

ГАРФ, ф. 5446, оп. 149, дело 1 37

②/4803

Ц К К П С С

В соответствии с решением Политбюро ЦК от 4 июля 1988 г. представляем разработанные Советом Министров СССР предложения о мерах по развитию и углублению радикальной экономической реформы и устранению недостатков, выявленных в ходе ее осуществления.

Н. Рыжков

Д. Маслюков

Л. Воронин

"17" июля 1988 г.

НР-2085

Handwritten signature

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС

О мерах по развитию и углублению радикаль-
ной экономической реформы и устранению не-
достатков, выявленных в ходе ее осуществле-
ния

1. Одобрительно отнестись к предложениям, изложенным в записке тт. Рыжкова Н.И., Маслюкова Ю.Д., Воронина Л.А. по данному вопросу (прилагается).
2. Использовать содержащиеся в записке предложения при подготовке материалов к июльскому (1988 г.) Пленуму ЦК КПСС.

Секретарь ЦК

Д.К.

39

О мерах по развитию и углублению радикальной
экономической реформы и устранению недостатков,
выявленных в ходе ее осуществления

КПСС Всесоюзная партийная конференция, глубоко проанализировала ход осуществления радикальной экономической реформы, дала оценку ее первых результатов. Преобразования, происходящие в развитии народного хозяйства, свидетельствуют об эффективности реализации практических мер, выработанных июньским (1987 г.) Пленумом ЦК КПСС по совершенствованию управления экономикой страны.

Одновременно были вскрыты основные причины тормозящие процесс развития новых форм хозяйствования, основанных на принципах полного хозрасчета, самофинансирования и демократического самоуправления, что позволит принять необходимые меры по своевременному их устранению.

Предстоящий переход с 1989 года всех предприятий и объединений сферы материального производства на полный хозрасчет и самофинансирование в соответствии с Законом СССР о государственном предприятии будет являться по существу завершением наиболее сложного - первого этапа экономической реформы.

Поставленная ЦК КПСС и Правительством задача о создании целостной системы управления и вхождении в тринадцатую пятилетку с отлаженным экономическим механизмом требует принять дополнительные меры по развитию и углублению радикальной экономической реформы и устранить выявленные недостатки переходного периода. Они должны быть реализованы в тесной связи с преобразованием политической системы, которая выдвигает новые требования к принципам и подходам к перестройке управления экономикой, к направлениям дальнейшей демократизации советского общества.

Должна получить дальнейшее развитие выработанная XXУП съездом КПСС нацеленность этих мер прежде всего на основное звено народного хозяйства - объединения и предприятия. Правильность этого курса подтверждают активизация творческой активности трудовых коллективов, их подлинная заинтересованность в результатах перестройки.

В настоящее время завершается первый этап работы, проводимой в соответствии с решением июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС по реорганизации структуры управления народным хозяйством. Утверждены и реализуются новые генеральные схемы управления отраслями производственной сферы, народным хозяйством республик и областей, упразднена часть министерств и ведомств в центре и на местах, практически полностью ликвидированы органы управления среднего звена. Аппарат союзных министерств и ведомств сокращен в среднем на 40 процентов, в союзных республиках - на 50 процентов.

Вместе с тем одним из факторов торможения радикальной экономической реформы продолжает оставаться узкоотраслевой принцип деятельности министерств. Проведенное упорядочение структур управления и сокращение численности административного аппарата не в полной мере ликвидировало многоступенчатость и громоздкость управления, не привело к глубоким качественным изменениям в стиле и методах работы министерств и ведомств, по-прежнему тяготеющего к решению текущих оперативных вопросов административно-командными методами.

Совет Министров СССР намечает реализовать комплекс мер, обеспечивающий создание качественно новых условий для полной реализации положений Закона о государственном предприятии и Закона о кооперации, формирование управленческого аппарата нового типа, деятельность которого должна быть сосредоточена на комплексном решении перспективных вопросов по проведению прогрессивной научно-технической, экономической, инвестиционной политики и налаживании координаций прямых

связей предприятий, развитию производства и внешнеэкономических связей.

В целях подготовки к переходу на качественно новую структуру управления необходимо осуществить укрупнение министерств и ведомств однородных отраслей народного хозяйства.

Указанную работу целесообразно осуществить в два этапа. На первом этапе с учетом сложившейся межотраслевой кооперации предлагается провести интеграцию ряда машиностроительных министерств, министерств оборонного, агропромышленного, топливно-энергетического, химико-лесного, строительного и социального комплексов.

Учитывая, что в настоящее время развернута работа по формированию планов на 1989 год заключение хозяйственных договоров поставки впервые проводится в условиях действия Закона о госпредприятии и Закона о кооперации, завершается перевод всех отраслей сферы материального производства на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, укрупнение министерств следовало бы осуществить в первой половине 1989 года.

Одновременно намечается реализовать комплекс мер по формированию аппарата нового типа и активному включению его в систему экономических отношений в управлении. Следовало бы сократить аппарат отраслевых министерств в 2-3 раза, упростить их структуру, строго ограничив состав самостоятельных подразделений. Целесообразно полностью отказаться от бюджетного финансирования содержания аппарата министерств и перейти к стимулированию труда работников управления, в непосредственной зависимости от хозрасчетных результатов работы отрасли.

Изменение задач и функций министерств в условиях демократизации управления будет отражено в разрабатываемом Советом Министров СССР новом положении о министерствах.

Реорганизация министерств и определение их нового статуса потребуют осуществления дополнительных мер по укреплению производственных, научно-производственных объединений, созданию новых формирований - межотраслевых государственных производственных объединений.

Переход на экономические методы хозяйствования на основе положений и принципов Закона о государственном предприятии (объединении) и Закона о кооперации требует последовательного преобразования сложившейся системы планирования и радикального изменения распределительных функций, выполняемых государственными плановыми и хозяйственными органами. По мере насыщения социалистического рынка товарами и развития оптовой торговли как главной формы организации материально-технического обеспечения в народном хозяйстве на первый план выдвигаются прямые договорные отношения между предприятиями, устойчивость и стабильность которых будет определяться возрастающим воздействием экономических рычагов и стимулов.

Вместе с тем на этапе становления новых методов хозяйствования исключительно большое значение будет иметь система формирования государственных заказов как важнейший инструмент государственного регулирования структурных сдвигов в экономике, определения народнохозяйственных пропорций, проведения активной социальной политики и ускорения научно-технического прогресса.

