



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНК СССР

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

П Р А В Л Е Н И Е

103016, Москва, К-16, Неглинная, 12

от 14.07.89г. № 07221/244

На № _____

Об итогах исполнения сводного кредитного плана СССР в 1 полугодии 1989г.

В 1 полугодии 1989 г., как и в прошлом году, Госбанком СССР проводился курс на изъятие излишних платежных средств из оборота. На 1 июля 1989г. объем кредитных вложений составил 396,4 млрд.рублей и снизился за полугодие т.г. на 8,2 млрд.руб., или 2,0 процента, а против 1 июля 1988 г. соответственно - на 17,1 млрд.руб., или 4,1 процента.

Это было достигнуто при обеспечении нормального кредитования предприятий и организаций, благодаря ориентации хозяйства на использование собственных ресурсов и повышению требовательности при выдаче кредитов предприятиям и организациям.

В 1 полугодии текущего года по сравнению с соответствующим периодом 1988 года произведенный национальный доход возрос на 2,5%, розничный товарооборот (в фактических ценах) - на 9,4%, реализация платных услуг населению - на 10,2%, производство товаров народного потребления - на 5,6 процента.

По отдельным комплексам краткосрочные кредитные вложения составили: в агропромышленном - 158 млрд.руб. (снизились с начала года на 3,1%), социальном - 33,0 млрд.руб. (4%), топливно-энергетическом - 16,0 млрд.руб. (8,6%), машиностроительном - 24,0 млрд.руб. (4,8%), химико-лесном - 7,0 млрд.руб. (0,5%), строительном - 3,1 млрд.руб. (3,3%). По металлургическому комплексу кредитные вложения возросли на 5,6% и составили 10,0 млрд.рублей.

Достигнутое изъятие платежных средств за 6 месяцев является недостаточным, так как согласно кредитному плану оно должно составить за год 60,1 млрд.рублей.

Остатки средств на расчетных счетах предприятий и организаций за указанный период возросли на 16 млрд.рублей и составили на 1 июня 1989г. - 90,4 млрд.рублей.

Handwritten notes in the left margin: "с. 10", "Ф. 5446", and a signature "А. М. ..." with "(подпись)" below it.

Резервы для высвобождения кредитных ресурсов в народном хозяйстве специализированными банками использованы далеко не полностью. Кредиты в значительных размерах продолжают участвовать в формировании собственных оборотных средств предприятий и организаций, покрытия бесхозяйственности, финансовых прорывов. Это сохраняет иждивенческие настроения у многих руководителей предприятий, министерств и ведомств, не побуждает их изыскивать внутренние ресурсы для формирования собственных оборотных средств, что приводит к длительному замораживанию в хозяйственном обороте банковских ссуд.

Госбанк СССР неоднократно ставил вопрос о повышении процентных ставок за пользование указанными кредитами. Однако Госплан СССР не поддерживает такое предложение, мотивируя стабильностью нормативов отчислений на пятилетку в распределении прибыли. По мнению Госбанка СССР, учитывая оборачиваемость кредитов, увязывать размер платы за них с нормативами не следует.

Задолженность по кредитам на указанные выше цели, выданные до 1988 года, по сравнению с заданиями кредитного плана снижается крайне медленно.

млрд. рублей

	На 1.01.89г.	На 1.06.89	Изменения 1.06.89 к 1.01.89 в сумме %	
Кредиты на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств	4,7	4,2	-0,5	-10,6
Отсроченная необеспеченная задолженность	73,4	74,6	+1,2	+1,6
Просроченная задолженность	6,4	3,6	-2,8	-43,7
Кредиты на прирост норматива	17,7	16,2	-1,5	-8,5

На 1 июня 1989г. общая сумма задолженности по кредитам на покрытие финансовых прорывов составила 98,6 млрд.рублей и сократилась против 1 января 1989г. лишь на 3,6 млрд.руб., при задании на год 23,8 млрд.рублей. Основная сумма таких краткосрочных кредитов сосредоточена в агропромышленном комплексе - 63,2 млрд.руб., социальном комплексе - 6,2 млрд.руб., машиностроительном комплексе - 3,8 млрд.руб., металлургическом комплексе - 1,0 млрд.рублей.

