. Это наряду с увеличением продажи мясопродуктов потребительской кооперацией в магазинах коопторгов из ресурсов, закупленных у колхозов и населения по ценам согласно договоренности, привело также к удорожанию средних цен покупок населением мясопродуктов в государственной и кооперативной торговле. В 1988 году из общего объема государственных ресурсов мясопродуктов по кооперативным ценам было реализовано 4,6%, при этом колбасных изделий — 8,3%. Всего по кооперативным ценам (включая горкоопторги) было продано мясопродуктов в 1988 году 1500 тыс. тонн, колбасных изделий — 680 тыс. тонн, что составляет по отношению к общему объему продажи этой продукции соответственно 11% и 20%.

Средние розничные цены отдельных видов мясопродуктов возросли за 1971—1988 гг. в большей мере, чем преysкyрантные цены и превышали их уровень на 6,1—17,1 пункта. Так, рост средних цен мяса и птицы обусловлен увеличением доли птицы, уровень государственных цен которой выше государственной цены говядины.

Рост средних цен продажи колбасных изделий был вызван сокращением производства относительно дешевых видов, пользующихся спросом населения, и увеличением доли выпуска более дорогостоящих. Так, по данным выборочного обследования 111 промышленных предприятий (на долю которых приходится 43% выработки колбасных изделий), производство сосисок ценой до 2 рублей за килограмм за 1971—1988 гг. сократилось на 41,2% (рентабельность производства 3,9%), а производство сосисок ценой свыше 2 руб. 50 коп. за килограмм (рентабельность 17%) возросло в 2,2 раза.

риод на 16 пунктов и составил в 1988 г. по отношению к 1985 г. 22,3%, что обусловлено (кроме указанного выше) также изменением ассортимента муки, направляемой на выпечку хлеба и булочных изделий. Так, доля хлеба и булочных изделий из пшеничной муки I и II сорта сократилась с 50% в 1985 г. до 43% в 1988 г., в то же время почти на 5 пунктов (с 11% до 16%) увеличилась доля хлеба и булочных изделий из пшеничной муки высшего сорта (средняя цена которых в 1,6 раза выше по сравнению с изделиями из муки I и II сортов).

В течение 1971—1985 гг. розничные *цены на картофель* устанавливались решениями Советов Министров союзных республик едиными по территории; на плодоовощную продукцию конкретные цены утверждали исполкомы местных Советов народных депутатов, исходя из предельных цен, утвержденных Совминами союзных республик по сезонам года.

Повышение или снижение индекса прейскурантных цен на картофель и плодоовощную продукцию в этот период объясняется главным образом изменением сроков действия сезонных цен на местах. В определенной мере на рост индекса цен по плодам и овощам в 1976—1980 гг. оказало также влияние повышение предельных цен отдельных видов овощей и фруктов, проведенное в 1980 г. в ряде областей РСФСР.

С 1986 г. изменен порядок установления розничных цен на картофель и плодоовощную продукцию: их утверждают агропромышленные комитеты и исполкомы Советов народных депутатов на местах. В этой связи имел место существенный рост цен на эту продукцию в последние 3 года: по картофелю — на 31,4%, овощам — на 14,6%, фруктам — на 5,8%; по сравнению с 1970 г. цены возросли на 34—40%.

Рост средних цен овощей опережал рост прейскурантных цен на протяжении всего периода, т. е. наряду с изменениями в периодах действия прейскурантных цен менялась структура реализации овощей. Так, в течение 1971—1975 гг. доля такой наиболее дорогой продукции, как огурцы и помидоры свежие, выросла на 4 пункта и достигла в 1975 г. по огурцам свежим 10,6% от общей реализации овощей, по помидорам свежим — 20,3%.

В последующие годы уменьшилась доля свежей капусты, которая составила в объеме реализации всех овощей в 1988 г. 32,5% против 35,6% в 1975 г. В то же время доля более дорогих видов овощей моркови и лука репчатого (уровень цен которых в 1,2—2,4 раза выше цен свежей капусты) возросла за 1976—1988 гг. на 1,6—5,6 пункта. При сокращении удельного веса продажи помидоров и огурцов свежих за этот период с 30,9% до 22,1%, существенно возросли их цены (соответственно в 1,6 и 2 раза), что также оказало влияние на рост общего уровня цен овощей.

Существенное место в покупках населением картофеля и плодоовощей занимает колхозный рынок: в 1988 г. по картофелю — 34%, овощам — 13%, фруктам — примерно четверть. Цены колхозного рынка на картофель превышали государственные цены в 3,8 раза, овощей и фруктов — в 2,6 раза. Колхозный рынок оказывает заметное влияние на общий уровень и динамику цен на эту продукцию. Так, за 1971—1988 гг. индекс цен, включая колхозный рынок, составил по картофелю 183%, овощам — 144% и фруктам — 163%, т. е. превысил индекс прейскурантных цен розничной торговли соответственно на 43 пункта, 9 пунктов и 29 пунктов. За 1986—1988 гг. цены колхозного рынка возросли на картофель на 23%, фрукты — на 7%, а на овощи сократились на 17%.

По отдельным продуктам питания розничные цены оставались на одном уровне, а их вкусовые качества и питательные свойства снижались. Так, например, в общем объеме выработки масла животного удельный вес масла 82% жирности снизился с 98% в 1970 г. и 41% в 1975 г. до 4% в 1988 г., а масла любительского и крестьянского (78% жирности) возрос соответственно с 2% и 59% до 82%, кроме того, в 1988 г. 14% в объеме производства приходилось на масло бутербродное жирностью 72%. Средняя же цена животного масла оставалась практически на одном уровне.

Средние розничные *цены яиц* на протяжении 1971—1988 гг. оставались на одном уровне. В годы X пятилетки средние цены на них возросли на 3%, что обусловлено повышением в реализации доли диетических яиц, уровень цен которых в 1,4 раза выше цен столовых яиц.

Средние розничные *цены кондитерских изделий* за годы IX и XI пятилеток при неизменных прейскурантных ценах увеличились на 10—12%, что обусловлено уменьшением с 19% в 1970 г. до 12% в 1985 г. доли карамели и увеличением на 3—4 пункта доли шоколадных конфет, средняя цена которых в 3,2 раза превышает уровень средней цены карамели. В последние годы доля производства шоколадных конфет в общем объеме производства кондитерских изделий сократилась с 11% в 1985 г. до 7% в 1988 г. Уменьшилась также в общем производстве доля карамели (на 1,2 пункта), тогда как производство пряников и коврижек (средняя цена которых в 4,8 раза ниже цены шоколадных конфет и в 1,5 раза — цены карамели) выросло более чем в 2 раза и доля их в общем объеме кондитерских изделий составила в 1988 г. 20% против 16% в 1985 г. В результате уровень средней цены кондитерских изделий в 1988 г. был ниже уровня 1985 г. на 7,7%.

На протяжении IX, X и XI пятилеток прейскурантные розничные *цены на хлеб и хлебобулочные изделия* оставались без изменения, тогда как средние цены повышались в среднем на 5—7 пунктов, что обусловлено изменением ассортимента муки, направляемой на хлебопечение. Так, доля выпечки пшеничного хлеба из муки 2 сорта за 1971—1985 гг. сократилась в общем объеме производства хлеба и хлебобулочных изделий с 32% до 13%, а хлеба из муки I сорта (средняя цена которого в 1,5 раза выше) возросла соответственно с 21% до 32%.

В 1986 г. был изменен ассортимент хлеба: освоен выпуск новых более дорогих видов при одновременном прекращении производства аналогичных более дешевых сортов хлеба. Так, увеличение производства более дорогих видов хлебных изделий привело к повышению за три года на 31% средней цены хлеба из пшеничной муки II сорта, на долю которого приходится 11% от общего объема производства хлеба и хлебобулочных изделий. Средняя цена ржаного хлеба из обойной, обдирной и сеяной муки возросла за указанный период на 22%, в 1988 году в объеме производства этих видов хлеба почти половину составляли улучшенные сорта. Однако во многих случаях новые сорта хлеба по качеству уступают производившимся ранее, что вызывает справедливые нарекания населения. Изменение ассортимента производства хлеба привело к росту в 1988 г. по сравнению с 1985 г. прейскурантных розничных цен хлеба и хлебобулочных изделий на 6%. При этом рост средних цен опережал рост прейскурантных цен за указанный пе-

**Изменение прейскурантных и средних цен  
на непродовольственные товары**

В период 1971—1988 гг. при стабильности или снижении прейскурантных розничных цен на многие *непродовольственные товары массового спроса* (ткани, одежду, обувь) также имел место значительный рост средних розничных цен.

