



ПРОМЫШЛЕННО - СТРОИТЕЛЬНЫЙ
БАНК СССР
(Промстройбанк СССР)

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

Тов. Шербине Б.Е.

103867, Москва, Тверской бульвар, 13
Для телеграмм: Москва, К-453
Промстройбанк

ГАРРР, фонд 5446,
оп. 149, дело 1439.

№ 736
..26 " мая 19 88. № 17-33/04-80

15032/11

На № _____ от _____

Об узловых проблемах проектов
планов экономического и социаль-
ного развития отраслей топливно-
энергетического комплекса на
1989 год

В соответствии с решениями XXVII съезда КПСС топливно-
энергетический комплекс страны обеспечивает устойчивое выполне-
ние заданий по снабжению народного хозяйства в XI пятилетке
топливом и энергией. Динамика среднегодовых приростов добычи и
производства топливно-энергетических ресурсов характеризуется
следующими показателями:

	!Электро- !энергия, !млрд. !квт.ч !	!Нефть, !включая !газовый !конден- !сат, млн !тонн	!Газ при- !родный и !нефтяной, !млрд. !куб.м !	!Уголь, !млн. !тонн
1971-1975 (фактически)	59.5	27.6	18.3	15.4
1976-1980 (фактически)	51.1	22.5	29.2	3.0
1981-1985 (фактически)	50.1	-1.6	41.5	2.0
1986-1990 (пятилетний план)	34.0	7.9	41.4	13.7
1986-1988 (ожидаемое)	45.3	10.6	42.4	14.5

Сохраняется главенствующая роль продукции топливно-энергетического комплекса (включая нефтепродукты) во внешней торговле СССР. Удельный вес ее в общем объеме экспорта вырос с 15.6% в 1970 году до 52.6% в 1985 году, и хотя, в связи с падением цен на мировом рынке в 1986-1987 годах несколько понизился, однако составил около половины всего объема внешней торговли страны. Особенно выросли с 3.3 млрд. куб.м в 1970 году до 84.4 млрд. куб.м в 1987 году, или в 26 раз, объемы поставок на экспорт природного газа. В целом же торговля топливом и электроэнергией дает народному хозяйству ежегодно (1986-1987 годы) до 32 млрд. рублей, при этом на долю нефти, нефтепродуктов и газа приходится 92% этой суммы.

Основные итоги развития комплекса за 3 года ХП пятилетки и показатели планировок на 1989 год приведены в приложении. Как видно из этих данных планы добычи угля, нефти, газа и производства электроэнергии значительно перевыполняются, а задания на 1989 год соответствуют директивным. В то же время высокие конечные результаты достигаются за счет постоянного роста капиталоемкости и значительного снижения эффективности производства.

На нужды комплекса в ХП пятилетке предусмотрено выделить 191.2 млрд. рублей капитальных вложений, почти на треть больше, чем освоено в XI и почти в 3 раза больше, чем в IX пятилетке.

Доля комплекса в общих затратах по капитальному строительству в стране увеличивается с 14% в IX пятилетке до 23% в ХП, при этом темпы роста удельных капитальных затрат опережают темпы роста производства.

	1975г.	1980г.	1985г.	1988г. (план)	1989 г. (проект плана)
Суммарное производст- во первичных энерго- ресурсов, млн. тут	1534.6	1885.3	2102.5	2351.0	2500.
Рост в % к 1975 году	x	123.	137.	153.	163.
Прирост капитальных затрат на прирост в производстве в соот- ветствующем году, руб./тут	16.2	16.8	33.4	45.	50.
Рост в % к 1975 году	x	104.	в 2 раза	в 2.7 раза	в 3 раза

Значительно ухудшаются также другие важнейшие технико-экономические показатели развития комплекса: фондоотдача с 40.2 коп. в 1985 году снижается до 25.9 коп. в 1989 году, рентабельность с 10.3 до 7%.

При росте по проекту плана 1989 года против 1985 года, капиталовложений на 46%, товарная продукция увеличивается лишь на 12%.

Падение эффективности производства комплекса в определенной мере вызвано ухудшением горно-геологических условий и перемещением производственных сил в необжитые регионы, вместе с тем сложившееся положение во многом является следствием экстенсивных методов хозяйствования отраслевых министерств, продолжающихся срывов в капитальном строительстве.