Одна из причин недостаточного высвобождения кредитных ресурсов коренится в замедлении по сравнению с соответствующим периодом прошлого года темпов роста основных показателей экономического развития страны: произведенного национального дохода, производительности общественного труда, объема промышленной продукции. Многие предприятия не выполняют задания по прибыли.

В целом по народному хозяйству план по финансовым результатам за январь-май перевыполнен на 9,8%, темп прироста прибыли составил 6,6%, в промышленности соответственно - 9,1% и 6 процентов. Вместе с тем, за 1 квартал т.г. около 12 тыс. предприятий основных отраслей народного хозяйства (18,3%) не выполнили планы по финансовым результатам на сумму 1,2 млрд.рублей.

На состоянии финансов сказалось некоторое ухудшение договорной дисциплины. Удельный вес предприятий, нарушивших договорную дисциплину, увеличился за год с 13,6% до 13,8% количества предприятий, заключивших договоры, а объем недопоставленной ими продукции возрос почти на 4% и составил 2,8 млрд.рублей. Наибольшее отставание наблюдается у предприятий химико-лесного и металлургического комплексов, сумма недопоставленной ими продукции составила за 6 месяцев 0,8 млрд.рублей. Это приводит к межотраслевым диспропорциям и уплате значительных штрафных санкций. За 5 месяцев т.г. за недопоставку продукции потребителям уплачено штрафов 0,3 млрд.руб., а всего в хозяйстве уплачено штрафов, пени, неустоек 1,9 млрд.рублей, из них в промышленности - 1,2 млрд.рублей, что снизило финансовые результаты многих предприятий.

Несмотря на проводимую работу по ликвидации убыточности в народном хозяйстве, почти 2,3 тыс. предприятий (7,3%) в промышленности, 1,8 тыс. (7,8%) в строительстве еще работают с

убытками, размер которых по состоянию на 1 апреля т.г. составил 0,6 млрд. рублей. Только предприятиями химико-лесного комплекса допущены убытки, не предусмотренные планом, на сумму 0,2 млрд. руб., из них на долю предприятий Минлеспрома СССР приходится более 70 процентов. На компенсацию убытков и на создание фондов экономического стимулирования планово-убыточных и малорентабельных предприятий отвлекаются значительные средства, что противоречит принципам полного хозрасчета, сокращает возможности ускорения социально-экономического развития страны.

Убыточная деятельность и невыполнение плана прибыли оказывают негативное влияние на финансовое состояние предприятий, приводят к утрате ими собственных оборотных средств. Проблема восполнения утраченных средств за счет мобилизации внутрихозяйственных резервов не решена. Несмотря на сокращение в хозяйстве недостатка собственных оборотных средств, уровень его на 1 апреля 1989 года продолжает оставаться значительным - 49,8 млрд. рублей или 17% к нормативу. По-прежнему велика сумма недостатка собственных оборотных средств в агропромышленном комплексе - 43,4 млрд. рублей (55% к нормативу), в промышленности - 7,4 млрд. рублей (6% к нормативу).

Работая в условиях полного хозрасчета и самофинансирования, предприятия должны осуществлять свою деятельность главным образом за счет заработанных средств. Однако, как показывает анализ, заработанные средства отвлекаются на внеплановые цели, а для ведения хозяйственной деятельности предприятия по-прежнему стремятся привлекать кредиты.

Несмотря на некоторое улучшение материального хозяйства, приостановление опережающего роста запасов товарно-материальных ценностей над ростом объема производства в промышленности, многие предприятия превышают плановый уровень запасов. По данным за 1 квартал с.г. почти 12 тыс. предприятий всех отраслей народного хозяйства (31% от общего их числа) превысили этот уровень на сумму 7,8 млрд. рублей, в т.ч. в промышленности, соответственно, более 6 тыс. предприятий (33,5%) на 6,7 млрд. рублей. В машиностроительном комплексе превышение допустили более тысячи предприятий (42,4%) на сумму 2,3 млрд. рублей, химико-лесном комплексе - 638 предприятий (24%) на сумму 0,5 млрд. руб, строительном комплексе - 463 (43%) предприятия на сумму 0,2 млрд. рублей.

В 1 квартале т.г. предприятия и организации машиностроительного комплекса допустили отвлечение оборотных средств в дебиторскую задолженность, расходы, не перекрытые средствами спецфондов, недостачи и потери от порчи товарно-материальных ценностей, затраты капитального характера в размере 0,4 млрд.руб., химико-лесного и металлургического комплексов - по 0,3 млрд.руб., топливно-энергетического комплекса - 0,1 млрд.рублей.