Данные об изменении прейскурантных и средних розничных цен непродовольственных товаров в государственной и кооперативной торговле приведены в следующей таблице (в процентах):

	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1981— 1985 гг.	1986— 1988 гг.	1971— 1988 гг.
<b>Непродовольственные товары:</b>					
прейскурантные цены	98,1	104,8	101,6	98,0	102,5
средние цены	114,9	115,2	110,1	103,2	150,4
<b>Хлопчатобумажные ткани:</b>					
прейскурантные цены	100,0	100,0	100,0	99,1	99,1
средние цены	106,4	116,0	128,4	93,3	147,9
<b>Шерстяные ткани и платки:</b>					
прейскурантные цены	100,0	100,0	102,6	100,0	102,6
средние цены	114,2	108,6	95,6	108,7 <sup>b</sup>	128,8
<b>Шелковые ткани:</b>					
прейскурантные цены	100,0	101,2	94,1	100,0	95,3
средние цены	143,5	114,1	101,0	96,8	159,9
<b>Одежда и белье:</b>					
прейскурантные цены	97,9	101,2	98,2	97,6	94,9
средние цены	103,0	118,6	112,9	113,8 <sup>y</sup>	164,9
<b>Трикотажные изделия:</b>					
прейскурантные цены	96,4	95,7	95,6	95,8	84,6
средние цены	109,6	116,4	103,7	97,2	128,6
<b>Кожаная обувь:</b>					
прейскурантные цены	100,0	99,5	100,1	95,8	95,5
средние цены	121,8	115,1	117,4	95,7	157,5
<b>Телевизоры:</b>					
прейскурантные цены	77,9	84,7	91,9	100,0	60,6
средние цены	93,7	89,6	93,6	107,8 <sup>b</sup>	89,3
<b>Холодильники и морозильники:</b>					
прейскурантные цены	100,0	88,7	95,9	100,0	85,1
средние цены	114,0	102,1	115,4	110,0 <sup>v</sup>	147,7
<b>Стиральные машины:</b>					
прейскурантные цены	84,0	100,0	100,0	100,0	84,0
средние цены	94,4	101,8	106,8	100,0	102,6
<b>Мотоциклы и мотороллеры:</b>					
прейскурантные цены	95,5	100,0	100,0	89,6	85,6
средние цены	112,8	123,4	116,9	105,1	171,1
<b>Велосипеды и мопеды:</b>					
прейскурантные цены	95,4	100,0	97,8	100,0	93,3
средние цены	101,7	123,2	98,2	105,0	129,1
<b>Легковые автомобили:</b>					
прейскурантные цены	100,0	118,2	96,6	100,0	114,2
средние цены	137,7	125,0	106,7	107,2 <sup>v</sup>	196,9



При стабильности уровня прейскурантных цен на хлопчатобумажные ткани и некотором снижении — на шелковые ткани средние цены покупок их существенно возрастали в связи с появлением новых видов тканей с применением искусственных и синтетических волокон, которые по своим техническим свойствам значительно выше и дороже тканей из натуральных волокон.

Средние цены хлопчатобумажных тканей за годы IX, X и XI пятилеток выросли, в связи с увеличением в продаже доли импортных тканей (средние цены которых более чем в 2 раза выше по сравнению с тканями отечественного производства) с 6,7% в 1970 г. до 9,4% в 1975 г., с 10,5% в 1980 г. и до 19% в 1985 г. В течение трех лет XII пятилетки доля импортных тканей сократилась на 8 пунктов, что повлияло на снижение средней цены хлопчатобумажных тканей в 1988 г. по сравнению с 1985 г.

На изменение среднего уровня розничных цен шелковых тканей за 1971—1988 гг. также существенное влияние оказывало изменение объемов поступления тканей по импорту более дорогих по сравнению с отечественными. Так, за 1971—1975 гг. доля поступления шелковых импортных тканей в общем объеме их реализации возросла с 4,5% в 1970 г. до 25,1% в 1975 г. (средняя цена их была в 4 раза выше цены тканей отечественного производства). Это привело к росту средней цены за указанный период на 43,5%. В течение 1976—1985 гг. доля импорта оставалась без изменения. Превышение роста средней цены над изменением уровня прейскурантных цен на 13 пунктов за 1976—1980 гг. и 7 пунктов за 1981—1985 гг. объясняется внутригрупповыми изменениями ассортиментных видов тканей.

За 1986—1988 гг. доля импорта в реализации шелковых тканей резко сократилась (с 25% в 1985 г. до 7% в 1988 г.). Кроме того, заметно изменился и ассортимент импортных шелковых тканей в сторону их удешевления: если в 1985 г. средняя цена их превышала цену отечественных тканей в 3 раза, то в 1988 г. — на 30%. Все это обусловило снижение (на 3,2%) общего уровня средних розничных цен реализации шелковых тканей в этот период.

Прейскурантные цены шерстяных тканей на протяжении 1971—1988 гг. оставались без изменения. В 1981 г. были повышены цены на шерстяные платки. В результате цены 1985 г. по группе в целом были выше на 2,6% цен 1980 г. Средние цены шерстяных тканей за годы IX, X, XII пятилеток повысились на 8,6—14,2%, за годы XI пятилетки они на 4,4% снизились. Снижение средних цен в годы XI пятилетки в основном было обусловлено уменьшением в производстве доли костюмных и пальтовых тканей, средние цены которых в 1,3—1,8 раза выше по сравнению с ценами платьевых тканей; доля костюмных и пальтовых чистошерстяных и полушерстяных камвольных тканей в 1980 г. составляла 54,3%, в 1985 г. — 52,2%, а в 1988 г. — снизилась до 43,6%.

Кроме того, уменьшилась также доля более дорогих импортных шерстяных тканей: с 3,8% в 1980 г. до 1,3% в 1985 г. и 0,1% в 1988 г.

Прейскурантные цены швейных изделий за годы IX, XI, XII пятилеток снижались на 1,8—2,4%, за годы X пятилетки — на 1,2% возросли (в связи с повышением цен на изделия из натурального шелка и одежды с воротниками из натурального меха).

Средние цены швейных изделий в результате изменения ассортимента тканей, наряду с выпуском модных высококачественных изделий возросли за годы IX—XII пятилеток на 3—19%. По отдельным видам швейных изделий средние цены повысились следующим образом: на мужские шерстяные брюки и костюмы, хлопчатобумажные верхние сорочки в 1,5—1,6 раза, на пальто демисезонные женские и мужские — в 1,7—1,8 раза, на женские платья, платья-костюмы и пальто зимние — в 2,0—2,3 раза.

Прейскурантные *цены трикотажных изделий* неоднократно снижались. В результате уровень цен 1988 г. по отношению к ценам 1970 г. снизился на 15,4% и составил 84,6%. Средние цены за указанный период возросли на 28,6%. Самый высокий рост средних цен произошел в годы IX (на 9,6%) и X (на 16,4%) пятилеток.

За годы IX пятилетки рост средних цен был обусловлен удорожанием (за счет изменения ассортимента) изделий из хлопчатобумажной пряжи и изделий из объемной и синтетической пряжи и нитей на 14—24%.

Повышение средних цен за годы X пятилетки произошло в связи с увеличением доли в производстве верхнего трикотажа для взрослых изделий из шерстяной пряжи с 25% в 1975 г. до 34% в 1980 г. (средняя цена 31 руб. 86 коп. за штуку), изделий из синтетической пряжи — соответственно с 9% до 12% (средняя цена 18 руб. 62 коп. за штуку) и сокращением с 25% до 18% доли изделий из хлопчатобумажной пряжи (средняя цена 4 руб. 48 коп. за штуку).

Существенно возросла также за 1971—1988 гг. в реализации трикотажных изделий доля поступления по импорту (с 23% в 1970 году до 31% в 1988 году), средняя цена импортного трикотажа в 2,1—2,4 раза выше по сравнению с ценами трикотажных изделий отечественного производства.

За годы IX, X, XI пятилеток *прейскурантные розничные цены кожаной обуви* оставались практически без изменения. Средние же цены за указанные периоды возросли соответственно на 22%, 15% и 17%. Рост средних цен в 1975 г. по сравнению с 1970 г. и в 1985 г. по сравнению с 1980 годом в основном обусловлен увеличением на 5—7 пунктов в общем объеме реализации обуви доли импортной обуви, средняя цена которой почти в 3 раза выше средней цены отечественной обуви. За 1976—1980 гг. доля поступления обуви по импорту в общем поступлении обуви оставалась почти на одном уровне, тогда как средние цены отдельных видов обуви (как импортной, так и отечественной) существенно возросли. Так, за указанный период средняя цена мужских кожаных ботинок увеличилась на 18%, мужских полуботинок, женских сапожек и туфель летних открытых — на 29—32%, спортивной обуви — в 1,4 раза, текстильно-комбинированной мужской и женской обуви — в 1,5—1,6 раза.