По предварительным оценкам за 3 года пятилетки будет допущено отставание по капитальным вложениям на 4 млрд. рублей (3%), строительно-монтажным работам - 1.3 млрд. рублей (2%) и вводу основных фондов на 9 млрд. рублей (8%). Причем среднегодовые темпы прироста ввода основных фондов по сравнению с XI

пятилеткой снижены в 2.6 раза.

В результате срыва и несвоевременного ввода основных фондов предприятия комплекса не получают за 3 года пятилетки товарную продукцию на 3 млрд. рублей, что равнозначно недополучению народным хозяйством соответствующей продукции на 160 млрд. рублей.

Невыполнение заданий по вводу мощностей и основных фондов, а также практика планирования работ с значительным опережением вводов основных фондов (в текущем году при плане капиталовложений 42.4 млрд. рублей, ввод основных фондов установлен в объеме только 37.1 млрд. рублей) приводят к наращиванию объемов незавершенного строительства и не установленного оборудования, дополнительному омертвлению крупных материальных и трудовых ресурсов.

По предварительным оценкам объемы незавершенного строительства по стройкам комплекса увеличатся за три года пятилетки с 29 до почти 37 млрд. рублей. С учетом планировок министерств на 1989 год к началу 1990 года незавершенное строительство превысит 40 млрд. рублей, в том числе более 2 млрд. рублей сверх установленного норматива на стройках Мингазпрома СССР и Миннефтегазстроя СССР. Это означает, что из народнохозяйственного оборота будет исключено и заморожено в незавершенном строительстве более 3 млн. тонн металла, 35 тыс. тонн цемента, 5 млн. куб.м лесоматериалов и других ресурсов. Кроме того, усиливается инфляционное влияние на экономику в связи с выплатой строителям по незавершенному объему работ около 4.7 млрд. рублей заработной платы не имеющей соответствующего товарного обеспечения.

Запасы не установленного оборудования за 3 года пятилетки

возрастут почти на четверть и составят к началу 1989 года около 4 млрд. рублей, из них более 60% приходится на долю Минатомэнерго СССР и Мингазпрома СССР. Снижение их в проекте плана 1989 года не предусматривается, поскольку продолжается осужденная практика централизованных закупок, особенно по импорту, до завершения разработки документации, принятия окончательного решения о включении строек в план, без учета готовности к своевременному монтажу оборудования и наличия средств, выделяемых на его приобретение. Только по этим причинам на складах Мингазпрома СССР с 1983-1984 годов находится оборудование для 6 заводов по ремонту технологического оборудования, а также оборудование связи и АСУ на сумму 139 млн. рублей. В целом по комплексу в 1988-1989 годах заказано оборудование с превышением выделенных ассигнований на его оплату более чем на 1 млрд. рублей.

Особенно крупные провалы строительной программы допускаются в энергетике, где срываются все государственные целевые программы и ожидается недоввод мощностей на 12.4 млн. квт (42.7% плана 3 лет), при этом среднегодовые вводы мощностей снизились с 10.7 млн. квт в IX, 9.3 в X и 7.0 млн. квт в XII пятилетках.

Несмотря на неоднократные указания Правительства Минэнерго СССР, Минатомэнерго СССР и машиностроительные министерства не принимают кардинальных мер по коренному улучшению положения дел в капитальном строительстве. В текущем году под угрозу срыва поставлен ввод турбин общей мощностью 5.2 млн. квт на 14 станциях, в том числе 3 млн. квт на АЭС (Ростовская, Запорожская, Южно-Украинская).

Не намечается какого-либо перелома с ускорением ввода

атомных станций и в будущем; так как пусковые мощности 1989 года обеспечены фондами на оборудование лишь на 40%. Между тем с учетом нормативных сроков монтажа крупногабаритного оборудования (полярные краны, турбины), оно должно поставляться на стройки за 19-26 месяцев до пуска в эксплуатацию. Такое положение создает предпосылку срыва ввода мощностей на этих станциях и в 1989 году на 3.-3.5 млн. квт (Крымская, Игналинская, Хмельницкая АЭС). В целом же при непринятии кардинальных мер к улучшению строительства даже уменьшенная с 41.5 до 30 млн. квт государственная программа создания мощностей АЭС в ХП пятилетке не будет реализована на 4.5 млн. квт или 13-17%.

С большим отставанием осуществляется сооружение энергетических мощностей в дальневосточном регионе. Не приняв должных мер к укреплению базы подрядных организаций, Минэнерго СССР в 1986-1987 годах сорвало ввод турбоагрегатов в этом регионе общей мощностью 620 тыс.квт, в связи с чем народное хозяйство недополучило более 3.5 млрд. квт/час электроэнергии и продукции более чем на 2 млрд. рублей. Большинство энергетических мощностей на стройках Дальнего Востока вводится в четвертый-пятый сроки.