Государственные заказы, устанавливаемые на приоритетные виды продукции, объемы работ и услуг и составляющие только часть производственной программы предприятия должны тесно взаимодействовать с контрольными цифрами по объему производства продукции (работ, услуг). Являясь расчетной основой сбалансированного развития отраслей и народнохозяйственных комплексов, контрольные цифры будут ориентировать предприятия на народнохозяйственную потребность в

важнейших видах продукции, объемах строительных, транспортных и других видах работ, а также сферы услуг, и одновременно позволят демократизировать процессы управления, заменяя командно-административные методы экономическими, подлинно хозрасчетными.

В целях обеспечения устойчивого развития народного хозяйства в переходный период Совет Министров СССР в ближайшее время утвердит временное Положение о порядке формирования государственных заказов на 1989 и 1990 годы, разработанное с учетом обсуждения на XIX партийной конференции. При этом будет существенно сокращена доля государственного заказа в общем объеме производства предприятия, кроме предприятий топливно-энергетических и сырьевых отраслей промышленности. По многим предприятиям государственный заказ не будет устанавливаться. Право формирования государственного заказа будет предоставлено только Госплану СССР совместно с Госснабом СССР. Государственный заказ обеспечивается системой экономических льгот, что позволит осуществлять его размещение на предприятиях на конкурсных началах. На основе накопленного опыта и с учетом введения в действие в тринадцатой пятилетке всех элементов целостной системы управления экономикой Советом Министров СССР будет подготовлено Положение о государственных заказах на 1991-1995 годы.

Руководствуясь установками XIX Всесоюзной конференции КПСС подготовлены конкретные предложения по ускоренному развертыванию оптовой торговли средствами производства, являющейся важнейшим элементом проводимой экономической реформы.

В разработанном Госснабом СССР с участием Госплана СССР и других заинтересованных министерств и ведомств проекте постановления по этому вопросу предусмотрено осуществить переход к оптовой торговле в более сжатые сроки, чем намечалось раньше. Уже в

1989 году ее объемы возрастут не менее, чем до 115 млрд.рублей против 40 млрд.руб. в 1988 году, в 1990 году они превысят 200 млрд.руб., а начиная с 1992 года в порядке оптовой торговли будет реализовываться вся продукция, не вошедшая в госзаказ.

Развитие оптовой торговли будет осуществляться в трех направлениях. Основным является перевод на безлимитную продажу продукции на основе прямых связей. Объемы такой продажи в 1989 году составят 70 млрд.рублей, в 1990 году - 100 млрд.рублей. Второе направление - развитие оптовой торговли через территориальные органы Госснаба СССР, которая составит в 1990 году - 70 млрд.рублей. Третье направление - оптовая торговля через товаропроводящую сеть министерств и ведомств, ее объемы в 1990 году должны достигнуть более 40 млрд.рублей.

В целях повышения уровня организации оптовой торговли Госснабу СССР поручено создать в каждом территориальном органе коммерческо-информационные центры, открыть к 1990 году не менее 2700 магазинов для мелкооптовой торговли и приема заказов потребителей, организовать при территориальных органах 500 снабженческо-сбытовых кооперативов, резко увеличить услуги по подготовке продукции к производственному потреблению, а также прокат технических средств.

Намечаемые масштабы расширения оптовой торговли позволят повысить надежность материально-технического обеспечения, оптимизировать хозяйственные связи, усилить ресурсосбережение.

В ходе хозяйственной реформы приняты конкретные меры по усилению роли и расширению полномочий Советов Министров союзных и автономных республик, местных Советов народных депутатов в решении задач комплексного развития экономики регионов страны.

Переход к преимущественно экономическим методам управления, изменение взаимоотношений предприятий с региональными хозяйственными органами поставили задачу по перестройке территориального финансово-бюджетного планирования и переходу на принципы экономического самоуправления, самофинансирования и сочетания региональных интересов с общегосударственными.

Совет Министров СССР предусматривает обеспечить начиная с 1991 года перевод всех регионов страны на самофинансирование путем установления прямой зависимости бюджетов местных Советов народных депутатов от результатов хозяйственной деятельности предприятий, расположенных на соответствующей территории, независимо от их ведомственной подчиненности.

Долговременные стабильные нормативы, по которым будут формироваться доходы местных бюджетов, должны учитывать необходимость покрытия расходов на развитие региональных производств, инфраструктуры и благоустройство территорий, решение некоторых вопросов экологии, на воспроизводство рабочей силы, подготовку и переподготовку кадров.

При этом развитие материальной базы территорий будет осуществляться на основе широкого использования научно обоснованных социальных нормативов, тесно увязывающих масштабы производственного строительства в регионах с удовлетворением потребности населения в области здравоохранения, культуры, народного образования, бытового обслуживания и т.д.

Для отработки механизма самофинансирования территорий Совет Министров СССР предусматривает проведение в 1989-1990 годах эксперимента в Эстонской, Латвийской, Грузинской республиках, Татарской АССР, Свердловской области и в г.Москве по формированию республиканских и местных бюджетов на базе долговременных нормативов.

Переход территорий на самофинансирование создаст новую экономическую основу для расширения прав и самостоятельности местных Советов, совершенствования структуры и организации управления в регионах.

В соответствии с утвержденными постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР генеральными схемами управления народным хозяйством союзных республик в настоящее время на местах проводится реорганизация органов хозяйственного управления и исполкомов Советов народных депутатов. При этом сокращается многозвенность управления, ликвидируются органы с дублирующими функциями, сокращается численность персонала управления, укрепляются принципы хозрасчета и самофинансирования в деятельности предприятий, объединений и организаций.

Реформа политической системы, расширение прав и самостоятельности местных органов требуют нового наполнения содержания проводимой работы. Среди первоочередных мер в этом деле на областном (краевом), городском и районном уровнях следовало бы осуществить:

подготовку законодательных актов об основных полномочиях Советов народных депутатов с учетом реформы политической системы;

разработку организационных структур и численности аппарата исполкомов Советов народных депутатов с учетом новых задач и функций;

уточнение состава и подчиненности союзных и республиканских предприятий и организаций, находящихся в регионе, и прежде всего предприятий, деятельность которых ориентирована на удовлетворение местных потребностей, производство товаров потребления и услуг населению;

совершенствование системы отраслевого и территориального управления.

В соответствии с Законом СССР о государственном предприятии, начиная с текущего года, идет отладка двух различных форм хозяйственного расчета, основанных на распределении прибыли и дохода предприятий.

Первая форма, получившая наибольшее распространение, несмотря на простоту и стройность, признается несколько занормированной, менее эффективной моделью и в определенной мере сковывающей самостоятельность предприятий.

