

ГАРФ, фонд 5446  
ФН-150; дело 1576.

124



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЛАНОВЫЙ КОМИТЕТ СССР  
(Госплан СССР)

27 июля 1989 г.

№ 735-П

Заместителю Председателя  
Совета Министров СССР  
тов. Рябеву Л.Д.

О поставках нефти народному  
хозяйству в 1989 году  
Поручение Совета Министров СССР  
от 10 июля 1989 г., №ПП-16416

В соответствии с поручением Совета Министров СССР Госплан СССР рассмотрел вопрос о поставках нефти народному хозяйству в 1989 году и докладывает.

В марте 1989 г. Госплан СССР рассматривал вопрос о состоянии дел с добычей нефти и газового конденсата и доложил Совету Министров СССР о складывающемся тревожном положении в обеспечении страны топливом (от 25 марта 1989 года № 84с и от 7 мая 1989 года № 126с) и основных его причинах.

Дополнительное рассмотрение вопроса о положении дел в нефтедобывающей промышленности показывает, что принятые в 1985-1986 гг. меры по увеличению ввода в разработку новых месторождений, росту объемов буровых работ, интенсивному внедрению механизированных способов добычи нефти, усилению работ по ремонту скважин и т.п. позволили, начиная со второго полугодия 1985 года, увеличить объемы добычи нефти и достичь максимального уровня в марте 1988 года (1723,7 тыс. т/сут.). Однако со второй половины 1988 года добыча нефти начала снижаться и к декабрю уменьшилась на 23,7 тыс. тонн в сутки.

В 1989 году происходит дальнейшее снижение добычи нефти, которое за 6 месяцев составило 36,4 тыс. тонн в сутки. Существует реальная угроза существенного снижения объемов добычи и в последующие годы.

Главными причинами столь значительного ухудшения положе-

ния дел в нефтедобывающей промышленности являются изменение горно-геологических условий и структуры запасов как разрабатываемых, так и вновь вводимых в разработку месторождений, отсутствие должного внимания вопросам организации использования уже пробуренного фонда скважин, внедрения современных механизированных способов добычи нефти, особенно газлифтного в Западной Сибири, плохой технической обеспеченности и недостаточного объема работ по текущему и капитальному ремонту скважин.

Допущены ошибки в определении ресурсной базы многих месторождений Западной Сибири, вследствие чего были завышены оценки добычных возможностей ряда месторождений. Возрос простаивающий фонд с 9134 скважин или 6,7% на 1 января 1988г. до 12210 скважин или 7,8% по состоянию на 1 июля 1989г. Неудовлетворительно используется фонд нагнетательных скважин, где в бездействии находится около 15% скважин.

неисп  
28  
10.09.88

Не обеспечен предусмотренный постановлением Совета Министров СССР от 21 февраля 1987г. №226 ввод в эксплуатацию в 1988 году первой технологической линии по добыче нефти на Тенгизском месторождении, вследствие чего недо дано в первом полугодии 1989 года более 550 тыс. тонн нефти, практически сорваны возможности выполнения заданий по добыче нефти на этом месторождении не только в текущем году, но и в ближайшие годы. На этом месторождении не обеспечена в срок комплектация основным технологическим оборудованием и оборудованием вспомогательного назначения Б.Минхиммашем СССР, Б.Минэлектротехпромом СССР и Госснабом СССР, а также допущено отставание в производстве строительных работ организациями Миннефтегазстроя СССР. Б.Миннефтепромом СССР не в полном объеме выполнена экологическая часть проекта на обустройство месторождения.

Весьма сложное положение с работами по обеспечению добычи и переработки газа и конденсата обстоит на Карачаганакском месторождении и по строительству 1У очереди Оренбургского газоперерабатывающего завода. Б.Минхиммаш СССР не поставил в 1988 году необходимое отечественное оборудование в антикоррозийном исполнении для опытной технологической линии и установок комплексной подготовки газа (УКПГ), поставка которых предусматривалась постановлением Совета Министров СССР от 21 февраля 1987 г. № 225 по одной установке в 1988 и 1989 годах.

В условиях большого количества недоделок, некачественного выполнения строительно-монтажных работ по отдельным объектам, при незавершенном строительстве природоохранных объектов и неустойчивого энергоснабжения проходит эксплуатация объектов первой очереди Астраханского газохимического комплекса. Его производственная мощность используется всего на 15-20 %. Сорваны сроки ввода в эксплуатацию второй очереди комплекса, намечавшегося в 1 квартале 1989 года.

По состоянию на 1 июня 1989 г. по объектам промышленного строительства второй очереди освоено всего 506,1 млн. рублей капитальных вложений или 37,8% сметной стоимости строительства.

По этим причинам за первое полугодие недодано более 800 тыс. тонн газового конденсата.