Планируемые к вводу в 1989 году энергоблоки мощностью 570 тыс. квт на Вилюйской ГЭС, Приморской и Харанорской ГРЭС не обеспечены в полном объеме необходимыми капиталовложениями на сумму свыше 60 млн. рублей. В свою очередь подрядные организации Министерства из-за недостатка мощностей не принимают работы на 50 млн. рублей. Все это ставит под угрозу выполнение директивных заданий по развитию электроэнергетики в регионе в целом в ХП пятилетке (вместо 3.1 млн. квт будут введены турбо-

агрегаты суммарной мощностью лишь 1.6 млн. квт., или 52%).

Затягивание сроков строительства и низкий уровень проектно-сметной дисциплины приводят к постоянному удорожанию стоимости энергетических строок, которое стало в отрасли нормой. За период 1975-1987 годов стоимость строительства возросла на 6.2 млрд. рублей (4.3 млрд. рублей по АЭС), в текущем году готовятся к переутверждению проекты 9 строок, в том числе 5 АЭС с общим удорожанием стоимости на 1.5-1.6 млрд. рублей, без учета затрат по повышению безопасности. Все это привело к увеличению удельных затрат на 1 установленный киловатт по проектам атомных станций с 293 до 458 рублей или на 56%.

В угольной промышленности при общих положительных тенденциях в развитии отрасли все более нарастает отставание мощностей по обогащению угля и собственного машиностроения, что наносит значительный ущерб народному хозяйству.

Постоянное повышение масштабов угледобычи при снижении его качества (за последние 15 лет рост зольности по отдельным угольным бассейнам составил от 6 до 17%) требует ускоренного создания новых мощностей по обогащению угля. Фактически же вводы этих мощностей упали с 32 млн. тонн в X пятилетке до 19 в XI пятилетке и 2 млн. тонн за 3 года XII пятилетки. Не намечается существенных сдвигов в решении этой проблемы и в 1989 году. При задании пятилетнего плана ввести в эксплуатацию мощности обогатительных фабрик на 22.6 млн.т Минуглепромом СССР намечается ввод только мощностей на 12.8 млн.т.

Отставание развития угольного машиностроения не позволит отрасли в 1990 году выйти на директивные рубежи по повышению коэффициента сменности работы оборудования с 1.4 до 1.6-1.8 и

сокращению доли ручного труда с 35-39% до 21-22%. Выделяемые ежегодно на развитие угольного машиностроения незначительные средства в объеме не более 2% всех капиталовложений отрасли не позволяют осуществить комплексную перестройку производства, внедрить новые технологии и научные разработки.

Не предусматривается коренного перелома в инвестиционной политике по отношению к угольному машиностроению и в проекте плана капитального строительства на 1989 год - сюда предусматривается вложить всего около 3% средств, выделяемых на капитальное строительство, тогда как для решения в кратчайшие сроки проблемы обеспечения потребности угледобывающих предприятий в высокопроизводительном оборудовании необходимо в 2-2.5 раза больше.

В Миннефтепроме СССР медленно решаются проблемы внедрения прогрессивных способов добычи, полного использования углеводородного сырья и производственного потенциала. Все более возрастают масштабы потерь попутного нефтяного газа: в IX пятилетке в Западной Сибири ежегодно сжигалось в факелах в среднем 5.6 млрд. куб.м газа, в X и XI по 10.0-10.6, в истекшем периоде текущей пятилетки - 14 млрд. куб.м. Материальные потери государства из-за недополучения продукции переработки газа составят за 3 года текущей пятилетки не менее 1 млрд. рублей.

В планировках на 1989-1990 годы Министерство предполагает направить на решение этой проблемы дополнительно к плану пятилетки свыше 600 млн. рублей. Реализация намеченной программы по предварительным расчетам позволит поднять уровень использования попутного газа к концу 1990 года до 80-85% против 90% по директивам, однако она рассчитана не на переработку газа с

получением ценных химических продуктов, а на использование его в качестве топлива на ГРЭС. Такое решение практически оставляет вопрос открытым. Между тем, по имеющимся расчетам, продукты переработки каждых 2.5 тыс.куб.м попутного газа высвобождают в качестве химического сырья не менее 1 тонны нефти, а каждый рубль капитальных вложений в создание мощностей по переработке газа экономит около 2 рублей на обустройствах новых нефтяных и газовых месторождений.