Вторая форма представляется более прогрессивной и подлинно хозрасчетной, так как мобилизует трудовые коллективы на максимальном использовании внутренних резервов, экономии ресурсов, обеспечивает прямую связь фонда оплаты труда с доходами от результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий. Механизм этой модели в отличие от первой формы не обеспечивает сохранение гарантированного базового фонда заработной платы. Он наиболее близок к кооперативной форме организации производства и арендному подряду.

Совет Министров СССР считает целесообразным, сохранив за предприятием право выбора одной из форм хозрасчета, принять дополнительные меры по усилению их заинтересованности в использовании второй модели, основанной на распределении дохода.

Крупным шагом в этом вопросе должен стать переход от централизованно устанавливаемых нормативов распределения прибыли и образования фонда заработной платы к системе налогообложения дохода фонда оплаты труда.

Ставки налогов, дифференцированные по группам отраслей, на однохозяйственным комплексам и регионам страны в сочетании с системой государственных льгот, должны стать новым инструментом регулирования экономического и социального развития страны.

В настоящее время разрабатываются принципы налогообложения в сфере кооперативной деятельности, которые могут быть использованы в налоговой системе для государственных предприятий. В условиях развития социалистической конкуренции эти два сектора должны быть поставлены в равные условия.

В 1989-1990 годах будет осуществлена апробация конкретных размеров налоговых ставок и системы льгот, с тем чтобы разработка проекта плана на тринадцатую пятилетку предприятиями, работающими на второй форме хозрасчета, была осуществлена на их основе.

В стране осуществляются целенаправленные меры по совершенствованию системы управления и хозяйственного механизма в агропромышленном комплексе страны.

Вместе с тем в этом деле все еще сказываются административные подходы, консерватизм, груз старых привычек в методах управления. Особенно это характерно для районного звена. В связи с этим проработаны предложения по дальнейшему совершенствованию как системы управления, так и хозяйственного механизма АПК в целом. Суть их сводится к более четкому разграничению функций хозяйственного управления и государственного руководства, превращению на деле агропромышленных объединений и комитетов в выборные хозяйственные органы, где все вопросы решает совет, а аппарат выполняет лишь технологические и обслуживающие функции.

Одновременно предусматривается завершить перевод с 1 января 1989 г. на полный хозяйственный расчет (преимущественно на вторую очередь) всех хозяйств, предприятий и организаций агропромышленного комплекса, а также реализовать ряд крупных мер, направленных на ускоренный рост производства сельскохозяйственной продукции и укрепление экономики колхозов и совхозов. Намечается также широкое развитие арендного коллективного и семейного подряда.

Указанные предложения будут внесены в ЦК КПСС отдельно.

По-прежнему острой остается проблема финансового положения, сложившегося в народном хозяйстве.

Среди мер первоочередного характера следует выделить проблему сокращения числа убыточных и малорентабельных предприятий и в последующем полной ликвидации убыточности как явления принципиально несовместимого с полным хозрасчетом и самофинансированием.

Введение на первом этапе реформы лимита дотаций в определенной мере способствует сокращению убытков, но не может обеспечить их полного устранения. Проводимые министерствами перераспределительные операции вызвали на Конференции острую критику. Действие органов управления, направленных на спасение нерентабельных предприятий, трактовалось делегатами как продолжение изживших отношений уравнительности и они в определенной степени правы. Здесь нужны более действенные меры.

В качестве радикальной меры по ликвидации убыточности целесообразно в каждой отрасли народного хозяйства осуществить реорганизацию планово-убыточных и малорентабельных предприятий либо путем включения их в состав экономически устойчивых предприятий и объединений, способных вывести из экономического прорыва, либо передать такие предприятия в аренду трудовым коллективам или кооперативам.

Финансовому оздоровлению предприятий, укреплению денежного обращения в стране во многом должна способствовать деятельность созданной сети специализированных банков.

В ближайшее время Совет Министров СССР примет постановление об организации работы банков на принципах хозрасчета, в котором намечены радикальные меры по усилению ответственности и повышению заинтересованности учреждений банков в осуществлении эффективной кредитной политики.

Параллельно ведется работа по формированию принципов создания коммерческих, инновационных и кооперативных банков, которые получат свое развитие уже в текущей пятилетке. На наш взгляд являются неправомерными появившиеся в последнее время идеи о реорганизации банковского дела в стране, мнение, что появилось слишком много банков. Мировой опыт показывает, что у нас мало банков и их сеть не может удовлетворить хозяйственные потребности народного хозяйства. При этом надо иметь в виду, что деятельность банков должна быть существенным образом изменена. Они должны быть органической составляющей частью экономических отношений в народнохозяйственной жизни.

Развитию рыночных и хозяйственных начал в экономике будет способствовать также организация выпуска акций и облигаций, позволяющих привлечь дополнительные средства трудящихся на производственное и социальное развитие предприятий.

Одним из важнейших направлений перестройки хозяйственного механизма является радикальная реформа цен и тарифов в народном хозяйстве. Из всего комплекса осуществляемых мер она является наиболее сложной.

Исходя из необходимости разработки проекта плана на тринадцатую пятилетку на базе новых цен и тарифов, их пересмотр должен быть завершен не позднее первой половины 1989 года.

После обсуждения на Политбюро ЦК КПСС Совет Министров СССР принял постановление о пересмотре оптовых цен и тарифов в промышленности и других отраслях народного хозяйства, в котором определены основные требования, предъявляемые к качественно новой системе ценообразования, размеры повышения цен по группам отраслей, а также намечены меры организационного характера, связанные с проведением пересмотра цен в максимально сжатые сроки.

Придавая исключительно важное значение вопросу сбалансированности уровней цен по народнохозяйственным комплексам, Совет Министров СССР предусматривает провести эту работу до конца текущего года при активном участии всех министерств и ведомств, хозяйственных руководителей и ученых.

Принципиально новые подходы закладываются при формировании закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, учитывающие необходимость создания нормальных хозрасчетных отношений между промышленностью и сельским хозяйством. При этом должно быть принято во внимание прогрессивное развитие кооперации, имеющей большие по сравнению с государственным сектором права в установлении цен на продукцию.

В неразрывной связи с закупочными ценами будет проведена реформа розничных цен, которую намечено провести в условиях всенародного обсуждения. Разработка предложений по решению комплекса вопросов, связанных с пересмотром розничных цен, должна быть завершена к концу текущего года, с тем чтобы в первом полугодии будущего года провести всенародное обсуждение.

