

ГАРР р. 5446 от 150 г. 75

12/5065

77
Ть,

Совет Министров СССР

f

ата)

от 28

О курсе советского рубля
к свободно конвертируе-
мым валютам

у СССР,
Госком
ву С.В.

by A. A.
2/17/89

Госплан СССР, Министерство финансов СССР, МВЭС СССР, Госбанк СССР и Внешэкономбанк СССР представляют предложения о введении нового курсового механизма для торговых и неторговых операций.

При подготовке данных предложений учитывалось, что способ установления и использования валютного курса тесно взаимосвязан с общими процессами перестройки советской экономики.

В условиях административно-командных методов управления экономикой курс рубля был оторван от ценовых условий внешнеторгового обмена. Государственный бюджет служил своеобразным "буфером" между советскими предприятиями и внешним рынком и обеспечивал предприятиям ценовые условия реализации товаров на мировом рынке не худшие, чем условия внутри страны.

Такой подход был вполне оправдан в условиях централизованной внешней торговли, когда предприятия экспортируют свою продукцию не по собственной инициативе, а по государственным заданиям, а закупки по импорту осуществляются по решению плановых органов за счет централизованных валютных средств.

Переход к новой модели управления внешнеэкономическими связями, основанной на активном включении в эту работу предприятий, объединений, производственных кооперативов и иных организаций, осуществление ими внешнеэкономической деятельности на принципах социалистической предприимчивости, когда результаты их внешнеэкономической деятельности включаются в общие итоги работы и оказывают влияние на формирование фондов, объективно требует отказа от использования курса только как учетной величины для пересчета иностранной валюты в рубли.

Кроме того, децентрализация внешней торговли, передача на места все большей части расчетов по экспортно-импортным операциям ведет к тому, что уже в ближайшее время практически будет невозможно применять существующие инструменты регулирования внешнеторговой деятельности предприятия через доходы и расходы государственного бюджета.

В условиях тесного взаимодействия с внешним рынком предприятия не должны искусственно отгораживаться от конъюнктурных изменений цен, курсов валют, процентных ставок, а, напротив, должны чувствовать все эти изменения, учиться приспосабливаться к ним, использовать в своих интересах.

В наибольшей степени этой задаче отвечал бы курс, формируемый исходя из спроса и предложения на иностранную валюту, что связано прежде всего с созданием в нашей стране необходимых экономических предпосылок таких, как активизация товарно-денежных отношений и организация на этой основе внутреннего денежного рынка, развитие оптовой торговли средствами производства, реформа системы ценообразования.

В настоящее время условия для перехода к такому методу установления валютного курса рубля еще не сложились. т.к. на нынешнем этапе развития советской экономики рыночный сектор не стал доминирующим, а централизованный подход к руководству народным хозяйством все еще занимает значительное место.

В этой связи считали бы необходимым, не отменяя официального курса советского рубля, установить к нему надбавку в размере 200% и применять ее с 1 января 1990 г. для расчетов с поставщиками экспортной и получателями импортной продукции, за исключением экспортно-импортных операций с сырьевыми товарами, продуктами их первичной переработки, продовольствием и товарами народного потребления.

Исключение указанных товаров из сферы применения надбавки обуславливается их специфическим характером. Поскольку земля и недра остаются в собственности государства, оно вправе присваивать себе часть доходов, получаемых при реализации этих товаров на внешнем рынке, полностью рассчитываясь с их производителями по действующим в СССР ценам.

Ввоз в страну продовольствия и товаров народного потребления диктуется необходимостью поддержания социальной сферы и, кроме того, значительная часть этих товаров реализуется по государственным розничным ценам, которые не могут изменяться в зависимости от применяемого порядка расчетов по импорту.

В то же время введение надбавки должно значительно повысить экономическую заинтересованность производителей машин, оборудования и готовых изделий в развитии экспорта, при одновременном удорожании для потребителей импорта машинотехнической продукции и других товаров.