За годы текущей пятилетки *прейскурантные и средние розничные цены* снизились в одинаковой мере (на 4%). В этот период доля импортной обуви сократилась примерно с 39% в 1985 г. до 31% в 1988 г., или на 8 пунктов, одновременно в связи с изменением ассортимента снизилась цена импортной обуви на 10% (с 39 руб. 93 коп. до 35 руб. 90 коп.), средняя цена отечественной обуви возросла лишь на 1%.

Повышение средних розничных цен товаров легкой промышленности в последние годы связано также с ускоренным ростом выпуска товаров улучшенного качества с индексом «Н» и особо модных изделий, реализуемых по договорным ценам.

В 1988 г. по сравнению с 1985 г. при общем росте производства товаров легкой промышленности мннлепромов союзных республик на 11% (7,5 млрд. рублей) объем особо модных товаров, реализуемых по ценам договорности, увеличился почти в 7,9 раза (на 6,9 млрд. рублей), товаров с индексом «Н» — на 13% (на 2,5 млрд. рублей); одновременно производство остальных видов товаров сократилось на 8,7% (на 4,6 млрд. рублей). Доля особо модных изделий и изделий с индексом «Н» в общем объеме производства возросла с 28% в 1985 г. до 30% в 1987 г. и 38% в 1988 г. Таким образом весь прирост общего объема продукции легкой промышленности обеспечен за счет наращивания выпуска более дорогих товаров.

Следует отметить, что тенденция повышения средних розничных цен особенно усилилась в 1988 г. Так, в 1988 году по сравнению с 1987 г. средняя розничная цена на хлопчатобумажные ткани возросла на 5,5%, шерстяные ткани — на 4,2%, шелковые ткани — на 6,1%, трикотажные изделия — на 8,1%, обуви — на 9,3%. При этом выпуск хлопчатобумажных тканей по розничным ценам увеличился на 7,2%, хотя производство их по метражу возросло лишь на 1,6%, по шерстяным тканям — соответственно на 6,8% и 2,5%, шелковым тканям — на 8,9% и 2,5%. Прирост выпуска трикотажных изделий по стоимости составил 11,7% при увеличении их выпуска в натуральном выражении на 3,2%, обуви — 11,4% и 1,2%. При этом доля товаров детского ассортимента по указанным изделиям существенно не изменилась.

Прейскурантные розничные *цены товаров культурно-бытового назначения* за 1971—1988 гг. в основном снижались или оставались без изменения, а уровень средних розничных цен снижался в меньшей степени или возрастал в связи с освоением новых товаров более совершенных, с улучшенными эстетическими и потребительскими свойствами.

Так, *прейскурантные розничные цены на телевизоры* в течение 1971—1988 гг. неоднократно снижались, в результате уровень цен 1988 г. к ценам 1970 г. составил 60,6%. Средние цены за указанный период уменьшились на 10,7%. Наиболее высокая разница между изменением средних и прейскурантных цен сложилась за годы IX пятилетки (15,8 пункта). Прейскурантные цены за эти годы снизились на 22%, средние цены — только на 6%, что обусловлено было изменениями в структуре производства телевизоров черно-белого изображения с различным экраном (на их долю в 1975 году приходилось 93% общего выпуска телевизоров). Так, доля производства телевизоров черно-белого изображения с экраном по диагонали 31—35 см (средняя цена 180 руб. 24 коп. за штуку) сократилась в объеме производства всех телевизоров с 21,2% в 1970 г. до 1,9% в 1975 г., а телевизоров с размером экрана по диагонали 59—61 см возросла с 34% до 48,3% (средняя цена 384 руб. 62 коп. за штуку).

За 1976—1980 гг. преysкурантные цены телевизоров снизились на 15,3%, а средние цены в меньшей мере — на 10,4%. В этот период средняя цена телевизоров черно-белого изображения снизилась на 27% в связи с уменьшением в объеме их производства доли телевизоров с размером экрана по диагонали 59—61 см с 52% в 1975 г. до 36% в 1980 г. Средняя цена телевизоров цветного изображения выросла за указанный период на 9% в результате появления новых более дорогих марок телевизоров с размером экрана по диагонали 59—61 см. За годы XI пятилетки разница между снижением средних и преysкурантных цен составила 1,7 пункта. Средняя цена телевизоров черно-белого изображения практически не изменилась, а цветного изображения — уменьшилась на 9%. В эти годы осваивалось производство телевизоров цветного изображения с размером экрана по диагонали 51 см. В 1985 г. на их долю в объеме производства всех телевизоров цветного изображения приходилось 14% (средняя цена их на 5% ниже по сравнению с телевизорами с размером экрана по диагонали 59—61 см), тогда как в 1980 г. их не производили.

За последние три года преysкурантные цены не пересматривались, средние цены возросли на 7,8% главным образом за счет изменения ассортимента телевизоров цветного изображения (на долю которых приходилось в 1988 г. 61% общего выпуска телевизоров), увеличения производства более дорогих телевизоров как с малым (25 см, 31—32 см), так и с большим (51 см, 59—61 см) размером экрана по диагонали.

В годы IX и XII пятилеток преysкурантные *цены холодильников* оставались неизменными, а средние цены повысились на 10—14%. Основная причина роста средних цен — увеличение доли производства холодильников большей емкости. Так, за 1971—1975 гг. доля холодильников емкостью холодильной камеры 140—260 л (средняя цена 270 рублей за штуку) увеличилась в объеме производства всех холодильников с 55% до 73%, а емкостью 68—125 л (средняя цена 172 рубля за штуку) соответственно сократилась с 42% до 24%. Кроме того, в 1975 г. в отличие от 1970 г. в продажу поступили холодильники емкостью холодильной камеры 280 л, средняя цена которых 375 рублей за штуку. В 1988 г. на долю холодильников емкостью 140—260 л приходилось 64% от общего объема их производства против 77% в 1985 г., доля холодильников емкостью холодильной камеры 270—350 л (средняя цена которых 478 рублей за штуку) выросла соответственно с 8% до 14%.

За годы X и XI пятилеток при снижении преysкурантных цен холодильников средние цены продолжали расти. В наибольшей мере (на 15,4%) средние цены холодильников выросли за 1981—1985 гг., так как при сокращении производства и реализации всех холодильников за данный период на 13% производство холодильников емкостью холодильной камеры 140—180 л (средняя цена 235 рублей за штуку) уменьшилось в 2,4 раза, емкостью 200—260 л (средняя цена 328 рублей за штуку) в 1,9 раза возросло.

В течение 1971—1988 гг. преysкурантные *цены стиральных машин* пересматривались только в 1971 г. В результате индекс преysкурантных цен за 1971—1975 гг. составил 84%, индекс средних цен за эти годы составил 94%. Разница в изменении средних цен над изменением преysкурантных цен составила 10 пунктов и была обусловлена изменениями в ассортименте производства стиральных машин. При сокращении общего объема производства их за этот период на 37% выпуск стиральных машин с ручным отжимом уменьшился на 44%, а полуавтоматических — лишь на 4%; цены полуавтоматических стиральных машин в 1,7 раза превышали цены машин с ручным отжимом. За годы X и XI пятилеток при неизменности преysкурантных цен средние цены повысились на 2—7%.

За 1976—1985 гг. производство стиральных машин в целом возросло в 1,5 раза, примерно в таком же размере увеличился выпуск стиральных машин с ручным отжимом, производство автоматических и полуавтоматических стиральных машин увеличилось в 1,3 раза. Вместе с тем средняя цена стиральных машин с ручным отжимом повысилась за этот период на 5%, а автоматических и полуавтоматических — на 19% за счет роста производства автоматических стиральных машин с 1,1 тыс. штук в 1975 г. до 173 тыс. штук в 1985 г. (средняя цена автоматических стиральных машин — 400 руб., полуавтоматических — от 125 руб. до 200 руб., с ручным отжимом — до 100 руб.). За 1986—1988 гг. средние и преysкурантные цены стиральных машин оставались без изменения.

Преysкурантные *цены легковых автомобилей* за годы IX и XII пятилеток сохранялись без изменения. В 1979 и 1985 гг. в централизованном порядке были изменены (в 1979 г. — повышены, в 1985 г. — снижены) преysкурантные цены автомобилей, в 1978 году повышены расценки на ремонт, техническое обслуживание автомобилей, запчасти к ним. В результате индекса цен за 1976—1980 гг. составил 118,2%, за 1981—1985 гг. — 96,6%. Средние цены автомобилей в связи с освоением новых моделей были выше преysкурантных цен в 1975 г. по сравнению с 1970 г. на 38%, за годы X—XII пятилеток — на 7—10 пунктов.