Ключевой проблемой дальнейшего хода перестройки является полное раскрытие содержания социалистической собственности, развития всего многообразия ее форм.

В процессе развития общенародной собственности одновременно с укреплением централизованных начал в управлении необходимо принять меры по широкому развертыванию арендных отношений. В целях создания экономической основы для развития местного самоуправления на всех уровнях должны быть решены и региональные вопросы общенародной собственности, связанные с формированием ее муниципальной формы,

включая коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, жилищный фонд, городской транспорт и т.д. как экономической основы местного самоуправления на всех уровнях.

Признание кооперативной собственности полностью социалистической и равноправной с общенародной открывает широкие перспективы для ее развития. Необходимо создать для кооперативных предприятий равные условия хозяйствования с государственными и обеспечить на деле подлинную состязательность, конкуренцию между ними. Можно ожидать дальнейшего усиления многообразия форм кооперативов и повышения их доли в национальном доходе (без колхозов) от 10-12% в конце тринадцатой пятилетки до 15-18% к 2000 году. Предстоит практически заново создать кооперативы потребителей, многократно расширить жилищную, садовую и аналогичные формы кооперации.

Кооперация должна занять в системе отношений социалистической собственности то принципиально новое место, которое ей отводит Закон о кооперации. Должны быть восстановлены кооперативные основы колхозного производства, кооперация должна найти самое широкое развитие в сфере производства товаров народного потребления и услуг для населения. В стране должна проводиться политика развития многообразных услуг, уход от шаблона, от огосударствления кооперативного движения. надо находить новые формы кооперации, в том числе посредничество, способствующие улучшению условий и образа жизни населения.

Всего этого не надо бояться и на это надо идти.

Закон о кооперации установил правовые и экономические основы развития кооперации в качестве равноправной формы социалистического хозяйствования.

Для ускоренного использования всех возможностей, заложенных в кооперации, необходимо развернуть работу в налаживании снизу

доверху рациональной организационной структуры самоуправления кооперативов, создании отраслевых и территориальных союзов, объединений, ассоциаций. Предусматривается проработать вопрос об организации объединения на союзном уровне. В настоящее время интересы колхозов представляет Всесоюзный Совет колхозов. Требуется коренной перестройки система Центросоюза. Эта работа должна быть завершена к очередному съезду потребительских обществ в начале будущего года.

У нас нет организационной общественной структуры возмещаемых кооперативов по производству товаров и услуг. Процесс в стране начался, но идет он стихийно и направленной работы в этом деле нет. Всестороннее обсуждение в Совете Министров Закона о налогообложении наглядно это показало.

Помимо объединения кооперативов по видам деятельности Законом о кооперации предусмотрено право создать союз, объединяющий интересы кооператоров всей страны в целом. Целесообразно уже в ближайшее время сформировать организационный комитет для образования системы такого союза.

В комплексе отношений собственности перспективно также развитие ее форм, связанных с индивидуальной трудовой деятельностью, ведением личного подсобного хозяйства и расширением личного имущества граждан (строительство индивидуальных домов, приобретение квартир на правах личной собственности и др.).

Следует осуществить меры и по дальнейшему развитию собственности общественных организаций, в том числе расширению их хозяйственных функций (профсоюзы, комсомол, творческие союзы, спортивные общества и др.).

Это ведет к обогащению отношений собственности, появлению ее нетрадиционных, в том числе вторичных и смешанных форм. Они могут

связываться "на стыке" существующих форм, путем их объединения и переплетения, а также в процессе создания совместных предприятий. Этот процесс следует всемерно поощрять, так как он будет способствовать повышению эффективности производства, более полному насыщению рынка товарами и услугами и развитию принципов социалистической организации общественной жизни.

Вместе с тем развивающиеся процессы требуют четкого регулирования и упреждающего законодательного оформления. Нужны также глубокая теоретическая проработка вопросов, целенаправленное формирование общественного мнения.

Определяющим направлением в развитии внешнеэкономических связей является совершенствование хозяйственного механизма внешнеэкономической деятельности, интенсивное формирование национальных рынков и создание нового механизма интеграции с образованием в перспективе объединенного социалистического рынка.

Принятое направление на объединенный социалистический рынок следует строить с учетом его взаимодействия с мировым хозяйством и тенденций мирового рынка.

В этих целях будут разработаны предложения по совершенствованию механизма планирования и управления внешнеэкономическими связями, исходя из необходимости последовательного развития и углубления принципов валютного самофинансирования и валютной самокупаемости.

На первом этапе необходимо реализовать меры по введению взаимной обратимости национальных валют при расчетах и установлению реальных курсовых соотношений, имея в виду постепенное расширение использования советского рубля в системе расчетов в рамках СЭВ и создание в перспективе валютного союза стран - членов СЭВ.

В процессе совершенствования ценовых, валютных, кредитных и других экономических инструментов внешнеэкономической деятельности целесообразно перейти от системы отчислений в валютные фонды предприятий к системе их налогообложения.

Важной составной частью мер по активизации социальной политики является намечаемая крупная реформа пенсионного обеспечения, направленная на усиление социальных гарантий советских граждан и укрепление связи размеров пенсий с трудовым вкладом.

Предусматривается охват пенсионным обеспечением абсолютно всех нетрудоспособных членов общества. Для этого устанавливаются два типа пенсий: трудовые, связанные с работой, учебой или военной службой, и социальные - для тех, кто не имеет соответствующего трудового стажа.

Предлагается устранить различия в пенсионном обеспечении рабочих, служащих и членов колхозов, поскольку труд в колхозе создает право на пенсию на равных условиях с работой в государственном секторе.

Важной мерой утверждения социальной справедливости в пенсионном обеспечении должно стать усиление зависимости размера пенсий от трудового вклада.

В целях повышения заинтересованности предприятий в рациональном использовании трудовых ресурсов предусматривается перейти к выплате пенсий работающим пенсионерам за счет средств предприятий. При этом предприятиям следует предоставить право по решениям трудовых коллективов устанавливать доплаты к пенсиям, назначаемым государством.

С введением Закона о пенсиях будет устранена множественность законодательных актов, осуществлена унификация норм пенсионного обеспечения, динамичность которых исключит необходимость разовых решений по пересмотру условий и размеров пенсий.

После рассмотрения предложений по углублению радикальной экономической реформы на предстоящем Пленуме ЦК Совет Министров СССР разработает развернутые мероприятия по их реализации.

x

x

x

В данной записке намечаются только главные направления развития и углубления радикальной экономической реформы, проводимой в нашей стране. Все они потребуют тщательного анализа, разработки целой серии нормативных актов-законов, постановлений и т.д. Но главная трудность будет заключаться в необходимости коренной ломки сложившихся десятилетиями стереотипов производственных отношений, организации управления, отношения к труду, устранения пассивности и равнодушия. Здесь нужна целенаправленная работа всей партии, органов управления и пропаганды.