Указанные обстоятельства отрицательно влияют на состояние платежной дисциплины в народном хозяйстве. Несмотря на некоторое снижение, неплатежи в хозяйстве еще составляют значительные суммы.

(млрд.рублей)

	: 1 июля 1989г. против		: 1 июля 1988г. : 1 янв. 1989г.		
	: сумма	: сумма	: %	: сумма	: %
I. Неплатежи - всего	19,9	-2,2	-9,9	-2,6	-11,7
в том числе:					
П. Просроченная задолженность по ссудам банков	3,3	-5,2	-61,2	-3,1	-48,1
Ш. Не оплаченные в срок расчетные документы в картотеке № 2	16,0	3,0	23,5	0,4	2,4
IV. Не оплаченные в срок расчетные документы по мотивам финансового контроля (картотека 3)	0,6	0,01	3,0	0,05	8,1

Просроченные долги банкам кооперативов составили около 0,1 млрд.рублей. Просроченная задолженность по ссудам банка, выданным гражданам для индивидуальной трудовой деятельности, составила 13,8 млн.руб. и увеличилась более чем в 2 раза (на 10 млн.руб.).

Из общей суммы просроченной задолженности по ссудам на Грузинскую ССР приходится 1,0 млрд.руб. или более одной трети.

Сумма задолженности по неоплаченным в срок расчетным документам за 6 мес. т.г. увеличилась, но не такими темпами, как это происходило в течение предыдущих пяти месяцев. Так, если средний прирост этой задолженности за 5 месяцев т.г. составлял 1,9 млрд.руб., то за 6 месяцев - только 0,4 млрд.руб. за счет снижения ее за июнь на 2,2 млрд.рублей.

Быстрыми темпами росла указанная задолженность у предприятий и организаций Госснаба СССР, Минхиммаша СССР, Миннефтепрома СССР. Госснаб СССР за 1 полугодие т.г. допустил рост задолженности в сфере взаимных расчетов в более чем в 3 раза (на 1 июля 1989 г. она составила 0,6 млрд.рублей). Причиной этому явились значительные суммы дебиторской задолженности, которая к концу 1 квартала т.г. составила 0,7 млрд.рублей.

В процессе организации кредитно-расчетных отношений с предприятиями банки осуществляли дифференцированный подход в зависимости от качества их работы.

Переведено на кредитование под гарантию вышестоящих организаций и прекращено кредитование в истекшем году более 4 тысяч предприятий и организаций, не обеспечивших сохранность и допустивших полную утрату собственных оборотных средств.

В качестве радикальной меры воздействия банки объявили неплатежеспособными 1,7 тыс. предприятий, систематически допускающих убытки и не соблюдающих платежную дисциплину.

Финансовое состояние народного хозяйства усугубляется неудовлетворительным положением дел в капитальном строительстве.

Темпы прироста объема капитальных вложений по-прежнему опережают ввод основных фондов. Растут объемы незавершенного строительства, в котором замораживаются, при их дефиците, значительные материально-технические ресурсы, а выплаченная заработная плата отягощает денежное обращение. Воздействие специализированных банков на эти процессы пока недостаточно.

В целом по народному хозяйству в текущей пятилетке незавершенное строительство за счет государственных капитальных вложений возросло на 37,5 млрд.рублей и составило на начало 1989 года 157,9 млрд.руб. или 84% к годовому объему капитальных вложений, в т.ч. сверхнормативный объем незавершенного строительства - 18,7 млрд.рублей.

Медленные темпы строительства приводят также к накоплению значительных запасов оборудования на складах в капитальном строительстве, которые на 1 января 1989 г. составили более 14 млрд.рублей, в т.ч. импортного 4,6 млрд.рублей. При этом почти четверть неустановленного оборудования находится на складах с 1985 года и ранее.

Долгосрочные кредитные вложения в народное хозяйство на 1 июля 1989 г. составили 102,2 млрд.рублей. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что долгосрочные кредиты, выделяемые на развитие производственной и социальной сфер, используются не всегда эффективно. В ряде республик имеются случаи несвоевременного завершения кредитуемых мероприятий, в связи с чем не достигается в установленные сроки проектная мощность производственных объектов.

