

ПАРФ ф. 5446 . оп. 150 . г. 704

22/5065

14

02.ПАР.089

Председателю Совета Министров СССР
товарищу Рыжкову Н.И.

Глубокоуважаемый Николай Иванович!

В связи с предстоящим пленумом ЦК КПСС, посвященном аграрной политике, зная резкое обострение проблем водообеспечения народного хозяйства и их связь с охраной окружающей среды, решил обратиться лично к Вам по вопросу о настоятельной необходимости кардинальной перестройки управления водным хозяйством страны.

Предлагается преобразовать Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, расширив и уточнив его функции, в производственное Министерство водного хозяйства СССР, работающего на основе полного хозяйственного расчета, самоокупаемости и самофинансирования.

Прошу поручить рассмотреть прилагаемое предложение о коренной перестройке работы Минводхоза СССР.

взашн)

У

П.

В

—

—

Мозыг
(подпись)

У89

калф

У

Гини

Б.Г.Штепа,

28 февраля 1989г.

член-корреспондент ВАСНИЛ,
107140, Москва, 2-ой Красносельский пер., 2, кв. 285.
телефон: 264-86-54

ПШ-5830

ГАРФ ф. 5446. оп. 150. г. 407

15
22/5065

О КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ РАБОТЫ
МИНВОДХОЗА СССР

28.02.89

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР "О первоочередных мерах по улучшению использования водных ресурсов в стране" от 19 января 1988 г. № 64 отмечено, что от рационального ведения водного хозяйства в значительной степени зависит развитие производительных сил нашей страны, дальнейшее улучшение условий жизни и быта населения. Из-за серьезно обострившейся обстановки с водообеспечением существенно сдерживается развитие ряда регионов страны. В бассейнах ряда рек уже в настоящее время ощущается острый дефицит воды, а в южных районах страны свободных ресурсов практически нет. Крупным недостатком в ведении водного хозяйства является отсутствие необходимого экономического механизма по рациональному использованию водных ресурсов.

планирование и использование водных ресурсов имеют ряд специфических особенностей:

1. Неравномерность распределения водных ресурсов по стране и острый дефицит в воде в наиболее освоенной и обжитой зоне. Это требует правильного размещения водоемких отраслей и проведения широкого комплекса мероприятий по водосбережению.

2. Изменчивость речного стока в многолетнем и сезонном разрезе, что усложняет планирование водообеспечения и оперативное управление.

3. Любые водохозяйственные мероприятия, проводимые в какой-либо части речного бассейна, сказываются на режиме речного стока, затрагивают интересы многих водопользователей.

Вх-10/6

4. Количество располагаемых водных ресурсов и их качество сказывается в той или иной степени на всех отраслях народного хозяйства:

а/ промышленность /промышленное водоснабжение/;

б/ энергетика /гидроэнергетика, водоснабжение тепловых и атомных станций/;

в/ сельское хозяйство /орошаемое земледелие, водоснабжение населения и животноводческих ферм, обводнение пастбищ/;

г/ транспорт /судоходство, лесослав/;

д/ рыбное хозяйство /рыболовство в внутренних водоемах и прудовое рыборазведение/;

е/ лесное хозяйство /затопление и подтопление лесов, гидромелиорация лесов/; а также коммунальное хозяйство /питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение/, рекреация, санитарное состояние водосточников и охрана окружающей среды; интересы различных водопользователей при многоцелевом использовании водных ресурсов часто бывают противоречивыми.

5. Водные ресурсы часто используются водопользователями различных республик /союзных и автономных/ и областей /краев/. Водные ресурсы некоторых рек и морей имеют международное значение. Требуется согласование интересов водопользователей расположенных в различных административных образованиях, как по режиму и объему водопотребления так и по качеству воды.

6. Водохозяйственные мероприятия оказывают существенное влияние на природные условия, к чему привлечено внимание широкой общественности.

7. Наводнение на реках, селевые потоки и другие стихийные явления требуют проведения мероприятий по защите от них насе-

ленных пунктов, дорог и сельскохозяйственных угодий.

Особенности многоцелевого использования водных ресурсов и влияние на народное хозяйство говорят о том, что проблемы водного хозяйства могут решаться только комплексно на основе бассейнового принципа. Поэтому управлением и планированием в использовании и охране, наряду с отраслевым и территориальным /административным/ должно осуществляться по речным бассейнам или бассейнам морей, или крупных бессточных озер. Бассейновый метод позволяет увязать противоречивые интересы различных отраслей народного хозяйства и административных образований и требования рационального природопользования.