Впереди будут сложные годы, будут при этом и неизбежные противоречия, но их нужно преодолеть, ибо без этого не может быть динамичного движения вперед нашего общественного строя.

П-дк

О мерах по развитию и углублению радикальной экономической реформы и устранению недостатков, выявленных в ходе ее осуществления

Всесоюзная партийная конференция, глубоко проанализировав ход осуществления радикальной экономической реформы, дала в целом положительную оценку ее первых результатов. Качественные преобразования, происходящие в развитии народного хозяйства, свидетельствуют об эффективности реализации практических мер, выработанных июньским (1987 г.) Пленумом ЦК КПСС по совершенствованию управления экономикой страны.

Одновременно были вскрыты основные причины тормозящие процессы развития новых форм хозяйствования, основанных на принципах полного хозрасчета, самофинансирования и демократического самоуправления, что позволит принять необходимые меры по своевременному их устранению.

Предстоящий переход с 1989 года всех предприятий и объединений сферы материального производства на полный хозрасчет и самофинансирование в соответствии с Законом СССР о государственном предприятии будет являться по существу завершением первого этапа экономической реформы.

Поставленная ~~Партией~~ ^{секе КПСС} и Правительством задача о создании целостной системы управления и вхождении в тринадцатую пятилетку с ~~необходимостью~~ ^{каждом ее этапе} отлаженным экономическим механизмом требует принять дополнительные меры по развитию и углублению радикальной экономической реформы и устранить выявленные недостатки переходного периода. Они должны быть реализованы в тесной связи с преобразованием политической системы, которая выдвигает новые требования к принципам и подходам к перестройке управления экономикой, к направлениям дальнейшей демократизации советского общества.

и координируем
координируем связи средств предприятий,
3.
мической, инвестиционной политики, развитию производства и внешне-
экономических связей.

Структурную перестройку управления следовало бы нацелить на создание в тринадцатой пятилетке государственных комитетов по соответствующим народнохозяйственным комплексам, формируемых на базе министерств и Бюро Совета Министров СССР.

В целях подготовки к переходу на качественно новую структуру управления необходимо осуществить укрупнение министерств и ведомств однородных отраслей народного хозяйства.

Указанную работу целесообразно осуществить в два этапа. На первом этапе с учетом сложившейся межотраслевой кооперации предлагается провести интеграцию ряда машиностроительных министерств, министерств оборонного, агропромышленного, топливно-энергетического, химико-лесного, строительного и социального комплексов.

Учитывая, что в настоящее время развернута работа по формированию планов на 1989 год заключение хозяйственных договоров поставки впервые проводится в условиях действия Закона о госпредприятии и Закона о кооперации, завершается перевод всех отраслей сферы материального производства на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, укрупнение министерств следовало бы осуществить в первой половине 1989 года.

Одновременно намечается реализовать комплекс мер по формированию аппарата нового типа и активному включению его в систему экономических отношений в управлении. Следовало бы сократить аппарат отраслевых министерств в 2-3 раза, упростить их структуру, строго ограничив состав самостоятельных подразделений, и ~~упразднить сохраненные в отдельных случаях подотраслевые и территориальные главки~~. Целесообразно полностью отказаться от бюджетного финансирования содержания аппарата министерств и перейти к стимулированию труда

постановления по этому вопросу предусмотрено осуществить переход к оптовой торговле в более сжатые сроки, чем намечалось раньше. Уже в 1989 году ее объемы возрастут не менее, чем до 115 млрд. рублей против 40 млрд. руб. в 1988 году, в 1990 году они превысят 200 млрд. руб., а начиная с 1992 года в порядке оптовой торговли будет реализовываться вся продукция, не вошедшая в госзаказ.

Развитие оптовой торговли будет осуществляться в трех направлениях. Основным является перевод на безлимитную продажу продукции на основе прямых связей. Объемы такой продажи в 1989 году составят 70 млрд. рублей, в 1990 году - 100 млрд. рублей. Второе направление - развитие оптовой торговли через территориальные органы Госнаба СССР, которая составит в 1990 году - 70 млрд. рублей. Третье направление - оптовая торговля через товаропроводящую сеть министерств и ведомств, ее объемы в 1990 году должны достигнуть более 40 млрд. рублей.

В целях повышения уровня организации оптовой торговли Госнабу СССР поручено создать в каждом территориальном органе коммерческо-информационные центры, открыть к 1990 году не менее 2700 магазинов для мелкооптовой торговли и приема заказов потребителей, организовать при территориальных органах 500 снабженческо-сбытовых кооперативов, резко увеличить услуги по подготовке продукции к производственному потреблению, а также прокат технических средств.

Решение этих задач будет во многом способствовать переводу территориальных органов снабжения на полный хозрасчет и самофинансирование. Постановление Совета Министров СССР по этому вопросу будет принято в ближайшее время.

Намечаемые масштабы расширения оптовой торговли позволят повысить надежность материально-технического обеспечения, оптимизировать хозяйственные связи, усилить ресурсосбережение.

В ходе хозяйственной реформы приняты конкретные меры по усилению роли и расширению полномочий Советов Министров союзных и автономных республик, местных Советов народных депутатов в решении задач комплексного развития экономики регионов страны.

Переход к преимущественно экономическим методам управления, изменение взаимоотношений предприятий с региональными хозяйственными органами поставили задачу по перестройке территориального финансово-бюджетного планирования и переходу на принципы ^{экономического} самоуправления, самофинансирования и сочетания региональных интересов с общегосударственными.

Совет Министров СССР предусматривает обеспечить начиная с 1991 года перевод всех регионов страны на самофинансирование путем установления прямой зависимости бюджетов местных Советов народных депутатов от результатов хозяйственной деятельности предприятий, расположенных на соответствующей территории, независимо от их ведомственной подчиненности.

Долговременные стабильные нормативы, по которым будут формироваться доходы местных бюджетов, должны учитывать необходимость покрытия расходов на развитие ^{регионального уровня} инфраструктуры и благоустройство территорий, решение ^{накалов} вопросов экологии, на воспроизводство рабочей силы, подготовку и переподготовку кадров.

При этом развитие материальной базы территорий будет осуществляться на основе широкого использования научно обоснованных социальных нормативов, тесно увязывающих масштабы производственного строительства в регионах с удовлетворением потребности населения в области здравоохранения, культуры, народного образования, бытового обслуживания и т.д.

