



ГАРФ, № 5446,  
оп. 150, г. 64

53  
20/4805

МИНИСТР ФИНАНСОВ  
СССР

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМИССИЯ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЕ

103097, Москва, К-97, ул. Куйбышева, 9  
Телеграфный: Москва 12 Союзминфин  
Телетайп: 112008

02.11.89 № 01-01/90-5

На № \_\_\_\_\_

В соответствии с протоколом N 5 заседания Совета Министров СССР от 20 октября 1989 года (пункт 19) Министерство финансов СССР представляет проект распоряжения Совета Министров СССР по решению некоторых вопросов, связанных с экономией государственных средств и получением дополнительных доходов в целях снижения дефицита бюджета и укрепления денежного обращения.

1. О льготном порядке распределения прибыли (дохода), полученной сверх сумм, принятых в расчетах при утверждении экономических нормативов. согласно которому 70% этой прибыли остается у предприятий и организаций, а 30% направляется в бюджет.

Данный порядок был введен в условиях значительной дифференциации нормативов платежей из прибыли в бюджет в целях создания равных условий распределения сверхплановой прибыли, а также заинтересованности в получении прибыли сверх пятилетнего плана. Вместе с тем, практика его применения показала, что в результате параллельного действия ряда других льгот (стимулирование госзаказа, экспорта, производства ряда видов

товаров народного потребления и т.д.) стимулирующее воздействие каждой из них существенно снижается и в целом практически вся прибыль, полученная сверх плановых расчетов, остается в распоряжении предприятий.

Так, в 1988 году было получено в народном хозяйстве 16,5 млрд. рублей сверхплановой прибыли, а платежи в бюджет по прибыли недополнены на 1,4 млрд. рублей. Такое же положение сохраняется и в 1989 году. За январь-сентябрь т.г. при перевыполнении прибыли на 14 млрд. рублей бюджет недополучил 1,5 млрд. рублей.

В то же время предприятия по-прежнему занижают плановые показатели по прибыли, что серьезно осложняет формирование плана и бюджета. В 1989 г. показатели возвратных планов предприятий по прибыли были ниже утвержденных исходных данных на 7,7 млрд. рублей, а при разработке плана на 1990 год министерствами заявлено прибыли на 22,6 млрд. рублей ниже, чем принято в расчетах по плану.

Следует также учитывать негативное влияние данного порядка и с точки зрения формирования проекта будущего пятилетнего плана. Поскольку предприятия, рассчитывая на продление его действия, очевидно будут стремиться занижать свои проектировки.

В связи с этим предлагается, начиная с IV квартала 1989 года, порядок льготного распределения прибыли отменить.

2. О введении с IV квартала 1989 года порядка платежей в бюджет из прибыли предприятий, переведенных на новые условия хозяйствования по установленным нормативам, но не менее 30% прибыли.

товаров народного потребления и т.д.) стимулирующее воздействие каждой из них существенно снижается и в целом практически вся прибыль, полученная сверх плановых расчетов, остается в распоряжении предприятий.

Так, в 1988 году было получено в народном хозяйстве 16,5 млрд. рублей сверхплановой прибыли, а платежи в бюджет по прибыли невыполнены на 1,4 млрд. рублей. Такое же положение сохраняется и в 1989 году. За январь-сентябрь т.г. при перевыполнении прибыли на 14 млрд. рублей бюджет недополучил 1,5 млрд. рублей

В то же время предприятия по-прежнему занижают плановые показатели по прибыли, что серьезно осложняет формирование плана и бюджета. В 1989 г. показатели возвратных планов предприятий по прибыли были ниже утвержденных исходных данных на 7,7 млрд. рублей, а при разработке плана на 1990 год министерствами заявлено прибыли на 22,6 млрд. рублей ниже, чем принято в расчетах по плану.

Следует также учитывать негативное влияние данного порядка и с точки зрения формирования проекта будущего пятилетнего плана, поскольку предприятия, рассчитывая на продление его действия, очевидно будут стремиться занижать свои проектировки.

В связи с этим предлагается, начиная с IV квартала 1989 года, порядок льготного распределения прибыли отменить.

- 2. О введении с IV квартала 1989 года порядка платежей в бюджет из прибыли предприятий, переведенных на новые условия хозяйствования, по установленным нормативам, но не менее 30% прибыли.

Законом СССР о государственном предприятии предусмотрено (п. 2 статьи 2 и п. 3 статьи 17), что предприятие обязано принимать участие в формировании доходов государственного бюджета СССР.

В то же время, при разработке и утверждении экономических нормативов на 1987(8)-1989 гг. министерства (ведомства) значительному количеству предприятий не установили норматив отчислений от расчетной прибыли в бюджет, либо применяли его в минимальных размерах. Во многих случаях допущен перекос между отчислениями вышестоящему органу и в бюджет.

Для высокорентабельных предприятий установлены минимальные нормативы отчислений в бюджет и завышенные в централизованные фонды и резервы и наоборот, неустойчиво работающим доведены высокие нормативы платежей в бюджет, а министерству - низкие или совсем не установлены.