За счет долгосрочного кредита Промстройбанка СССР сверх лимита государственных капитальных вложений осуществляется строительство картонной фабрики Госснаба Молдавской ССР. Строительство фабрики начато в 1981 году, ввод ее в действие на полную мощность первоначально предусматривался в 1984 году, по уточненному плану - в 1988 году, который также сорван. Основной причиной срыва ввода в эксплуатацию фабрики является невыполнение плана капитальных вложений и строительно-монтажных работ из-за недостатка рабочих и строительной техники, низкой организации труда, неритмичности в обеспечении стройматериалами, некомплектной поставки оборудования. При сохранении существующих темпов строительства фабрика будет сдана в эксплуатацию не ранее 1991 года.

В Казахской ССР под угрозой срыва находится ввод в эксплуатацию Экибастузского свинокомплекса сметной стоимостью 38,2 млн.рублей, финансирование которого осуществляется за счет долгосрочного кредита Агропромбанка СССР. Строительство ведется с 1986 года, запланированный ввод в действие - 1990 год, однако на 1 января 1989 года с начала строительства освоено капитальных вложений на 10,7 млн.рублей (37% к сметной стоимости), в том числе в 1988 году на 6,6 млн.рублей.

Только за 1988 год из-за нецелевого использования кредитов, консервации объектов строительства и другим причинам взыскано досрочно долгосрочных осуд в сумме 99,1 млн.рублей.

Меры по финансовому оздоровлению экономики намечены в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 15 марта 1989 г. № 231. В соответствии с этим постановлением Госбанк СССР совместно с Госпланом СССР, Минфином СССР и Академией наук СССР разрабатывает и представит в III квартале т.г. проект постановления Совета Министров СССР об усилении воздействия кредитной системы на экономику и активизации процентной политики.

Вместе с тем требуют решения отдельные вопросы, лежащие в плоскости хозяйственного механизма.

Эффективность воздействия на сокращение сверхплановых запасов товарно-материальных ценностей ослабляется в связи с недостатками в применении нормативного метода планирования запасов. Требуется совершенствование как самого метода, так и практики его применения. При этом нормативы предельного уровня запасов следует рассматривать не в качестве директивного показателя, жестко лимитирующего создание запасов товарно-материальных ценностей, а как контрольную цифру, предусматривающую целевые ориентиры сокращения относительного уровня запасов на перспективу и определяющую границу, сверх которой накопление запасов должно становиться экономически невыгодным предприятию.

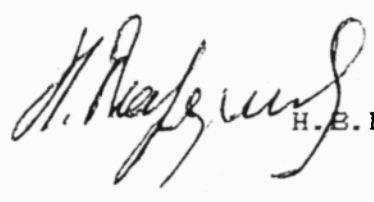
Мера экономического воздействия за накопление сверхплановых запасов товарно-материальных ценностей оказывается малоэффективной, поскольку дополнительная плата в бюджет составляет незначительную долю от прибыли (к примеру, в промышленности она составила 0,15%). По нашему мнению, необходимо повысить размер платы, вносимой в бюджет за накопление сверхплановых запасов.

Вопрос об использовании нормативного метода планирования материальных запасов в тринадцатой пятилетке целесообразно рассмотреть в комплексе с другими экономическими нормативами и контрольными цифрами. Госснабу СССР совместно с банками СССР и научно-исследовательскими институтами изучить и обобщить в текущем году практику применения нормативного метода планирования запасов и на этой основе усовершенствовать методику и порядок разработки нормативов. Пересмотреть на 1990 год нормативы предельного уровня запасов в сторону их снижения.

Вместе с тем, необходимо поручить министерствам машиностроительного, строительного, химико-лесного комплексов рассмотреть причины допускаемого подведомственными предприятиями превышения нормативов предельного уровня запасов товарно-материальных ценностей, принять меры по доведению запасов до установленного уровня.

Специализированным банкам СССР необходимо разработать и осуществить меры, обеспечивающие высвобождение кредитных ресурсов в размерах, предусмотренных кредитным планом. Для решения этой задачи министерства и ведомства СССР должны провести работу с подведомственными объединениями и предприятиями по мобилизации внутрихозяйственных ресурсов и направлению их на погашение кредитов, ранее предоставленных на покрытие финансовых прорывов.

Председатель Правления
Государственного банка СССР



Н. В. Гаретовский