Для отработки механизма самофинансирования территорий Совет Министров СССР предусматривает проведение в 1989-1990 годах эксперимента в ~~Эстонской~~ Эстонской, Латвийской, Грузинской республиках, Татарской

СССР, Свердловской области и в г.Москве по формированию республиканских и местных бюджетов на базе долговременных нормативов.

Переход территорий на самофинансирование создаст новую экономическую основу для расширения прав и самостоятельности местных Советов, совершенствования структуры и организации управления в регионах.

В соответствии с утвержденными постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР генеральными схемами управления народным хозяйством союзных республик в настоящее время на местах проводится реорганизация органов хозяйственного управления и исполкомов Советов народных депутатов. При этом сокращается многозвенность управления, ликвидируются органы с дублирующими функциями, сокращается численность персонала управления, укрепляются принципы хозрасчета и самофинансирования в деятельности предприятий, объединений и организаций.

Реформа политической системы, расширение прав и самостоятельности местных органов требуют нового наполнения содержания проводимой работы. Среди первоочередных мер в этом деле на областном (краевом), городском и районном уровнях следовало бы осуществить:

уточнение состава и подчиненности союзных и республиканских предприятий и организаций, находящихся в регионе, и прежде всего предприятий, деятельность которых ориентирована на удовлетворение местных потребностей, производство товаров потребления и услуг населению ;

подготовку законодательных актов об основных полномочиях Советов народных депутатов с учетом реформы политической системы ;

разработку организационных структур и численности аппарата исполкомов Советов народных депутатов с учетом новых задач и функций ;

совершенствование системы отраслевого и территориального управления.

В соответствии с Законом СССР о государственном предприятии, начиная с текущего года, идет отладка двух различных форм хозяйственного расчета, основанных на распределении прибыли и дохода предприятий.

Первая форма, получившая наибольшее распространение, несмотря на простоту и стройность, признается несколько занормированной, менее эффективной моделью и в определенной мере сковывающей самостоятельность предприятий.

Вторая форма представляется более прогрессивной и подлинно хозрасчетной, так как мобилизует трудовые коллективы на максимальном использовании внутренних резервов, экономии ресурсов, обеспечивает прямую связь фонда оплаты труда с доходами от результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий. Механизм этой модели в отличие от первой формы не обеспечивает сохранение гарантированного базового фонда заработной платы. Он наиболее близок к кооперативной форме организации производства и арендному подряду.

Совет Министров СССР считает целесообразным, сохранив за предприятием право выбора одной из форм хозрасчета, принять дополнительные меры по усилению их заинтересованности в использовании второй модели, основанной на распределении дохода.

Крупным шагом в этом вопросе должен стать переход от централизованно устанавливаемых нормативов распределения прибыли и образования фонда заработной платы к системе налогообложения дохода фонда оплаты труда.

Ставки налогов, дифференцированные по группам отраслей, нацпредхозхозяйственным комплексам и регионам страны в сочетании с системой государственных льгот, должны стать новым инструментом регулирования экономического и социального развития страны.

В настоящее время разрабатываются принципы налогообложения в сфере кооперативной деятельности, которые могут быть использованы в налоговой системе для государственных предприятий. В условиях развития социалистической конкуренции эти два сектора должны быть оставлены в равные условия.

В 1989-1990 годах будет осуществлена апробация конкретных размеров налоговых ставок и системы льгот, с тем чтобы разработка проекта плана на тринадцатую пятилетку предприятиями, работающими на второй форме хозрасчета, была осуществлена на их основе.

2 собрание
Советом Министров СССР осуществляются целенаправленные меры по совершенствованию системы управления и хозяйственного механизма в агропромышленном комплексе страны.

Вместе с тем в этом деле все еще сказываются административные подходы, консерватизм, груз старых привычек в методах управления. Особенно это характерно для районного звена. В связи с этим проработаны предложения по дальнейшему совершенствованию как системы управления, так и хозяйственного механизма АПК в целом. Суть их сводится к более четкому разграничению функций хозяйственного управления и государственного руководства, превращению на деле агропромышленных объединений и комитетов в выборные хозяйственные органы, где все вопросы решает совет, а аппарат выполняет лишь технологические и обслуживающие функции.

Одновременно предусматривается завершить перевод с 1 января 1989 г. на полный хозяйственный расчет (преимущественно на вторую модель) всех хозяйств, предприятий и организаций агропромышленного комплекса, а также реализовать ряд крупных мер, направленных на ускоренный рост производства сельскохозяйственной продукции и укрепление экономики колхозов и совхозов. Намечается также широкое развитие арендного коллективного и семейного подряда.

II.

← Указанные предложения будут внесены в ЦК КПСС отдельно.

По-прежнему острой остается проблема финансового положения, сложившегося в народном хозяйстве.

Среди мер первоочередного характера следует выделить проблему сокращения числа убыточных и малорентабельных предприятий и в получшем полной ликвидации убыточности как явления принципиально несовместимого с полным хозрасчетом и самофинансированием.

Введение на первом этапе реформы лимита дотаций в определенной мере способствует сокращению убытков, но не может обеспечить их полного устранения. *привлечение лимитированных средств, перевод оборачиваемости в оборот все конкурентоспособно*

В качестве радикальной меры по ликвидации убыточности целесообразно в каждой отрасли народного хозяйства осуществить реорганизацию плано-убыточных и малорентабельных предприятий либо путем включения их в состав экономически устойчивых предприятий и объединений, способных вывести из экономического прорыва, либо передать такие предприятия в аренду трудовым коллективам или кооперативам.

Финансовому оздоровлению предприятий, укреплению денежного обращения в стране во многом должна способствовать деятельность созданной сети специализированных банков.

В ближайшее время Совет Министров СССР примет постановление об организации работы банков на принципах хозрасчета, в котором намечены радикальные меры по усилению ответственности и повышению заинтересованности учреждений банков в осуществлении эффективной кредитной политики.

ввести жесточайшие меры по привлечению средств и развитию инициативы граждан, в обязательном порядке обеспечить выполнение мер

Параллельно ведется работа по формированию принципов создания коммерческих, инновационных и кооперативных банков, которые получают свое развитие уже в текущей пятилетке.

Развитию рыночных и хозрасчетных начал в экономике будет способствовать также организация выпуска акций и облигаций позволяющих привлечь дополнительные средства трудящихся на производственное и социальное развитие предприятий.