## 2. Индексы цен товаров — представителей

Инфляция обычно характеризуется ростом цен на товары и услуги.

Разрабатываемый в статистической практике *индекс преysкурантных цен* не характеризует динамики инфляционных процессов, так как учитывает только изменения цен, проводимые в законодательном порядке. Появление новых товаров, установление (и последующая отмена) временных цен на товары улучшенного качества и договорных цен на особо модные изделия, уценка неходовых и сезонных товаров, скрытое повышение цен в индексе преysкурантных цен не отражаются. В I полугодии 1989 г. он составил 100,4%.

За прошлые годы статистическими органами разрабатывался также *индекс средних розничных цен*, который в I полугодии 1989 г. составил 102,2%. Индексы средних розничных цен, наряду с изменением преysкурантных цен, отражают внутригрупповые и ассортиментные сдвиги, обусловленные появлением новых товаров и изменениями в соотношении производства отдельных товаров, различающихся в зависимости от вида, сорта, качества, но не учитывают влияние необоснованного роста цен, не соответствующего изменению качества.

В связи с этим Госкомстат СССР рассчитал за январь—июнь 1989 г. *индекс цен товаров-представителей*, который учитывает не только изменения преysкурантных цен на сопоставимую продукцию, но и появление на рынках новой продукции, различия в ценах, вызванные изменением качества продукции, влияние договорных и временных цен и другие ценообразующие факторы. Сводный индекс цен товаров-представителей учитывает влияние цен и объемов реализации продукции в государственной торговле, горкоопторгах, на колхозном рынке, а также кооперативов и индивидуальной трудовой деятельности.

Индексы преysкyрантных, средних розничных цен и цен товаров-представителей в I полугодии 1989 г. по сравнению с I полугодием 1988 г. характеризуются следующими данными (в процентах):

	Индексы преysкyрантных розничных цен	Индексы средних розничных цен	Индексы розничных цен товаров-представителей
Все товары	100,4	102,2	101,6
Продовольственные товары	100,2	101,2	100,2
Продукты питания	100,1	101,4	100,1
Мясо и птица	99,8	99,9	99,8
Колбасные изделия	99,8	102,3	99,8
Консервы мясные	97,2	100,6	97,2
Рыба	100,9	103,0	100,9
Масло животное	99,6	99,7	99,6
Масло растительное	101,2	99,6	101,2
Молоко и молочные продукты	100	100	100
Яйца	100	100	100
Сахар	100,1	101,0	100,1
Кондитерские изделия	100,1	101,3	100,1
Хлеб и хлебобулочные изделия	100	102,4	100
Картофель	100,8	111,9	100,8
Овощи	99,9	107,2	99,9
Плоды, фрукты, ягоды, арбузы и дыни	103,0	106,1	103,0
Алкогольные напитки	100	100	100
Непродовольственные товары	100,6	103,0	102,9
Товары легкой промышленности	100	103,1	103,3
Хлопчатобумажные ткани	100	101,5	103,3
Шерстяные ткани	100	104,7	102,2
Шелковые ткани	100	104,4	102,2
Одежда и белье	100	102,0	103,8
Трикотажные изделия	100	102,8	104,1
Кожаная, текстильная и комбинированная обувь	100	104,9	103,3
Товары культурно-бытового и хозяйственного назначения	100	102,1	101,8
Телевизоры	100	100,7	101,8
Холодильники и морозильники	100	103,9	101,2
Стиральные машины	100	95,8	101,3
Мотоциклы и мотороллеры	100	95,1	101,4
Велосипеды и мопеды	100	103,1	102,1
Легковые автомобили	100	101,1	101,8

Колхозный рынок не повлиял на общий индекс преysкyрантных, средних и цен товаров-представителей. Не оказал он также влияние на индексы цен молочных продуктов, масла животного, яиц. По мясу влияние его по индексам цен преysкyрантных и товаров-представителей составило 0,1% и средним ценам — 0,2%.

Как и в предыдущие годы, заметно повлиял колхозный рынок на динамику цен картофеля, овощей и фруктов. Индекс цен прейскурантных и товаров-представителей с учетом колхозного рынка составил по картофелю 107,2%, овощам — 100,5% и фруктам — 103,1%, т. е. размер влияния его на сводный индекс цен этих товаров составил соответственно 6,4, 0,6 и 0,1 пункта; индекс средних цен с учетом колхозного рынка составил по картофелю 118%, овощам — 108,0% и фруктам — 105,4%.

Средние цены покупок на одежду, ткани и кожаную обувь возросли на 2—5%.

Индекс цен непродовольственных товаров-представителей в целом составил 102,9%. При этом рост цен кожаной обуви, шелковых и шерстяных тканей по набору товаров-представителей сложился на 1,6—2,5 пункта ниже роста средних розничных цен. В то же время по трикотажным изделиям, хлопчатобумажным тканям, одежде и белью индексы цен товаров-представителей превысили индексы средних цен покупок этих товаров на 1,3—1,8 пункта.

Индекс розничных цен товаров-представителей за девять месяцев с. г. в целом составил 101,7%, в том числе по непродовольственным товарам — 103%, из них по товарам легкой промышленности — 103,5%, товарам культурно-бытового и хозяйственного назначения — 101,9%. При этом по шелковым тканям цены были выше уровня 1988 г. на 2,8%, шерстяным — на 2,9%, трикотажным изделиям, одежде и хлопчатобумажным тканям — на 3,7—4,2%; холодильникам и морозильникам, стиральным машинам, мотоциклам и мотороллерам — на 1,3—1,4%, легковым автомобилям, телевизорам, велосипедам и мопедам — на 1,8—2,2%.

В индексах цен (прейскурантных, средних и товаров-представителей) 0,4 пункта приходится на кооперативы, цены которых на продукцию в 1,7 раза превышают государственные розничные цены.

### 3. Превышение кооперативных цен и цен колхозного рынка над прейскурантными ценами государственной торговли

Соотношение государственных розничных цен с ценами кооперативов горкоопторгов и колхозного рынка в I полугодии 1989 г. по продовольственным товарам характеризуется следующими данными:

	Средние розничные цены, в рублях за кг			В процентах к государственным розничным ценам	
	государственные	горкоопторгов	колхозного рынка	горкоопторгов	колхозного рынка
Мясо и птица	1,88	3,90	5,09	207	271
Колбасные изделия	2,90	6,71	...	231	...
Консервы мясные (за условную банку)	0,95	2,10	...	221	...
Масло животное	3,43	6,31	7,95	184	232
Масло растительное	1,55	2,22	3,38	143	218
Картофель	0,18	0,64	0,94	356	522
Овощи	0,63	1,50	1,86	238	295
Фрукты	1,61	2,79	3,84	173	239

По отдельным продуктам превышение цен колхозного рынка и горкоопторгов над государственными розничными ценами более значительно, чем в среднем по продовольственным товарам.

Так, в I полугодии 1989 г. цены колхозного рынка на овощи превышали государственные розничные цены в 3 раза, рыбу — в 3,4 раза, молоко и молочные продукты, картофель, крупу — в 3,5—5,2 раза.

Цены реализуемых через магазины горкоопторгов мяса, консервов мясных, колбасных изделий, рыбы, овощей, молочных продуктов были выше государственных розничных цен в 2,1—2,6 раза, крупы — в 3,3 раза, картофеля — в 3,6 раза. В то же время цены фруктов превышали цены государственной торговли в 1,7 раза.