Такая мера позволит увеличить экспорт на свободно конвертируемую валюту и сократить импорт без которого можно обойтись.

Вместе с тем в целях ослабления влияния на экономику инфляционных факторов, которые могут возникнуть в связи с этими мерами, считаем, что машинотехническая продукция и другие товары инвестиционного назначения, закупаемые по импорту и оплачиваемые заказчиками по курсу с применением 200% надбавки, должны учитываться на балансе предприятий и организаций по действующим в СССР внутренним ценам.

Разница в стоимости оплачивается за счет источников, предусмотренных в плане финансирования их приобретения и относится на затраты, не увеличивающие стоимость основных средств.

Вносится также предложение об установлении специального курса для валютного обслуживания советских и иностранных граждан, который будет применяться при продаже банковскими учреждениями свободно конвертируемой валюты и платежных средств в этой валюте советским гражданам, выезжающим за границу в качестве туристов, по личным делам и на постоянное место жительства, а также при покупке свободно конвертируемой валюты и платежных средств в этой валюте у советских и иностранных граждан, при наличии у них документов, подтверждающих право на владение иностранной валютой.

Необходимость такого шага обуславливается следующими причинами.

В последнее время в связи с проводимой в стране политикой демократизации, расширения прав советских граждан, в т.ч. и в отношении выездов за границу, резко увеличиваются расходы государства в свободно конвертируемой валюте.

Так, проектировками к плану на 1990 г. предусматривается увеличение расходов, связанных с выездами советских граждан за границу, по сравнению с 1987 г. на 130 млн. рублей. К таким расходам относятся обмен личных средств граждан на иностранную валюту и оплата транспортными организациями расходов по их перевозке на иностранной территории и самолетами иностранных авиакомпаний.

Увеличение расходов государства на эти цели сокращает возможности по закупке за границей высокоэффективных потребительских товаров, нехватку которых в настоящее время испытывает большая часть населения страны и которые приносят значительные доходы бюджету.

В связи с этим полагали бы целесообразным установить для таких операций специальный курс на уровне равном 6 руб. 26 коп. за 1 доллар США (на 2 августа 1989 г.). Госбанк СССР корректировал бы указанный курс в зависимости от изменения стоимости основных капиталистических валют.

Такой курс будет более привлекателен для иностранных владельцев валюты, снизит их заинтересованность в нелегальном приобретении ее по значительно более низкому курсу на зарубежных банкнотных рынках и на "черном" валютном рынке в СССР.

Кроме того, использование такого курса при продаже валюты советским гражданам позволит изъять из оборота значительные суммы в рублях, и в целом для народного хозяйства и бюджета продажа иностранной валюты по "специальному курсу" будет даже более выгодной, чем импорт товаров народного потребления.

По мнению Госбанка СССР и Внешэкономбанка СССР, специальный курс следовало бы установить на уровне: 3 руб.13 коп. за 1 доллар США.

Считаем также, что в целях экономии валютных средств на командировочные расходы за границу, специальный курс следовало бы применять при продаже для этих целей свободно конвертируемой валюты предприятиям, организациям и кооперативам.

Принятие предложения о введении "специального" курса потребует внесения ряда изменений в нормативные акты, регулирующие операции по покупке/продаже иностранной валюты в СССР, а также корректировки цен на товары, реализуемые в системе ВВО "Внешпосылторг".

Учитывая специфику отношений между странами-членами СЭВ (возможность перехода на расчеты в свободно конвертируемой валюте, нерешенность проблем ценообразования), вопрос о курсе советского рубля к переводному рублю следует рассмотреть особо.

Проект распоряжения Совета Министров СССР прилагается.

Просим рассмотреть.

замечания
Маслюков
Ю. Д. Маслюков
Согласен только по
неторговым операциям

Павлов
В. С. Павлов

Катушев
К. Ф. Катушев

Герашенко
В. В. Герашенко

Московский
Ю. С. Московский