Нельзя согласиться с мнением б.Миннефтепрома СССР, что одной из главных причин срыва добычи нефти в 1989 году явилось недостаточное выделение капитальных вложений в 1986-1989 годах при формировании пятилетнего плана. Действительно при утверждении плана на 1986-1990 годы предусматривалось, что в годовых планах будет решаться вопрос о необходимом объеме капитальных вложений, разрешаемом к перевыполнению, для которого должны изыскиваться источники финансирования в процессе его выполнения. По расчетам Госплана СССР к пятилетнему плану сумма перевыполнений за 1986-1989 гг. должна была составить 1,7 млрд. рублей капитальных вложений. По сумме годовых планов за 4 года двенадцатой пятилетки указанное разрешение составило в объеме 2,71 млрд. рублей капитальных вложений. Фактически б.Миннефтепромом СССР перевыполнено на 4,02 млрд. рублей капитальных вложений.

Однако следует учесть, что Министерством сверх пятилетнего плана передано с нефтедобывающей промышленности 1,7 млрд. рублей на непроизводственное строительство и смежным отраслям промышленности для развития машиностроения, баз стройиндустрии и др. При этом необходимо отметить, что несмотря на увеличение средств на непроизводственное строительство б.Миннефтепромом СССР и его предприятиями не выполнены задания по вводу в действие общей площади жилых домов, установленные постановлением Совета Министров СССР от 10 апреля 1987г. № 431.

В условиях большого количества недоделок, некачественного выполнения строительно-монтажных работ по отдельным объектам, при незавершенном строительстве природоохранных объектов и неустойчивого энергоснабжения проходит эксплуатация объектов первой очереди Астраханского газохимического комплекса. Его производственная мощность используется всего на 15-20 %. Сорваны сроки ввода в эксплуатацию второй очереди комплекса, намечавшегося в 1 квартале 1989 года.

По состоянию на 1 июня 1989 г. по объектам промышленного строительства второй очереди освоено всего 506,1 млн. рублей капитальных вложений или 37,8% сметной стоимости строительства.

По этим причинам за первое полугодие недодано более 800 тыс. тонн газового конденсата.

Нельзя согласиться с мнением б.Миннефтепрома СССР, что одной из главных причин срыва добычи нефти в 1989 году явилось недостаточное выделение капитальных вложений в 1986-1989 годах при формировании пятилетнего плана. Действительно при утверждении плана на 1986-1990 годы предусматривалось, что в годовых планах будет решаться вопрос о необходимом объеме капитальных вложений, разрешаемом к перевыполнению, для которого должны изыскиваться источники финансирования в процессе его выполнения. По расчетам Госплана СССР к пятилетнему плану сумма перевыполнений за 1986-1989 гг. должна была составить 1,7 млрд. рублей капитальных вложений. По сумме годовых планов за 4 года двенадцатой пятилетки указанное разрешение составило в объеме 2,71 млрд. рублей капитальных вложений. Фактически б.Миннефтепромом СССР перевыполнено на 4,02 млрд. рублей капитальных вложений.

Однако следует учесть, что Министерством сверх пятилетнего плана передано с нефтедобывающей промышленности 1,7 млрд. рублей на непромышленное строительство и смежным отраслям промышленности для развития машиностроения, баз стройиндустрии и др. При этом необходимо отметить, что несмотря на увеличение средств на непромышленное строительство б.Миннефтепромом СССР и его предприятиями не выполнены задания по вводу в действие общей площади жилых домов, установленные постановлением Совета Министров СССР от 10 апреля 1987г. № 431.

127

**МИНИСТЕРСТВО  
НЕФТЕВОЙ И ГАЗОВОЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ СССР**

Что касается вопросов, поставленных б.Миннефтепромом СССР по обеспечению материально-техническими ресурсами, то при формировании проекта плана на 1989 год Госпланом СССР фонды на обсадные трубы были выделены в объеме, обеспечивающем выполнение намеченной программы буровых работ.

Складывающийся дефицит по обсадным трубам объясняется тем, что Госснаб СССР до настоящего времени не может прикрепить к поставщику фонды в количестве 53,5 тыс. тонн, кроме того в счет выделенных лимитов Волжский трубный завод не заключает договоры на поставку 48 тыс. тонн обсадных труб.

Госпланом СССР подготовлен проект распоряжения Совета Министров СССР об авансовых закупках товаров в счет плана 1990 года, которым предусматривается закупка 73 тыс. тонн обсадных и 27 тыс. тонн насосно-компрессорных труб, стальных задвижек и арматуры с правом их расходования в 1989 году.

В целях обеспечения улучшения дел с добычей нефти и газового конденсата необходимо:

Миннефтегазпрому СССР провести тщательный анализ работы фонда скважин, разработать и осуществить меры по увеличению добычи нефти за счет улучшения его использования, сокращения простаивающего фонда скважин и расширения масштабов работ по увеличению продуктивности призабойной зоны.

Бюро Совета Министров СССР по машиностроению совместно с машиностроительными министерствами принять меры по восполнению допущенной недопоставки нефтепромыслового оборудования, а также оборудования для комплектации объектов вводимых в действие в 1989 и 1990 годах.

Миннефтегазпрому СССР совместно с Советом Министров РСФСР принять меры по коренному улучшению работ по обустройству Тенгизского нефтяного месторождения, строительству второй очереди Астраханского газохимического комплекса, Оренбургского газоперерабатывающего завода и Карачаганакского газоконденсатного месторождения.

Заместитель Председателя  
Госплана СССР

А.А.Троицкий