По непродовольственным товарам соотношение государственных цен и цен кооперативов видно из следующего:

	Средние розничные цены, в рублях за штуку (пару)		Цены кооперативов в процентах к государственным розничным ценам
	государственные	кооперативов	
Одежда и белье	17,83	30,31	170
Трикотажные изделия	5,82	10,94	188
Кожаная обувь	13,82	23,63	171

Соотношение индексов цен I полугодия с. г. к соответствующему периоду прошлого года по государственной торговле, горкоопторгам и колхозному рынку, а также отношение цен горкоопторгов и колхозного рынка к государственным и их доля в товарообороте характеризуется следующим (в процентах):

	Индекс розничных цен	Отношение цен горкоопторгов и колхозного рынка к государственным	Доля в товарообороте в фактических ценах	
			в фактических ценах	в ценах государственной торговли
<b>Все товары</b>				
Государственная торговля	100,4	100	95,3	97,9
Горкоопторги	100,7	205,3	2,4	1,2
Колхозный внедеревенский рынок	105,9	261,6	2,3	0,9
Итого	100,4		100	100
<b>Продукты питания</b>				
Государственная торговля	100,1	100	90,2	95,4
Горкоопторги	100,7	205,3	5,1	2,6
Колхозный внедеревенский рынок	105,9	261,6	4,7	2,0
Итого	100,2		100	100



#### 4. Соотношение роста денежных доходов населения и цен

Рост денежных доходов населения и заработной платы рабочих и служащих в 1971—1988 гг. в значительной мере поглощался ростом средних розничных цен покупок товаров. Соотношение роста денежных доходов, заработной платы и средних розничных цен характеризуется данными следующей таблицы (в процентах):

Годы	Денежные доходы населения (без обязательных платежей и добровольных взносов)		Средняя денежная заработная плата рабочих и служащих в народном хозяйстве СССР	Индексы	
	всего	в расчете на душу населения		прейскурантных розничных цен	средних розничных цен
1971—1975	137,7	131,4	119,5	99,6	109,0
1976—1980	126,1	120,8	115,8	103,5	111,7
1981—1985	122,4	117,1	112,6	105,1	110,3
1986—1988	117,5	114,1	115,6	103,6	107,3
1971—1988	249,7	212,1	180,2	112,7	142,2

Денежные доходы населения за 1971—1988 гг. возросли в 2,5 раза, средняя денежная заработная плата рабочих и служащих в народном хозяйстве — в 1,8 раза, а розничный товароборот увеличился за этот период в фактических ценах в 2,4 раза. При этом средние розничные цены покупок товаров возросли на 42,2%.

Если исходить из прироста средней заработной платы, то на покрытие роста средних розничных цен в годы девятой пятилетки пошла примерно половина прироста средней заработной платы, десятой пятилетки — около трех четвертей, в одиннадцатой пятилетке — более 80%, в прошедшие три года текущей пятилетки — 47%.

В связи с опережающим ростом среднедушевых денежных доходов населения по сравнению с ростом средней заработной платы за счет роста пенсий, стипендий и т. д. доля прироста денежных доходов населения, пошедшая на покрытие роста средних розничных цен, была заметно меньше, что видно из данных, приведенных в следующей таблице:

Годы	Прирост средних розничных цен покупок товаров в процентах к приросту		
	средней заработной платы	среднедушевых денежных доходов	розничного товарооборота
1971—1975	46,2	28,7	31,5
1976—1980	74,1	56,3	47,0
1981—1985	81,7	60,2	56,4
1986—1988	46,8	51,8	59,2
1971—1988	52,6	37,6	51,5

В девятой пятилетке (1971—1975 гг.) более двух третей прироста товарооборота (составляющего примерно 80% денежных расходов населения) было получено за счет увеличения физической массы реализуемых товаров, в десятой пятилетке (1976—1980 гг.) — немногим более половины. В последующие годы имело место преимущественно ценовое наполнение товарооборота: за 1981—1985 гг. за счет физического объема товарооборот увеличился на 44%, за 1986—1988 гг. — лишь на 41%.

### 5. Размеры подавленной инфляции и общий масштаб инфляционных процессов

В условиях государственного регулирования цен характеристика инфляционных процессов на основе только индексов цен будет неполной, так как эти процессы выражаются также в образовании неудовлетворенного спроса населения на товары и услуги и избыточных сбережений.

*Ежегодный прирост неудовлетворенного спроса отражает величину подавленной инфляции.* В условиях неконтролируемого ценообразования произошел бы дополнительный рост цен по сравнению со сложившимся уровнем на величину отношения прироста неудовлетворенного спроса к объему расходов населения на товары и услуги. Прирост неудовлетворенного спроса в I полугодии 1989 г. составил 11,2 млрд. рублей, объем реализованных населению товаров и услуг — 202,7 млрд. рублей, а размер подавленной инфляции — 5,5%.

В целом масштаб инфляционных процессов в I полугодии 1989 г., с учетом видимой инфляции — 101,6% (отражаемой индексом цен товаров-представителей) и подавленной инфляции — 105,5% (отражаемой ростом неудовлетворенного спроса), составил 107,2%.

За предыдущие годы для характеристики общего масштаба инфляционных процессов с некоторой условностью можно использовать индексы средних цен. Масштабы инфляционных процессов в 1981—1988 гг. характеризуются следующим:

	Индекс прироста средних розничных цен (видимая инфляция), %	Отношение прироста неудовлетворенного спроса к объему товаров и услуг, реализованных населению, %	Масштаб инфляционных процессов, исходя из прироста неудовлетворенного спроса и индекса средних розничных цен, %	Справочно:	
				Объем товаров и услуг, реализованных населению, млрд. рублей	Прирост неудовлетворенного спроса, млрд. рублей
1981 г.	3,0	-1,0	2,0	304,5	-3,0
1982 г.	5,0 <sup>v</sup>	2,1	7,2	314,7	+6,5
1983 г.	0,6	3,3	3,9	325,7	+10,7
1984 г.	0,0	3,6	3,6	336,4	+12,1
1985 г.	1,5	5,3	6,9	344,7	+18,3
1986 г.	2,4	6,0	8,5	354,0	+21,1
1987 г.	2,7	6,5	9,4	364,4	+23,7
1988 г.	2,3	4,8	7,2	388,5	+18,8

В целом в 1988 г. по сравнению с 1980 г. общий масштаб инфляционных процессов возрос в 1,6 раза, в том числе в 1986—1988 гг. — в 1,27 раза. Среднегодовые темпы их прироста в XI пятилетке составили 4,7%, а в первые три года текущей пятилетки — 8,4%.

### III. Усиление несбалансированности материальных и финансовых ресурсов предприятий и организаций

#### 1. Превышение финансовых ресурсов предприятий над производством средств производства

В сфере материального производства инфляция проявляется в нарушении сбалансированности материальных и финансовых ресурсов предприятий, образовании избыточных денежных средств, дефиците средств производства, завышении цен.

Средства, которыми располагают предприятия, складываются из средств бюджетного финансирования, средств фондов предприятий на развитие производства, амортизационного фонда, средств на расчетных, текущих счетах и в кассе, изменений остатков кредитных вложений.

В них входят также оборотные средства, расходуемые на приобретение материальных ресурсов, с учетом их оборота и другие источники.

Превышение финансовых ресурсов предприятий (без средств, предназначенных на заработную плату) над расходами на приобретение сырья, материалов и оборудования характеризуется следующими данными (млрд. рублей):

	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1988 г.
Финансовые ресурсы предприятий, включая изменение кредитной задолженности	398,9	564,6	720,3	906,3	1120,6
в том числе:					
Финансовые ресурсы без оборотных средств	74,7	119,0	178,2	203,3	364,4
Финансовые средства для приобретения материальных ресурсов	324,2	445,6	542,1	703,0	756,2
Производство средств производства	394,0	541,3	664,0	869,4	954,6
Превышение финансовых ресурсов над производством средств производства	4,9	23,3	56,3	36,9	166,0
Объем производства средств производства на рубль финансовых ресурсов предприятий, рублей	0,99	0,96	0,92	0,96	0,85

Превышение финансовых ресурсов предприятий над производством средств производства постоянно увеличивалось, достигнув в 1988 г. 166,0 млрд. рублей, что в 34 раза больше, чем в 1970 г.

Финансовые ресурсы предприятий возросли по сравнению с 1970 г. в 2,8 раза, а объем производства средств производства с учетом экспорта и импорта — в 2,4 раза.

Темпы роста финансовых ресурсов предприятий опережали темпы роста производства средств производства, причем наиболее значительно — в 1987—1988 г. В результате объем производства средств производства в расчете на рубль финансовых ресурсов предприятий снизился с 0,99 рубля в 1970 г. до 0,85 рубля в 1988 г. Недостаточный выпуск средств производства в сравнении с финансовыми ресурсами способствовал усилению диктата производителя, получению дополнительной прибыли за счет изменения структуры и ассортимента продукции, вымыванию невыгодного ассортимента, снижению качества продукции, усиливал потребность в увеличении ресурсов за счет импорта.

