

Совет Министров СССР

Председателю тов. Рижкову Н.И.

Глубокоуважаемый Николай Иванович!

Более чем 30-летняя научная деятельность в области мелиорации и использования водных ресурсов, анализ состояния отечественной и зарубежной практики водообеспечения, а также происходящие в стране коренные преобразования побудили меня обратить Ваше внимание на настоятельную необходимость создания специализированной отрасли "Водное хозяйство".

На южном склоне страны (Украина, Молдавия, Северный Кавказ, республики Средней Азии) складывается все угрожающее положение с обеспечением населения и многих отраслей народного хозяйства водой требуемого качества. В ряде регионов деградирует водозоологическая обстановка.

Официально функции водообеспечения закреплены за Минводхозом, но практически они разделены по разным ведомствам и плохо скоординированы. Это является одной из главных причин все возрастающих дефицитов воды, ухудшения ее качества. Недавнее разделение функции управления использованием и охраной вод между Минводхозом и Госкомприродой еще больше усугубляют положение.

Управление водным хозяйством - особый вид деятельности, направленный на водообеспечение всех отраслей народного хозяйства и поддержания необходимой экологической обстановки. Эта деятельность должна иметь соответствующий экономический и юридический статус, свободный от воздействия любого ведомства.

Водохозяйственная политика в стране изначально формировалась в рамках гидроэнергетики на Днепровском и Волжском каскадах. Затем была передана Минводхозу, в составе которого функционирует слаборазвитая система водохозяйственных органов, которые к тому же прямо зависят от мелиоративного направления деятельности министерства. Кроме того, рациональная политика сдерживается отсутствием нормативных актов, регламентирующих хозяйственную деятельность местных (бассейновых) органов управления. В планировании и управлении водопользованием так или иначе участвуют многочисленные организации Минводхоза, Минэнерго, Мингео, Госагропрома, Минкомхоза, Госкомгидромета, Госкомприроды, других отраслевых министерств и ведомств.

Большой ущерб водному хозяйству и экологии наносит практика принятия решений на локальном уровне, в то время как сама природа водопользования требует комплексного рассмотрения на уровне речного бассейна в целом. Более того, использование водных ресурсов рек, как

правило, связано с разрешением множества противоречий межреспубликанского, межотраслевого и международного уровней. Поэтому оптимальные решения возможны только на союзном уровне. Работа должна проводиться в рамках единой организационной структуры, свободной от ведомственного диктата.

Высшим органом управления водным хозяйством страны должен стать Государственный комитет (например, Госкомвод, создаваемый на потенциале Минводхоза), имеющий в своем подчинении бассейновые управления, научно-исследовательские и проектные институты. Основные его функции: разработка стратегии научно-технического прогресса отрасли, составление перспективных планов водообеспечения народного хозяйства и оздоровления экологической обстановки, подготовка общесоюзных программ, проектов и схем развития водного хозяйства, определение предельно допустимых нагрузок на речные бассейны, координация деятельности и информационное обеспечение всех водопользователей.

Важной функцией новой отрасли может также быть строительство объектов водного хозяйства межреспубликанского, межотраслевого и специального значения, например, выполнение работ по коренному улучшению водозоологической обстановки в бассейне Аральского моря.

Госкомвод должен нести полную ответственность за правильность принятой технической политики в области водообеспечения страны и водной экологии, быть полноправным "хозяином воды", свою деятельность осуществлять на принципах хозрасчета и самофинансирования, экономической основой которых должно стать платное водопользование. Все это позволит навести должный порядок в водном хозяйстве страны, обеспечит существенную экономию воды и сокращение затрат.

Учитывая остроту и масштабность проблемы рационального водопользования, убедительно прошу поручить компетентным органам рассмотреть данное положение.

С уважением

академик ВАСХНИЛ,
директор Центрального научно-исследовательского института комплексного использования водных ресурсов

А.И.Мурашко

45.02.89