



Арбитражный суд Челябинской области
Воровского ул., дом 2, Челябинск, 454091, www.chelarbitr.ru

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Челябинск
15 ноября 2018 года

Дело № А76-30967/2018

Судья Арбитражного суда Челябинской области Добронравов В.В., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Мирмович Т.Д., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» к обществу с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство», г. Трехгорный Челябинская область (ОГРН 1137457001296) об аннулировании лицензии,

при участии представителя заявителя: Елескиной К.Ю., действующей по доверенности от 28.08.2018 № 45,

УСТАНОВИЛ:

Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» (далее – ГУ «ГЖИ», Управление) обратилось в Арбитражный суд Челябинской области с исковым заявлением к обществу с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство», г. Трехгорный Челябинская область об аннулировании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Челябинской области от 28.12.2015 № 0484.

Определением суда от 24.10.2018 судебное разбирательство по делу назначено на 15.11.2018.

Представитель заявителя в судебном заседании заявленное требование поддержал в полном объеме.

Представитель ответчика в судебное заседание не явился.

О дате и времени судебного разбирательства по делу ответчик извещался судом путем направления копий определений суда о принятии заявления к производству и определения о назначении дела к судебному разбирательству. Судебные акты направлялись по юридическому адресу общества, содержащемуся в Едином государственном реестре юридических лиц.

Копии определения ответчиком не получены, в суд возвращены почтовые конверты, с указанием причины невручения корреспонденции «истек срок хранения» (л.д. 50-51).

Учитывая, что судебная корреспонденция своевременно направлялась ответчику по юридическому адресу, ответчик надлежащим образом извещен о дате и времени судебного разбирательства в соответствии с положениями пункта 2 части 4 статьи 123 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ).

С учетом надлежащего извещения ответчика, дело рассмотрено судом в отсутствие ответчика в порядке, предусмотренном статьей 156 АПК РФ.

Заслушав доводы заявителя, исследовав имеющиеся в деле доказательства в их совокупности, суд в ходе судебного разбирательства установил следующие обстоятельства.

Как следует из материалов дела, ГУ «ГЖИ» 28.12.2015 выдана лицензия обществу с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство» (ОГРН 1137457001296) на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами №0484. Лицензия предоставлена на основании решения лицензионной комиссии Челябинской области от 28.12.2015 №24, распоряжения Управления от 28.12.2015 №24, бессрочно и действует на территории Челябинской области (л.д.32-33).

Постоянно действующей лицензионной комиссией Челябинской области для обеспечения деятельности органа регионального государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области (далее - Лицензионная комиссия) 19.07.2018 проведено заседание, на котором принято решение об обращении Управления в суд с заявлением об аннулировании лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами Челябинской области, выданных хозяйствующим субъектам, в том числе, обществу с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство» (ОГРН 1137457001296), в связи с отсутствием в течение шести месяцев в реестре лицензий Челябинской области сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат. Решение Лицензионной комиссии оформлено протоколом от 19.07.2018 №47 (л.д. 20-22).

На основании указанного решения Лицензионной комиссии, Управление обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Изучив представленные в материалы дела доказательства в их совокупности, суд считает заявленные требования подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее -Закон №99-ФЗ)

лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в части 1 настоящей статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием (часть 3 статьи 2 Закона № 99-ФЗ).

Согласно положениям пунктов 2, 7 статьи 3 Закона № 99-ФЗ, лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа. Лицензионные требования - совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, содержится в статье 12 Закона № 99-ФЗ.

Согласно пункту 51 части 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ, лицензированию подлежит предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами.

Частью 1 статьи 192 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее - лицензия), выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации государственный жилищный надзор осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный жилищный надзор) (далее - органы государственного жилищного надзора) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, с учетом требований к организации и проведению

государственного жилищного надзора, установленных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Губернатора Челябинской области от 15.05.2014 № 364 создано Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» и утверждено Положение об Управлении.

В подпунктах 2, 2-1, 2-2 пункта 8 Положения установлено, что Управление осуществляет функции регионального государственного жилищного надзора, в том числе лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, а также лицензионный контроль в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

Таким образом, государственный жилищный надзор, а также лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами и осуществление лицензионного контроля на территории Челябинской области осуществляет Управление.

Как установлено судом, Управлением 28.12.2015 обществу с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство» выдана лицензия №0484 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Лицензия предоставлена обществу бессрочно и действует на территории Челябинской области (л.д.32-33).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 195 Жилищного кодекса Российской Федерации сведения о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами, лицензиатах, осуществляющих или осуществлявших данный вид деятельности, содержатся в реестре лицензий субъекта Российской Федерации.

Реестр лицензий субъекта Российской Федерации должен содержать раздел, который включает в себя сведения об адресе многоквартирного дома или адресах многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат (часть 2 статьи 195 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 4 статьи 195 Жилищного кодекса Российской Федерации сведения, содержащиеся в реестрах, указанных в части 1 настоящей статьи, являются открытыми, общедоступными и подлежат размещению в системе, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации. Перечень сведений, содержащихся в указанных реестрах, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (далее - система) - единая федеральная

централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством. Субъекты, размещающие информацию в системе (далее - поставщики информации), - органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, иные лица, которые обязаны в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации размещать информацию в системе.