Одним из важнейших направлений перестройки хозяйственного механизма является радикальная реформа цен и тарифов в народном хозяйстве. Из всего комплекса осуществляемых мер она является наиболее сложной.

Исходя из необходимости разработки проекта плана на тринадцатую пятилетку на базе новых цен и тарифов, их пересмотр должен быть завершен не позднее первой половины 1989 года.

Решение о пересмотре цен и тарифов
Совет Министров СССР принял постановление о пересмотре оптовых цен и тарифов в промышленности и других отраслях народного хозяйства, в котором определены основные требования, предъявляемые к качественно новой системе ценообразования, размеры повышения цен по группам отраслей, а также намечены меры организационного характера, связанные с проведением пересмотра цен в максимально сжатые сроки.

Придавая исключительно важное значение вопросу сбалансированности уровней цен по народнохозяйственным комплексам, Совет Министров СССР предусматривает провести эту работу до конца текущего года при активном участии всех министерств и ведомств, хозяйственных руководителей и ученых.

Принципиально новые подходы закладываются при формировании закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, учитывающие необходимость создания нормальных хозрасчетных отношений между промышленностью и сельским хозяйством. При этом должно быть принято во внимание прогрессивное развитие кооперации, имеющей большие по

ю принципов создани
нков, которые полу

экономике будет спо-
облигаций позволяющих
производственное и

хозяйственного ме-
щов в народном хо-
она является наибо-

плана на тринадца-
ересмотр должен быть

будет все время
о пересмотре опто-

аслях народного хо-
ия, предъявляемые к
еры повышения цен по
ационного характера,
ально сжатые сроки.
осу сбалансирован-
ксам, Совет Мини-
о конца текущего
омств, хозяйствен-

ри формировании
, учитывающие
тношений между
должно быть принято
леющей большие по

на наш взгляд является
неправильным поведением
в текущем году
идея реорганизации Гашин
своей жизни в стране
массово, что повлечет
сильное снижение Гашин
личное имеет значение
то у нас много Гашин
и об этом не может
удовольствия хозяйства
необходимо рассмотреть
это. Но все это имеет в виду,
то (см. 10. 11)

равнению с государственным сектором права в установлении цен на продукцию.

В неразрывной связи с закупочными ценами будет проведена реформа розничных цена, которую намечено провести в условиях всенародного обсуждения. Разработка предложений по решению комплекса вопросов, связанных с пересмотром розничных цен, должна быть завершена к концу текущего года, с тем чтобы в первом полугодии будущего года провести всенародное обсуждение.

Ключевой проблемой дальнейшего хода перестройки является полное раскрытие ~~содержания~~ содержания социалистической собственности, развития всего многообразия ее форм.

В процессе развития общенародной собственности одновременно с укреплением централизованных начал в управлении необходимо принять меры по широкому развертыванию арендных отношений. В целях создания экономической основы для развития местного самоуправления на всех уровнях должны быть решены и региональные вопросы общенародной собственности, связанные с формированием ее муниципальной формы, включая коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, жилой фонд, городской транспорт и т.д. как экономической основы местного самоуправления на всех уровнях.

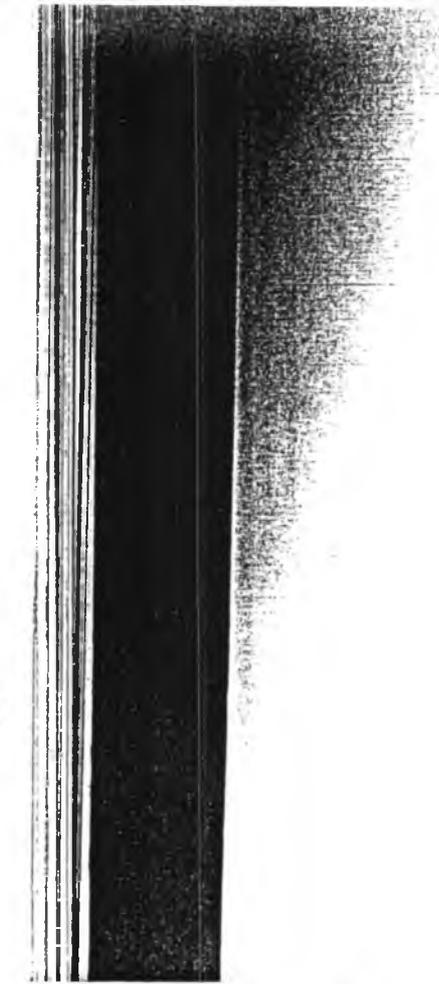
Признание кооперативной собственности полностью социалистической и равноправной с общенародной открывает широкие перспективы для ее развития. Необходимо создать для кооперативных предприятий равные условия хозяйствования с государственными и обеспечить на деле подлинную состязательность, конкуренцию между ними. Можно ожидать дальнейшего усиления многообразия форм кооперативов и повышения их доли в национальном доходе (без колхозов) от 10-12% в конце тринадцатой пятилетки до 15-18% к 2000 году. Предстоит практически заново создать кооперативы потребителей, многократно расширить жилищную, садовую и аналогичны формы кооперации.

м полугодии будущего

стройки является пол-
ческой собственности,

нности одновременно с
и необходимо принять
лений. В целях созда-
о самоуправления на
е вопросы общенарод-
ее муниципальной формы,
живание, жилой фонд,
основы местного само-

лностью социалистиче-
широкие перспективы для
вных предприятий равные
обеспечить на деле под-
ми. Можно ожидать
ративов и повышения
от 10-12% в конце
Предстоит практически
ократно расширить
ии.



кооперации инициатива
в свете отмены социализ-
гической собственности, то про-
исхождение новых идей, кото-
ры отнесены к области хозяйств
должны быть соответствующим
способам, а также основой хозяйств
управления; хозяйственная деятельность
наиболее полно использовать
различные в сфере управления
технические средства и оборудование
и уделить 90% государственной
в стране должна проводиться
на основе многообразия форм
уход от ~~нормативного~~ контроля,



об отосуду чинно
вашево кавбу
ты внон я дивенни
вадо коидат ко вие
зурин надбарани, в.ч.
ко ердикое вно, стоебатура
вадо урчидане, стоебатура
вадо левини валеви
вадо што во до кадо боате
ва до во до угу

К
(наимен
Копию пис
от 30 дек

Вопрос ре
и Совета М
1988 г. №
ПОДШИТО В

ЭПМ

В комплексе отношений собственности перспективно также развитие ее форм, связанных с индивидуальной трудовой деятельностью, ведением личного подсобного хозяйства и расширением личного имущества граждан (строительство индивидуальных домов, приобретение квартир на правах личной собственности и др.).

