



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНК
СССР

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПРАВЛЕНИЯ

103016, Москва, К-16, Неглинная, 12

от 12 мая 1989 г. № 10205/168

На № _____

ГАРП, группа 5446,
оп. 150, дело 75.

1

+

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

П. 101

(12) / 5065

О необходимости изменения обменного курса советского рубля к иностранным валютам по неторговым операциям

В условиях активизации внешнеэкономических связей СССР с зарубежными странами возрастает значение валютного курса как объективной экономической категории и инструмента валютной политики государства. При этом особую актуальность приобретает вопрос о реальности курса рубля к свободно конвертируемым валютам, который используется, в частности, для расчетов по неторговым операциям.

В настоящее время курс советского рубля к свободно конвертируемым валютам, применяемый по всем операциям, определяется Госбанком СССР на основе "валютной корзины", представляющей собой набор из шести основных капиталистических валют с удельными весами, соответствующими роли этих валют во внешних расчетах страны. Особенность данного метода котировки заключается в том, что он служит только для текущей корректировки так называемого базового курса рубля в соответствии с относительными изменениями курсов иностранных валют на международных валютных рынках. Указанный базовый курс рубля был рассчитан еще в ходе денежной реформы 1961 года на основе сопоставления оптовых и розничных цен в СССР и США по широкому кругу товаров и услуг.

Практика котировки иностранных валют на основе метода "валютной корзины" показала, что он позволяет достаточно точно учитывать изменения обменных курсов иностранных валют между собой, однако совершенно не учитывает изменение покупательной способности самого рубля по отношению к этим валютам. Если ранее такая практика соответствовала потребностям внешнеэкономического обмена, то в условиях перестройки внешнеэкономических связей СССР реальность курса рубля к иностранным валютам приобретает существенное значение.

Помимо сопоставления цен на товары и услуги наиболее сложной проблемой при определении реального курса рубля представляется учет товарного наполнения советского рынка потребительскими товарами, которое при расчете покупательной способности рубля практически может быть оценено только на экспертном уровне. В то же время именно слабая насыщенность рынка в СССР товарами и услугами надлежащего качества лежит в основе существования "черного" валютного рынка и фактов спекуляции товарами и иностранной валютой в Советском Союзе.



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНК
СССР

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПРАВЛЕНИЯ

1

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

103016, Москва, К-16, Неглинная, 12

от 12 мая 1989 г. № 10205/168

На № _____

О необходимости изменения обменного
курса советского рубля к иностранным
валютам по неторговым операциям

В условиях активизации внешнеэкономических связей СССР с зарубежными странами возрастает значение валютного курса как объективной экономической категории и инструмента валютной политики государства. При этом особую актуальность приобретает вопрос о реальности курса рубля к свободно конвертируемым валютам, который используется, в частности, для расчетов по неторговым операциям.

В настоящее время курс советского рубля к свободно конвертируемым валютам, применяемый по всем операциям, определяется Госбанком СССР на основе "валютной корзины", представляющей собой набор из шести основных капиталистических валют с удельными весами, соответствующими роли этих валют во внешних расчетах страны. Особенность данного метода котировки заключается в том, что он служит только для текущей корректировки так называемого базового курса рубля в соответствии с относительными изменениями курсов иностранных валют на международных валютных рынках. Указанный базовый курс рубля был рассчитан еще в ходе денежной реформы 1961 года на основе сопоставления оптовых и розничных цен в СССР и США по широкому кругу товаров и услуг.

Практика котировки иностранных валют на основе метода "валютной корзины" показала, что он позволяет достаточно точно учитывать изменения обменных курсов иностранных валют между собой, однако совершенно не учитывает изменение покупательной способности самого рубля по отношению к этим валютам. Если ранее такая практика соответствовала потребностям внешнеэкономического обмена, то в условиях перестройки внешнеэкономических связей СССР реальность курса рубля к иностранным валютам приобретает существенное значение.

Помимо сопоставления цен на товары и услуги наиболее сложной проблемой при определении реального курса рубля представляется учет товарного наполнения советского рынка потребительскими товарами, которое при расчете покупательной способности рубля практически может быть оценено только на экспертном уровне. В то же время именно слабая насыщенность рынка в СССР товарами и услугами надлежащего качества лежит в основе существования "черного" валютного рынка и фактов спекуляции товарами и иностранной валютой в Советском Союзе.

