

70, 72, 70,
53-54

РГАЭ, ф. 7733, оп. 65, л. 4837.

10/25

т.т. Сенчагову В.К., Куликову В.Н., Пекшеву Ю.А.

1. Представленный документ очень поверхностный. Его надо серьезно доработать с расчетами и не согласовывать, а подписать в других ведомствах совместно.

2. После его обсуждения можно говорить со странами.
Н.Талызин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

ПП-2855 от 06.02.89
к/к 380 от 08.02.89

05.01.89 № 1-01/2-7

2/4408
[Signature]

О перспективных направлениях
совершенствования валютно-
финансовой системы СЭВ

В соответствии с пунктом 5 постановления Совета Министров СССР от 21 июля 1988 года N897 "О мерах по обеспечению выполнения обязательств Советской стороны, вытекающих из решений 44-ого заседания Сессии Совета Экономической Взаимопомощи", руководствуясь Планом работы Государственной внешнеэкономической комиссии Совета Министров СССР на IV квартал 1988 года (п.24), Министерство финансов СССР и Госбанк СССР рассмотрели с участием МВЭС СССР, Внешэкономбанка СССР и других заинтересованных организаций возможные направления совершенствования валютно-финансового механизма стран-членов СЭВ и сообщают следующее.

Пути преобразования валютно-финансовой системы стран-членов СЭВ должны определяться с учетом потребностей их внутреннего экономического развития, исходя из необходимости решения задачи постепенного формирования объединенного рынка СЭВ, поставленной на 43-ей (внеочередной) и 44-ой сессиях Совета СЭВ.

Формирование объединенного рынка предполагает углубление взаимодействия между национальными экономиками социалистических стран на основе централизованно регулируемого обмена в соответствии с межправительственными соглашениями, а также путем

10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100

расширения прямых связей на уровне первичных хозяйственных звеньев - предприятий и организаций, обладающих полной коммерческой самостоятельностью.

Развитие новых форм экономического сотрудничества социалистических стран, в частности, прямых связей между предприятиями и организациями и бесконтингентной торговли, вносит значительные изменения в сложившийся механизм валютно-финансовых отношений стран-членов СЭВ.

Новые, децентрализованные формы внешнеэкономического сотрудничества не вписываются в существующую систему переводного рубля. Хозрасчетные участники внешнеэкономических связей стран-членов СЭВ объективно заинтересованы в получении платежных средств, обладающих реальной покупательной способностью на национальных рынках соответствующих стран - т.е. их национальных валют либо валют, которыми можно свободно оплачивать импорт товаров из-за границы. Переводный рубль в его сегодняшнем виде для этого не годится. Он не является законным платежным средством ни в одной из стран-членов СЭВ, а возможности его использования для закупок товаров и услуг за границей гораздо более ограничены по сравнению со свободно конвертируемыми валютами. Участникам социалистической экономической интеграции так и не удалось добиться реальной переводимости коллективной валюты, которая остается инструментом межгосударственных расчетов, осуществляемых по сути в рамках двусторонних клирингов.

Представляется, что новому механизму сотрудничества в наибольшей мере соответствует использование во взаимных расчетах между предприятиями стран-членов СЭВ национальных валют.

Использование национальных валют при условии установления между ними реальных стоимостных соотношений значительно упростит непосредственное взаимодействие предприятий, которые получают в свое распоряжение реальные платежные средства для расчетов с товаропроизводителями на рынках социалистических стран, в частности, в ходе оптовых ярмарок и выставок, создаст благоприятные условия для развития хозяйственного расчета.

Постепенное расширение использования национальных валют, способствующее непосредственному взаимодействию национальных хозяйственных механизмов социалистических стран даст дополнительные импульсы для их совершенствования и унификации, включая денежно-кредитные системы, ценообразование, налогообложение и другие элементы.

Внедрение новой системы расчетов, основывающейся на использовании национальных валют, предполагает также появление новых форм установления валютных курсов. Существующий порядок согласования курсов в централизованном порядке на основе прямых сопоставлений покупательной способности валют во многих случаях оказывается неэффективным. При установлении курсов как для торговых, так и для неторговых операций страны нередко руководствуются узко национальными интересами.

Децентрализованным расчетам в наибольшей степени соответствуют рыночные формы установления валютных курсов на валютных биржах, аукционах.

Постановлением Совета Министров СССР "О дальнейшем развитии внешнеэкономической деятельности" №1405 от 2 декабря 1988 года Госбанку СССР совместно с Минфином СССР, Внешэкономбанком СССР и Госпланом СССР поручено разработать систему продажи и покупки

53-54

39

иностранный валюты на аукционах и валютных биржах с использованием в этих целях средств валютных фондов экспортеров во всех видах валют. Проект Правил проведения валютных аукционов, предусматривающий торговлю и национальными валютами социалистических стран, подготовлен и направлен на согласование заинтересованным министерствам и ведомствам.

Внедрение национальных валют во взаимные расчеты целесообразно вести поэтапно, по мере подготовки соответствующих предпосылок. Оно будет осуществляться в тесной связи с совершенствованием всего механизма сотрудничества в рамках СЭВ. В частности, предстоит усовершенствовать формы и методы координации народнохозяйственных планов, включая создание условий для перевода большей части товарооборота на уровень предприятий и организаций и существенного увеличения таких поставок.

Переход к расчетам в национальных валютах целесообразно осуществлять вначале в рамках новых форм внешнеэкономического сотрудничества на двусторонней основе с заинтересованными социалистическими странами. По мере развития в социалистических странах национальных товарных рынков и расширения децентрализованных внешнеэкономических операций будет расширяться и сфера применения национальных валют. Она постепенно распространится на отношения трех и более стран и будет охватывать новые сферы их экономического сотрудничества. Это должно привести к формированию сначала двусторонних, а затем и многостороннего валютных рынков стран-членов СЭВ.

