

ГАРФ р. 5446, оп. 150, г. 25

23

17101

10/5065

Товарищу РЫЖКОВУ Н.И.

27.09.89

+ справка

Государственная внешнеэкономическая комиссия Совета Министров СССР в соответствии с Вашим поручением от 9 сентября 1989 г. (ПП-24113) рассмотрела поставленные вопросы и докладывает.

1. О введении специального пониженного курса рубля к свободно конвертируемым валютам для валютного обслуживания советских и иностранных граждан.

Предложение Минфина СССР, Госплана СССР, МВЭСа СССР, Госбанка СССР и Внешэкономбанка СССР (П-1696 от 31 августа 1989 г.) предусматривает, что новый курс будет применяться при продаже банковскими учреждениями свободно конвертируемой валюты и платежных средств в этой валюте советским гражданам, выезжающим за границу в качестве туристов, по личным делам и на постоянное место жительства, а также при покупке свободно конвертируемой валюты и платежных средств в этой валюте у советских и иностранных граждан, при наличии у них документов, подтверждающих право на владение иностранной валютой.

По мнению Госбанка СССР и Внешэкономбанка СССР, с 1 января 1990 г. курс рубля для таких операций следовало бы понизить с 0,62 рубля до 3,13 рубля за 1 доллар США или в 5 раз, что примерно соответствует надбавке к курсу, действующей для советских специалистов, работающих за границей, при переводе иностранной валюты в рубли (в размере 4,6).

Минфин СССР, Госплан СССР и МВЭС СССР считают, что курс рубля с 1 января 1990 г. можно снизить в 10 раз, установив его на уровне 6,26 рубля за 1 доллар США. Такой курс ориентирован на максимальную бюджетную эффективность импорта товаров народного потребления.

Представляется, что предложение Минфина СССР, Госплана СССР и МВЭСа СССР предусматривает слишком резкое для однократной меры снижение курса национальной валюты. При этом следовало бы учитывать, что Советский Союз в соответствии с Итоговым документом Венской встречи Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в

Европе проводит активную политику по расширению контактов с другими странами, в том числе в виде туризма и выездов советских граждан по частным приглашениям. Введение пониженного в 10 раз курса рубля будет носить по существу запретительный характер для зарубежных поездок значительной части населения страны и может быть оценено как несоответствующее принятым на себя обязательствам.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным согласиться в принципе с предложением Госбанка СССР и Внешэкономбанка СССР и ввести с 1 января 1990 г. новый курс советского рубля к свободно конвертируемым и приравненным к ним валютам (Финляндия) по этим операциям в размере 1 долл. США - 3 рубля 50 коп. При этом имеется в виду, что о введении нового курса будет предварительно объявлено в печати.

Такой курс повысит заинтересованность владельцев иностранной валюты в ее обмене на советские рубли, а продажа валюты по этому курсу позволит изъять из оборота значительные суммы в рублях. В целом для народного хозяйства и бюджета продажа иностранной валюты по "специальному курсу" будет приближена к бюджетной эффективности импорта товаров народного потребления.

2. Об установлении надбавки к курсу свободно конвертируемых валют к рублю для торговых операций, переходе к новому валютному курсу рубля.

В условиях активного включения во внешнеэкономическую деятельность советских объединений, предприятий, производственных кооперативов и иных организаций наибольший эффект в определении реальной эффективности экспортно-импортных операций и их влияния на общие итоги работы наших организаций имело бы установление нового экономически обоснованного курса советского рубля к иностранным валютам, относящегося ко всем товарам внешнеторгового оборота страны.

В то же время неразвитость рыночного сектора экономики, сохраняющееся несоответствие пропорций внутренних и мировых (контрактных) цен не позволяют пока перейти к установлению такого курса.

Исходя из этого, на данном этапе Госплан СССР, Минфин СССР, МВЭС СССР, Госбанк СССР и Внешэкономбанк СССР предлагают, не отменяя официального курса рубля, установить надбавку к свободно

конвертируемым валютам для расчетов с поставщиками экспортной и получателями импортной продукции, за исключением экспортно-импортных операций с сырьевыми товарами, продуктами их первичной переработки, продовольствием и товарами народного потребления.