Крупнейшим резервом совершенствования экономики нефтяной промышленности является газлифтный способ добычи, обладающий в 1.5-3 раза большими добычными возможностями по сравнению с другими и позволяющий увеличить межремонтный период эксплуатации скважин в 4-5 раз, снизить более чем в 3 раза стоимость ремонтных работ на одну скважину и в 1.5 раза удельную численность обслуживающего персонала. Несмотря на значительные выгоды доля газлифтных скважин в эксплуатационном фонде составляет менее 10% и практически не изменяется.

Расширение газлифтной добычи нефти способствовало бы также решению важнейшей задачи по снижению непроизводительного бездействия более 1200 скважин, в связи с чем народное хозяйство только в 1986-1987 годах недополучило свыше 20 млн. тонн нефти. В порядке компенсации простоя скважин Миннефтепром СССР был вынужден израсходовать в эти годы более 800 млн. рублей капитальных вложений на создание и обустройство новых скважин.

Неготовность Миннефтепрома СССР и машиностроительных министерств к решению сложных научно-технических задач по разработке месторождений с высоким содержанием сероводорода и созданию соответствующего оборудования, медленный разворот работ Миннефтегазстроем СССР привели к переносу срока ввода

первой - технологической линии по добыче 3 млн. тонн нефти на Тенгизском месторождении с 1988 года на 1989 - год, - а - второй технологической линии аналогичной мощности с 1989 года на XIII пятилетку.

В этих условиях представляется весьма ответственным решение о создании совместного предприятия "Тенгиз-Полимер" с фирмой Оксидентл петролеум (США). В целях устранения вероятности крупных экономических потерь следует максимально ускорить работы на месторождении с тем, чтобы к моменту реализации заключенного соглашения иметь необходимый практический опыт эксплуатации промысла, отработанную и экономически обоснованную технологию.

В газовой промышленности не принимаются должных мер по устранению диспропорций и перекосов в развитии отрасли, где продолжается практика опережающего строительства крупнейших систем газовых магистралей в ущерб другим важнейшим мощностям - компрессорным станциям, газопроводам-отводам, АГНКС и допущено серьезное отставание в реализации правительственных постановлений по освоению новых месторождений в Прикаспии.

В 1986-1987 годах введена на полную мощность I очередь Астраханского газоконденсатного комплекса по переработке 6 млрд. куб.м газа в год. Согласно проекту это производство должно давать прибыль в объеме 42.7 млн. рублей в год и окупится за 12 лет. Фактически в связи с наличием крупных недоделок и отставанием в подключении скважин объединение "Астрахангаз-пром" допустило в 1987 году убытки на 37 млн. рублей и в I квартале т.г. - на 4.5 млн. рублей.

Аналогичные ошибки продолжают повторяться и на сооружении II очереди комплекса, ввод которой определен директивами на

I квартал 1989 года. Срыв этого срока предreshен уже в плане текущего года, по которому Мингазпром СССР выделил на стройку только 265 млн. рублей, или 22% от полной стоимости строительства. Как результат Министерство в 1989 году предусматривает ввод мощностей по переработке всего 3 млн.куб.м газа вместо 6 по проекту с подключением только 17 скважин из 68. Ориентировка на частичный ввод с недоделками и подключение минимального количества скважин приведет к новым убыткам предприятия, потере товарной продукции на 600 млн. рублей.

Под угрозой срыва находится ввод в 1989 году мощностей по добыче и переработке газа на Карчаганакском газоконденсатном месторождении и Оренбургском газоперерабатывающем заводе из-за отсутствия технической документации, срыва поставок Минхиммашем СССР оборудования, непринятия Миннефтегазстроем СССР и Минуралсибстроем СССР работ на 56 млн. рублей (30% их программы) и вводов мощностей по добыче 3.5 млрд. куб.м газа, переработке 5 млрд.куб.м газа и 4 млн.т газового конденсата.

Вызывает также беспокойство выполнение программы строительства АГНКС. За три года пятилетки вместо 301 станции по правительственному постановлению фактически ожидается ввод только 232, или 77%, вследствие чего будет перерасходовано свыше 200 тыс.т бензина. К тому же введенные мощности используются всего на 27-30%. В проекте плана на 1989 год предусмотрен пуск 141 станции, что соответствует директивам, однако эти задания подрядными организациями не приняты в основном из-за отсутствия проектно-сметной документации.