## 2. Изменение состава финансовых ресурсов предприятий и организаций

Финансовые ресурсы (без оборотных средств и без средств, предназначенных на заработную плату), которыми располагали предприятия в 1988 г. возросли по сравнению с 1970 г. на 289,7 млрд. рублей в основном за счет средств предприятий, используемых на развитие производства, и амортизационных отчислений. Роль отдельных источников в формировании финансовых ресурсов характеризуется следующими данными (млрд. рублей):

	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1988 г.
Финансовые ресурсы без оборотных средств — всего	74,7	119,0	178,2	203,3	364,4
в том числе:					
Средства бюджета или финансирование капитальных вложений	27,1	39,7	48,3	62,2	72,9
Средства фондов предприятий на развитие производства	6,7	10,7	13,5	16,0	129,9
Амортизационные отчисления	23,7	40,4	55,4	81,0	137,3
Изменение остатков кредитных вложений	10,2	15,3	42,1	24,6	-27,5
Прирост средств на расчетных счетах и в кассе	0,8	1,9	1,1	2,4	20,3
Другие средства	6,2	11,0	17,8	17,1	31,5

Средства бюджета на финансирование капитальных вложений составили в 1988 г. 72,9 млрд. рублей и увеличились по сравнению с 1985 г. на 17%, а с 1970 г. — в 2,7 раза.

Средства фондов предприятий, используемых на приобретение средств производства, особенно значительно (на 113,9 млрд. рублей) возросли за 1986—1988 гг. Наличие и расходование этих средств за 1970—1985 гг. в сравнении с истекшими годами одиннадцатой пятилетки характеризуются следующими данными:

	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1986 г.	1987 г.	1988 г.
Всего имелось средств, млрд. рублей	6,7	10,7	13,5	16,0	29,5	57,0	129,9
Израсходовано							
млрд. рублей	4,3	8,0	10,8	11,0	17,6	37,7	94,2
в % к имеющимся средствам	64,2	74,8	80,0	68,8	60,0	66,1	72,5

	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1986 г.	1987 г.	1988 г.
Остаток на конец года							
млрд. рублей	2,4	2,7	3,7	5,0	11,9	19,3	35,7
в % ко всем имеющимся средствам	35,8	25,2	20,0	31,3	40,3	33,9	27,5

Среднегодовые темпы роста этих фондов в 1971—1975 гг. составили 109,8%, в 1976—1980 гг. — 104,8%, в 1981—1985 гг. — 103,5%, а в 1986—1988 гг. — 201%.

На величину роста фондов экономического стимулирования в 1988 году по сравнению с предыдущими годами повлияли изменения в их формировании и использовании в связи с введением Закона о государственном предприятии.

Увеличение остатков средств фонда развития производства, науки и техники и фонда социального развития связано с неполным их использованием из-за отсутствия материальных ресурсов, трудностей в обеспечении работ подрядными организациями и льготным порядком их образования.

Расходование средств фонда развития производства, науки и техники и фонда социального развития в части, предназначенной на капитальные вложения, по пятилеткам характеризуется следующим:

	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1981— 1985 гг.	1986— 1988 гг.
Израсходовано				
млрд. рублей	34,1	50,8	52,1	163,4
в % ко всем имеющимся средствам	76,3	81,7	74,6	73,8
Израсходовано в среднем за год, млрд. рублей	6,8	10,2	10,4	54,5

Из приведенных данных видно, что на протяжении двух последних пятилеток расходуется только три четверти средств указанных фондов.

Амортизационные отчисления (без вошедших в состав фонда развития производства, науки и техники) составили в 1988 г. 38% финансовых ресурсов предприятий без оборотных средств и возросли по сравнению с 1985 г. на 56,3 млрд. рублей (на 70%).

Наиболее значительно средства амортизационных фондов возросли после введения в действие Закона о государственном предприятии, в соответствии с которым вся сумма амортизационных отчислений остается в распоряжении предприятий.

Влияние кредитных вложений на финансовые ресурсы предприятий и организаций характеризуется следующими данными:

	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1986 г.	1987 г.	1988 г.
Кредитные вложения (на конец года), млрд. рублей	126,2	204,0	342,5	521,3	452,6	432,1	404,6
в том числе:							
просроченная задолженность по ссудам	1,7	1,3	5,9	18,0	15,2	8,4	6,4
Прирост (+), снижение (-) кредитных вложений по сравнению с базисными годами пятилеток, млрд. рублей	+52,2	+77,8	+138,5	+178,8	-68,7	-89,2	-116,7

В текущей пятилетке происходило изъятие кредитных средств из оборота, замещение их собственными ресурсами предприятий и организаций. За 1986—1988 гг. кредитные вложения снизились на 116,7 млрд. рублей, или на 22%, и составили на 1 января т. г. 404,6 млрд. рублей, при этом просроченная задолженность по ссудам банков — на 11,6 млрд. рублей, или в 2,8 раза, и составила 6,4 млрд. рублей. На 1989 г. кредитным планом предусмотрено дальнейшее снижение кредитных вложений на 60 млрд. рублей, или на 15%. За девять месяцев т. г. снижение составило 5,3 млрд. рублей (1,3%).

В краткосрочных кредитных вложениях кредиты, непосредственно не связанные с материальным обеспечением (отсроченная задолженность, просроченная задолженность, временное восполнение недостатка собственных оборотных средств и некоторые другие), составили на 1 сентября 60,9 млрд. рублей (20,5% от общей суммы), в том числе по агропромышленному комплексу — 56,1 млрд. рублей.

В 1986—1988 гг. остатки средств на расчетных, текущих и прочих счетах, а также в кассах предприятий и организаций (без средств, предназначенных на выплату заработной платы) возросли на 82%.

В результате несбалансированности роста денежной и товарной массы в производственном секторе предприятия не могут в полной мере реализовать имеющиеся в их распоряжении средства для обеспечения нормального процесса производства, повышения его технического уровня, улучшения социально-культурного и бытового обслуживания своих работников, что в свою очередь усугубляет общую несбалансированность материальных и финансовых ресурсов в народном хозяйстве, ослабляет заинтересованность работников в результатах своего труда.

### 3. Рост капитальных вложений

Особое значение для инфляционных процессов имеют размеры и структура капитальных вложений. Источники финансирования капитальных вложений в текущей пятилетке увеличивались довольно значительными темпами. За три года они составили 582,3 млрд. рублей, или 85,7% к уровню 1981—1985 гг. При этом, если в X и XI пятилетках их среднегодовой размер возрос по сравнению со среднегодовыми данными за предшествующие пятилетки соответственно на 27,4 млрд. рублей и на 25,3 млрд. рублей, то за 1986—1988 гг. уже на 58,3 млрд. рублей, или на 43% по сравнению со средним уровнем в годы предыдущей пятилетки. Источники финансирования капитальных вложений в 1986—1988 гг. в сравнении с предыдущими пятилетками характеризуются следующим (млрд. рублей):

	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1981— 1985 гг.	1986— 1988 г.
Всего источников капвложений	415,6	552,7	679,1	582,3
Среднегодовой размер источников капвложений	83,1	110,5	135,8	194,1

В структуре источников капитальных вложений за последние годы произошли серьезные изменения:

	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1986 г.	1987 г.	1988 г.
Всего средств, млрд. рублей	69,1	98,6	122,4	167,3	181,8	190,0	210,5
в том числе:							
бюджетные средства							
млрд. рублей	28,8	43,3	55,6	69,6	72,3	74,3	81,4
в % к итогу	41,7	43,9	45,4	41,6	39,8	39,1	38,7
собственные средства предприятий и организаций							
млрд. рублей	30,7	41,7	50,5	84,8	95,9	102,9	117,8
в % к итогу	44,5	42,2	41,3	50,7	52,8	54,2	56,0
долгосрочные кредиты							
млрд. рублей	5,8	10,0	13,3	9,7	9,9	10,8	10,8
в % к итогу	8,4	10,2	10,9	5,8	5,4	5,7	5,1
прочие источники							
млрд. рублей	3,8	3,6	3,0	3,2	3,7	2,0	0,5
в % к итогу	5,4	3,7	2,4	1,9	2,0	1,0	0,2

В IX—XI пятилетках бюджетные средства, как и собственные средства, составляли 42—45% в общей сумме источников. Начиная с 1986 г. доля бюджетных средств составляет примерно 39%, а собственные средства достигли в 1988 г. 56%. За этот же период в два раза снизился удельный вес долгосрочных кредитов банка на финансирование капитальных вложений.