При этом определилось два подхода:
по мнению Минфина СССР, МВЭСа СССР, Госбанка СССР и Внешэкономбанка СССР, с 1 января 1990 г. следовало бы установить 200-процентную надбавку к курсу свободно конвертируемых валют к рублю;

по мнению Госплана СССР, с 1 января 1990 г. можно было бы ограничиться 100-процентной надбавкой, как это предусмотрено постановлением Совета Министров СССР от 2 декабря 1988 г. № 1405.

Эти мероприятия должны повысить экономическую заинтересованность производителей машин, оборудования и готовых изделий в развитии экспорта, при одновременном удорожании для потребителей импорта технологической продукции и других товаров и тем самым сократить импорт, без которого можно обойтись.

Исключение перечисленной выше группы товаров из сферы применения надбавки обосновывается тем, что государство, в собственности которого находятся земля и недра, вправе присваивать часть доходов, получаемых от реализации сырьевых товаров на внешнем рынке и рассчитывать с их поставщиками по действующим в СССР ценам, а оплата по таким ценам ввозимого в страну продовольствия и товаров народного потребления диктуется необходимостью поддержания социальной сферы.

Эти предложения означают сохранение множественности курса рубля, что при существующем положении с ценообразованием имеет свои основания. Однако при этом советский рынок на неопределенное время остается без упорядоченной связи и взаимодействия с мировым.

Кроме того, введение уже с 1990 года 200-процентной надбавки на импорт в основном машин, оборудования и готовых изделий приведет примерно к 2-3-кратному увеличению их стоимости и создаст условия, при которых предприятия будут не заинтересованы направлять свои валютные средства на реконструкцию производства, вызовет увеличение расходов государственного бюджета, который на 1990 год практически сформирован, на капитальные вложения на производственные цели и осложнит финансовое положение многих предприятий и организаций.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным рассмотреть следующее направление нашей курсовой политики по торговым операциям:

не меняя официальный курс рубля, ввести в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 2 декабря 1988 г. № 1405 с 1 января 1990 г. в качестве временной меры на один 1990 год 100-процентную надбавку к курсу свободно конвертируемых валют к рублю по экспортно-импортным операциям, за исключением операций с сырьевыми товарами, продуктами их первичной обработки, продовольствием и товарами народного потребления. При этом указанным постановлением Совета Министров СССР предусмотрена возможность вводить в необходимых случаях при экспорте товаров более высокую надбавку или применять снижение надбавки к курсовому соотношению, что позволяет не ухудшать финансовые показатели предприятий и не вносить изменения в их нормативы на 1990 год. По импорту, Минфину СССР необходимо обеспечить в 1990 году сохранение действующей в настоящее время для советских организаций стоимости закупаемых машин, оборудования и готовых изделий;

поэтапно, начиная с 1991 года, переходить от применения надбавок к курсу по отдельным группам валют и товаров к новому курсу рубля к иностранным валютам с применением его ко всем товарам и услугам советского экспорта и импорта.

Конкретные предложения о порядке установления, использования и размере нового курса в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 2 декабря 1988 г. № 1405 должны быть представлены Госбанком СССР, Минфином СССР, Госпланом СССР и Внешэкономбанком СССР в Совет Министров СССР до конца 1989 года.

При этом одновременно с предложениями о курсе рубля к свободно конвертируемым валютам Госбанку СССР, Минфину СССР, Госплану СССР и Внешэкономбанку СССР необходимо представить предложения о курсе советского рубля к другим группам валют (клиринговые расчеты с капиталистическими, развивающимися и социалистическими странами, переводные рубли).

Решение этого вопроса следует учитывать при разработке нормативов и плановых показателей на 1991 год и тринадцатую пятилетку.

3. О повышении ответственности министерств и ведомств за выполнение заданий по поступлениям и платежам в иностранной валюте.

Государственная внешнеэкономическая Комиссия Совета Министров СССР на заседании 19 сентября 1989 г. (протокол № 17, раздел У) рассмотрела этот вопрос и поручила Минфину СССР и Внешэкономбанку СССР с участием Госплана СССР и МВЭСа СССР подготовить и в месячный срок представить проект распоряжения Совета Министров СССР, имея в виду предусмотреть отнесение процентов, уплачиваемых Внешэкономбанком СССР по дополнительно привлекаемым средствам при превышении министерствами и ведомствами темпов платежей над темпами поступлений, без учета авансовых закупок и переноса платежей за машины и оборудование, за счет соответствующих министерств и ведомств.

