

10/02
13

Председателю Плановой и бюджетно-финансовой комиссии Совета Союза Верховного Совета СССР

тов. Кучеренко В.Г.

24.07.89 № 01-01/55-4

✕
10/нчос

О проекте Государственного бюджета СССР на 1990 год и мероприятиях по сокращению дефицита в 1989 году

Уважаемый Виктор Григорьевич!

На Ваш запрос от 12 июля 1989 года сообщаю, что в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июля 1987 г. № 819 "О перестройке финансового механизма и повышении роли Министерства финансов СССР в новых условиях хозяйствования" проект Государственного бюджета СССР разрабатывается Министерством финансов СССР и представляется в Совет Министров СССР не позднее чем за 5 месяцев до начала очередного года. Проект Государственного бюджета СССР на 1990 год должен быть представлен на рассмотрение Совета Министров СССР к 1 августа т.г. Этот же срок установлен и для представления в Правительство СССР проекта плана экономического и социального развития страны на 1990 год.

Составление проекта бюджета осуществляется исходя из показателей проекта государственного плана экономического и социального развития СССР на соответствующий год.

В настоящее время министерства и ведомства, Советы Министров союзных республик продолжают в соответствии с предусмотренным графиком работ формирование показателей проекта Государственного бюджета СССР на 1990 год, в связи с этим указанный проект может быть представлен в Верховный Совет СССР не ранее 1 августа 1989 года.

По вопросу о мерах, принимаемых по сокращению дефицита бюджета в 1989 году, сообщаю следующее.

Государственный бюджет СССР на 1989 год утвержден Верховным Советом СССР с дефицитом в сумме 120,8 млрд. рублей. Для обеспече-

ния финансирования целевых общегосударственных программ предусмотрено привлечение кредитных ресурсов банка в сумме 63,4 млрд. рублей, а также средств населения во вкладах в учреждениях Сбербанка СССР - 19,8 млрд. рублей и резерва взносов для предстоящих выплат по индивидуальному страхованию жизни - 2,6 млрд. рублей.

Недостающие финансовые ресурсы в сумме 35 млрд. рублей должны быть изысканы в процессе исполнения плана и бюджета, в том числе по бюджетам союзных республик 11,2 млрд. рублей.

Размер бюджетного дефицита является результатом общего превышения всей суммы расходов над доходами и не имеет конкретного направления по статьям расходов, так как принципы бюджетного планирования не предполагают закрепления доходов за определенными видами расходов. Расходы государственного бюджета обеспечиваются всей совокупностью поступающих в бюджет доходов.

В целях сокращения бюджетного дефицита ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление "О мерах по финансовому оздоровлению экономики и укреплению денежного обращения в стране в 1989-1990 годах и в тринадцатой пятилетке".

В частности, предусмотрено уменьшение ассигнований на финансирование централизованных капитальных вложений - 7,5 млрд. рублей, сокращение расходов на оборону - 5,2 млрд. рублей и оказание безвозмездной помощи иностранным государствам - 0,5 млрд. рублей, перенесение осуществления ряда мероприятий по повышению уровня жизни населения на более поздние сроки и др. За счет намеченного увеличения импорта товаров народного потребления дополнительно должно поступить доходов от внешней торговли - 4,1 млрд. рублей. В связи с увеличением рыночных фондов за счет реализации отдельных видов продукции (грузовых автомобилей, тракторов, бульдозеров, экскаваторов и автокранов) кооперативам планируется получить дополнительно налога с оборота на 1,1 млрд. рублей.

Реализация мероприятий, предусмотренных указанным постановлением, позволит до конца текущего года сократить бюджетный дефицит, не перекрытый финансовыми ресурсами, до 14 млрд. рублей.

Кроме того, следует отметить, что доходы государственного бюджета в 1989 году исполняются с некоторым превышением плановых заданий. Это также способствует сокращению дефицита бюджета.

За I полугодие т.г. в бюджет дополнительно поступило 5,7 млрд. рублей доходов, в том числе налога с оборота - 2,5 млрд. рублей и государственных налогов с населения 2,3 млрд. рублей.

Сверх плана поступило налога с оборота по товарам легкой промышленности и продукции культурно-бытового и хозяйственного назначения 1,1 млрд. рублей, а также от реализации вино-водочной продукции - 1,1 млрд. рублей. Дополнительные поступления подоходного налога с населения вызваны значительным превышением темпов роста заработной платы по сравнению с плановыми. По оценке за 1989 год ожидаются сверхплановые поступления по налогу с оборота и подоходному налогу с населения в сумме 6,5 млрд. рублей.

Напряженно складывается выполнение плана платежей в бюджет из прибыли государственных предприятий и организаций. Несмотря на перевыполнение в I полугодии т.г. плана прибыли в целом по народному хозяйству, план платежей не выполнен на 0,7 млрд. рублей.

Сокращение поступлений платежей из прибыли вызывается, в основном, действием системы льгот и стимулов в распределении сверхплановой прибыли, а также за выполнение и перевыполнение плановых заданий по производству отдельных видов продукции, поставок на экспорт и других показателей. В определенной мере сказалось также и то обстоятельство, что предприятиями планы по прибыли приняты ниже контрольных цифр. Только по промышленности этот разрыв составил 9,5 млрд. рублей.