#### IV. Несбалансированность государственного бюджета

##### 1. Увеличение дефицита государственного бюджета и размеров государственного долга

Одним из проявлений инфляционных процессов, происходящих в экономике, является нарастание дефицита государственного бюджета и государственного долга, который на начало с. г. составил 312,4 млрд. рублей, в том числе задолженность бюджета банкам по средствам общегосударственного ссудного фонда—267,7, по государственным займам, размещенным среди населения, — 26,3, по средствам в полисах Госстраха СССР — 18,4 млрд. рублей. Динамика доходов и расходов бюджета характеризуется следующими данными (млрд. рублей):

	1970 г.	1980 г.	1985 г.	1988 г.
Государственный внутренний долг на начало года	34	96	132	223
Задолженность бюджета банкам по привлеченным средствам на начало года	5,2	61,7	96,2	180,2
Остатки бюджетных средств на начало года (расчетно)	1,7	3,5	5,4	4,9
Доходы без привлеченных средств	153,4	292,6	372,6	378,9
Средства общегосударственного ссудного фонда, привлеченные для покрытия бюджетного дефицита	3,3	10,1	18,0	90,1
Доходы — всего	156,7	302,7	390,6	469,0
Расходы — всего	154,6	294,6	386,5	459,5
Остатки бюджетных средств на конец года	3,8	11,6	9,5	14,4
Задолженность бюджета банкам по привлеченным средствам на конец года	8,2	70,7	106,7	267,7
Государственный внутренний долг на конец года	37,6	103,8	141,6	312,4

На протяжении всего рассматриваемого периода расходы государства опережали реальные доходы. Для того, чтобы обеспечить финансирование запланированных расходов с конца 60-х годов стали привлекаться средства общегосударственного ссудного фонда. Доля этого источника в покрытии расходов бюджета увеличилась с 2% в 1970 г. до 19% в 1988 г. Превышение расходов бюджета над доходами без привлеченных средств особенно усилилось в 1986—1988 гг. Темпы их прироста составили соответственно 18,9% и 1,7%. Такое положение связано как с проблемами, возникшими в прошлые годы, так и с новыми факторами, повлиявшими на сокращение доходов.



## 2. Стагнация роста доходов бюджета в последние годы

В 1986—1988 гг. по сравнению с уровнем 1985 г. снизились среднегодовые доходы бюджета от поступления налога с оборота, доходы от внешнеэкономической деятельности в 1988 г. были меньше, чем в 1985 г., на 8,5 млрд. рублей, платежи из прибыли в бюджет в 1988 г. практически остались на уровне 1985 г.

Структура доходов государственного бюджета выглядит следующим образом (млрд. рублей):

	1970 г.	1980 г.	1985 г.	1986 г.	1987 г.	1988 г.
Доходы без привлеченных средств	153,4	292,6	372,6	371,6	378,4	378,9
Поступление от государственных и кооперативных предприятий и организаций	139,6	266,7	340,3	337,5	343,0	339,9
из них:						
налог с оборота	49,4	94,1	97,7	91,5	94,4	101,0
платежи государственных предприятий и организаций из прибыли (дохода)	54,2	89,8	119,5	129,8	127,4	119,6
полоходный налог с кооперативных и общественных организаций	1,2	1,7	2,5	2,6	2,8	2,8
доходы от внешнеэкономической деятельности	17,8	48,5	71,1	64,4	69,3	62,6
средства государственного социального страхования	8,3	14,2	25,4	26,5	28,1	30,1
Поступления от населения	13,8	25,9	32,3	34,1	35,4	39,0
из них:						
государственные налоги с населения	12,7	24,5	30,0	31,2	32,5	35,9
государственный внутренний выигрышный заем, поступления по денежно-вещевым лотереям	0,7	0,9	1,7	2,2	2,2	2,3
Привлеченные средства	3,3	10,1	18,0	47,9	57,1	90,1
Всего доходов	156,7	302,7	390,6	419,5	435,5	469,0

В структуре доходов бюджета значительный удельный вес занимает налог с оборота. Сокращение производства и реализации винно-водочной продукции привели к снижению поступлений налога с оборота за 1985—1988 гг. против уровня 1984 г. на 26,2 млрд. рублей.

За январь—сентябрь т. г. налога с оборота поступило 81,8 млрд. рублей (104,5% плана), что на 8,9 млрд. рублей, или на 12,2%, больше, чем за соответствующий период прошлого года; 7,4 млрд. рублей этого прироста приходится на поступления от реализации винно-водочной продукции.

Существенные потери несет бюджет от снижения цен на топливно-энергетические ресурсы на мировом рынке. Доходы (сальдо) от внешнеэкономической деятельности в 1988 г. были ниже, чем в 1985 г., на 19,4 млрд. рублей. Внешнеэкономический долг государства составляет 34 млрд. рублей и пока не удается сдержать его рост.

За 1987—1988 гг. поступления в бюджет платежей из прибыли государственных предприятий и организаций сократились на 10,2 млрд. рублей, что связано с передачей ряда затрат бюджета на финансирование за счет собственных средств предприятий и организаций, а также системой льгот, применяемой при распределении прибыли.

Изменение соотношения по распределению прибыли (от всех видов деятельности, кроме колхозов и межхозяйственных организаций), видно из следующей таблицы:

	1985 г.	1986 г.	1987 г.	1988 г.
Прибыль — всего				
млрд. рублей	175,9	200,6	209,0	240,2
в %	100	100	100	100
в том числе:				
внесено прибыли в бюджет				
млрд. рублей	119,5	129,8	127,4	119,6
в % к итогу	68	65	61	50
оставлено прибыли в распоряжении предприятий и организаций				
млрд. рублей	56,4	70,8	81,6	120,6
в % к итогу	32	35	39	50

Тенденция к снижению размера прибыли, направляемой в бюджет в виде платежей из прибыли, сохраняется в 1989 г. и заложена в проект плана на 1990 г. В целом по народному хозяйству в доход бюджета в 1990 г. поступит 45,8% прибыли против 48,8% ожидаемой в текущем году, что равнозначно (при сохранении условий 1989 г.) потерям для государственного бюджета в размере около 8 млрд. рублей.

Уменьшение доли платежей из прибыли в 1990 г. вызвано сокращением платежей в бюджет по предприятиям оборонных отраслей промышленности на 1,8 млрд. рублей, в связи с компенсацией выпадающих сумм отчислений в фонды экономического стимулирования в результате конверсии, а также в связи с переводом государственных банков на хозяйственный расчет в их распоряжении оставлено 2,8 млрд. рублей для увеличения уставного фонда и экономического стимулирования.

При пересыполнении плановых заданий по прибыли в 1989 г. выполнение плана платежей в бюджет из прибыли не обеспечивается. За девять месяцев т. г. поступление этих платежей составило 86,8 млрд. рублей (98,4% плана), что на 3,3 млрд. рублей меньше, чем за тот же период прошлого года. Поступление платежей из прибыли за 1989 г. ожидается ниже плана на 6,1 млрд. рублей.

В условиях перенапряжения доходной части государственного бюджета и в связи с этим огромными суммами дефицитного финансирования, следовало бы скорректировать действующий порядок распределения прибыли предприятий и организаций, который приводит к неоправданному экономической ситуацией росту фондов экономического стимулирования.

В 1988 г. в эти фонды было начислено средств почти в 4 раза больше, чем в 1986 г., ежегодно сумма отчислений увеличивалась в среднем в 2 раза. В условиях материально-финансовой несбалансированности это ведет к росту остатков неиспользованных фондов, которые только по промышленности за I полугодие этого года увеличились на 5,1 млрд. рублей, или на 18%.

Возможности более быстрого наращивания прибыли и оздоровления на этой основе бюджета и финансов отраслей народного хозяйства сдерживаются широкими масштабами убыточности. Удельный вес убыточных предприятий в целом по народному хозяйству, несмотря на принимаемые меры, остается значительным. Только за девять месяцев 1989 г. получили фактические убытки 1670 промышленных предприятий, т. е. 5,5% от их общего количества, на сумму 1163 млн. рублей, 520 подрядных строительно-монтажных организаций (4,8%) с суммой убытков 132 млн. рублей.

### 3. Неоправданный рост расходов государственного бюджета

Расходы государственного бюджета изменялись следующим образом (млрд. рублей):

	1970 г.	1980 г.	1985 г.	1986 г.	1987 г.	1988 г.
Расходы — всего	154,6	294,6	386,5	417,1	430,9	459,5
На народное хозяйство	66,2	154,7	209,1	226,3	226,9	242,8
На социально-культурные мероприятия	55,9	98,8	125,6	133,7	140,1	151,3
Финансирование внешнеэкономической деятельности	8,8	10,6	15,1	18,0	24,6	26,0
На содержание армии и флота*	17,9	17,1	19,1	19,1	20,2	20,2
На управление	1,7	2,5	3,0	3,0	2,9	3,0

В условиях напряженности мобилизации необходимых финансовых ресурсов возросли дотации из бюджета на возмещение разниц в ценах на отдельные виды продукции (млрд. рублей):

	1970 г.	1980 г.	1985 г.	1988 г.
Всего	14,7	29,9	66,4	86,3
в том числе:				
мясо и мясопродукты	8,8	14,0	21,8	21,7
молоко и молочные продукты	2,1	7,5	14,8	15,8
зерно	0,8	0,6	3,6	5,2
рыба	—	—	2,1	2,6

\* Без учета расходов на покупку вооружений и техники, на научно-исследовательские работы, на военное строительство, пенсии военнослужащим и др. На указанные цели с учетом расходов на содержание армии и флота в 1989 г. предусмотрено направить 77,3 млрд. рублей.