Недостаточное насыщение внутреннего рынка в СССР товарами и услугами порождает высокий спрос внутри страны на иностранную валюту, имея которую эти товары можно приобрести в специализированных магазинах, торгующих на валюту, либо при выезде за границу. Поскольку свободный обмен рублей на иностранную валюту в СССР в настоящее время отсутствует, операции с ней зачастую совершаются на нелегальном "черном" рынке, где курс иностранной валюты в несколько раз превышает официальные котировки Госбанка СССР.

Наличие "черного" валютного рынка противоречит интересам страны как в социально-политическом, так и в экономическом плане. Этот рынок не только создает почву для различного рода противоправных действий со стороны советских и иностранных граждан, но и ущемляет валютные интересы государства. Выступая в качестве выгодной альтернативы для лиц, желающих обменять иностранную валюту на рубли, он тем самым лишает государство части потенциальных валютных поступлений.

Использование для расчетов по неторговым операциям курса рубля к иностранным валютам, не учитывающего реальные меновые пропорции на рынке потребительских товаров и услуг в СССР и за границей, а также фактор насыщенности рынка в Советском Союзе, оборачивается для государства не только косвенными, но и прямыми валютными потерями.

Увеличению объема продаж иностранной валюты по неторговым операциям способствует расширение международных контактов Советского Союза, которое сопровождается неуклонным увеличением числа выездов советских граждан за рубеж, особенно по личным делам (для посещения родственников за границей, лечения и т.п.) и на постоянное жительство. По оценке Внешэкономбанка СССР, число советских граждан, выехавших за границу по личным делам, увеличилось в 1988 г. в 3.2 раза по сравнению с 1987 г. и в 6.5 раза по сравнению с 1986 г. Количество выездов советских граждан на постоянное жительство возросло соответственно в 3.7 раза и в 20.5 раза. Об этом свидетельствуют следующие данные.

Динамика выезда советских граждан за границу
по личным делам и на постоянное жительство
(тыс. чел.)

	1986 г.		1987 г.		1988 г.	
	врем.	пост.	врем.	пост.	врем.	пост.
Соц. страны	108.2	2.1	219.9	3.2	нет данных	
Кап. страны	16.1	3.2	33.7	25.9	нет данных	
ВСЕГО:	124.3	5.3	253.6	29.1	811.4	108.5

Рост выезда советских граждан за границу естественно сопровождается увеличением объема продаваемой им иностранной валюты.

Динамика таких продаж в 1986-1988 гг. характеризуется следующими показателями:

Продажа валюты советским гражданам
(по данным Внешэкономбанка СССР)
(млн.руб.)

	1986 г.	1987 г.	1988 г.
СКВ	42.6	55.7	96,2
Замкнутая	3.8	5.5	8,2
Соцстраны	442.4	519.5	794,4
ВСЕГО:	448.8	580.7	898,8

В течение 1988 г. свободно конвертируемой валюты было продано на 73% больше, чем в 1987 г., и на 126% - чем в 1986 г. Этот отток валюты не компенсировался встречным приростом поступлений. В частности, объем ее покупки у иностранных граждан, посещавших Советский Союз в этот же период, оставался практически на неизменном уровне - около 115 млн. рублей в год, хотя количество посещений возросло.

Недостаточно динамичный спрос со стороны иностранцев на советские рубли может объясняться следующими причинами:

- слабая насыщенность советского рынка товарами и услугами необходимого ассортимента и качества;
- сравнительно узкие возможности для дополнительного предложения товаров и услуг, отвечающих требованиям иностранных потребителей;
- действующая практика ценообразования в СССР, которая поощряет завышение цен и тарифов на товары и услуги для иностранцев по сравнению с аналогичными товарами и услугами, предназначенными для внутреннего потребителя;
- более высокая покупательная способность иностранной валюты по некоторым товарам и услугам за границей по сравнению с ее рублевым эквивалентом, рассчитанным по курсу Госбанка СССР;
- возможность нелегального приобретения советской валюты по значительно более низкому курсу на зарубежных банкнотных рынках и на "черном" валютном рынке в СССР.

