



МИНИСТЕРСТВО
НЕФТЯНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СССР

Совет Министров СССР

МИНИСТР

113816, Москва, М-35, наб. М. Горького, 26/1

тел. _____

от 30.06.89 № Пр.340-6

на № _____

36/5065

О поставках нефти народно-
му хозяйству в 1989 году

Министерство нефтяной промышленности СССР считает необходимым доложить Совету Министров СССР о складывающейся в отрасли сложной ситуации с выполнением установленных на 1989 год заданий по поставкам нефти на нефтеперерабатывающие заводы страны и на экспорт.

За 6 месяцев текущего года к государственному заказу не добыто 2,5 млн. т нефти, а с учетом дополнительной централизованно распределяемой поставки - 5 млн. тонн. Ожидаемая недопоставка нефти во втором полугодии составит 10 млн. тонн.

Создавшееся положение формировалось уже при утверждении пятилетнего плана на 1986-1990 годы, где были допущены несбалансированность производственной программы с выделенными капитальными вложениями и материально-техническими ресурсами.

Как выход из положения Совет Министров СССР постановлением от 16 июня 1986 г. № 700 "О Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы" разрешил Министерству нефтяной промышленности в виде исключения включать в титульные списки строек на двенадцатую пятилетку задания по строительству отдельных объектов отрасли, независимо от лимитов капитальных вложений по Министерству. Этим же постановлением было поручено Стройбанку СССР осуществлять финансирование строительства таких объектов в меру выполнения плана капитального строительства, независимо от распределения капитальных вложений, установленных по годам пятилетки по Министерству, а Госплану СССР и Министерству финансов СССР определять источники необходимых дополнительных ассигнований на финансирование указанного строительства.

III-17267

III-16418

В первые три года пятилетки Министерством нефтяной промышленности были осуществлены меры по развитию нефтедобычи, что позволило обеспечить добычу сверх плана 6,8 млн. т нефти, - 10,1 млрд. куб. м газа и дать 1,6 млрд. рублей сверхплановой прибыли.

Вместе с тем, уже во втором полугодии 1988 года сложилось тревожное положение с выполнением плановых заданий по добыче нефти. Миннефтепром СССР подробно докладывал Совету Министров СССР о проблемах развития отрасли (Пр.747-6 от 26.10.88). Поручения Совета Министров СССР (от 29 октября 1988 г. № ПП-23076 и ПП-24262 от 14 ноября 1988 г.) Госплану СССР и Госснабу СССР остались практически не выполненными.

Не выполнены поручения Бюро Совета Министров СССР по машиностроению о принятии совместно с Минхиммашем СССР мер по восполнению недопоставок нефтепромыслового и бурового оборудования, а также оборудования для комплектации объектов, вводимых в действие в 1989 и 1990 годах. Практически была сорвана программа технического перевооружения нефтяной промышленности новыми видами оборудования и машин. Оснащенность предприятий отрасли технологическим оборудованием продолжает снижаться. Практически ни один год не были профинансированы в полном объеме фактически выполненные объемы капитальных вложений. Не отработан механизм кредитования.

Одной из главных причин создавшегося положения является резкое ухудшение горно-геологических условий разработки в ряде нефтедобывающих районов и, в первую очередь, в Ткменской области. Здесь основной недобор нефти приходится на объединение "Варьеганнефтегаз". В этом регионе произведена переоценка сырьевой базы и извлекаемые запасы нефти снижены на 400 млн. тонн. В 1989 году по этому объединению не будет добыто к государственному заказу 12 млн. тонн нефти.

В текущем году не будет обеспечена на 2,2 млн. т запланированная добыча нефти по объединению "Тенгизнефтегаз" из-за отставания обустройства Тенгизского месторождения в связи с несвоевременной поставкой оборудования.

108

Не обеспечиваются уровни добычи нефти, предусмотренные планом по ряду старых нефтедобывающих районов – Азнефть, Ставропольнефтегаз, Нижневолжскнефть, Таджикнефть, Киргизнефть из-за высокой степени выработки разрабатываемых месторождений и отсутствия при этом на протяжении многих лет новых запасов.

В объединениях "Сахалинморнефтегаз" и "Арктикморнефтегазразведка", в связи с отсутствием технических средств для освоения месторождений Охотского моря и острова Колгуев, добыча нефти в 1989 году будет ниже плановой.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Миннефтепром СССР при установлении государственного заказа на 1989 год предусмотрел частичное перераспределение добычи нефти по другим нефтедобывающим районам, однако полностью компенсировать снижение уровня добычи нефти по указанным выше районам не представляется возможным.

Положение усугубляется тем, что в 1989 году Министерству уменьшены капитальные вложения на 676 млн. рублей и СМР на 220 млн. рублей. При этом не решены вопросы финансирования работ в капитальном строительстве даже на плановые объемы производства.

До настоящего времени не решен вопрос сбалансированности плана добычи нефти с обеспечением материально – техническими ресурсами.

Вопросы обеспечения отрасли материально – техническими ресурсами рассматривались неоднократно в Совете Министров СССР, Госплане СССР, Госснабе СССР на самых различных уровнях, однако многие жизненно важные для отрасли вопросы остаются открытыми.

На сегодня дефицит обсадных труб составляет около 200 тыс. тонн, из них только труб \varnothing 146 мм, применяемых для эксплуатационных колонн нефтяных скважин, недостает 110 тыс. тонн.

Из года в год Миннефтепрому СССР не выделяются трубы на ремонт и восстановление трубопроводов.

При потребности 1989 года - 225,2 тыс. т нефтепроводных труб фактически выделено 133 тыс. т (59%).