Следует осуществить меры и по дальнейшему развитию собственности общественных организаций, в том числе расширению их хозяйственных функций (профсоюзы, комсомол, творческие союзы, спортивные общества и др.).

16 Это ведет к обогащению отношений собственности, появлению ее нетрадиционных, в том числе вторичных и смешанных форм. Они могут складываться "на стыке" существующих форм, путем их объединения и переплетения, а также в процессе создания совместных предприятий. Этот процесс следует всемерно поощрять, так как он будет способствовать повышению эффективности производства, более полному насыщению рынка товарами и услугами и развитию принципов социалистической организации общественной жизни.

Вместе с тем развивающиеся процессы требуют четкого регулирования и упреждающего законодательного оформления. Нужны также глубокая теоретическая проработка вопросов, целенаправленное формирование общественного мнения.

Закон о кооперации установил правовые и экономические основы развития кооперации в качестве равноправной формы социалистического хозяйствования.

Всемерному использованию возможностей кооперативных форм отводится одна из основных ролей в улучшении продовольственного снабжения и насыщении рынка разнообразными товарами народного потребления.

Главная задача на ближайший период — обеспечить масштабность развития кооперативов. Рубежом в этой работе является достижение уже в тринадцатой пятилетке доли кооперативных товаров и услуг в

68

Для ускоренного использования всех возможностей, заложенных в кооперации, необходимо развернуть работу в налаживании снизу доверху рациональной организационной структуры самоуправления кооперативов, создании отраслевых и территориальных союзов, объединений, ассоциаций. Предусматривается проработать вопрос об организации объединения на союзном уровне. В настоящее время интересы колхозов представляет Всесоюзный Совет колхозов. ~~В результате~~ коренной перестройки системы Центросоюза ~~подобный орган в обновленном виде появится и в системе потребительской кооперации.~~ Эта работа должна быть завершена к очередному съезду потребительских обществ в начале будущего года.

Помимо объединения кооперативов по видам деятельности Законом о кооперации предусмотрено право создать союз, объединяющий интересы кооператоров всей страны в целом. Целесообразно уже в ближайшее время сформировать организационный комитет для образования системы такого союза.

Определяющим направлением в развитии внешнеэкономических связей является совершенствование хозяйственного механизма внешнеэкономической деятельности, интенсивное формирование национальных рынков и создание нового механизма интеграции с образованием в перспективе объединенного социалистического рынка.

Принятое направление на объединенный социалистический рынок следует строить с учетом его взаимодействия с мировым хозяйством и тенденций мирового рынка.

В этих целях будут разработаны предложения по совершенствованию механизма планирования и управления внешнеэкономическими связями исходя из необходимости последовательного развития и углубления принципов валютного самофинансирования и валютной

самокупаемости.

На первом этапе необходимо реализовать меры по введению взаимной обратимости национальных валют при расчетах и установлению реальных курсовых соотношений, имея в виду постепенное расширение использования советского рубля в системе расчетов в рамках СЭВ и создание в перспективе валютного союза стран - членов СЭВ.

В качестве одной из предпосылок установления курсовых соотношений национальных валют капиталистических и развивающихся стран и советского рубля и дополнительного стимулирования предприятий намечается организовать в стране в порядке эксперимента свободную куплю-продажу государственными предприятиями этих валют в пределах имеющихся у них средств валютных фондов.

В процессе совершенствования ценовых, валютных, кредитных и других экономических инструментов внешнеэкономической деятельности целесообразно перейти от системы отчислений в валютные фонды предприятий к системе их налогообложения.

Важной составной частью мер по активизации социальной политики является намечаемая крупная реформа пенсионного обеспечения, направленная на усиление социальных гарантий советских граждан и укрепление связи размеров пенсий с трудовым вкладом.

Предусматривается охват пенсионным обеспечением абсолютно всех нетрудоспособных членов общества. Для этого устанавливаются два типа пенсий: трудовые, связанные с работой, учебой или военной службой, и социальные - для тех, кто не имеет соответствующего трудового стажа.

Предлагается устранить различия в пенсионном обеспечении рабочих, служащих и членов колхозов, поскольку труд в колхозе

создает право на пенсию на равных условиях с работой в государственном секторе.

Важной мерой утверждения социальной справедливости в пенсионном обеспечении должно стать усиление зависимости размера пенсий от трудового вклада. ~~Это требование будет обеспечиваться рядом мер:~~

~~переходом к назначению пенсий только из заработка за 5 лет, что объективнее отражает трудовой вклад по сравнению с исчислением пенсии в настоящее время преимущественно из заработка за 1 год;~~

~~учетом при определении размера пенсии стажа работы. При стаже свыше 20 лет у женщин и 25 лет у мужчин пенсию намечается устанавливать в размере 55 процентов заработка. Имеется в виду стимулировать более продолжительный труд и увеличивать пенсию в зависимости от стажа до 75 процентов заработка;~~

~~повышением максимального размера пенсии со 120 до 220 или 250 руб., что позволит существенно снизить уравнивательность в пенсиях при различном трудовом вкладе, особенно высококвалифицированных работников. При этом максимум пенсии может пересматриваться каждые 5 лет.~~

Намечается обеспечивать динамичность и минимального размера пенсии. В этих целях он не должен определяться в абсолютной сумме, а устанавливается на уровне 90 процентов минимальной заработной платы рабочих и служащих, с ростом которой будет увеличиваться и пенсионный минимум.

В целях повышения заинтересованности предприятий в рациональном использовании трудовых ресурсов предусматривается перейти к выплате пенсий работающим пенсионерам за счет средств предприятий. При этом предприятиям следует предоставить право по решениям трудовых коллективов устанавливать доплаты к пенсиям, назначаемым государством.

В данной записке намечаются только главные направления развития углубления радикальной экономической реформы, проводимой в нашей стране. Все они потребуют тщательного анализа, разработку целой серии нормальных актов-закон^{ов}, постановлений и т.д. Но ~~глав~~ главная трудность будет заключаться в необходимости коренной ломки сложившихся десятилетиями стереотипов производственных отношений, ~~системы~~ ^{организации} управления, отношения к труду, устранения пассивности и равнодушия. Здесь нужна целенаправленная работа всей партии, органов управления и пропаганды.

Впереди будут ~~сложные~~ ^{сложные} годы, но их ~~надо пережить~~ ^{надо пережить}, ибо без этого не может быть ~~динамичного~~ ^{динамичного} движения вперед нашего общественного строя.

Васильев 16.VII.87г.