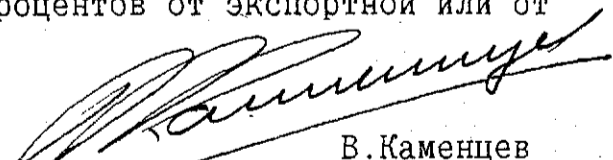
4. О платности бартерных операций.

Минфин СССР предлагает установить, что предприятия, организации и Советы Министров союзных республик при проведении бартерных операций должны отчислять в пользу государства 30 процентов в иностранной валюте от стоимости советских товаров, поставляемых за границу в счет таких операций.

При рассмотрении этого предложения следует учитывать, что бартерные операции должны представлять взаимный обмен товарами, не сопровождающийся движением денежных средств. В этой связи реальный источник валютных средств, от которых можно было бы производить отчисления государству отсутствует.

Это положение сохраняется и при обмене товарами, когда покупатель перечисляет необходимую сумму платежа в иностранной валюте с обязательством для продавца использовать ее в полном объеме на закупку товаров у фирмы, с которой заключена товарообменная операция.

Учитывая изложенное, следовало бы рассмотреть возможность введения платности за проведение бартерных операции в рублях. Это можно сделать путем взимания таможенной пошлины за осуществление такой операции в размере до 30 процентов от экспортной или от импортной стоимости товара.


В. Каменцев

27 сентября 1989 г.

9198в-1

28

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР
Москва, Кремль

Рассмотреть на заседании
Бюро Совета Министров

Винниченко
Н. П. ВИННИЧЕНКО

27 " сентября 1989 г.

Винниченко
27.09.89,

С П Р А В К А

к вопросу о введении специального пониженного курса рубля к свободно конвертируемым валютам и других мерах дальнейшего развития системы регулирования внешнеэкономических связей

С Л А Т Ь

мер, дата)

зации)

ГВК (т. Каменцев) во исполнение поручения Совмина СССР от 9 сентября с.г. внесла предложения по данному вопросу.

Совмин 9 сентября с.г. (ПП-24113) по предложениям Минфина об увеличении поступлений в свободно конвертируемой валюте, а также наращивании на этой основе ресурсов государственного бюджета поручил т. Каменцеву рассмотреть и по вопросам, требующим решения Правительства, представить согласованные предложения. Предложения Минфина касались изменения курса рубля в сторону его понижения к иностранной валюте, отнесения расходов по выплате процентов за дополнительное привлечение кредитов для обеспечения расчетов на организации, допускающие в течение года превышение темпов роста платежей над поступлениями, на валютные фонды этих организаций, а также установления платности в валюте бартерных операций. Предложение об изменении курса рубля вносилось также ранее тт. Маслюковым, Павловым, Катушевым, Геращенко и Московским для рассмотрения на заседании Президиума Совмина (П-1696).

1. Об установлении специального курса рубля к свободно конвертируемым валютам для обслуживания советских и иностранных граждан. Тов. Каменцев предлагает ввести с 1 января 1990 г. новый курс советского рубля к указанным валютам по этим операциям в размере 1 доллар США равен 3 руб. 50 коп. с уведомлением о введении нового курса предварительно в печати. Такой курс призван повысить заинтересованность владельцев иностранной валюты в ее обмене на советские рубли, а продажа валюты по этому курсу позволит изъять из оборота значительные суммы в рублях. В целом для народного хозяйства и бюджета продажа иностранной валюты по специальному курсу будет приближена к бюджетной эффективности импорта товаров народного потребления.

Минфин, Госплан и МВЭС предложили установить курс рубля по этим операциям в размере 1 доллар США равен 6,26 рубля, а Госбанк и Внешэкономбанк - 1 доллар США равен 3,13 рубля. По оценке Минфина, введение курса 1 доллар равен 6,26 рубля обеспечит дополнительные доходы в бюджет в размере около 1 млрд. рублей.