При планируемом сохранении темпов роста производственный потенциал комплекса достигнет к концу 1989 года порядка 415 млрд. рублей и составит более 20% национальных основных фондов

производственного назначения.

В то же время, используемое здесь оборудование и технологии большей частью не претерпели коренного улучшения своих характеристик по сравнению с показателями за XI, а в ряде случаев даже за X пятилетку. Около 24% эксплуатируемого в отраслях комплекса оборудования не соответствует современному уровню и подлежит замене, около 28% оборудования задействовано в устаревших технологических процессах. Удельный вес технологических процессов, соответствующих мировому уровню, составляет лишь 10%.

Несмотря на высокие темпы выбытия фондов, в 3 раза превышающие средние по стране, нарастает процесс старения потенциала, отставания его от современного уровня. При среднем износе фондов по комплексу в 31%, наихудшие показатели имеют Минэнерго СССР - 40%, Минуглепром СССР - 42%, Миннефтепром СССР - 43%.

Особенно неблагоприятное положение с обновлением активной части фондов сложилось в Минэнерго СССР. За пределами срока морального старения (свыше 10 лет) работает более 51% оборудования, удельный вес паровых турбин и котлов, находящихся в эксплуатации свыше 20 лет, увеличился за последние 6 лет с 44% до 53%. Только в результате аварий, отказов и внеплановых остановов ежегодно недопроизводится около 160 млн. квт./час. электроэнергии и перерасходуется более 300 тыс. т условного топлива. Несмотря на это, на техническое перевооружение отрасли использовано за три года пятилетки всего 1.6 млрд. рублей, или 15% общего объема производственных капитальных вложений по Министерству.

В Минуглепроме СССР доля объема работ, предназначенная на

реконструкцию действующих предприятий, за последние три года снизилась с 30% до 20%, в то время как удельный вес нового строительства возрос на 8 пунктов.

Большое отставание в реализации планов техперевооружения и реконструкции допущено также в целом по комплексу, однако на 1989 год на эти цели планируется выделить только 78% капитальных вложений, предусмотренных пятилетним планом.

	!План !3 лет !пяти- !летки !	!По го- !довым !планам !	!Факт за !три го- !да !	!% к !плану !	! 1989 год !по пяти- !летке !	!по про- !екту !плана !
Капитальные вложений, млрд. рублей	14.3	14.4	12.7	88.	6.1	4.8

Крайне слабо в комплексе используется такой дающий быструю отдачу рычаг, как модернизация агрегатов и оборудования. На эту цель в целом по комплексу ежегодно направляется менее 150 млн. рублей, однако и эти мизерные суммы зачастую используются не по назначению и под видом модернизации производится обычный капитальный ремонт. Наиболее наглядно это видно на примере модернизации в электроэнергетике. Согласно постановлением Правительства от 28 марта 1985 года № 265 Минэнерго СССР должно осуществить в XI пятилетке модернизацию оборудования тепловых электростанций мощностью 25 млн.квт. По отчетности Министерства это задание выполняется успешно, в 1986-1988 годах будут модернизированы турбины мощностью 15.4 млн. квт. Фактически же на турбоагрегатах мощностью 14 млн. квт осуществлена только замена морально и физически устаревших частей, что обеспечивает лишь продление срока их службы без

улучшения их технических характеристик.

Отставание в техперевооружении и практическое отсутствие модернизации оборудования вызвано в первую очередь затягиванием сроков разработки и изготовления машиностроением новых высокоэффективных его образцов. Неудовлетворительно выполняется постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18 апреля 1985 года № 331 "О дополнительных мерах по техническому перевооружению предприятий нефтяной и газовой промышленности и геологоразведочных организаций".

Из 34 подлежащих в соответствии с постановлением созданию в 1986-1988 годах мощностей запланировано к вводу полностью или частично только 24 или 70%, ожидается ввод в действие лишь 20. В результате в настоящее время более 85% объема буровых работ Миннефтепром СССР выполняет буровыми установками, созданными еще в 1950-1952 годах, коммерческая скорость бурения в стране в 4 раза ниже, чем в США.