Крайне неудовлетворительно решается вопрос обеспечения отрасли стальными задвижками и арматурой для обустройства нефтяных месторождений. На протяжении трех последних пятилеток потребность отрасли удовлетворялась закупкой по импорту (более 80% от потребности).

На 1989 год не решен вопрос закрытия потребности отрасли в стальных задвижках в количестве 11,9 тыс. шт. и в стальной арматуре - 2,0 тыс. штук.

Положение осложняется еще и тем, что Госплан СССР постановлением от 16.06.89 № 33 уменьшил лимиты материально-технических ресурсов на 1989 год по решающим для добычи нефти позициям: трубы нефтепроводные бесшовные и электросварные - на 30000 т, трубы сварные больших диаметров - на 18000 т, прокат черных металлов на 14481 т, цемент на капитальное строительство - на 36,3 тыс. т, пиломатериалы - на 14,1 тыс. куб. м и т.д.

Острейшее положение создается с обеспечением строительства жилья в Западной Сибири. При потребности 325 тыс. кв. м деревянных жилых домов заводского изготовления отрасли выделено только 160 тыс. кв. м, из которых Госснаб СССР до сих пор не может прикрепить к поставщику 24,5 тыс. кв. метров.

В целом в связи с необеспечением сбалансированности производственной программы 1989 года с капитальными вложениями и материально-техническими ресурсами, а также резким ухудшением горно-геологических условий разработки ряда месторождений Миннефтепром СССР оценивает свои возможности по добыче нефти в объеме 591,6 млн. тонн, что на 10,8 млн. тонн ниже установленного госзаказа и на 17,8 млн. тонн ниже задания с учетом дополнительной централизованно стимулируемой поставки.

Это приведет к недопоставке нефти в объеме соответственно 10,4 млн. т и 17,6 млн. тонн.

Необходимо также отметить, что недовыделение капитальных вложений и материально - технических ресурсов привело в настоящее время к реальной необходимости сокращения объемов буровых работ, и, соответственно, к расформированию части буровых бригад, что может привести к дальнейшим значительным осложнениям в поддержании уровней добычи нефти. Наиболее сложно этот процесс осуществить в Западной Сибири, где буровые работы ведутся коллективами буровиков многих регионов вахтово-экспедиционным методом и где имеется фронт работ на ряд пятилетий. Ведь создание мощностей буровых предприятий процесс весьма сложный, требующий значительного времени. Поэтому эта проблема должна быть рассмотрена только в строгой увязке с перспективой развития отрасли в соответствии с намечаемыми уточнениями Энергетической программы.

Министерством представлен в Госплан СССР проект плана экономического и социального развития отрасли на 1990 год и проведены предварительные расчеты объемов добычи нефти на тринадцатую пятилетку. В настоящее время расчеты Министерства рассматриваются Государственной экспертной комиссией Госплана СССР. Расчеты составлены, исходя из предположения, что отрасли будут выделены по расчетам капиталовложения и материально-технические ресурсы, будут созданы необходимые экономические предпосылки для работы в условиях полного хозрасчета и самофинансирования.

Однако положение дел на сегодня не только не улучшается, но перечень нерешаемых проблем нарастает.

Недовыделенный в плане лимит капитальных вложений еще уменьшен. Дополнительно уменьшены фонды на ресурсы, в т.ч. трубы, цемент, пиломатериалы и т.д.

Заказы на многие виды оборудования не приняты к поставке.

Промстройбанком СССР уменьшены лимиты кредитных ресурсов, что осложняет проведение своевременных расчетов за выполненные работы и поставленную продукцию.

Дополнительные сложности возникли в связи с аварией на продуктопроводе.

Наличие большого числа нерешаемых вопросов, усугубляемого ухудшением горно-геологических условий, снизили устойчивость

работы целого ряда нефтедобывающих объединений - из 40 план I полугодия невыполнили - 8. При этом их количество нарастает.

В целях недопущения более крупного (превышающего 10 млн.т) срыва в поставках нефти во втором полугодии 1989 года Министерство нефтяной промышленности просит рассмотреть и принять решения по следующим вопросам:

1. Поручить Госплану СССР и Госснабу СССР решить вопрос о выделении отрасли

труб обсадных, нефтепроводных, цемента, лесоматериала, жилых домов в соответствии с расчетами.

Обязать Бюро СМ СССР по машиностроению обеспечить в III квартале восполнение недопоставок бурового и нефтепромыслового оборудования, спецтехники, запорной арматуры, запчастей.

2. Поручить Госбанку СССР и Промстройбанку СССР выделить целевым назначением для предприятий нефтяной промышленности Тюменской области долгосрочного кредита в размере 252 млн.руб. и краткосрочный кредит для финансирования буровых работ в размере 300 млн.рублей.

3. Минфину СССР решить вопрос о восстановлении изъятых при переводе на кредитование предприятий нефтепроводного транспорта и баз производственно-технического обслуживания оборотных средств в сумме 500 млн.рублей.

4. В связи с резким ухудшением горно-геологических условий разработки нефтяных месторождений освободить производственное объединение "Варьеганнефтегаз" Главтюменнефтегаза от платы за производственные фонды. Минфину СССР внести соответствующие изменения во взаимоотношения Миннефтепрома с бюджетом.

5. Поручить Госкомцен СССР решить вопрос о пересмотре и введении с 01.01.90 новых оптовых цен на нефть.

Решение указанных вопросов позволит несколько стабилизировать положение дел в отрасли и сосредоточить усилия трудовых коллективов на решение стоящих задач.

В.А. Динков