Так, в 1989 году 773 предприятия союзного подчинения или 9% от общего из числа, имеют превышение отчислений в централизованные фонды над платежами в бюджет в размере 472,6 млн. рублей. Освобожденный от всех видов платежей в бюджет Сорокский завод технологического оборудования Минавтосельхозмаша СССР, имея сверхплановую прибыль, отчисляет министерству в централизованный фонд 25,8% прибыли. Министерство хлебопродуктов РСФСР в 1989 году установило 12 объединениям отчисления в централизованные фонды и резервы в сумме, превышающей размер платежей в бюджет на 23,5 млн. рублей, а 11 стабильно работающих предприятий, имея отчисления от прибыли в централизованные фонды от 32 до 83%, освобождены от платежей в бюджет.

Предприятия, которым не установлены платежи в бюджет, не вносят в него не только отчисления от плановой прибыли, но и от сверхплановой.

Например, при переводе предприятий Минчермета СССР на полный хозрасчет и самофинансирование из 396 предприятий по 50 предприятиям не установлены нормативы платежей от расчетной прибыли в бюджет. В результате полученная ими в прошедшем году сверхплановая прибыль в сумме 195 млн. рублей полностью оставлена в их распоряжении.

В целом по 500 проверенным предприятиям союзного подчинения различных министерств, которым не утверждены нормативы отчислений в бюджет, сверхплановая прибыль, оставляемая в их распоряжении, составила 1,2 млрд. рублей. Если учесть, что в среднем по народному хозяйству около 50% прибыли предприятий направляется в бюджет, то недополученные государством доходы составляют порядка 500-600 млн. рублей только по указанным предприятиям.

Предлагается уже с IV квартала этого года установить, что все предприятия вносят в бюджет платежи из прибыли в размере не менее 30 процентов. В эту сумму включаются как плата за производственные фонды и трудовые ресурсы, так и отчисления от расчетной прибыли. С 1990 года минимальную сумму платежей следует распространить и на плановое распределение прибыли. Целесообразно осуществить эту меру преимущественно за счет сокращения отчислений в централизованные фонды и резервы министерств и ведомств.

Проектом Закона о единой налоговой системе СССР предусмотрено для предприятий и организаций (кроме предприятий сельского хозяйства, коммунального и бытового обслуживания) применение минимальной ставки платежей из прибыли в бюджет в

размере 30 процентов.

Таким образом предлагаемый порядок внесения платежей в бюджет сократит размеры неэффективного внутриотраслевого перераспределения средств предприятий, создаст более благоприятные условия для введения новой системы налогообложения, и явится шагом в направлении к установлению равнонапряженных нормативов взаимоотношений с бюджетом в целях повышения действенности экономических методов управления.

Что касается платежей в бюджет из дохода по предприятиям, применяющим вторую форму хозяйственного расчета, то по ним целесообразно исчислять минимальную норму платежей в бюджет от дохода. Это позволит не усложнять в 1989 году по этим предприятиям учет и отчетность.

Минимальную норму отчислений от дохода следует установить в размере 10 процентов, что соответствует примерному соотношению 1:3, сложившемуся между прибылью и доходом. Такое же соотношение уже применяется при стимулировании госзаказа.

3. О финансировании в IV квартале с.г. из государственного бюджета капитальных вложений и других мероприятий по министерствам и ведомствам СССР с учетом выполнения ими обязательств перед бюджетом.

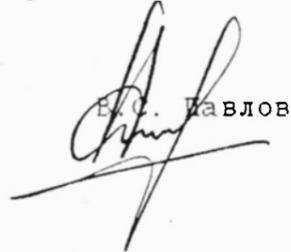
Многие министерства и ведомства не ведут надлежащей работы с предприятиями и организациями по выполнению ими обязательств перед бюджетом. В январе-сентябре 1989 г. предприятиями не обеспечено платежей в бюджет на 3 млрд. рублей против сумм, принятых в утвержденном Верховным Советом СССР Государственном бюджете СССР на 1989 год. В то же время средства бюджетных ассигнований используются полностью. Это сдерживает

осуществление мероприятий по ликвидации бюджетного дефицита,  
оздоровление государственных финансов и денежного обращения.

Установление в IV квартале 1989 г. прямой зависимости размеров бюджетных ассигнований на финансирование капитальных вложений и других мероприятий от выполнения плана по платежам в бюджет по министерствам (ведомствам) будет способствовать улучшению финансовой обстановки в стране.

С Госбанком СССР (тов. Геращенко В.В.) согласовано.

Проект распоряжения Совета Министров СССР прилагается.