В условиях продолжающегося ухудшения технико-экономических показателей развития комплекса особое значение приобретает сбалансированность плана 1989 года; нацеленность его на максимальное ускорение ввода в действие и сокращение сроков продолжительности строительства; ликвидацию имеющихся диспропорций. Между тем проектировки министерств не в полной мере отвечают этим требованиям. Не считаясь с крайней напряженностью в государственном бюджете, вместо снижения капиталоемкости строительства, отрасли комплекса делают ставку на привлечение крупных дополнительных ассигнований. При установленном по пятилетнему заданию на 1989 год лимите капитальных вложений на развитие комплекса 38.7 млрд. рублей планировки министерств составлены на 49.2 млрд. рублей без соответствующей

щего увеличения заданий по производству продукции, при этом наибольшее превышение установленных лимитов допущено Мингазпромом СССР 2.8 и Миннефтепромом СССР 4.1 млрд. рублей. На 4.8 млрд. рублей, или на 27% также превышен уровень пятилетнего задания и по объему строительно-монтажных работ. Подрядными организациями эти объемы работ не приняты.

Добиваясь ежегодного увеличения ассигнований на развитие отраслей, министерства комплекса не принимают мер к сужению фронта работ. В проект плана капитального строительства по централизованным ассигнованиям включено 711 строек номенклатуры министерств и Госплана СССР с общей сметной стоимостью 140 млрд. рублей, исходя их планируемого на 1989 год объема капиталовложений средний срок продолжительности строительства одной стройки составляет 5.4 года. При этом по всем министерствам кроме Миннефтегазстроя СССР и Миннефтепрома СССР нормативные сроки превышены на 25-80%. Для приведения их к нормативу количество включенных в план 1989 года строек в целом по комплексу должно быть сокращено не менее чем на 30% с общей сметной стоимостью в 33 млрд. рублей. Наибольшее распыление капитальных вложений допущено Минэнерго СССР, которым в 1.6 раза превышена оптимальная суммарная сметная стоимость строек, в 1.8 раза отраслевой норматив продолжительности строительства.

Это тем более необходимо в связи с тем, что многие переходящие стройки, в том числе вводные в 1989 году, не обеспечены ассигнованиями исходя из показателей утвержденных титульных списков строек на ХП пятилетку. На 22 пусковые в 1989 году стройки министерствами недодано 451 млн. рублей или 39%, в том числе Минатомэнерго СССР 300 млн. рублей на 1 стройку, Минуг-

лепром СССР 66 млн. рублей на 9 строек, Минэнерго СССР 80 млн. рублей на 9 строек. Кроме того по 107 стройкам уменьшены на 1539 млн. рублей лимиты капиталовложений против показателей титульных списков на ХП пятилетку, при этом наибольшая доля приходится на Минэнерго СССР, где на 70 переходящих строек недодано 1.2 млрд. рублей.

Не обеспечивая полного выделения необходимых ассигнований на переходящие стройки, министерства предусматривают включение в план 132 вновь начинаемых строек со сметной стоимостью строительства 25 млрд. рублей, при этом 30 из них не обеспечены капиталовложениями по норме (II - Минэнерго СССР, 9 - Мингазпром СССР, 10 - Минуглепром СССР).

Ставка на выделение из госбюджета новых крупных ассигнований приводит к возрастанию несбалансированности плана капитального строительства с финансовым обеспечением. В счет общих ассигнований по народному хозяйству по отраслям ТЭК финансировалось в 1986 году 4.7 млрд. рублей, в 1987 году 5.2 млрд. рублей, в 1988 году 7.1 млрд. рублей и по проекту плана на 1989 год - 8.8 млрд. рублей. Между тем вопросы последующего изыскания финансовых ресурсов решаются крайне неудовлетворительно. До сих пор Минфин СССР не изыскал 3.3 млрд. рублей по затратам Мингазпрома СССР за 1986 год, а задолженность Министерства покрыта кредитом банка, за пользование которым Мингазпром СССР в 1987 году выплатил проценты в сумме II млн. рублей, а в 1988 году уплатит еще 16.5 млн. рублей.

В этих условиях заявки отраслевых министерств на выделение сверх заданий пятилетнего плана еще 10.5 млрд. рублей по мнению Промстройбанка СССР неприемлемы. В связи с этим Промстройбанком СССР вносится предложение о первоочередном приос-

тановлении и консервации ~~65~~ переходящих и об исключении из проекта плана 30 вновь начинаемых строек с общим суммарным остатком сметной стоимости строительства на I января 1989 года 14.6 млрд. рублей и годовым лимитом капитальных вложений 1.8 млрд. рублей, в том числе по Мингазпрому СССР 9 строек с капиталовложениями 1.5 млрд. рублей.