Целесообразно, чтобы водное хозяйство планировалось и управлялось как единое целое и выделить /точнее восстановить/ с XIII пятилетки водное хозяйство в самостоятельную производственную козрасчетную отрасль народного хозяйства. Анализ современного состояния водного хозяйства показывает, что по существу сформировался сложный многогранный водохозяйственный комплекс, аналогичный другим народно-хозяйственным комплексам: агропромышленному, топливно-энергетическому, машиностроительному, лесохимическому. Этот комплекс представляет собой взаимосвязанную совокупность водного фонда, технических объектов по забору, регулированию, транспортированию водных ресурсов и по охране и защите от их вредного воздействия. Созданы крупные производственные водохозяйственные организации - строительные, эксплуатационные, а также проектно-изыскательские и научно-исследовательские институты и бассейновые управления по использованию водных ресурсов.

Наиболее просто и быстро без болезненной ломки, решить вопрос об оформлении отрасли "водное хозяйство" можно преобразовав Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР в Министерство водного хозяйства СССР, поставив перед ним в качестве основной задачи обеспечение народного хозяйства водными ресурсами, перевести его на полный хозрасчет, самоокупаемость и самофинансирование, расширив и уточнив функции, возложив на него в частности следующие обязанности:

1. Планирование и управление водными ресурсами в разрезе речных бассейнов, отраслей народного хозяйства и административных образований. Ведение учета и кадастра использования вод, разработка нормативов и лимитов водопотребления, составление схем комплексного использования и охраны вод и водохозяйственных балансов.

2. Эксплуатация водохозяйственных объектов комплексного и межгосударственного назначения /водохранилищ, гидроузлов, каналов, дамб обвалования и т.п./ и по водообеспечению сельскохозяйственных предприятий /орошаемое земледелие, сельскохозяйственное водоснабжение, обводнение пастбищ и т.п./.

3. Сервисное техническое обслуживание внутрихозяйственных систем совхозов и колхозов, /уход, ремонт и т.п./ контроль за состоянием мелиорированных земель.

4. Проектирование, строительство и реконструкция "подключ" водохозяйственных объектов комплексного назначения, мелиоративных систем /включая внутрихозяйственные/, групповых водопроводов сельскохозяйственного назначения, рыбохозяйственных прудов и сооружений по защите от наводнений и селевых потоков населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий.

5. Ответственность за рациональное использование государственного водного фонда, придав ему статус аналогичный госземфонда и гослесфонда.

6. Строительство экспериментальных и пионерных водоохраных объектов и сельскохозяйственных полей орошения сточными водами пищевой промышленности и животноводческими стоками.

7. Техническая помощь, проектирование и строительство водохозяйственных и ирригационных систем и сооружений за рубежом.

8. Производство водомеров и стокомеров.

9. Водообеспечение населения и народнохозяйственных объектов в особый период, и в случае аварийных ситуаций в зонах водных объектов /прорыв дамб накопителей, аварии гидроузлов, АЭС и др./, а также маловодья.

Самым крупным водопотребителем является орошаемое земледелие, на которое приходится примерно 50% всего забора пресной воды и 75% безвозвратного водопотребления. Поэтому, и во избежание обезлички в ответственности за рациональное использование мелиорированных земель, уточнить взаимоотношения между водохозяйственными и сельскохозяйственными предприятиями. На водохозяйственные предприятия должно возлагаться обеспечение сельскохозяйственных предприятий платных услуг по своевременному полному обеспечению водой и по техническому обслуживанию их внутрихозяйственной сети.

Для уменьшения лишних внешних связей, а следовательно упрощения и большей оперативности, в одном ведомстве должно быть сосредоточено управление водными ресурсами, эксплуатация,

проектирование, строительство и реконструкция основных наиболее водоемких водохозяйственных систем и сооружений.

Основными источниками финансирования производственной деятельности Министерства водного хозяйства могут быть:

1. Плата за забор воды промышленностью и за подачу воды сельскохозяйственным предприятиям.
2. Оплата услуг по техническому обслуживанию внутрихозяйственной сети совхозов и колхозов.
3. Долевое участие министерств и предприятий в строительстве водохозяйственных объектов комплексного назначения, заказы отдельных предприятий.
4. Централизованные средства, получаемые в качестве компенсации за отвод земель для государственных и общественных нужд.
5. Банковский кредит.

Выделение водного хозяйства в самостоятельную народнохозяйственную отрасль и реорганизация Минводхоза СССР, переход на полный хозрасчет и самофинансирование, создаст экономический механизм, действенные рычаги и стимулы для рационального и экономного использования водных ресурсов, улучшит водообеспечение населения и народного хозяйства, упорядочив планирование и управление водным хозяйством, улучшит проектирование, строительство, реконструкцию и эксплуатацию водохозяйственных объектов.

Член-корреспондент ВАСХНИЛ

Б.Г.Штепа
Б.Г.Штепа

28 феврал 1989.