В соответствии с частью 1 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации сведения о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат, подлежат размещению лицензиатом в системе. Состав указанных сведений, подлежащих размещению в системе, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Состав сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляют управляющие организации, подлежащих размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства утвержден совместным Приказом Минкомсвязи России № 368, Минстроя России № 691/пр от 29.09.2015.

Адрес официального сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.dom.gosuslugi.ru, определен совместным Приказом Минкомсвязи России № 504, Минстроя России № 934/пр от 30.12.2014.

В случае изменения перечня многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат, в связи с заключением, прекращением, расторжением договора управления многоквартирным домом лицензиат в течение пяти рабочих дней со дня заключения, прекращения, расторжения указанного договора обязан разместить эти сведения в системе,

а также направить их в орган государственного жилищного надзора (часть 2 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В силу части 1 статьи 199 Жилищного кодекса Российской Федерации лицензия аннулируется по решению суда на основании рассмотрения заявления органа государственного жилищного надзора об аннулировании лицензии. Указанное заявление подается в суд на основании решения лицензионной комиссии.

В соответствии с частью 2 статьи 199 Жилищного кодекса Российской Федерации основанием для рассмотрения лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии является отсутствие в течение шести месяцев в реестре лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат.

Согласно части 1 статьи 201 Жилищного кодекса Российской Федерации субъектом Российской Федерации создается постоянно действующая лицензионная комиссия для обеспечения деятельности органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в субъекте Российской Федерации.

Постановлением Губернатора Челябинской области от 31.10.2014 № 186 создана постоянно действующая лицензионная комиссия Челябинской области для обеспечения деятельности органа регионального государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области и утвержден порядок работы лицензионной комиссии (далее - Порядок).

Подпунктом 4 пункта 4 Порядка к полномочиям лицензионной комиссии отнесено принятие решения об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Решения лицензионной комиссии оформляются протоколами, которые подписываются председателем и секретарем лицензионной комиссии (пункт 14 Порядка).

Лицензионной комиссией 19.07.2018 проведено заседание, на котором установлено, что в реестре лицензий по управлению многоквартирными домами Челябинской области отсутствуют в течение шести месяцев сведения о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет в числе прочих, лицензиат – общество с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство».

На основании части 2 статьи 199 Жилищного кодекса Российской Федерации Лицензионной комиссией принято решение, оформленное протоколом от 19.07.2018 №47, о обращении Управления в суд с заявлением об аннулировании выданной обществу с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство» лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (л.д. 20-22).

Факт отсутствия в реестре лицензий по управлению многоквартирными домами Челябинской области в течение шести месяцев сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет общество с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство» подтвержден представленными в материалы дела копиями соответствующих разделов государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства с официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (л.д. 28-31), из которых усматривается, что с 11.01.2018 (дата вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации») по 19.07.2018, т.е. более шести месяцев, в реестре лицензий отсутствует указанная информация.

Доказательств обратного материалы дела не содержат.

В судебном заседании представителем заявителя представлена распечатка с государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства с официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», согласно которой по состоянию на 15.11.2018 сведения о многоквартирных домах, находящихся в управлении ответчика, в реестр лицензий субъекта не внесены (л.д. 52).

На основании изложенного, суд приходит к выводу о том, что условия для обращения в арбитражный суд с заявлением об аннулировании выданной обществу лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами Управлением соблюдены, решение Лицензионной комиссии об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии правомерно.

Согласно требованиям статьи 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

В соответствии с частью 3.1 статьи 70 АПК РФ обстоятельства, на которые ссылается сторона в обоснование своих требований или возражений, считаются признанными другой стороной, если они ею прямо не оспорены или несогласие с такими обстоятельствами не вытекает из иных доказательств, обосновывающих представленные возражения относительно существования заявленных требований.

Оценив в порядке, предусмотренном статьей 71 АПК РФ имеющиеся в материалах дела доказательства на предмет их относимости, допустимости, достоверности, а также достаточности по отдельности и взаимной связи в их совокупности, арбитражный суд с учетом установленных фактических обстоятельств приходит к выводу, что требование заявителя об аннулировании лицензии подлежит удовлетворению.

При этом суд принимает во внимание, что в материалах дела отсутствуют сведения об осуществлении ответчиком деятельности по

управлению многоквартирными домами с момента получения лицензии. Доказательств обратного ответчиком в материалы дела не представлено.

В соответствии со статьями 102, 110 АПК РФ и статьями 333.21, 333.22, 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации с ответчика подлежит взысканию государственная пошлина в доход федерального бюджета Российской Федерации в размере 6000 руб.

Руководствуясь статьями 110, 167-171, 176, 181 АПК РФ,

РЕШИЛ:

Заявленные Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» требования удовлетворить.

Аннулировать выданную Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» обществу с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство», г. Трехгорный Челябинская область (ОГРН 1137457001296), лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 28.12.2015 №0484.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство», г. Трехгорный Челябинская область (ОГРН 1137457001296), в доход федерального бюджета государственную пошлину за рассмотрение дела в суде в сумме 6 000 руб.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия.

Судья

В.В. Добронравов