Кроме того, по мнению Промстройбанка СССР подлежит исключению из проекта плана Миннефтепрома СССР запрашиваемые сверх лимита 1989 года, установленного пятилетним заданием, капиталовложения в объеме 2.9 млрд. рублей на бурение скважин и обустройство месторождений, поскольку задача наращивания добычи нефти может быть решена Министерством за счет более полного использования созданного потенциала.

Предложения банка не решают проблему сокращения фронта строительства в полном объеме, поэтому министерствам ТЭК следует на их основе рассмотреть весь комплекс поставленных вопросов, как по стройкам сооружаемым по централизованным капиталовложениям, так и осуществляемым за счет средств фондов предприятий. Доля средств этих фондов в общем объеме капиталовложений комплекса ежегодно возрастает и достигнет в 1989 году 29% (14.5 млрд. рублей).

Актуальность устранения отмеченных недостатков в хозяйственной практике отраслевых министерств возрастает по мере осуществления перехода комплекса на полный хозяйственный расчет и самофинансирование. В связи с этим обращает на себя внимание низкая готовность стартовых позиций значительного числа предприятий Минуглепрома СССР и Минэнерго СССР, переходящих с будущего года на хозрасчетные принципы работы.

В 1987 году в Минуглепроме СССР 35 предприятий и организа-

ций не выполнили производственные планы: каждое четвертое сорвало поставки по договорам на общую сумму 27.4 млн. рублей, что составило более половины невыполнения обязательств комплекса в целом, каждое второе промышленное предприятие испытывает недостаток собственных оборотных средств, каждое десятое - убыточно.

В Минэнерго СССР третья часть предприятий не выполнили план I квартала 1988 года по прибыли на общую сумму 105 млн. рублей, недостаток собственных оборотных средств только по предприятиям союзного подчинения увеличился за квартал в 1.5 раза.

Неудовлетворительные итоги следствие преимущественно экстенсивных методов решения хозяйственных задач. Так превышение планового уровня запасов товарно-материальных ценностей допускается почти третью предприятий и организаций Минуглепрома СССР, каждым вторым предприятием союзного подчинения Минэнерго СССР. В отраслях еще не создан эффективный механизм снижения издержек производства. В частности, 34% предприятий угольного машиностроения допустили в 1987 году перерасход по себестоимости продукции на 220 млн. рублей, что привело к их неплатежеспособности, росту платежей.

Одной из серьезных проблем, не полностью решаемых проективками плана на 1989 год, остается внедрение полного хозяйственного расчета в деятельности подрядных организаций комплекса.

Министерства комплекса, за исключением Миннефтегазстроя СССР, за три года текущей пятилетки недовыполняют строительномонтажных работ на сумму свыше 1.4 млрд. рублей, из них Минэнерго СССР - 1.2 млрд. рублей.

В результате неудовлетворительной организации труда; медленного решения социальных вопросов на стройках-комплекса продолжает иметь место высокая (до 20%) текучесть кадров строительства. Только в 1987 года в подрядных организациях Минэнерго СССР и Миннефтегазстроя СССР уволилось по собственному желанию свыше 150 тыс. человек, в связи с чем невыполнен объем работ около 1 млрд. рублей.

Задание по выработке по-прежнему не выполняет до 30% подрядных организаций комплекса, в том числе 38% Минуглепрома СССР, 31% Минэнерго СССР.

Потери рабочего времени по этим организациям в результате простоев и прогулов достигли в 1987 году и I квартале текущего года 1.1 млн. чел./дней.

Крайне неудовлетворительно используется строительная техника. Простои ее ежегодно составляют около 5-6 млн. маш/дней или 25% времени нахождения в хозяйстве.

Методом коллективного подряда согласно отчетности министерств выполняется более трети общего объема работ. Вместе с тем существенного влияния на рост производительности труда это пока не оказывает, так как перевод на новые формы оплаты труда осуществлялся, в основном, во втором полугодии 1987 года и без должной подготовки.

Министерства медленно перестраивают работу по устранению затратного подхода к экономике. В результате несбалансированности материальных ресурсов и рабочей силы, выпуска некомплектной продукции отвлечено из хозяйственного оборота материальных ресурсов на 400 млн. рублей.

Медленно решается проблема ликвидации убыточности. В текущем году около 10% подрядных организаций и 15% предприятий

стройиндустрии имеют убытки.

Недостаток собственных оборотных средств по отдельным организациям комплекса достиг I млрд. рублей.

Упущения в планировании и использовании финансовых ресурсов привели к крупным неплатежам поставщикам и банку, которые на I.04.1988 года составляют 0.9 млрд. рублей.