  
В.С. Павлов

Проект

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

РАСПОРЯЖЕНИЕ  
от " " ноября 1989 г.  
Москва, Кремль

В целях осуществления дополнительных мер по финансовому оздоровлению экономики, сокращению дефицита государственного бюджета:

1. Отменить, начиная с IV квартала 1989 года, установленный распоряжением Совета Министров СССР от 10 декабря 1987 г. N 2668р льготный порядок распределения прибыли, полученной сверх сумм, принятых в расчетах при утверждении экономических нормативов.

Льготный порядок не применяется также и при распределении дохода по предприятиям (объединениям) и организациям, применяющим вторую модель хозяйственного расчета.

2. Ввести в IV квартале 1989 года и в 1990 году порядок платежей в бюджет из прибыли, в соответствии с которым предприятия (объединения) и организации, вносят в бюджет платежи из прибыли (включая плату за производственные фонды, плату за трудовые ресурсы и отчисления от расчетной прибыли) по установленным нормативам, но не менее 30 процентов фактически полученной прибыли.

По предприятиям (объединениям) и организациям, применяющим вторую форму хозяйственного расчета, отчисления производятся также по установленному нормативу, но не ниже 10% фактически

Полученного дохода.

Указанный в настоящем пункте минимальный размер платежей в бюджет применяется и в отношении планово-прибыльных предприятий (объединений) и организаций, которым на 1989-1990 г. указанные нормативы не установлены.

С 1990 года указанные минимальные размеры платежей в бюджет из прибыли (дохода) учитываются при распределении плановой и фактической прибыли (дохода). На сумму увеличения платежей в бюджет уменьшаются отчисления в централизованные фонды и резервы вышестоящей организации, а в недостающей сумме или при отсутствии отчислений вышестоящей организации - прибыль (доход), остающаяся в распоряжении предприятий (объединений) и организаций.

3. Установить, что финансирование в IV квартале 1989 года капитальных вложений и других мероприятий, осуществляемых за счет ассигнований из бюджета, производится в размерах, уменьшенных на сумму недовзноса в 1989 году платежей в бюджет из прибыли (дохода) по соответствующему министерству, ведомству СССР.

Председатель Совета Министров СССР

08-0  


полученного дохода.

Указанный в настоящем пункте минимальный размер платежей в бюджет применяется и в отношении планово-прибыльных предприятий (объединений) и организаций, которым на 1989-1990 г. указанные нормативы не установлены.

С 1990 года указанные минимальные размеры платежей в бюджет из прибыли (дохода) учитываются при распределении плановой и фактической прибыли (дохода). На сумму увеличения платежей в бюджет уменьшаются отчисления в централизованные фонды и резервы вышестоящей организации, а в недостающей сумме или при отсутствии отчислений вышестоящей организации - прибыль (доход), остающаяся в распоряжении предприятий (объединений) и организаций.

3. Установить, что финансирование в IV квартале 1989 года капитальных вложений и других мероприятий, осуществляемых за счет ассигнований из бюджета, производится в размерах, уменьшенных на сумму недовноса в 1989 году платежей в бюджет из прибыли (дохода) по соответствующему министерству, ведомству СССР.

Председатель Совета Министров СССР



62

Во исполнение поручения Совмина СССР от 20 октября с.г. (протокол № 5) Государственная комиссия Совмина СССР по экономической реформе (т.Абалкин) рассмотрела представленный Минфином проект распоряжения, предусматривающий осуществление дополнительных мер по финансовому оздоровлению экономики, и сообщила следующее.

Учитывая, что часть предлагаемых мер нашла решение в постановлении Совмина СССР от 14 ноября 1989 г. № 971 "О Государственном бюджете СССР на 1990 год", а другую часть целесообразно включить в комплексную программу мер по оздоровлению экономики, подготовленную для рассмотрения на втором Съезде народных депутатов СССР, принимать специальное решение Правительства по данному вопросу, по мнению Комиссии, не следует.

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

Москва, Кремль

РАЗОСЛАТЬ

К сведению.

*Л. Воронин*  
Л. Воронин

8 " ноября 1989 г.

30-80

*В.В.*

*0*

62.

Во исполнение поручения Совмина СССР от 20 октября с.г. (протокол № 5) Государственная комиссия Совмина СССР по экономической реформе (т.Абалкин) рассмотрела представленный Минфином проект распоряжения, предусматривающий осуществление дополнительных мер по финансовому оздоровлению экономики, и сообщила следующее.

Учитывая, что часть предлагаемых мер нашла решение в постановлении Совмина СССР от 14 ноября 1989 г. № 971 "О Государственном бюджете СССР на 1990 год", а другую часть целесообразно включить в комплексную программу мер по оздоровлению экономики, подготовляемую для рассмотрения на втором Съезде народных депутатов СССР, принимать специальное решение Правительства по данному вопросу, по мнению Комиссии, не следует.

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР Москва, Кремль	РАЗОСЛАТЬ
<p>К сведению.</p> <p><i>Л. Воронин</i> Л. Воронин</p> <p>8 " ноября 1989 г.</p> <p><i>В. Сидоров</i></p> <p><i>Л. И. Р.</i></p>	

в 296-90-8