Таким образом, в последнее время в сфере неторговых операций наметилась тенденция к опережающему росту продаж конвертируемой валюты советским гражданам по сравнению с ее покупками у иностранцев, которая усугубляется с увеличением количества выездов советских граждан за границу. Учитывая взятые на себя Советским Союзом обязательства в отношении либерализации выезда за границу, можно предположить, что и в обозримой перспективе в структуре поступлений и платежей по неторговым операциям не произойдет кардинальных изменений.

Ситуация, сложившаяся в сфере неторговых расчетов, представляется для СССР весьма неблагоприятной и требует принятия мер с целью защиты валютных интересов страны. По мнению Госбанка СССР, данная проблема должна быть учтена в комплексе мероприятий по подготовке предложений относительно уровня и порядка применения нового курса рубля с 1 января 1991 года. Однако, учитывая нарастающее превышение платежей над поступлениями по неторговым операциям представляется необходимым уже в настоящее время принять меры по их балансированию.

В определенной степени такой мерой может стать введение премий к официальным курсам иностранных валют к советскому рублю по неторговым операциям, выравнивающих покупательную способность рубля и этих валют по наиболее дефицитным в СССР потребительским товарам. Подобная практика существует в ряде социалистических, капиталистических и развивающихся стран и, по-существу, означает девальвацию национальной валюты в сфере неторговых операций.

Введение премий к официальным курсам иностранных валют к рублю, или "туристского" курса, может иметь как положительные, так и отрицательные последствия для неторговых расчетов СССР. К числу положительных можно отнести:

- 1) экономия конвертируемой валюты при ее продаже советским гражданам, выезжающим за границу, увеличение поступлений в бюджет по этим операциям;
- 2) повышение привлекательности рублевых активов для иностранцев: благодаря фактическому повышению курсов иностранных валют они смогут потреблять в СССР те товары и услуги, которые сейчас являются для них сравнительно дорогими, что может поднять спрос на советские товары и, как следствие, стимулировать увеличение валютных поступлений СССР;
- 3) стимулирование обмена иностранцами конвертируемой валюты на рубли в банковских учреждениях СССР, а не на нелегальных валютных рынках, и, как следствие, снижение активности "черного" рынка в стране. При этом следует учитывать, что одним лишь пересмотром уровня валютного курса проблему валютной спекуляции едва ли можно решить полностью, так как в основе ее лежит товарный дефицит.

В то же время, в случае нарастания дефицита потребительских товаров и услуг на внутреннем рынке может произойти некоторое снижение объема поступлений валюты от иностранных граждан, так как введение льготного курса позволит им обменивать меньше валюты для оплаты своих сравнительно ограниченных расходов в Советском Союзе. Возможно, этот потенциально негативный фактор будет скомпенсирован за счет снижения объемов операций на "черном" рынке и увеличения обмена валюты иностранцами в банках СССР.

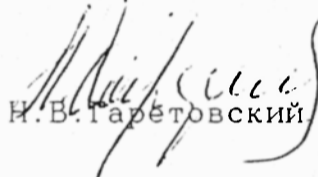
В целом введение премий к официальным курсам иностранных валют к советскому рублю по неторговым операциям представляется экономически оправданным и своевременным мероприятием, которое позволит добиться определенной эквивалентности и сбалансированности расчетов по неторговым операциям Советского Союза. Учитывая неотложный характер этой меры, считали бы целесообразным осуществить ее в два этапа:

1. Ввести с 1 октября 1989 г. практику продажи иностранной валюты советским гражданам, выезжающим за границу в качестве туристов, по личным делам и на постоянное жительство по официальному курсу Госбанка СССР с применением коэффициентов, действующих в настоящее время при обратном обмене советскими гражданами соответствующих валют на советские рубли (от 2,4 по кубинским песо до 4,6 по свободно конвертируемой валюте и югославским динарам).

2. Ввести в действие с 1 января 1990 г. систему премий к официальным курсам иностранных валют к рублю, выплачиваемых иностранным гражданам, временно находящимся на территории СССР ("туристский курс").

Общую координацию работы по разработке порядка применения коэффициентов к официальному курсу при расчетах по неторговым операциям можно было бы возложить на Государственную внешнеэкономическую комиссию Совета Министров СССР.

Просим рассмотреть.


Н. В. Гарбетовский