Наличие серьезных недостатков в работе подрядных организаций комплекса во многом является следствием не принятия должных мер по дальнейшему развитию производственной базы строительства, срыва выполнения заданий по вводу в действие мощностей по производству прогрессивных материалов и изделий, установленных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 15 августа 1985 года № 776.

Минэнерго СССР, например, за годы текущей пятилетки будет введено предприятий по выпуску деталей и конструкций крупнопанельного домостроения всего на 300 тыс. кв. м жилой площади, или 30.5% задания. Проектом плана на 1989 год не обеспечивается восполнение отставания по вводу этих мощностей, а в связи с низкой строительной готовностью под угрозой срыва ввод мощностей на заводах крупнопанельного домостроения в г. Комсомольске-на-Амуре и пос. Бурштыне в объеме более 300 тыс. кв. м жилой площади.

Миннефтегазстрой СССР не выполнил задания по развитию производственной базы на Карачаганакском и Тенгизском месторождениях, что привело к необходимости привлечения иностранных специалистов к сооружению даже объектов социального назначения.

Как показывают проверки, более половины продукции, поставляемой предприятиями стройиндустрии, не отвечает требованиям технического прогресса, что во многом является следствием

износа основных фондов на предприятиях Минэнерго СССР и Миннефтегазстроя СССР на 45-48%. К этому следует добавить, что уровень освоения производственных мощностей не превышает 60-80%. Для технического перевооружения предприятий стройиндустрии на 1989 год требуется капитальных вложений на сумму более 500 млн. рублей. Проектом плана на эти цели выделено всего 135 млн. рублей.

Интересы трудовых коллективов отраслей требуют коренной перестройки технологической и инвестиционной политики министерств, совершенствования хозяйственных методов предприятий и организаций, имея в виду, что в условиях хозяйственного расчета Промстройбанк СССР не вправе будет покрывать их финансовые прорывы.

Учитывая изложенное, Промстройбанк СССР считает целесообразным поручить Госплану СССР и министерствам комплекса дополнительно проработать задания государственного заказа и контрольные цифры к плану экономического и социального развития на 1989 год и представить их в Совет Министров СССР на утверждение только после всестороннего рассмотрения и согласования непосредственно с подведомственными предприятиями, имея в виду необходимость принятия следующих мер:

строгой экономии ассигнований из государственных ресурсов на основе сокращения строительной программы не менее чем на 15-20%, соответственного уменьшения заявленной потребности в оборудовании и других поставках по централизованным капитальным вложениям;

удовлетворения воспроизводственных нужд предприятий в первую очередь за счет мобилизации внутрихозяйственных резервов, снижения уровня потерь, ликвидации сверхплановых запасов

товарно-материальных ценностей и оборудования;

устранения действия затратных факторов на основе повышения эффективности использования материальных и трудовых ресурсов, концентрации средств на важнейших направлениях технического прогресса, пусковых стройках и высокорентабельных производствах, в целях укрепления финансового состояния, снижения непроизводительных расходов, ликвидации убыточности в полном соответствии с интересами трудовых коллективов.

Председатель Правления
Промстройбанка СССР

М. С. Зотов
М. С. Зотов

А	Ед. изм. Б	1986-1988 гг.				в том числе 1988 год				1989 г. (проект плана)	
		задание по пятилетке	утвержденный план	ожидаемый факт	% к утвержденному плану	задание по пятилетке	утвержденный план	ожидаемый факт	% к утвержденному плану	задание по пятилетке	проект плана министерств
Добыча нефти с газовым конденсатом	млн. тонн	1852,7	1852,7	1868	101	619	619	627	101	623,6	623,6
Добыча газа	млрд. куб.м	2136	2136	2183,5	102	752	752	770	102	800	800
Добыча угля	млн. тонн	2207	2207	2262,9	103	745,4	745,4	770	104	757,6	757,6
Производство электроэнергии	млрд. квт/ч	4619,3	4752,4	4770	100	1600	1648,2	1680	102	1656	1689
Капитальные вложения	млрд. руб.	112,6	121,4	117,2	96	38,6	42,4	41,8	98	38,9	49,2
Строительно-монтажные работы	"	52,6	57,3	55,6	97	18,2	20,2	19,7	97	18,0	22,8
Ввод основных фондов	"	110,3	111,1	102,9	93	37,5	37,1	35,2	95	39,9	43,6

Виниц 1989