Развитие социалистического валютного рынка сделает в перспективе объективно необходимым и возможным создание валютного союза стран-членов СЭВ. Советский рубль в этом случае может

приобрести черты резервной валюты СЭВ. Станет реальностью и воссоздание переводного рубля как международной социалистической валюты на основе национальных валют (по примеру СДР или ЭКЮ). Валютный союз предполагает заключение соглашения между заинтересованными странами-членами СЭВ, которым, в частности, могут регулироваться вопросы эмиссии коллективной валюты, установления валютных курсов, режим конвертируемости, порядок координации валютно-финансовой политики в отношениях с третьими странами.

Значительные изменения должны произойти и в сфере расчетов по централизованному товарообороту стран-членов СЭВ.

В последний период в ходе проведения в странах СЭВ хозяйственных реформ система государственной поддержки экспорта в Советский Союз и другие страны СЭВ практически отменена в одних странах, в других - существенно ограничена, что стимулирует развитие их экспорта в капиталистические страны в ущерб экспорту в регион СЭВ.

Страны СЭВ в своих внутренних расчетах по внешнеторговым операциям используют, по существу, дискриминационные курсы переводного рубля к их национальным валютам по сравнению с курсами доллара США и других свободно конвертируемых валют. Подобное завышение курса доллара создает значительные дополнительные выгоды предприятиям указанных стран при продаже товаров на свободно конвертируемые валюты по сравнению с продажами товаров за переводные рубли в Советский Союз и другие страны СЭВ.

В результате, у поставщиков экспортной продукции в Советский Союз и в капиталистические страны создается превратное представление о мнимой невыгодности торговли с СССР. Чтобы

получить одну и ту же выручку в национальных валютах, они фактически вынуждены продавать товары в СССР по более высоким ценам, исходя из их внутреннего курса переводного рубля.

По нашему мнению, при проведении реформы валютно-финансового механизма СЭВ необходимо обеспечить, чтобы условия торговли и расчетов СССР с социалистическими странами максимально приближались к условиям мирового рынка. Этим целям служил бы переход, начиная с 1991 года, по централизованным поставкам товаров и услуг в рамках протоколов о товарообороте к осуществлению расчетов с заинтересованными странами в свободно конвертируемой валюте через валютные клиринги с погашением сальдо конвертируемой валютой. Основной целью перехода на клиринг в конвертируемой валюте является решительный поворот к использованию во взаимной торговле Советского Союза со странами-членами СЭВ условий мировой торговли, в первую очередь, текущих мировых цен для восстановления эквивалентности обмена во внешнеэкономических связях СССР с этими странами.

Централизованное планирование внешнеэкономических связей с соответствующими европейскими странами СЭВ следует осуществлять по разделу свободно конвертируемой валюты с целью обеспечения полной конкурентоспособности указанных экспортно-импортных операций по уровню цен, по условиям финансирования, по техническому уровню и качеству продукции с условиями мирового рынка. Это создаст благоприятные условия для советских предприятий и их контрагентов в социалистических странах для развития взаимного экспорта, который сможет осуществляться на таких же стимулирующих условиях, как и на свободно конвертируемую валюту.

16, 43, 50,
53-54

Установление такого нового режима расчетов совпадает и с современной переориентацией ряда социалистических стран, в особенности ВНР, ПНР и ЧССР, на развитие торговли прежде всего в свободно конвертируемой валюте.

Указанная мера обеспечит повышение дисциплины поставок продукции на рынок СЭВ, усилит контроль за качеством и техническим уровнем товаров, позволит странам устанавливать более обособленные курсы национальных валют между собой и к свободно конвертируемым валютам, будет способствовать развитию многостороннего балансирования расчетов социалистических стран.

Кроме того, была бы прекращена сложившаяся практика завышения цен по советскому импорту и предотвращено ухудшение за счет этого фактора платежных отношений СССР со странами СЭВ. Что также важно, была бы обеспечена действительная многосторонность расчетов с рядом наиболее развитых стран-членов СЭВ, так как обратимое в свободно конвертируемую валюту сальдо может использоваться для закупок в любой из этих стран.

При переходе на новый режим клиринговых расчетов необходимо будет достичь договоренность об урегулировании обязательств сторон друг перед другом и Международным банком экономического сотрудничества в переводных рублях по долгосрочным кредитам и текущим расчетам.

При успешном функционировании системы клиринговых расчетов в свободно конвертируемой валюте в следующем пятилетии к ней могли бы присоединиться и другие европейские страны СЭВ. С МНР, СРВ и Республикой Куба целесообразно сохранить действующую

53-54

13

систему замкнутых клиринговых расчетов, учитывая их задолженность перед СССР и большой объем советской экономической помощи этим странам.

С МВЭС СССР (т. Колтуновым Б.П.), Госкомцен СССР (т. Коминым А.), Госкомстатом СССР (т. Гурьевым В.И.) и ИЭ МСС АН СССР (т. Шаститко В.М.) согласовано. С Внешэкономбанком СССР (т. Геращенко В.В.) согласовано с замечаниями (прилагаются).

Заместитель Министра финансов СССР

Заместитель Председателя Правления Госбанка СССР

В.К. Сенчагов

В.Н. Куликов

Министр финансов СССР

Председатель Госбанка СССР

Сенчагов
(подпись)

Куликов
(подпись)

3.1.88

Сенчагов
02.01.88

Геращенко
(подпись)

3/1-88

02.01.88
Сенчагов

Комин
(подпись)

Шаститко
(подпись)

1988 г.