За I полугодие т.г. 39 министерств и ведомств не внесли платежей в бюджет из прибыли в размерах, предусмотренных в бюджете, на сумму около 2,3 млрд. руб., в том числе Минлегпром СССР - 481 млн. руб., Минавтосельхозмаш СССР - 382 млн. руб., Миннефтепром СССР - 170 млн. руб., Миннефтехимпром СССР - 134 млн. руб., Минэлектротехпром СССР - 123 млн. руб., Минчермет СССР - 117 млн. руб., Минлеспром СССР - 89 млн. руб., Минэнерго СССР - 67 млн. руб., Минхимпром СССР - 65 млн. рублей.

По ожидаемой оценке за 1989 год будет недополучено примерно 4,5 млрд. рублей платежей в бюджет из прибыли. Это вызвано прежде всего уменьшением прибыли и сокращением платежей по предприятиям оборонных отраслей промышленности в связи с их конверсией - 2,5 млрд. руб. и по банкам - около 2 млрд. рублей.

Одним из возможных путей сокращения бюджетного дефицита является экономное и эффективное использование государственных средств.

В I полугодии т.г. по государственному бюджету экономия средств сложилась в сумме 16,3 млрд.рублей. Однако в основе своей сложившаяся в I полугодии т.г. экономия бюджетных средств имеет временный характер. Она вызвана прежде всего отставанием в освоении централизованных капитальных вложений - 10,5 млрд. рублей, несвоевременным вводом в эксплуатацию объектов социально-культурного назначения, неосвоением средств на приобретение оборудования и инвентаря, капитальный ремонт и другим расходам по учреждениям просвещения, здравоохранения, социального обеспечения - 2,7 млрд.рублей, задержкой расчетов по дотациям и выплатам в сельском хозяйстве и по внешнеэкономической деятельности и ростом неоплаченных по этой причине счетов - около 2,5 млрд.рублей.

Кроме того, в текущем году возникла потребность в дополнительных расходах в связи с необходимостью финансирования затрат по ликвидации последствий стихийных бедствий в Армянской ССР, Грузинской ССР, в среднеазиатских республиках, а также крупных аварий в различных регионах.

Поэтому Министерство финансов СССР и финансовые органы принимают все меры в части изыскания возможностей экономии государственных средств.

По результатам исполнения бюджета за I полугодие и 9 месяцев т.г. будут детально проанализированы бюджетные расходы с целью выявления и сокращения финансирования непервоочередных расходов и нерациональных затрат бюджета, что позволит по нашим оценкам сэкономить около 2 млрд.рублей бюджетных ассигнований. Это дает основание сделать вывод, что проводимая финансовыми и кредитными органами работа по экономному и эффективному использованию финансовых ресурсов позволит обеспечить финансирование мероприятий в пределах утвержденных ассигнований.

Таким образом, исходя из реальной оценки доходов и расходов дефицит Государственного бюджета СССР в 1989 году, не перекрытый кредитами банков, складывается в 10-11 млрд.рублей.

В рамках государственного бюджета страны исполнение бюджетов союзных республик проходит в наиболее благоприятных условиях, так как в этих бюджетах сосредоточена подавляющая часть поступлений налога с оборота и подоходного налога с населения (свыше 80%), которые в этом году перевыполняются.

По предварительной оценке в эти бюджеты сверх плана поступит примерно 5 млрд. рублей доходов, которые могут быть направлены на покрытие дефицита, предусмотренного по этим бюджетам. Устойчивость бюджетов союзных республик определяется также наличием значительных свободных остатков бюджетных средств, которые частично могут быть использованы для сокращения дефицита. По оценке Министерства финансов СССР предусмотренный по государственным бюджетам союзных республик дефицит может быть практически полностью покрыт за счет мобилизации внутренних ресурсов.

В наиболее сложном положении в текущем году оказался союзный бюджет. Суммы дополнительных поступлений налога с оборота и подоходного налога с населения в этот бюджет незначительны. Вместе с тем вся сумма невыполнения плана платежей из прибыли приходится на предприятия и организации союзного подчинения. В то же время практически все расходы, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и аварий, осуществляются за счет союзного бюджета.

В результате оцениваемой по государственному бюджету дефицит полностью приходится на союзный бюджет. Это может привести к тому, что придется дополнительно привлечь в бюджет средства населения во вкладах и возможно потребует, учитывая недопустимый уровень дефицита и инфляции, проведения ряда чрезвычайных мер, направленных на сокращение бюджетного дефицита и сдерживание инфляционного процесса. Такие предложения в настоящее время разрабатываются.

Прежде всего это касается вопросов увеличения производства товаров народного потребления и изыскания возможностей дополнительного импорта этих товаров, налогового регулирования расходов предприятий и организаций, направляемых на личное потребление работников, с целью ограничения неоправданного роста доходов населения. Внесены предложения об отмене действующих льгот и стимулов в распределении прибыли государственных предприятий и организаций, которые ведут к необоснованному росту отчислений в фонды экономического стимулирования. Разрабатываются также другие предложения по увеличению доходов и сокращению расходов государства.

В. С. Павлов

ЗЕРСД: ст. заместитель Управления Делами
Минфина СССР