	1970 г.	1980 г.	1985 г.	1988 г.
сахар	—	—	0,9	1,2
сельскохозяйственное сырье для легкой промышленности	1,5	1,7	3,3	3,4
минеральные удобрения и машины, поставляемые сельскому хозяйству	0,8	2,2	5,2	1,8
низкорентабельным и убыточным хозяйствам	—	—	9,8	1,8
дифференцированные надбавки к закупочным ценам	—	—	—	21,9
уголь	—	—	—	5,4

Дотации на отдельные виды продукции в расходах бюджета в 1988 г. составили 19% (1970 г. — 9,5%). Рост указанных затрат в основном обусловлен повышением закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, введением надбавок к ним.

Бюджет несет высокую нагрузку в связи с несовершенством системы ценообразования в сфере заготовки и переработки сельскохозяйственного сырья. Ежегодно выплаты на указанные цели увеличиваются. Так, только размер дифференцированных надбавок к закупочным ценам в 1990 году возрастет по сравнению с 1988 годом на 11,2 млрд. рублей, а общая сумма расходов на возмещение разниц в ценах на сельскохозяйственную продукцию и отдельные виды продовольственных товаров достигнет 95,7 млрд. рублей.

Как показывают данные проверок, за счет фонда дифференцированных надбавок к ценам на местах устанавливаются надбавки, превышающие в 3—5 и более раз прейскурантные цены, надбавки вводятся также для высокорентабельных хозяйств, экономическое положение которых и без того устойчивое. Все это ведет к приукрашиванию действительного положения дел с подъемом нерентабельных хозяйств, снижает эффективность использования выделяемых на эти цели государственных средств: рост разниц в ценах на сельскохозяйственную продукцию, в частности, выплат и надбавок по скоту и молоку, опережает рост их заготовок.

#### 4. Оценка доходов и расходов бюджета в 1989 г.

Государственный бюджет СССР на 1989 год Верховным Советам СССР утвержден по доходам в сумме 374,0 млрд. рублей и по расходам в сумме 494,8 млрд. рублей, с превышением расходов над доходами в размере 120,8 млрд. рублей. Для покрытия указанного превышения предусматривалось привлечь часть средств населения во вкладах учреждений Сбербанка и резерве по личному страхованию Госстраха СССР в сумме 22,4 млрд. рублей, а также часть кредитных ресурсов банка в размере 63,4 млрд. рублей. Неперекрываемая часть расходов была запроектирована в 35 млрд. рублей.

В ходе исполнения государственного бюджета в его расходы и доходы внесены уточнения, в результате которых доходы определились в размере 392,1 млрд. рублей (+18,1 млрд. рублей к утвержденному плану) и расходы — 491,4 млрд. рублей (—3,4 млрд. рублей). Таким образом превышение расходов над доходами определялось в 99,3 млрд. рублей, что меньше утвержденного плана на 21,5 млрд. рублей, а непокрытый дефицит бюджета уменьшился в плане до 13,5 млрд. рублей.

Если в оставшееся время до конца года не будет принято каких-то новых чрезвычайных мер, касающихся доходной и расходной частей государственного бюджета, то ожидаемое исполнение государственного бюджета может сложиться следующим образом: доходы составят 398,8 млрд. рублей (+6,7 млрд. рублей к уточненному плану), расходы — 491,0 млрд. рублей (—0,4 млрд. рублей), превышение расходов над доходами ожидается в сумме 92,2 млрд. рублей. Это видно из следующей таблицы (млрд. рублей):

	Уточненный план	Ожидаемое исполнение	Отклонение (+, —)
<b>Доходы</b>			
Платежи государственных предприятий и организаций из прибыли	119,6	113,5	—6,1
Налог с оборота	106,3	111,4	+5,1
Доходы от внешнеэкономической деятельности	65,4	68,4	+3,0
Подходный налог с кооперативных и общественных организаций	2,8	3,4	+0,6
Государственные налоги с населения	36,4	40,5	+4,1
Сборы и разные неналоговые доходы	15,8	13,9	—1,9
Доходы бюджета государственного социального страхования	31,9	33,8	+1,9
Другие доходы	13,9	13,9	—
Всего доходов	392,1	398,8	+6,7
<b>Расходы</b>			
Финансирование народного хозяйства	199,4	198,6	—0,8
Расходы, связанные с внешнеэкономической деятельностью	31,0	29,9	—1,1
Расходы на финансирование науки	9,9	9,9	—
Расходы на финансирование социально-культурных мероприятий	143,0	144,2	+1,2
Военные расходы	77,3	77,3	—
Расходы на содержание органов государственной власти	3,0	3,0	—
Расходы на содержание правоохранительных органов	8,6	8,6	—
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга	7,2	7,2	—
Другие расходы	12,0	12,3	+0,3
Всего расходов	491,4	491,0	—0,4
Превышение расходов над доходами	99,3	92,2	—7,1

Перевыполнение плана по налогу с оборота по товарам народного потребления происходит в основном в денежном выражении, тогда как производство товаров в натуральном выражении растет незначительно, что естественно обостряет проблему дефицита. Так, в январе—июне 1989 г. предприятиями Минлегпрома СССР план производства чулочно-носочных и трикотажных изделий выполнен на 104% в розничных ценах, в натуре — 101%, обуви — соответственно на 105% и 100,5%. Аналогичное положение имеет место по товарам продовольственной группы (чай, кондитерские и макаронные изделия, безалкогольные напитки, минеральные воды и др.).

От внешнеэкономической деятельности поступит в бюджет доходов на 3 млрд. рублей больше плана. Примерно половина этой суммы связана с дополнительным поступлением таможенных доходов.

Государственные налоги с населения будут перевыполнены более чем на 4 млрд. рублей. Перевыполнение подоходного налога с населения вызвано резким ростом оплаты труда. Так, за девять месяцев 1989 г. фонд оплаты труда в народном хозяйстве возрос на 11,6%.

Для покрытия превышения расходов над доходами будет привлечено 30 млрд. рублей средств населения во вкладах и резерве по личному страхованию и свыше 60 млрд. рублей средств общегосударственного ссудного фонда.

Государственный внутренний долг на конец года достигнет 400 млрд. рублей (рост за 1989 г. почти на 30%), что составит 44% к валовому национальному продукту. Увеличится и внешняя задолженность государства.

Заместитель Председателя  
Госкомстата СССР

И. А. Погосов

## СОДЕРЖАНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ

	<i>Стр.</i>
I. Превышение денежных доходов населения над расходами	9
1. Нарастание превышения денежных доходов над расходами в последние годы	9
2. Увеличение денежной эмиссии и чрезмерный рост сбережений населения	11
3. Основные факторы излишнего роста доходов	13
Рост фонда оплаты труда	13
Развитие кооперативов	16
Увеличение социальных выплат	16
Рост поступлений из финансовой системы	17
Негативное влияние структуры производства	18
4. Замедление темпов прироста реализации товаров и услуг по сравнению с ростом платежеспособного спроса	19
II. Изменение цен на товары народного потребления	22
1. Изменение прейскурантных розничных цен и средних цен на товары народного потребления	22
Изменение прейскурантных и средних цен на продовольственные товары	25
Изменение прейскурантных и средних цен на непродовольственные товары	31
2. Индексы цен товаров-представителей	36
3. Превышение кооперативных цен и цен колхозного рынка над прейскурантными ценами государственной торговли	38
4. Соотношение роста денежных доходов населения и цен	40
5. Размеры подавленной инфляции и общий масштаб инфляционных процессов	41
III. Усиление несбалансированности материальных и финансовых ресурсов предприятий и организаций	42
1. Превышение финансовых ресурсов предприятий над производством средств производства	42
2. Изменение состава финансовых ресурсов предприятий и организаций	43
3. Рост капитальных вложений	46
IV. Несбалансированность государственного бюджета	47
1. Увеличение дефицита государственного бюджета и размеров государственного долга	47
2. Стагнация роста доходов бюджета в последние годы	48
3. Нсопозданннй рост расходов государственного бюджета	50
4. Оценка доходов и расходов бюджета в 1989 г.	51