2. Об установлении надбавки к курсу свободно конвертируемых валют к рублю (для торговых операций). Предлагается, не меняя официального курса рубля, ввести в соответствии с постановлением Совмина от 2 декабря 1988 г. № 1405 с 1 января 1990 г. в качестве временной меры только на 1990 год 100-процентную надбавку к курсу свободно конвертируемых валют к рублю по экспортно-импортным операциям за исключением операций с сырьевыми товарами, продуктами их первичной переработки, продовольствием и товарами народного потребления.

2.

соответствии с указанным постановлением предусмотрена также возможность вводить в необходимых случаях при экспорте товаров более высокую надбавку или применять снижение надбавки к курсовому соотношению, что позволит не ухудшать финансовые показатели предприятий и не вносить изменения в их нормативы на 1990 год. По импорту Минфину необходимо обеспечить в 1990 году сохранение действующей в настоящее время для советских организаций стоимости закупаемых машин, оборудования и готовых изделий. Одновременно предлагается поэтапно, начиная с 1991 года, переходить от применения надбавок к курсу по отдельным группам валют и товаров к новому курсу рубля к иностранным валютам с применением его по всем товарам и услугам советского экспорта и импорта. Решение этого вопроса необходимо будет увязывать с разработкой нормативов и плановых показателей на тринадцатую пятилетку.

Ранее внесенным предложением Минфина по данному вопросу предлагалось с 1 января 1990 г. ввести 200-процентную надбавку к курсовому соотношению рубля к свободно конвертируемым валютам для расчетов с поставщиками экспортной и потребителями импортной продукции. Госплан (т. Маслюков) возражает против 200-процентной надбавки (П-1696).

По оценке Минфина, применение 200-процентной надбавки может обеспечить поступления в бюджет от внешнеэкономической деятельности дополнительно в сумме 1,5 млрд. рублей.

При рассмотрении вопроса об изменении курса рубля по торговым операциям следует учитывать, что такой шаг может повлечь за собой требования со стороны зарубежных стран переоценки их долга Советскому Союзу по ранее предоставленным кредитам в рублях. Справка о размерах такой задолженности прилагается.

Постановлением Совмина от 2 декабря 1988 г. № 1405 предусмотрено перейти с 1 января 1991 г. к использованию в расчетах по внешнеэкономическим операциям нового валютного курса рубля и поручено Госбанку, Минфину, Госплану и Внешэкономбанку разработать и до конца 1989 года представить в Совмин конкретные предложения о величине, порядке установления и использования валютного курса.

3. О повышении ответственности министерств и ведомств за выполнение заданий по поступлениям и платежам в иностранной валюте. ГВК на своем заседании 19 сентября с.г. (протокол № 17, раз.У) рассмотрела этот вопрос и поручила Минфину и Внешэкономбанку с участием Госплана и МВЭСа в месячный срок представить проект распоряжения Совмина, имея в виду предусмотреть в нем отнесение процентов, уплачиваемых Внешэкономбанком по дополнительно привлекаемым средствам при превышении министерствами и ведомствами темпов платежей над темпами поступлений, без учета авансовых закупок и переноса платежей за машины и оборудование, за счет соответствующих министерств и ведомств.

Ранее внесенными предложениями Минфина по данному вопросу предусматривалось предоставить Внешэкономбанку право безакцептного списания средств со счетов валютных фондов организаций в качестве компенсации выпадающих доходов государства в связи с невыполнением плановых заданий. Это предложение в таком виде противоречит Закону о государственном предприятии.

Постановлением ЦК КПСС и Совмина от 19 августа 1986 г. № 991 установлено, что организации в случае невыполнения плановых заданий по экспорту или договорных обязательств несут за это экономическую ответственность и компенсируют ущерб за счет имеющихся у них валютных средств. Однако на практике это положение сегодня не соблюдается.

4. О платности бартерных операций. По мнению т.Каменцева, следовало бы рассмотреть возможность введения платности бартерных операций в советских рублях. Это можно сделать путем взимания таможенной пошлины за осуществление такой операции в размере до 30% от экспортной или импортной стоимости товара.

Ранее внесенными предложениями Минфина предусматривалось при проведении бартерной операции отчисление в пользу государства 30% в иностранной валюте от стоимости советских товаров. Однако, поскольку бартерные операции предполагают эквивалентный по стоимости обмен товарами, взимание платы в иностранной валюте вряд ли возможно.